

**Доклад о правоприменительной практике по осуществлению
регионального государственного контроля (надзора) за приемом на
работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2025 год**

Настоящий Доклад о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2025 год (далее – Доклад), подготовлен во исполнение части 2 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 22.09.2021 № 688-ПП (далее – Положение).

1. Общие положения

1.1. Министерство труда и социального развития Мурманской области (далее – Министерство) в целях реализации Положения осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный государственный контроль).

Функция осуществления регионального государственного контроля передана Министерству с 09.01.2020 в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 05.11.2019 № 503-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социального развития Мурманской области».

1.2. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Мурманской области.

1.3. Объектом регионального государственного контроля является деятельность, действия (бездействие) работодателей, численность работников которых превышает 35 человек (далее - контролируемые лица), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования законодательства в области квотирования рабочих мест. Учет объектов контроля осуществляется Министерством посредством сбора и обработки общедоступной информации, а также получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, анализа результатов контрольных мероприятий.

2. Правоприменительная практика осуществления регионального государственного контроля

2.1. Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях обеспечения реализации Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» в Мурманской области приняты:

1) Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО «О социальной защите и мерах социальной поддержки инвалидов в Мурманской области»;

2) постановление Правительства Мурманской области от 06.10.2005 № 375-ПП «О квотировании рабочих мест, в том числе специальных, для трудоустройства инвалидов на территории Мурманской области».

Для работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории Мурманской области, среднесписочная численность работников которых превышает 35 человек (далее – подконтрольные субъекты) установлены:

- квота для приема на работу инвалидов в размере двух процентов к среднесписочной численности работников;

- в счет установленной квоты минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов для организаций со среднесписочной численностью работников: от 101 до 500 чел. – одно специальное рабочее место, от 501 до 1000 чел. – два специальных рабочих места, от 1001 до 2000 чел. – четыре специальных рабочих места, от 2001 и более чел. – шесть специальных рабочих мест.

В соответствии с Положением, при осуществлении регионального государственного контроля, взаимодействие должностных лиц Министерства, уполномоченных на проведение регионального государственного контроля (далее – должностные лица Министерства), с контролируруемыми лицами осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1) документарная проверка;

2) выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируруемыми лицами региональный государственный контроль осуществляется посредством наблюдения за соблюдением обязательных требований.

При осуществлении регионального государственного контроля должностными лицами Министерства проводится оценка соблюдения контролируруемыми лицами следующих обязательных требований:

- создание или выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, в том числе специальных рабочих мест;
- оформление в установленном порядке трудовых отношений с инвалидом;
- информирование государственной службы занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий является:

1) наличие у Министерства сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Решение Министерства о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, по указанному основанию принимается при наличии достоверной информации о причинении или непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого или среднего вреда (ущерба) здоровью граждан;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения Министерства об устранении выявленного нарушения обязательных требований в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ;

6) выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, установленными в приложении № 2 к Положению или отклонения объекта контроля от таких параметров;

7) уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

В 2025 году Министерством проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований в отношении 50 контролируемых лиц.

2.2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год утверждена приказом Министерства от 08.11.2024 № 723 (далее – Программа профилактики).

Программой профилактики предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

В целях повышения информированности контролируемых лиц о

действующих обязательных требованиях, предотвращения нарушения обязательных требований на официальном сайте Министерства в разделе «Государственный надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» размещены:

- Положение;
- Руководство по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля;
- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, критерии отнесения деятельности объектов контроля к определенной категории риска;
- Программа профилактики;
- доклад о региональном государственном контроле;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.

Также Министерством обобщена правоприменительная практика осуществления регионального государственного контроля за 2024 год, обзор правоприменительной практики размещен на официальном сайте Министерства.

Согласно пункту 3.4 Положения, при наличии у Министерства сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

По результатам контрольного мероприятия без взаимодействия (наблюдение за соблюдением обязательных требований) в 2025 году 20 контролируемым лицам объявлены предостережения по следующим основаниям:

- отсутствие оформленных в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой - 16 организациям (80%);
- обязанность по ежемесячному информированию работодателями государственной службы занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов в установленные сроки - 4 организациям (20%).

Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля, в 2025 году осуществлялось должностными лицами Министерства по телефону, в том числе в рамках организации и проведения горячих линий для работодателей.

Так, в феврале 2025 года Министерством проведена горячая линия по

вопросу соблюдения обязательных требований законодательства в части предоставления информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов. В рамках проведения горячих линий за консультацией обратилось 52 работодателя. Также 1 консультация проведена в форме письменного ответа, 6 консультаций по телефону.

3. Предложения об актуализации обязательных требований о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Нормативное правовое обеспечение является достаточным для эффективного осуществления государственного контроля.

Предложений по актуализации обязательных требований и совершенствованию законодательства в сфере осуществления государственного контроля не имеется.
