

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Мурманской области
от _____ № _____

**Региональная программа Мурманской области
«Активное долголетие» на период 2025-2030 годы**

**1. Общая ситуация в области охраны здоровья, увеличения периода
активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан
старшего поколения**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» основной задачей социального блока является увеличение ожидаемой продолжительности жизни граждан до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году.

Согласно сведениям Федеральной службы государственной статистики в 2023 году численность населения Мурманской области составляла 658,7 тыс. человек, из них 141,4 тыс. человек или 21,5 % - граждане старше трудоспособного возраста (женщины – 57 лет и старше, мужчины – 62 лет и старше).

На начало 2024 года численность населения составляла 656,4 тыс. человек, из них 135,2 тыс. человек или 20,6 % граждане старше трудоспособного возраста (женщины – 58 лет и старше, мужчины – 63 лет и старше).

Таблица № 1

Численность населения Мурманской области в динамике

Годы	Все население, человек	в том числе		В общей численности населения, процентов	
		городское	сельское	городское	сельское
2020	741,4	683,4	58,0	92,2	7,8
2021	732,9	675,2	57,7	92,1	7,9
2022	665,2	619,2	46,0	93,0	7,0
2023	658,7	612,9	45,8	93,0	7,0
2024	656,4	610,6	45,8	93,0	7,0

Таблица № 2

**Численность населения Мурманской области по полу и возрасту
на 2024 год***

Возраст (лет)	Все население (тыс.чел.)		
	Мужчины и женщины	мужчины	женщины
1-7	49,0	25,2	23,7
8-13	52,4	27,0	25,4
14-15	16,3	8,3	7,9

Возраст (лет)	Все население (тыс.чел.)		
	Мужчины и женщины	мужчины	женщины
16-17	15,0	7,8	7,2
18-19	14,3	8,4	5,9
20-24	32,9	19,0	13,9
25-29	32,8	17,7	15,1
30-34	44,2	22,8	21,3
35-39	62,0	32,0	30,2
40-44	56,6	28,0	29,0
45-49	52,7	25,2	27,5
50-54	46,0	21,9	24,1
55-59	39,4	18,3	21,0
60-64	43,0	18,0	25,0
65-69	37,0	13,0	24,0
70-74	28,9	8,5	20,4
75-79	13,9	3,4	10,5
80-84	8,5	1,5	7,0
85 и старше	6,7	0,8	5,9
Итого	656,4	309,3	347,1

* по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области

Перед государством и обществом поставлены цели и задачи, направленные не только на обеспечение основных потребностей граждан старшего поколения для поддержания условий жизнедеятельности, но и на создание условий для активного участия их в социальной, культурной, спортивной и иных сферах деятельности.

Региональная программа Мурманской области «Активное долголетие» (далее – Программа) на период 2025-2030 годы направлена улучшение социально-экономического положения и повышения качества жизни граждан старшего поколения на территории Мурманской области и включает пять блоков мероприятий:

- продление активного долголетия граждан старшего поколения, создание условий для реализации их личностного потенциала;
- охрану здоровья граждан старшего поколения, развитие медицинской помощи, в том числе по профилю «гериатрия»;
- развитие социальных услуг для граждан старшего поколения, продлевающих их здоровую жизнь и обеспечивающих качественный уход;
- повышение финансовой обеспеченности граждан старшего поколения, создание условий для их занятости;
- развитие инфраструктуры для качественной и безопасной жизни граждан старшего поколения.

Особое значение в Программе уделено мерам, направленным на вовлечение граждан старшего поколения в культурную деятельность и физкультурно-оздоровительную.

В регионе организация досуговой деятельности граждан старшего поколения осуществляется путем привлечения их к участию в культурно-массовых мероприятиях.

Среди пожилых граждан распространяются пригласительные билеты на мероприятия текущего репертуара, экскурсии и шоу-программы, проводятся специальные благотворительные мероприятия, выездные концерты и акции.

Учреждениями культуры Мурманской области для граждан старшего возраста организована работа по проведению областных конкурсов и фестивалей, в которых пожилые граждане участвуют в составе творческих коллективов, ансамблей и индивидуально.

В регионе осуществляют свою деятельность 170 клубных формирований для лиц старшего поколения, в деятельность которых в общей сложности вовлечено 4 133 человека: 29 клубных формирования действуют на базе библиотек и 141 – на базе культурно-досуговых учреждений.

Ежегодно ГОКУ «Государственный архив Мурманской области» проводит мастер-классы для граждан старшего поколения по использованию возможностей Автоматизированной информационной системы.

Важными факторами развития человеческого потенциала, сохранения и укрепления здоровья граждан являются физическая культура и спорт, в связи с чем растет необходимость создания условий, обеспечивающих возможность для граждан старшего поколения вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой.

В области ежегодно организуются спортивно-массовые мероприятия с участием людей старшей возрастной группы: региональные соревнования по конькобежному спорту, шахматам, хоккею, мини-футболу, волейболу, баскетболу, настольному теннису, региональная Спартакиада пенсионеров, региональные этапы всероссийских соревнований «Лыжня России», «Кросс Нации», Всероссийский день ходьбы, Мурманский лыжный марафон и другие.

Для лиц старшего возраста проводятся физкультурные мероприятия по выполнению нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». В оздоровительных целях пожилые люди посещают плавательные бассейны.

Физкультурно-оздоровительные мероприятия организуются и в учреждениях социального обслуживания населения. В 2024 году в них приняли участие порядка 1,2 тыс. человек.

На территории региона регулярно увеличиваются мероприятия по обустройству спортивных объектов, в том числе с установкой инклюзивного оборудования для людей с ограниченными возможностями здоровья, проводится конкурсный отбор муниципальных образований Мурманской области для предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам на реализацию инициативных проектов.

Так, в рамках инициативного бюджетирования, проводится работа по обустройству спортивных объектов (лыжных трасс, хоккейных кортов, футбольных полей, баскетбольно-волейбольных зон, спортивных площадок). Анализ мероприятий показывает востребованность в обустройстве спортивных объектов не только детьми и подростками, но также жителями старшего возраста. Пожилые люди посещают обустроенные новыми тренажерами и

современным инвентарем спортивные объекты, укрепляют здоровье и ведут активный образ жизни.

В рамках губернаторской программы «На Севере – твой проект!» в текущем году выполнены мероприятия по обустройству 35 спортивных объектов. Из них проведены работы на 22 спортивных площадках и 8 многофункциональных (установлено как игровое, так и спортивное оборудование). Также оборудованы и обустроены каток «Северная сказка» (г. Полярные Зори), спортивный городок «Зеленый бор» (Зеленоборский), установлен домик лыжников (г.п. Ревда), проведено освещение лыжной трассы (МАУ ДО «ДЮСШ» г. Кандалакша), выполнено устройство покрытия футбольного поля (н.п. Корзуново, Печенгский округ).

На 2025 год запланированы к реализации 16 проектов в спортивной сфере: 8 спортивных объектов и 4 многофункциональных площадок. Кроме того, на территории Кандалакшского района будут проведены работы по обустройству ремонта чаши плавательного бассейна и системы освещения на стадионе «Локомотив» (г. Кандалакша), освещена лыжная трасса (г.п. Зеленоборский). В н.п. Африканда будет оборудована спортивная раздевала около ледового катка с местом для хранения инвентаря.

Реализация мероприятий по обустройству спортивных объектов в регионе поможет людям старшего поколения укрепить здоровье, повысить мотивацию к регулярным занятиям спортом, ведению здорового образа жизни, а также будет способствовать увеличению числа лиц старшего поколения, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Одним из актуальных направлений Программы является совершенствование медицинской помощи гражданам старшего поколения на основе мониторинга состояния их здоровья, проводимого в рамках профилактических осмотров, а также диспансерного наблюдения.

В рамках реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Мурманской области принимают участие 60 медицинских организаций, в том числе в сфере обязательного медицинского страхования – 51 медицинская организация.

Амбулаторно-поликлиническая помощь населению оказывается в 27 медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Мурманской области, госпитальная – в 19. Всего в ведомственной подчиненности Министерства здравоохранения Мурманской области находится 35 учреждений.

Число медицинских организаций, имеющих структурные подразделения, оказывающие медпомощь в сельской местности, – 9, число амбулаторий – 20, ФАПов – 27, домовых хозяйств – 14.

Удельный вес посещений лицами старше трудоспособного возраста поликлиник от общего количества посещений в целом по территории Мурманской области составляет 33,3 %.

К концу 2024 года не менее 70 % лиц старше трудоспособного возраста были охвачены профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию, и

не менее 95 % лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находятся под диспансерным наблюдением.

Доля лиц старше трудоспособного возраста от всех лиц, прошедших диспансеризацию, в среднем по Мурманской области составила 58,99 %.

В структуре общей заболеваемости населения старше трудоспособного возраста лидирующие позиции занимают болезни системы кровообращения (26,8 %), на втором месте – костно-мышечной системы (13,4 %), на третьем – болезни эндокринной системы (10 %), на четвертом – болезни органов дыхания (8,2 %), на пятом – болезни мочеполовой системы (7,6 %). Доля инвалидности населения старше трудоспособного возраста составила 59,5 %.

В регионе реализуется программа профилактики падений и переломов, профилактики, ранней диагностики и лечения когнитивных расстройств, профилактики и выявления жестокого обращения с гражданами пожилого и старческого возраста, по борьбе с эйджизмом (дискриминацией пожилых).

В целях повышения доступности медицинской помощи населению, в том числе в рамках проведения профилактических медосмотров и диспансеризации, организованы выездные формы её оказания.

Работа осуществляется в соответствии с планом-графиком и включает 2 направления: выезды медицинских бригад врачей-специалистов районных и городских больниц в населенные пункты в зоне их обслуживания; выезды бригады врачей-специалистов областных медицинских организаций, состав которой формируется с учетом потребности населения в том или ином специалисте.

Организована работа «медицинских шаттлов» для транспортировки маломобильных граждан из отдаленных районов для прохождения диспансеризации за 1 день.

Учитывая актуальность проблемы заболеваемости пневмонией и смертности от нее для лиц старше трудоспособного возраста с хроническими заболеваниями за счет наличия у них дополнительных фоновых факторов риска, повышающих восприимчивость к инфекции и ухудшающих прогноз, организовано проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан из групп риска (лица старше 60 лет, а также лица с хроническими заболеваниями легких, сердечно-сосудистой системы, печени, почек и сахарным диабетом, больные бронхиальной астмой, реконвалесценты острого среднего отита, менингита, пневмоний, лиц старше трудоспособного возраста, проживающих в организациях социального обслуживания).

На конец 2024 года в Мурманской области от пневмококковой инфекции вакцинировано 4 447 человек взрослого населения, в т.ч. 170 граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания.

Для сохранения или восстановления способности к самообслуживанию, физической и функциональной активности, независимости от посторонней помощи в повседневной жизни в регионе организована гериатрическая служба, обеспечивающая оказание медицинской помощи по профилю «гериатрия».

Работу гериатрической службы региона обеспечивает гериатрический центр, открытый на базе ГОБУЗ «Кольская центральная районная больница», где развернуто 38 геронтологических коек.

Амбулаторный прием врачами-гериатрами ведется в 3 медицинских организациях из 6, имеющих лицензии на оказание амбулаторной медицинской помощи по профилю гериатрия: ГОБУЗ «Мурманская городская поликлиника № 1», ГОБУЗ «Кольская ЦРБ», ГОБУЗ «Оленегорская ЦГБ».

Одним из приоритетов социальной политики является выстраивание эффективной системы предоставления социальных услуг в зависимости от индивидуальной нуждаемости гражданина.

В реестре поставщиков социальных услуг Мурманской области состоит 51 организация социального обслуживания, в том числе 22 государственных и 29 негосударственных (3 - индивидуальных предпринимателя, 13 - социально ориентированных некоммерческих организаций, 13 - обществ с ограниченной ответственностью).

Государственную сеть учреждений социального обслуживания составляют 22 учреждения, в том числе 6 стационарных, 14 комплексных центров социального обслуживания населения, 2 специализированных учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Ежегодно социальные услуги в различных формах социального обслуживания получают 13,1 тыс. человек, в том числе: на дому – 5,9 тыс. человек, в полустационарной форме – 2,4 тыс. человек, в стационарной форме – 2,0 тыс. человек, срочные социальные услуги – 2,8 тыс. человек.

Доля пожилых людей, получающих социальные услуги, от общего количества граждан старше трудоспособного возраста составляет 6,4 % (9 165 человек), в т.ч. 1,2 % в негосударственном секторе (1 725 пожилых людей).

Одной из главных задач учреждений социального обслуживания является продление активного долголетия пожилых граждан, оказание содействия в восполнении утраченных функций здоровья, создание условий проживания, приближенным к домашним.

Для продления пребывания граждан, утративших способность к самообслуживанию, в привычной домашней среде применяются стационарозамещающие технологии социального обслуживания, которые обеспечили возможность пребывания в привычной социальной среде более 1,2 тыс. гражданам, в том числе с ментальными отклонениями в состоянии здоровья.

Для данной категории лиц предусмотрены увеличенные объемы отдельных видов социальных услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности в домашних условиях без помещения в дома-интернаты (социально-бытовых, социально-медицинских).

В 6 комплексных центрах социального обслуживания функционируют мобильные социальные бригады, которые обеспечивают своевременное предоставление социальных услуг гражданам, проживающим в сельской местности и отдаленных населенных пунктах.

Для отдельных категорий граждан на льготных условиях в регионе функционирует служба «Социальное такси». В целях обеспечения комфортных и безопасных условий перевозки используется специализированный автотранспорт, оснащенный электроподъемником и системой крепежей для проезда граждан на инвалидных колясках.

Кроме этого, в регионе осуществляется доставка граждан старше 65 лет, проживающих в сельской местности в медицинские организации. В 2024 году воспользовались услугой 600 человек.

С 1 сентября 2023 года на территории Мурманской области реализуется пилотный проект по созданию системы долговременного ухода (далее – СДУ) за гражданами пожилого возраста и инвалидами, направленный на предоставление социальных, медицинских, реабилитационных услуг гражданам, нуждающимся в уходе (далее – пилотный проект).

Для реализации пилотного проекта выбраны 6 муниципальных образований.

По итогам внедрения пилотного проекта в 2024 году доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе, составила 4,4 %.

Социальный пакет долговременного ухода получают 270 человек.

Для компенсации физических ограничений и обеспечения качественного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами на базе учреждений социального обслуживания действуют 12 пунктов проката технических средств реабилитации, оснащенных специализированными техническими средствами реабилитации и специализированным оборудованием, которые предоставляются бесплатно во временное пользование. Общий прокатный фонд составляет более 30 наименований. Услугами проката ежегодно пользуются порядка 820 человек.

В 15 учреждениях социального обслуживания населения действуют школы ухода для граждан, которые осуществляют уход за пожилыми и инвалидами. В 2024 году обучение навыкам общего ухода, методам контроля за изменением состояния здоровья прошли 355 человек.

Так как улучшение состояния граждан старшего поколения и инвалидов связаны не только с предоставлением социальных услуг на дому, но и за счет преодоления ими социального одиночества в регионе организована работа по привлечению волонтеров (добровольцев) к решению проблем граждан старшего поколения, благодаря которой оказывается различная помощь гражданам старшего поколения.

Ежемесячно в учреждениях социального обслуживания населения проводится более 150 мероприятий с участием волонтеров. Основные направления волонтерских мероприятий: культурно-досуговые, спортивно-оздоровительные, благотворительные акции и содействие в оказании социально-бытовых услуг.

В течение 2024 года учреждениями социального обслуживания населения в волонтерскую деятельность вовлечено 6,3 тыс. человек.

Одна из составляющих социальной политики, положительно влияющая на повышение уровня материального благополучия граждан - предоставление широкого спектра мер социальной поддержки.

Размер выплат дифференцируется в зависимости от категории получателей и ежегодно индексируется с учетом инфляции.

Так, например, гражданам старше 70 лет, являющихся собственниками жилых помещений, предоставляется компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, 80-летним собственникам жилых помещений осуществляется доплата до фактического размера взноса на капитальный ремонт, ветеранам Великой Отечественной войны установлено право на предоставление дополнительной меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг в виде ежемесячной доплаты до размера фактически начисленной платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Предоставляется услуга по выдаче сертификата на льготное зубопротезирование с возможностью возмещения расходов на изготовление зубных протезов в любой медицинской организации. С сентября 2024 года гражданам предусматривается возможность получения денежной выплаты на обеспечение предстоящих расходов на изготовление зубных ортопедических конструкций любой сложности.

В случае приобретения дорогостоящих лекарственных препаратов, средств и приспособлений медицинского назначения, средств реабилитации, которые не могут быть предоставлены бесплатно оказывается материальная помощь.

На протяжении ряда лет на территории региона осуществляются выплаты к памятным и праздничным датам: единовременная денежная выплата в связи с празднованием Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, единовременная денежная выплата в связи с празднованием разгрома немецко-фашистских войск в Заполярье.

Предоставляется региональное пособие за долгую совместную жизнь, сохранение семейных ценностей парам, прожившим в зарегистрированном браке 50 и 55 лет, 60 и 65 лет, 70 и 75 лет.

Для граждан с ограниченными возможностями здоровья, включая инвалидов-колясочников, введены дополнительные меры социальной поддержки на оплату проезда в региональные медицинские организации и обратно в виде: компенсации фактически понесенных расходов на оплату оказанных специализированными организациями услуг перевозки; денежных выплат при осуществлении перевозки собственными силами, размеры которых определяются исходя из протяженности маршрута и варьируются в диапазоне от 700 рублей при протяженности маршрута до 50 км и до 9 000 рублей при протяженности маршрута свыше 300 км.

Программой предусмотрены мероприятия по содействию трудоустройству граждан старшего поколения путем организация ярмарок вакансий, общественных работ и др. мероприятий в сфере занятости, а также организация и проведение информационно-разъяснительной работы о возможностях трудоустройства, порядке и условиях прохождения

профессионального обучения, организации предпринимательской деятельности.

В результате реализации указанных мероприятий планируется увеличить процент трудоустройства граждан старшего поколения с 35 % от числа обратившихся в органы службы занятости в 2025 году до 40% к 2030 году.

Программой планируется развитие информационных систем (порталов), направленных на повышение информированности граждан старшего поколения о проводимых мероприятиях.

В рамках развития проекта «Единая карта жителя Мурманской области» предусмотрено внедрение сервиса «Активное долголетие», который позволит повысить вовлеченность граждан старшего поколения Мурманской области в систематические занятия спортом и в культурную жизнь региона. Единая карта жителя станет идентификатором для доступа участников программы к активностям.

Реализация сервиса предусматривает доработку личного кабинета, мобильного приложения, платформы Единой карты жителя в части размещения на геоинформационной карте адресов мест проведения активностей.

2. Основные разделы Программы

Для решения поставленных задач в Программу включены мероприятия, направленные на:

- продление активного долголетия граждан старшего поколения, создание условий для реализации их личностного потенциала;
- охрану здоровья граждан старшего поколения, развитие медицинской помощи, в том числе по профилю «гериатрия»;
- развитие социальных услуг для граждан старшего поколения, продлевающих их здоровую жизнь и обеспечивающих качественный уход;
- повышение финансовой обеспеченности граждан старшего поколения, создание условий для их занятости;
- развитие инфраструктуры для качественной и безопасной жизни граждан старшего поколения.

3. Общая информация о Программе

Срок реализации Программы: 2025-2030 годы.

План по реализации Программы представлен в приложении к настоящей Программе.

Мероприятия Программы будут осуществляться в рамках действующих государственных программ Мурманской области.

Исполнители мероприятий Программы: министерство труда и социального развития Мурманской области, министерство здравоохранения Мурманской области, министерство спорта Мурманской области, министерство культуры Мурманской области, министерство цифрового развития Мурманской

области, комитет молодежной политики Мурманской области, комитет по туризму Мурманской области.

4. Ожидаемые результаты реализации мероприятий Программы

Результатом реализации Программы является достижение показателя федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Семья», рассчитанного в соответствии с приказом Минтруда России от 22.11.2024 № 632 «Об утверждении методики расчета показателя «Доля граждан старшего поколения, вовлеченных в региональные программы «Активное долголетие» федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Семья»:

- доля граждан старшего поколения, вовлеченных в Программу, к 2030 году - не менее 35,1 %.
