



**Министерство  
труда и социального развития  
Мурманской области**



# **ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО в отношении совершеннолетних граждан**

**в вопросах и ответах**



Сборник подготовлен Министерством труда и социального развития Мурманской области для сотрудников органов опеки и попечительства, социальных работников, опекунов и попечителей, а также широкого круга читателей.

В издании в сжатой, концентрированной форме приводится основной теоретический материал, охватывающий опыт реализации законодательства в сфере опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан. Пособие подготовлено в форме вопросов и ответов, что позволит лучше понять и усвоить информацию, эффективно подготовиться к тестированию в период прохождения подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних подопечных.

При подготовке настоящего издания использованы нормативные правовые акты по состоянию на 1 ноября 2023 года.

Автор - составитель:

Чернова Н.В., консультант управления социальной защиты, опеки и попечительства Министерства труда и социального развития Мурманской области.

*Уважаемые читатели!*

*Сегодня на территории Мурманской области проживает более двух тысяч северян, признанных недееспособными и ограниченно дееспособными, из них более половины находятся под опекой физических лиц.*

*За последние годы в сфере социальной защиты совершеннолетних подопечных произошли значительные перемены. В регионе введена процедура установления опеки на возмездных условиях за счет средств областного бюджета, освобождены от уплаты транспортного налога опекуны и попечители. Результаты ежегодного мониторинга, проведенного Министерством труда и социального развития Мурманской области, свидетельствуют о том, что такая форма устройства, как возмездная опека, востребована. В настоящее время 148 человек смогли заключить договор и получить вознаграждение.*


*Обеспечение достойного уровня жизни подопечных не может ограничиваться только мерами социальной поддержки. Ежемесячно в органы власти поступают обращения граждан, в той или иной мере связанных с деятельностью опекунов, в том числе по вопросам правомерности распоряжения имуществом недееспособных граждан.*

*Мы понимаем, что эффективное решение любой поставленной задачи возможно только через изучение предмета этого вопроса и практического подхода к его решению. Кандидат в опекуны должен иметь возможность пройти обучение и получить ответы по всем интересующим его темам, чтобы в дальнейшем смочь обдуманно и ответственно исполнять возложенные на него обязанности.*

*Уверен, что представленный сборник позволит повысить профессиональные знания специалистов и станет достойным помощником в нелегкой работе опекунов.*

*С уважением,*

*Министр труда и социального  
развития Мурманской области*

* С.Б. Мьякишев*

## Содержание

Раздел 1. Признание гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным	5
Раздел 2. Установление опеки и попечительства	15
Раздел 3. Возмездная опека	17
Раздел 4. Правовой статус опекунов и попечителей	28
Раздел 5. Правовой режим имущества подопечных	32
Раздел 6. Ответственность опекунов, попечителей, органов опеки и попечительства	45
Раздел 7. Предоставление социального обслуживания подопечным	52
Итоговое тестовое задание	61
Бланк для внесения ответов на вопросы итогового теста	74
Ответы и комментарии на вопросы итогового теста	75
Указатель сокращений	94

## **Раздел 1. Признание гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным**

**Вопрос: В каких случаях гражданин, страдающий психическим расстройством, может быть ограничен в дееспособности или признан недееспособным?**

**Ответ:** Гражданская дееспособность определяется как способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (ч.1 ст. 21 ГК РФ). Дееспособность гражданина возникает в полном объеме с наступлением его совершеннолетия.

Если же гражданин вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, он может быть в соответствии со ст. 29 ГК РФ признан судом недееспособным - над ним устанавливается опека.

Гражданин, который вследствие психического расстройства может понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц, может быть ограничен судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается попечительство (ч. 2 ст. 30 ГК РФ).

Вопрос о признании гражданина, страдающего психическим расстройством, недееспособным или ограниченно дееспособным следует решать с учетом степени нарушения его способности понимать значение своих действий или руководить ими. Для признания лица недееспособным необходимо наличие у него двух критериев:

- медицинского (психического расстройства);
- юридического, который состоит из интеллектуального (невозможности понимать значения своих действий) и волевого признака (руководить своими действиями).

Решение об ограничении дееспособности может быть принято также в отношении гражданина, признанного недееспособным, в случае установления обстоятельств, свидетельствующих о стойком улучшении его психического

состояния, и развитии в связи с этим способности понимать значение своих действий или руководить ими при помощи других лиц. Решение суда об удовлетворении заявления об ограничении гражданина в дееспособности является основанием для отмены над гражданином опеки и назначения ему попечителя.

На практике встречаются случаи, когда лиц, страдающих психическими расстройствами, признают недееспособными в качестве превентивной меры, заранее предотвращая или пресекая совершение ими имущественных сделок, иных юридически значимых действий (продажа квартиры, расторжение брака, составить завещание и др.). Недееспособность используют для решения определенных задач или для облегчения решения каких-либо спорных вопросов. Например, для решения вопроса о помещении пожилого родственника в организацию, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме.

Гражданин, который вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничен судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается попечительство (ч. 1 ст. 30 ГК РФ).

Под пристрастием к азартным играм следует понимать психологическую зависимость, которая помимо труднопреодолимого влечения к игре, характеризуется расстройствами поведения, психического здоровья и самочувствия гражданина, проявляется в патологическом влечении к азартным играм, потере игрового контроля, а также в продолжительном участии в азартных играх вопреки наступлению неблагоприятных последствий для материального благосостояния членов его семьи.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Пленум Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части 1 ГК РФ».

Ограничение дееспособности гражданина по ч. 1 ст. 30 ГК РФ представляет собой особую гражданско-правовую санкцию за злоупотребление азартными играми, спиртными напитками или наркотическими средствами, направленную как на его наказание, так и на защиту прав членов его семьи.<sup>2</sup>

**Вопрос: Можно ли признать недееспособным лицо, не достигшее совершеннолетия?**

**Ответ:** В соответствии с ч. 4 ст. 26 ГК РФ при наличии достаточных оснований суд по ходатайству родителей, усыновителей или попечителя либо органа опеки и попечительства может ограничить или лишить несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией или иными доходами, за исключением случаев, когда такой несовершеннолетний приобрел дееспособность в полном объеме в соответствии с п. 2 ст. 21 или со ст. 27 ГК РФ.

Вместе с тем ч. 1 ст. 29 ГК РФ не содержит ограничений относительно возраста гражданина, которого можно признать недееспособным.

Таким образом, несовершеннолетний от 14 до 18 лет, страдающий психическим расстройством, может быть признан судом недееспособным (в том объеме дееспособности, которым он наделен в соответствии со ст. 26 ГК РФ).

Необходимо отметить, что в отношении малолетних (несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет) вопрос о признании их недееспособными решаться не может.

**Вопрос: Кто может обратиться в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным?**

---

<sup>2</sup> Шерстобитов А.Е. О дееспособности лиц, страдающих психическими расстройствами, в связи с модернизацией правил о правовом положении граждан в ГК РФ.

**Ответ:** Порядок признания гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным определяется главой 31 ГПК РФ. Для дел, рассматриваемых судом в порядке особого производства, характерно наличие цели обращения, обусловленной юридической заинтересованностью заявителя.

Статья 281 ГПК РФ устанавливает исчерпывающий перечень лиц, наделенных правом на обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении гражданина в дееспособности.

Заявление о признании гражданина недееспособным может быть подано:

- членами семьи и его близкими родственниками (родителями, детьми, братьями, сестрами) независимо от совместного с ним проживания;
- органами опеки и попечительства;
- медицинской организацией, оказывающей психиатрическую помощь;
- стационарной организацией социального обслуживания, предназначенной для лиц, страдающих психическими расстройствами.

Следует отметить особый подход к определению понятия «члены семьи», раскрываемый в указанной статье ГПК РФ. Членами семьи являются лишь супруги, а дети, родители, сестры и братья отнесены к категории близких родственников. Следовательно, внуки, племянницы, племянники, двоюродные, троюродные и т.д. братья и сестры близкими родственниками не являются и не имеют право на обращение в суд.

Заявление об ограничении гражданина в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами может быть подано:

- членами его семьи;
- органами опеки и попечительства;
- медицинской организацией, оказывающей психиатрическую помощь.

При этом в случае, если лицо злоупотребляет алкоголем или наркотическими средствами, имеет пристрастие к азартным



играм, то при рассмотрении дела выносятся вопрос о совместном проживании заявителя с ним, поскольку требуется доказать о ведении общего хозяйства, наличии общего бюджета и имущества, т. е. ставит свою семью в тяжелое материальное положение.

Факт совместного проживания может быть подтвержден справкой о составе семьи и иными документами, содержащими сведениями о лицах, проживающих совместно с заявителем и родственных связях между данными лицами.

Кроме того, заявителю необходимо представить в суд документы, подтверждающие близкое родство, либо семейные отношения с указанным лицом. При этом, как свидетельствует судебная практика, непредставление таких документов на стадии досудебной подготовки дела не является основанием для отказа в принятии заявления, а служит лишь причиной для оставления заявления без движения в связи с нарушением требований ст. 132 ГПК РФ.

В необходимых случаях, когда нуждающееся в признании недееспособным лицо не имеет близких родственников или они отказываются обращаться с соответствующим заявлением в суд, то указанный вопрос следует решать органам опеки и попечительства (ст. 8 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ).

Дела особого производства суд рассматривает с участием заявителей и других заинтересованных лиц. К заинтересованным лицам относятся все, чьи права и интересы могут быть затронуты вынесенным решением.

Заинтересованные лица вправе вступить в процесс по собственной инициативе или могут быть привлечены судом. Они, как и заявители, обладают статусом лиц, участвующих в деле, и пользуются всеми правами, перечисленными в ст. 35 ГПК РФ.

**Вопрос: Кто несет ответственность за недееспособного гражданина до вступления решения суда о признании его недееспособным в законную силу?**

**Ответ:** Согласно ч. 1 ст. 35 ГК РФ и ст. 11 Федерального закона от 24.04.2008 № 48–ФЗ органу опеки и попечительства предоставляется месячный срок с момента, когда стало известно о необходимости установления опеки или попечительства над недееспособным или не полностью дееспособным гражданином, для поиска опекуна или попечителя.

Другие лица, ответственные за данную категорию граждан, в указанный период действующими нормативными правовыми актами не определены.

**Вопрос: Каковы правовые последствия признания гражданина недееспособным?**

**Ответ:** На основании ограничения человека в дееспособности возникают серьезные правовые последствия для всех субъектов.

Недееспособный гражданин теряет право участвовать в выборах, составлять завещание, совершать сделки, заключать договор дарения, распоряжаться денежными средствами и имуществом по своему усмотрению, вступать в брак, состоять на государственной и муниципальной службе, быть членом политической партии, выдавать доверенность, подавать заявление в суд и др.

Также не требуется согласие недееспособного гражданина на усыновление его детей, на обработку его персональных данных, на прекращение предоставления ему социальных услуг.

**Вопрос: Вправе ли недееспособный гражданин вступить в брак?**

**Ответ:** В соответствии со ст. 14 СК РФ не допускается заключение брака между лицами, из которых хотя бы одно признанно судом недееспособным. Указанные обстоятельства препятствуют заключению брака, поскольку недееспособный гражданин не может понимать значение совершаемых действий или руководить ими, а, следовательно, свободно выразить свою волю при вступлении в брак.

Брак, заключенный с недееспособным гражданином, в соответствии со ст. 27 СК РФ признается судом недействительным.

Согласно ст. 28 СК РФ признание такого брака недействительным вправе требовать: супруг, не знавший о наличии обстоятельств, препятствующих заключению брака; опекун недееспособного супруга; другие лица, права которых нарушены заключением такого брака, а также орган опеки и попечительства и прокурор.

**Вопрос: Как производится расторжение брака с лицом, признанным недееспособным?**

**Ответ:** Признание одного из супругов недееспособным уже после заключения брака не влечет его автоматическое прекращение.

По общему правилу брак может быть прекращен путем его расторжения по заявлению одного или обоих супругов, а также по заявлению опекуна супруга, признанного недееспособным (ч. 2 ст. 16 СК РФ). Расторжение брака по заявлению одного из супругов независимо от наличия у супругов общих несовершеннолетних детей, если другой супруг признан недееспособным, производится в органах ЗАГС (ч. 2 ст. 19 СК РФ).

Орган ЗАГС, принявший заявление извещает в 3-дневный срок опекуна недееспособного супруга, а в случае его отсутствия орган опеки и попечительства о поступившем заявлении и дате, назначенной для государственной регистрации расторжения брака. В извещении также указывается на необходимость сообщить фамилию, которую недееспособный гражданин избирает при расторжении брака (ст. 34 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»).

Расторжение брака и выдача свидетельства о его расторжении производятся по истечении месяца со дня подачи заявления. Брак прекращается со дня госрегистрации

расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния.

Споры о разделе общего имущества супругов, выплате средств на содержание нуждающегося нетрудоспособного супруга, а также споры о детях, возникающие между супругами, рассматриваются в судебном порядке независимо от расторжения брака в органах ЗАГС (ст. 20 СК РФ).

Опекун с целью охраны прав и интересов подопечного вправе обратиться в суд с иском:

- о разделе общего имущества супругов, настаивая на уменьшении доли дееспособного супруга в соответствии со ст. 39 СК РФ;

- о взыскании алиментов на недееспособного супруга;

- о признании недействительными сделок, совершенных дееспособным супругом в отношении общего имущества супругов без согласия опекуна.

**Вопрос: Как устанавливается происхождение детей от родителей, признанных недееспособными?**

**Ответ:** Отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается путем подачи в орган ЗАГС их совместного заявления, в случае признания матери недееспособной – по заявлению отца ребенка с согласия органа опеки и попечительства, при отсутствии такого согласия – по решению суда (ч. 2 и 3 ст. 48 СК РФ)

Установление отцовства в отношении недееспособного лица, достигшего совершеннолетия, допускается только с согласия его опекуна или органа опеки и попечительства (ч.4 ст. 48 СК РФ). Согласие самого недееспособного гражданина в этих случаях не спрашивается.

Оспаривание отцовства (материнства) производится в судебном порядке, в т.ч. по требованию опекуна родителя, признанного недееспособным.

**Вопрос: Может ли недееспособный гражданин заключить трудовой договор, вступать в трудовые правоотношения?**

**Ответ:** Положения ТК РФ не содержат запрета на заключение трудовых договоров с лицами, признанными недееспособными, кроме случаев, прямо предусмотренных законом.

Особенности выполнения трудовой деятельности лицами, страдающими психическими расстройствами, регулируются Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Законом Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.1994 № 522 «О мерах по обеспечению психиатрической помощи и социальной защите лиц, страдающих психическими расстройствами».

В соответствии со ст. 6 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности.

В ст. 20 ТК РФ устанавливается только одно ограничение для приобретения статуса работника - возрастной ценз.

От имени физических лиц, имеющих самостоятельный доход, достигших возраста восемнадцати лет, но признанных судом недееспособными, их опекунами могут заключаться трудовые договоры с работниками в целях личного обслуживания этих физических лиц и помощи им по ведению домашнего хозяйства.

Таким образом, недееспособный гражданин имеет право быть стороной трудовых правоотношений, особенности предусмотрены лишь для данной категории лиц, выступающих работодателями.

Положения ст. 16 ТК РФ в числе оснований возникновения трудовых отношений, называют не только трудовой договор, но и фактическое допущение работника к работе по поручению работодателя в случае, когда оформление трудового договора было произведено ненадлежащим образом. Работником как стороной трудового договора является лицо, которое обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию и соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя (ст. 56 ТК РФ).

Недееспособный гражданин вправе заключить трудовой договор с согласия своего опекуна. В тексте трудового договора желательно указать, что опекун не возражает против заключения трудового договора (подтверждением факта отсутствия возражений является подпись опекуна в договоре).

Правомерность такого вывода подтверждает Верховный Суд Российской Федерации, который признал правомерным личное подписание трудового договора недееспособным гражданином, состоявшееся в присутствии и с согласия опекуна. Кроме того, Верховный Суд Российской Федерации указал, что положения ст. 171 ГК РФ, которая предусматривает ничтожность сделок, совершенных недееспособным гражданином, применима при гражданско-правовых отношениях, к трудовым отношениям применению не подлежит.<sup>3</sup>

Учитывая, что лица, признанные недееспособными, как правило, являются инвалидами, то условия труда не должны противоречить указаниям по условиям труда, которые содержатся в индивидуальной программе реабилитации и абилитации инвалида. Также на такой трудовой договор распространяются все особенности регулирования труда инвалидов (например, сокращенная продолжительность рабочего времени). Трудовой договор с недееспособным лицом не может быть заключен без его согласия либо противоречить

---

<sup>3</sup> Определение Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2010 № 13-В10-2.

его интересам. Опекун обязан следить за соблюдением трудовых прав своего подопечного и не допускать их нарушения.

Трудовое законодательство регулирует вопросы имущественной ответственности недееспособных граждан только в тех случаях, когда они выступают в качестве работодателей, когда трудовые договоры с работниками заключены для обслуживания таких лиц. В данном случае опекуны несут дополнительную ответственность по обязательствам, вытекающим из трудовых отношений, включая обязательства по выплате заработной платы, материальная ответственность за просрочку выплаты заработной платы, ответственность за ущерб, причиненный имуществу работника, а также за незаконное лишение его возможности трудиться. При этом, в случае причинения вреда жизни и здоровью непосредственными действиями самого недееспособного гражданина ответственность наступает в соответствии с положениями гражданско-правового законодательства.

Статья 1076 ГК РФ возлагает обязанность по возмещению вреда, причиненного недееспособным гражданином, на его опекуна или на организацию, исполняющую опекунские обязанности, если они не докажут, что вред возник не по их вине при осуществлении надзора.

## **Раздел 2. Установление опеки и попечительства**

### **Вопрос: Что такое опека?**

**Ответ:** Опека - форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста четырнадцати лет несовершеннолетних граждан) и признанных судом недееспособными граждан, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия (ст. 2 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ).

**Вопрос: Что такое попечительство?**

**Ответ:** Попечительство - форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет и граждан, ограниченных судом в дееспособности, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий в соответствии со ст. 30 ГК РФ (ст. 2 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ).

**Вопрос: Что такое предварительная опека? В каких случаях она устанавливается?**

**Ответ:** В интересах недееспособного гражданина, если ему необходимо немедленно назначить опекуна, орган опеки и попечительства вправе принять акт о предварительной опеке при условии предоставления гражданином документа, удостоверяющего личность, а также обследования органом опеки и попечительства условий его жизни.

В акте органа опеки и попечительства должен быть указан срок действия полномочий временно назначенного опекуна, а также его права и обязанности.

Временно назначенный опекун обладает всеми правами и обязанностями опекуна, за исключением права распоряжаться имуществом подопечного от его имени.

Предварительная опека прекращается, если до истечения 6 месяцев со дня принятия акта временно назначенный опекун не будет назначен опекуном в общем порядке. При наличии исключительных обстоятельств указанный срок может быть увеличен до 8 месяцев.

В целях своевременного установления предварительной опеки орган опеки и попечительства обращается с предложениями об установлении предварительной опеки к



гражданам, которые выразили желание быть опекунами или попечителями и состоят на учете (ст. 12 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ).

**Вопрос: Может ли орган опеки и попечительства запретить совершать определенные действия?**

**Ответ:** В интересах подопечного орган опеки и попечительства в акте о назначении опекуна или попечителя либо в договоре об осуществлении опеки или попечительства может указать отдельные действия, которые опекун или попечитель совершать не вправе, в том числе может запретить опекуну или попечителю изменять место жительства подопечного, а также в целях учета индивидуальных особенностей личности подопечного установить обязательные требования к осуществлению прав и исполнению обязанностей опекуна или попечителя (ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ).

### **Раздел 3. Возмездная опека**

**Вопрос: Какие предусмотрены виды возмездной опеки и попечительства?**

**Ответ:** Орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном или попечителем договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях. Вознаграждение опекуну или попечителю может выплачиваться за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Предельный размер вознаграждения по договору об осуществлении опеки или попечительства за счет доходов от имущества подопечного устанавливается постановлением Правительством Российской Федерации от 17.11.2010 № 927.

По просьбе опекуна или попечителя, добросовестно исполняющих свои обязанности, орган опеки и попечительства вместо выплаты вознаграждения, вправе разрешить им

безвозмездно пользоваться имуществом подопечного в своих интересах. В договоре об осуществлении опеки или попечительства должны быть указаны состав имущества подопечного, в отношении которого разрешено безвозмездное пользование, срок пользования имуществом подопечного. Орган опеки и попечительства вправе досрочно прекратить пользование имуществом подопечного при неисполнении или ненадлежащем исполнении опекуном или попечителем своих обязанностей, а также при существенном нарушении опекуном или попечителем имущественных прав и интересов подопечного.

Безвозмездное пользование опекуном или попечителем жилым помещением, принадлежащим подопечному, допускается при удаленности места жительства опекуна или попечителя от места жительства подопечного, а также при наличии других исключительных обстоятельств (ст. 16 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ).

**Вопрос: Какие категории граждан имеют право обратиться для назначения выплаты вознаграждения опекунам за счет средств областного бюджета?**

**Ответ:** Для назначения вознаграждения имеют право обратиться в орган опеки и попечительства следующие категории граждан:

- опекун, который не имеет обязательств перед подопечным, предусмотренных СК РФ;
- опекун, который имеет обязательства перед подопечным, предусмотренные СК РФ, который не считается занятым в соответствии со ст. 2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и которому не назначена пенсия.

**Вопрос: В каких случаях органы опеки и попечительства смогут назначить вознаграждение опекуну?**

**Ответ:** Условия выплаты вознаграждения установлены в ст. 2 Закона Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО

«О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан».

Выплата вознаграждения будет осуществляться при соблюдении следующих условий:

1) опекун и совершеннолетний недееспособный гражданин постоянно или преимущественно проживают на территории Мурманской области;

2) опекуну не назначена выплата вознаграждения за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц;

3) опекуну не предоставлено в безвозмездное пользование имущество подопечного.

**Вопрос: Можно ли назначить вознаграждение опекуну, ранее осуществляющему свои обязанности безвозмездно до принятия Закона Мурманской области № 2571-01-ЗМО?**

**Ответ:** Согласно ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном договор об осуществлении опеки на возмездных условиях.

Для назначения вознаграждения опекун представляет в орган опеки и попечительства по месту жительства (в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, - по месту жительства подопечного) заявление и документы, перечень которых определен в порядке назначения, выплаты и прекращения выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, утвержденном постановлением Правительства Мурманской области от 20.01.2021 № 11-ПП.

Основаниями для отказа в назначении вознаграждения являются:

1) непредставление или представление неполного комплекта документов, подтверждающих право на вознаграждение;

2) несоответствие опекуна условиям, предусмотренным ст. 2 Закона Мурманской области № 2571-01-ЗМО.

Таким образом, орган опеки и попечительства в течение 15 календарных дней со дня представления документов опекуном, осуществляющим свои обязанности безвозмездно, принимает решение о назначении вознаграждения либо решение об отказе в его назначении.

Право опекуна на вознаграждение возникает с момента заключения договора об осуществлении опеки.

**Вопрос: Может ли «самозанятый» гражданин, исполняющий обязанности опекуна, получать вознаграждение за оказанные услуги?**

**Ответ:** Согласно ч. 1 ст. 23 ГК РФ гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением случаев, предусмотренных абз. 2 этого пункта.

В соответствии с ч. 6 ст. 2 Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» физические лица при применении специального налогового режима вправе вести виды деятельности, доходы от которых облагаются налогом на профессиональный доход, без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

Профессиональный доход - доход физических лиц и индивидуальных предпринимателей от деятельности, при ведении которой они не имеют работодателя и не привлекают наемных работников по трудовым договорам, а также не имеют доход от использования имущества (далее - НПД).

Специальный налоговый режим, установленный Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ, - это форма занятости, при которой гражданин или индивидуальный предприниматель, перешедший на уплату НПД, получает доход от своей профессиональной деятельности.

В ст. 1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»

определено, что занятость - это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход (далее - заработок).

Таким образом, к «самозанятым» гражданам применяются положения ст. 2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1, следовательно опекунам вознаграждение не назначается.

**Вопрос: Может ли у недееспособного гражданина быть несколько опекунов? Каков порядок назначения им вознаграждения?**

**Ответ:** Может, так как орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе назначить ему несколько опекунов.

Например, совершеннолетние брат и сестра могут быть опекунами своей недееспособной тети, а значит, имеют равные права и опекунские обязанности, несут солидарную ответственность.

В случае если ведение дел подопечного поручается опекунами одному из них, это лицо должно иметь доверенность от другого опекуна.

При назначении подопечному нескольких опекунов вознаграждение распределяется между опекунами в равных долях.

**Вопрос: Может ли один человек быть опекуном нескольких подопечных?**

**Ответ:** В соответствии с ч. 6 ст. 10 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ одно и то же лицо, как правило, может быть опекуном только одного гражданина.

Органы опеки и попечительства, исходя из интересов подопечных, имеют право назначить одно и то же лицо опекуном нескольких подопечных. В акте о назначении опекуном второго и следующих подопечных орган опеки и

попечительства обязан указать причины, по которым опекуном не может быть назначен другой гражданин.

При назначении одного опекуна нескольким недееспособным гражданам вознаграждение выплачивается за каждого подопечного.

**Вопрос: Можно ли назначить вознаграждение опекуну, который пользуется жилым помещением, принадлежащим на праве собственности подопечному, и имеет регистрацию по другому адресу?**

**Ответ:** В соответствии с ч. 4 ст. 17 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ опекуны не вправе пользоваться имуществом подопечных в своих интересах, за исключением случаев, предусмотренных ст. 16 вышеназванного закона.

В ч. 3 ст. 16 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ определено, что по просьбе опекуна, добросовестно исполняющего свои обязанности, орган опеки и попечительства вместо выплаты вознаграждения вправе разрешить ему безвозмездно пользоваться имуществом подопечного в своих интересах.

Безвозмездное пользование опекуном жилым помещением, принадлежащим подопечному, допускается при удаленности места жительства опекуна от места жительства подопечного, а также при наличии других исключительных обстоятельств.

Таким образом, опекун имеет право обратиться с заявлением о безвозмездном использовании жилого помещения, принадлежащего недееспособному гражданину, или с заявлением о выплате вознаграждения за счет средств областного бюджета.

**Вопрос: Можно ли назначить вознаграждение опекуну, исполняющему свои обязанности временно?**

**Ответ:** В ч. 6 ст. 11 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ определено, что основанием возникновения отношений между опекуном и подопечным является акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна, в котором может

быть указан срок действия полномочий опекуна, определяемый периодом или указанием на наступление определенного события.

В случае если орган опеки и попечительства назначил опекуна в общем порядке и установил срок исполнения им обязанностей, то он имеет право обратиться в орган опеки и попечительства с заявлением о выплате вознаграждения.

**Вопрос: Подлежит ли индексации размер вознаграждения?**

**Ответ:** Размер вознаграждения подлежит индексации в порядке, предусмотренном законом Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (Закон Мурманской области от 20.12.2022 № 2845-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»).

**Вопрос: Подлежит ли налогообложению вознаграждение?**

**Ответ:** Ст. 3 Закона Мурманской области № 2571-01-ЗМО предусмотрена выплата опекунам, заключившим договор, вознаграждения за осуществление опеки за счет средств областного бюджета.

В соответствии с п. 1 ст. 210 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) при определении налоговой базы по налогу на доходы физических лиц учитываются все доходы налогоплательщика, полученные им как в денежной, так и в натуральной формах, или право на распоряжение которыми у него возникло.

Перечень доходов, освобождаемых от обложения налогом на доходы физических лиц, содержится в статье 217 НК РФ.

Оснований для освобождения от налогообложения вознаграждения в данной статье не содержится.

Таким образом, вознаграждение подлежит обложению налогом на доходы физических лиц органом опеки и попечительства в соответствии с п. 1.4 порядка назначения,

выплаты и прекращения выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 20.01.2021 № 11-ПП.

**Вопрос:** Включаются ли в страховой стаж периоды исполнения опекунами обязанностей по договору, если с вознаграждения производится отчисление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование?

**Ответ:** В соответствии с ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории Российской Федерации гражданами Российской Федерации, застрахованными в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», при условии что на эти периоды начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

С 01.07.2020 вступил в силу Федеральный закон от 01.04.2020 № 86-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», на основании которого лица, получающие страховые пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, являющиеся опекунами или попечителями, исполняющие свои обязанности возмездно по договору об осуществлении опеки, исключены из числа застрахованных лиц, определенных ст. 7 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ.

Указанным федеральным законом из круга лиц, на которых распространяются обязательное пенсионное страхование, исключаются лица, являющиеся одновременно и получателями пенсии, и опекунами, исполняющими свои обязательства по договору.

Таким образом, опекуны, исполняющие свои обязательства по договору, и не являются получателями страховой пенсии, то



они являются застрахованными лицами. При наличии в индивидуальном личном счете застрахованного лица сведений о периодах исполнения им обязанности опекуна по договору, указанные периоды будут учтены в страховой стаж.

**Вопрос: В каком размере будет выплачено вознаграждение опекуну, если договор был заключен 28.01.2021?**

**Ответ:** Пунктом 2.6 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 20.01.2021 № 11-ПП, установлено, что вознаграждение выплачивается со дня заключения договора до дня его расторжения пропорционально количеству календарных дней в месяце, приходящихся на период исполнения опекуном своих обязанностей.

Таким образом, после заключения договора опекун исполнял свои обязанности в период с 28.01.2021 по 31.01.2021 (четыре календарных дня), размер вознаграждения составит 1908,5 рублей с учетом удержанного налога ( $17000/31*4 - 17000/31*4*0,13\% = 1908,5$ ).

**Вопрос: Может ли орган опеки и попечительства назначить опекуну вознаграждение, если он получает ежемесячную выплату в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми инвалидами и инвалидами с детства 1 группы»?**

**Ответ:** Закон Мурманской области № 2571-01-ЗМО не ограничивает опекунов в праве получать ежемесячную выплату лицам, осуществляющим уход за детьми инвалидами и инвалидами с детства 1 группы.

Вместе с тем, орган, осуществляющий выплату пенсии, вправе прекратить указанную выплату в связи с заключением органами опеки и попечительства с опекуном договора.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.05.2013 № 397 «Об осуществлении ежемесячных выплат

неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет или инвалидами с детства I группы» утверждены правила осуществления ежемесячных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет или инвалидами с детства I группы, в которых определены случаи прекращения ежемесячной выплаты.

Например, в пункте «д» установлено, что выплата прекращается при «выполнении лицом, осуществляющим уход, работы и (или) иной деятельности, в период которой указанное лицо подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

**Вопрос: Какие у опекуна могут быть обязательства, предусмотренные СК РФ?**

**Ответ:** СК РФ установлены алиментные обязательства.

Под алиментным обязательством понимается правоотношение, возникшее из соглашения сторон или решения суда, в силу которого одни члены семьи обязаны предоставлять содержание другим ее членам, а последние вправе его требовать.

Можно выделить две группы алиментных обязательств:

- алиментные обязательства первой очереди:
  - между родителями и детьми;
  - между супругами (бывшими супругами);
- алиментные обязательства второй очереди:
  - между бабушками, дедушками и несовершеннолетними или совершеннолетними нетрудоспособными внуками;
  - между братьями, сестрами;
  - между воспитанниками и нетрудоспособными воспитателями;
  - между пасынками, падчерицами и нетрудоспособными отчимом, мачехой.

Алиментные обязательства второй очереди возникают у родственников в случае невозможности взыскания алиментов с членов семьи из числа первой очереди.

В соответствии с положениями СК РФ алименты уплачиваются по соглашению сторон, а при отсутствии соглашения об уплате алиментов члены семьи, указанные в статьях 85, 87, 89, 93, 94, 95, 96, 97 СК РФ, вправе обратиться в суд с требованием о взыскании алиментов.

**Вопрос: Что понимается под условием для назначения выплаты вознаграждения «опекун и подопечный постоянно или преимущественно проживает на территории Мурманской области»?**

**Ответ:** Место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает, понимается как место его жительства (ч. 1 ст. 20 ГК РФ).

В соответствии со ст. 2 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» местом жительства гражданина признается жилое помещение (например, жилой дом, квартира, комната), где он постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных законных основаниях и в котором он зарегистрирован по месту жительства (далее - Закон от 25.06.1993 № 5242-1).

Местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с вышеназванным законом может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина.

Регистрация гражданина по месту жительства - это его постановка на регистрационный учет по месту жительства, то есть фиксация в установленном порядке сведений о месте жительства гражданина и о его нахождении в данном месте жительства.

Место жительства гражданина может быть установлено судом на основе различных юридических фактов, не обязательно связанных с регистрацией его компетентными органами, поскольку регистрация или ее отсутствие не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан (ч. 2 ст. 3 Закона от 25.06.1993 № 5242-1; Определение Конституционного Суда РФ от 05.10.2000 № 199-О).

Изменение гражданином места жительства влечет снятие его с регистрационного учета по прежнему месту жительства.

Таким образом, в один период времени у гражданина не может быть более одного места жительства.

Вместе с тем законодательством предусмотрена возможность регистрации гражданина одновременно по месту жительства и по месту пребывания. При этом регистрация по месту пребывания производится без снятия с регистрационного учета по месту жительства (ч. 1 ст. 5 Закона от 25.06.1993 № 5242-1).

## **Раздел 4. Правовой статус опекунов и попечителей**

**Вопрос:** Какие требования предъявляются к личности опекуна и попечителя?

**Ответ:** Опекунами и попечителями могут назначаться только совершеннолетние дееспособные граждане. Не могут быть назначены опекунами и попечителями граждане, лишенные родительских прав, а также граждане, имеющие на момент установления опеки или попечительства судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан.

Гражданин может быть назначен опекуном или попечителем только с его согласия. При этом должны

учитываться его нравственные и иные личные качества, способность к выполнению обязанностей опекуна или попечителя, отношения, существующие между ним и лицом, нуждающимся в опеке или попечительстве, а если это возможно - и желание подопечного (ст. 35 ГК РФ).

**Вопрос: Вправе ли орган опеки и попечительства затребовать документы, отражающие состояние здоровья гражданина, без его согласия?**

**Ответ:** В целях получения сведений о личности предполагаемого опекуна или попечителя орган опеки и попечительства вправе требовать от гражданина, подавшего заявление о назначении его опекуном или попечителем, предоставления сведений о себе, а также запрашивать информацию о нем в органах внутренних дел, органах записи актов гражданского состояния, медицинских и иных организациях. Орган опеки и попечительства вправе требовать предоставления только той информации о гражданине, которая позволит установить его способность исполнять обязанности опекуна или попечителя. Перечень документов, предоставляемых гражданином, подавшим заявление о назначении его опекуном или попечителем, сроки предоставления таких документов определяются постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927 (ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ).

**Вопрос: Кто имеет преимущественное право быть опекуном и попечителем?**

**Ответ:** Бабушки и дедушки, родители, супруги, совершеннолетние дети, совершеннолетние внуки, братья и сестры совершеннолетнего подопечного, а также бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами (ч. 5 ст. 10 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ)

**Вопрос: Какие обязанности опекуна и попечителя? Должны ли они учитывать мнение подопечного?**

**Ответ:** Опекуны являются законными представителями своих подопечных и вправе выступать в защиту прав и законных интересов своих подопечных в любых отношениях без специального полномочия.

Попечители дают согласие на совершение тех сделок, которые граждане, находящиеся под попечительством, не вправе совершать самостоятельно.

Попечители граждан, дееспособность которых ограничена вследствие психического расстройства, оказывают подопечным содействие в осуществлении ими своих прав и исполнении обязанностей, а также охраняют их от злоупотреблений со стороны третьих лиц.

Опекуны или попечители обязаны извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства подопечных не позднее дня, следующего за днем выезда подопечных с прежнего места жительства (ст. 36 ГК РФ).

Опекуны и попечители обязаны заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы.

Опекуны и попечители заботятся о развитии (восстановлении) способности гражданина, дееспособность которого ограничена вследствие психического расстройства, или гражданина, признанного недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими.

Опекуны и попечители исполняют свои функции, учитывая мнение подопечного, а при невозможности его установления - с учетом информации о предпочтениях подопечного, полученной от его родителей, прежних опекунов, иных лиц, оказывавших ему услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности.

При осуществлении своих прав и обязанностей опекуны и попечители имеют право на оказание им содействия в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи. Условия и

порядок оказания содействия в предоставлении указанной помощи определяются законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании (ст. 15 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ).

**Вопрос: Может ли недееспособный гражданин и его опекун получить бесплатную юридическую помощь?**

**Ответ:** В соответствии с ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители имеют право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов подопечных.

Также имеют право инвалиды I и II группы, граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме.

Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

- 1) правового консультирования в устной и письменной форме;
- 2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Бесплатная юридическая помощь может оказываться в иных не запрещенных законодательством Российской Федерации видах.

## **Раздел 5. Правовой режим имущества подопечных**

**Вопрос: Кем составляется описание имущества подопечного?**

**Ответ:** Опекун обязан принять имущество подопечного по описи от лиц, осуществлявших его хранение, в трехдневный срок с момента возникновения своих прав и обязанностей.

Описание имущества подопечного составляется органом опеки и попечительства в присутствии опекуна, представителей ТСЖ, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, осуществляющего управление многоквартирным домом, управляющей организации либо органов внутренних дел. При составлении описи имущества подопечного могут присутствовать иные заинтересованные лица.

Описание имущества подопечного составляется в двух экземплярах и подписывается всеми лицами, участвующими в ее составлении. Один экземпляр описи передается опекуну, другой экземпляр описи подлежит хранению в деле подопечного, которое ведет орган опеки и попечительства.

Имущество подопечного, в отношении которого в соответствии со ст. 38 ГК РФ заключен договор доверительного управления имуществом, опекуну не передается (ст. 18 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ).

**Вопрос: В каких случаях необходимо заключать договор доверительного управления имуществом подопечного?**

**Ответ:** В соответствии со ст. 38 ГК РФ при необходимости постоянного управления имуществом недвижимым и ценным движимым имуществом подопечного орган опеки заключает договор о доверительном управлении имуществом с доверительным управляющим. В этом случае опекун сохраняет свои обязанности в отношении того имущества недееспособного гражданина, которое не передано в доверительное управление.

Необходимо отметить, что не все имущество подлежит передаче в доверительное управление. Не целесообразно передавать в доверительное управление имущество, которое



может быть передано в пользование за плату по договору аренды или найма жилого помещения (дома, земельного участка).

Объектами доверительного управления могут быть предприятия и другие имущественные комплексы, отдельные объекты, относящиеся к недвижимому имуществу, ценные бумаги, права, удостоверенные бездокументарными ценными бумагами, исключительные права и другое имущество.

Не могут быть самостоятельным объектом доверительного управления деньги, за исключением случаев, предусмотренных законом.

По договору доверительного управления имуществом одна сторона (учредитель управления) передает другой стороне (доверительному управляющему) на определенный срок имущество в доверительное управление, а другая сторона обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица (выгодоприобретателя) (ст. 1012 ГК РФ).

Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности на него к доверительному управляющему.

Сделки с переданным в доверительное управление имуществом доверительный управляющий совершает от своего имени, указывая при этом, что он действует в качестве такого управляющего. Это условие считается соблюденным, если при совершении действий, не требующих письменного оформления, другая сторона информирована об их совершении доверительным управляющим в этом качестве, а в письменных документах после имени или наименования доверительного управляющего сделана пометка "Д.У."<sup>4</sup>

Особенности договора доверительного управления определены гл. 53 ГК РФ.

---

<sup>4</sup> Комментарий к Федеральному закону «Об опеке и попечительстве», постатейный комментарий под редакцией Е.Г. Куропацкой, Н.А. Темниковой, О.С. Поповой.

**Вопрос: Каковы правила распоряжения имуществом подопечного?**

**Ответ:** Общие правила распоряжения имуществом подопечных устанавливаются ст. 37 ГК РФ.

Опекун или попечитель распоряжается доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем в соответствии с главой 45 ГК РФ, и расходуются опекуном или попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Опекун или попечитель предоставляет отчет о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, в порядке, установленном Федеральным законом «Об опеке и попечительстве».

Опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать, а попечитель - давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других действий, влекущих уменьшение имущества подопечного.

Опекун, попечитель, их супруги и близкие родственники не вправе совершать сделки с подопечным, за исключением передачи имущества подопечному в качестве дара или в безвозмездное пользование, а также представлять подопечного при заключении сделок или ведении судебных дел между

подопечным и супругом опекуна или попечителя и их близкими родственниками.

Опекун распоряжается имуществом гражданина, признанного недееспособным, основываясь на мнении подопечного, а при невозможности установления его мнения - с учетом информации о его предпочтениях, полученной от родителей такого гражданина, его прежних опекунов, иных лиц, оказывавших такому гражданину услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности.

Порядок управления имуществом подопечного определяется Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ.

Опекун вправе вносить денежные средства подопечного, а попечитель вправе давать согласие на внесение денежных средств подопечного на счет или счета, открытые в банке или банках, при условии, что указанные денежные средства, включая капитализированные (причисленные) проценты на их сумму, застрахованы в системе обязательного страхования вкладов в банках Российской Федерации и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, не превышает предусмотренный Федеральным законом от 23.12.2003 № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» размер возмещения по вкладам. В случае, если суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, превышает предусмотренный Федеральным законом от 23.12.2003 № 177-ФЗ размер возмещения по вкладам, банк не позднее следующего рабочего дня уведомляет опекуна или попечителя, а также орган опеки и попечительства о сумме такого превышения и о последствиях такого превышения.

Установленные требования распространяются также на денежные средства, находящиеся на номинальном счете, который открыт опекуну или попечителю и бенефициаром по которому является подопечный, при этом такой номинальный счет открывается опекуну или попечителю на каждого подопечного.

Опекун не вправе заключать кредитный договор и договор займа от имени подопечного, выступающего заемщиком, а попечитель не вправе давать согласие на заключение таких договоров, за исключением случаев, если получение займа требуется в целях содержания подопечного или обеспечения его жилым помещением. Кредитный договор, договор займа от имени подопечного в указанных случаях заключаются с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. При подаче заявления о выдаче разрешения опекун или попечитель обязан указать, за счет какого имущества будет исполнено заемное обязательство.

Имущество подопечного не подлежит передаче в заем, за исключением случая, если возврат займа обеспечен ипотекой (залогом недвижимости).

Опекун не вправе заключать договор о передаче имущества подопечного в пользование, а попечитель не вправе давать согласие на заключение такого договора, если срок пользования имуществом превышает пять лет. В исключительных случаях заключение договора о передаче имущества подопечного в пользование на срок более чем пять лет допускается с предварительного разрешения органа опеки и попечительства при наличии обстоятельств, свидетельствующих об особой выгоде такого договора, если федеральным законом не установлен иной предельный срок.

**Вопрос: Какие особенности распоряжения недвижимым имуществом, принадлежащим подопечному?**

**Ответ:** Недвижимое имущество, принадлежащее подопечному, не подлежит отчуждению, за исключением:

1) принудительного обращения взыскания по основаниям и в порядке, которые установлены федеральным законом, в том числе при обращении взыскания на предмет залога;

2) отчуждения по договору ренты, если такой договор совершается к выгоде подопечного;

3) отчуждения по договору мены, если такой договор совершается к выгоде подопечного;

4) отчуждения жилого помещения, принадлежащего подопечному, при перемене места жительства подопечного;

5) отчуждения недвижимого имущества в исключительных случаях (необходимость оплаты дорогостоящего лечения и другое), если этого требуют интересы подопечного.

Для заключения сделок, направленных на отчуждение недвижимого имущества, принадлежащего подопечному, требуется предварительное разрешение органа опеки и попечительства.

При обнаружении факта отчуждения жилого помещения подопечного без предварительного разрешения органа опеки и попечительства применяются правила ч. 4 ст. 21 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ.

**Вопрос: Какие последствия возникнут при совершении сделки без предварительного разрешения органа опеки и попечительства?**

**Ответ:** При обнаружении факта заключения договора от имени подопечного без предварительного разрешения органа опеки и попечительства последний обязан незамедлительно обратиться от имени подопечного в суд с требованием о расторжении такого договора в соответствии с гражданским законодательством, за исключением случая, если такой договор заключен к выгоде подопечного. При расторжении такого договора имущество, принадлежавшее подопечному, подлежит возврату, а убытки, причиненные сторонам договора, подлежат возмещению опекуном или попечителем в размере и в порядке, которые установлены гражданским законодательством (ч. 4 ст. 21 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ).

**Какие последствия возникнут при совершении сделки самим недееспособным гражданином?**

**Ответ:** Сделка, совершенная самим недееспособным гражданином, считается ничтожной сделкой, т.е. недействительной, не порождающей правовых последствий с

момента ее совершения независимо от признания ее таковой судом (статьи 166, 167, 171 ГК РФ).

В интересах подопечного совершенная им сделка по требованию его опекуна может быть признана судом действительной, если она совершена к выгоде этого гражданина (ч. 2 ст. 171 ГК РФ).

**Вопрос: Может ли быть признана недействительной сделка, совершенная лицом, впоследствии признанным недееспособным?**

**Ответ:** Сделка, совершенная гражданином, впоследствии признанным недееспособным, может быть признана судом недействительной по иску его опекуна, если доказано, что в момент совершения сделки гражданин не был способен понимать значение своих действий или руководить ими (ч. 2 ст. 177 ГК РФ).

Само по себе признание гражданина недееспособным не может с бесспорностью свидетельствовать о том, что и ранее он не был способен понимать значение совершаемых им действий.

**Вопрос: Обязан ли опекун или попечитель представлять отчет о своей деятельности? Что должно быть в нем отражено?**

**Ответ:** Опекун или попечитель ежегодно не позднее 1 февраля текущего года, если иной срок не установлен договором об осуществлении опеки или попечительства, представляет в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного.

Формы отчетов опекуна и попечителя утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927.

Отчет опекуна или попечителя должен содержать следующие сведения:

- о состоянии имущества и месте его хранения;
- о приобретении имущества взамен отчужденного;

- о доходах, полученных от управления имуществом подопечного;

- о расходах, произведенных за счет имущества подопечного, включая сведения о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем.

К отчету опекуна или попечителя прилагаются документы (копии товарных чеков, квитанции об уплате налогов, страховых сумм и другие платежные документы), подтверждающие указанные сведения, за исключением сведений о произведенных за счет средств подопечного расходах на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды. Опекун, который является родителем недееспособного гражданина, являющегося инвалидом с детства, совместно проживающим с таким гражданином и воспитывавшим его с рождения и до достижения им возраста восемнадцати лет, или усыновителем такого гражданина, совместно проживающим с ним и воспитывавшим его с момента усыновления и до достижения им возраста восемнадцати лет, вправе не включать в отчет сведения о расходовании этим опекуном сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, открытый опекуном.

**Вопрос: Как оформить отчет опекуна, если на счет подопечного поступает ежемесячная выплата лицам, осуществляющим уход за инвалидом с детства 1 группы?**

**Ответ:** В соответствии со ст. 25 Федерального Закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ опекун ежегодно не позднее 1 февраля текущего года представляет в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении его имуществом (далее – отчет).

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми – инвалидами и инвалидами с детства 1 группы» ежемесячные выплаты производятся к

установленной ребенку-инвалиду или инвалиду с детства I группы пенсии в период осуществления ухода за ним.

Таким образом, ежемесячная выплата, поступающая на счет недееспособного гражданина, принадлежит подопечному и расходуется опекуном для выплаты гражданину, осуществляющему уход за инвалидом.

В этой связи опекун при заполнении раздела 3 «Сведения о доходах совершеннолетнего недееспособного гражданина» должен указать доходы подопечного, в том числе пункт «компенсационные выплаты и дополнительное ежемесячное материальное обеспечение».

Сумма расходов на возмещение лицу, осуществляющему уход за подопечным (инвалидом I группы с детства) отражается в пункте «прочие расходы» раздела 5 «Сведения о расходах, произведенных за счет имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина» отчета.

**Вопрос: Каков порядок выдачи разрешений органами опеки и попечительства на совершение сделок по отчуждению имущества совершеннолетних подопечных?**

**Ответ:** В соответствии с ч. 2 ст. 37, ч. 4 ст. 292 ГК РФ и ст. 21 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ опекун без предварительного разрешения органа опеки и попечительства не вправе совершать, а попечитель не вправе давать согласие на совершение сделок, в частности, по отчуждению имущества подопечного, влекущих за собой уменьшение стоимости имущества подопечного.

Согласно ч. 1 ст. 163 ГК РФ нотариальное удостоверение сделки означает проверку законности сделки, в том числе наличия у каждой из сторон права на ее совершение, и осуществляется нотариусом или должностным лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие, в порядке, установленном законом о нотариате и нотариальной деятельности.

В соответствии со ст. 173.1 ГК РФ установлены специальные основания для признания недействительными



сделок, совершенных без необходимого в силу закона согласия третьего лица, органа юридического лица или государственного органа либо органа местного самоуправления.

Исходя из существующей правоприменительной практики предварительное разрешение на совершение сделки по продаже жилого помещения, принадлежащего совершеннолетнему подопечному, выдается органами опеки и попечительства с условием одновременной покупки для него другого равноценного жилого помещения или по истечении определенного времени после продажи имеющегося жилого помещения.

Договор купли-продажи жилого помещения, принадлежащего совершеннолетнему подопечному, без одновременного заключения «встречного» договора купли-продажи с приобретением жилого помещения на его имя является оспоримым и может быть признан недействительным на основании статьи 173.1 ГК РФ.

Договор купли-продажи с условием, предусматривающим покупку другого жилого помещения по истечении определенного времени после продажи имеющегося, в момент его заключения соответствует закону. Между тем в момент, когда истечет срок на приобретение другого жилого помещения на имя совершеннолетнего подопечного, а оно не будет приобретено, имеет место отчуждение жилого помещения, совершенное без разрешения органов опеки и попечительства, так как условие, содержащееся в разрешении, не выполнено. Такой договор также может быть оспорен со ссылкой на статью 173.1 ГК РФ<sup>5</sup>.

Согласно ч. 3 ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу ч. 4 ст. 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

---

<sup>5</sup> Определение Верховного Суда Российской Федерации от 27.02.2018 № 48-КГ 18-1.

**Вопрос:** Требуется ли предварительное разрешение органа опеки и попечительства на оформление доверенности от имени подопечного для оформления дарственной на квартиру, принадлежащую на праве собственности опекуну - супругу?

**Ответ:** В соответствии со ст. 21 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ предварительное разрешение органа опеки и попечительства требуется в случаях выдачи доверенности от имени подопечного.

Согласно статье 34 СК РФ, ст. 256 ГК РФ имущество нажитое супругами во время брака, признается их совместной собственностью, в т.ч. недвижимое имущество, в не зависимости от того на чье имя приобретено имущество.

Статья 253 ГК РФ определяет, что участники совместной собственности сообща владеют и пользуются общим имуществом.

При разделе имущества, если иное не предусмотрено, доли признаются равными.

В этой связи, квартира, право собственности на которую зарегистрировано на имя опекуна, в случае раздела имущества является совместной собственностью опекуна и подопечного в равных долях.

В силу ст. 37 ГК РФ опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать сделки по отчуждению имущества подопечного, в том числе дарения, либо иных сделок, влекущих уменьшение стоимости имущества подопечного.

Статьей 20 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ установлены исключительные случаи, при которых допустимо отчуждение недвижимого имущества подопечного.

Таким образом, если орган опеки и попечительства выдаст предварительное разрешение на оформление доверенности от имени подопечного для совершения сделки дарения квартиры, то оно будет противоречить законодательству об опеке и попечительстве и интересам подопечного.

**Вопрос: Какие документы необходимо предоставить опекуну при сделках, влекущих раздел имущества подопечного или выдел из него долей?**

**Ответ:** Документы, прилагаемые к заявлению при сделках, влекущих раздел имущества подопечного или выдел из него долей:

а) правоустанавливающие документы на имущество, собственником или сособственником которого является подопечный, в отношении которого совершается сделка (договор купли-продажи, договор дарения, договор мены, свидетельство о праве на наследство, договор ренты, договор передачи, договор участия в долевом строительстве, договор об уступке прав требований по договору участия в долевом строительстве, договор об участии в жилищно-строительном кооперативе или иные правоустанавливающие документы);

б) проект соглашения о разделе имущества или выделе из него долей;

в) технический план жилого помещения и (или) межевой план земельного участка, которые будут образованы путем раздела или выдела долей.

**Вопрос: Какие сделки вправе совершать не полностью дееспособный гражданин?**

**Ответ:** Гражданин, ограниченный в дееспособности, совершает сделки с письменного согласия попечителя. Сделка, совершенная таким гражданином, действительна также при ее последующем письменном одобрении его попечителем.

Гражданин, ограниченный в дееспособности, вправе самостоятельно совершать сделки, предусмотренные п. 1 и 4 ч. 2 ст. 26 ГК РФ:

- распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами;

- совершать мелкие бытовые сделки и иные сделки, предусмотренные ч. 2 ст. 28 ГК РФ:

- мелкие бытовые сделки;

- сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо госрегистрации (например, принять имущество в дар);

- сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения.

С письменного согласия попечителя граждан, ограниченный в дееспособности, может сам распоряжаться выплачиваемыми на него алиментами, социальной пенсией, возмещением вреда здоровью и в связи со смертью кормильца и иными предоставлениями на его содержание выплатами (за исключением заработка, стипендии и иных доходов, указанных в п. 1 ч. 2 ст. 26 ГК РФ и которыми гражданин вправе распоряжаться самостоятельно).

Срок, в течение которого гражданин вправе распоряжаться указанными выплатами, определяется попечителем. По решению попечителя распоряжение такими выплатами может быть прекращено до истечения данного срока.

Лица, имеющие самостоятельный доход, достигшие возраста 18 лет, но ограниченные судом в дееспособности, имеют право с письменного согласия попечителей заключить трудовые договоры с работниками в целях личного обслуживания и помощи по ведению домашнего хозяйства (ст. 20 ТК РФ).

Гражданин, дееспособность которого ограничена вследствие психического расстройства, самостоятельно несет имущественную ответственность как по самостоятельно совершенным сделкам, так и по сделкам, заключенным с согласия попечителя (абз. 5 ч. 2 ст. 30 ГК РФ).

Сделка по распоряжению имуществом, совершенная ограничено дееспособным лицом без согласия попечителя, может быть признана судом недействительной по иску попечителя (ч. 1 ст. 176 ГК РФ). Данное правило не распространяется на сделки, которые лицо вправе совершать самостоятельно в соответствии со ст. 30 ГК РФ.

Сделка, совершенная лицом, впоследствии ограниченным в дееспособности вследствие психического расстройства, может быть признана судом недействительной по иску попечителя, если доказано, что в момент совершения сделки лицо не было способно понимать значение своих действий или руководить ими и другая сторона сделки знала или должна была знать об этом (абз. 2 ч. 2 ст. 177 ГК РФ).

## **Раздел 6. Ответственность опекунов, попечителей, органов опеки и попечительства**

**Вопрос: Как осуществляется надзор за деятельностью опекуна и попечителя?**

**Ответ:** В соответствии со ст. 24 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ надзор за деятельностью опекунов и попечителей осуществляется органами опеки и попечительства по месту жительства подопечных либо, если опекуны или попечители назначены по их месту жительства, органами опеки и попечительства по месту жительства опекунов или попечителей.

Орган опеки и попечительства обязан осуществлять в порядке и в сроки, которые определяются постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927, проверку условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

Орган опеки и попечительства проводит плановые и внеплановые проверки:

а) условий жизни совершеннолетнего недееспособного гражданина, соблюдения опекуном его прав и законных интересов, а также обеспечения сохранности его имущества;

б) выполнения опекуном или попечителем требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

• При установлении опеки или попечительства над совершеннолетними подопечными плановые проверки проводятся в виде посещения совершеннолетнего подопечного:

а) 1 раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя либо решения о назначении нескольких опекунов или попечителей;

б) 1 раз в 3 месяца в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя либо решения о назначении нескольких опекунов или попечителей;

в) 1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя либо решения о назначении нескольких опекунов или попечителей.

• При установлении опеки или попечительства над совершеннолетним подопечным его близким родственником из числа родителей, бабушек, дедушек, братьев, сестер, детей и внуков, которые постоянно совместно с ним проживали не менее 10 лет на день подачи заявления о назначении опекуном, плановые проверки проводятся в виде посещения совершеннолетнего подопечного:

а) 1 раз в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя либо решения о назначении нескольких опекунов или попечителей;

б) 1 раз в 3 года в течение последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя либо решения о назначении нескольких опекунов или попечителей.

• При помещении совершеннолетнего подопечного под надзор в медицинскую организацию или организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме, плановые проверки в виде посещения совершеннолетнего подопечного проводятся:

а) 1 раз в течение первого месяца после принятия решения о помещении совершеннолетнего подопечного под надзор в медицинскую организацию или организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме;

б) 1 раз в 6 месяцев в течение первого года и последующих лет после принятия решения о помещении совершеннолетнего подопечного под надзор в медицинскую организацию или организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме.

При осуществлении указанных проверок оцениваются жилищно-бытовые условия совершеннолетнего недееспособного гражданина, состояние его здоровья, внешний вид и соблюдение гигиены, эмоциональное и физическое состояние, отношение с опекуном, возможность опекуна обеспечить потребности совершеннолетнего недееспособного гражданина, включая выполнение реабилитационных мероприятий, содержащихся в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида.

Подопечные вправе обжаловать в орган опеки и попечительства действия или бездействие опекунов или попечителей.

Лица, которым стало известно об угрозе жизни или здоровью лица, находящегося под опекой или попечительством, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения подопечного или прокурору. При получении указанных сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов подопечного и в письменной форме уведомить об этом заявителя.

**Вопрос: Какая должна быть периодичность проверок условий жизни подопечного при установлении предварительной опеки?**

**Ответ:** В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ в случае, если орган опеки и попечительства назначил в установленный срок в общем порядке опекуном или попечителем лицо, исполнявшее обязанности в силу предварительных опеки или попечительства, права и обязанности опекуна или попечителя считаются возникшими с момента принятия акта о временном назначении опекуна или попечителя.

В целях осуществления надзора за деятельностью опекунов орган опеки и попечительства проводит плановые проверки с даты принятия акта о временном назначении опекуна в соответствии с п. 4 Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан, соблюдения опекунами прав и законных интересов совершеннолетних недееспособных граждан, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927.

Например: предварительная опека установлена 15.01.2023. Через месяц гражданин, назначенный предварительно опекуном и желающий стать опекуном постоянно, представил полный комплект документов. Орган опеки и попечительства 20.01.2023 провел обследование, составил акт об обследовании и принял решение о назначении опекуна.

Для осуществления контроля за опекуном и проверки условий жизни подопечного орган опеки и попечительства проводит проверки в течение первого года после принятия решения, а именно:

- 1 раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна:  
в период с 15.01.2023 по 15.02.2023;
- 1 раз в 3 месяца в течение первого года после принятия



органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна:  
в период с 15.01.2023 по 15.04.2023;  
в период с 16.04.2023 по 15.07.2023;  
в период с 16.07.2023 по 15.10.2023;  
в период с 16.10.2023 по 15.01.2024.

**Вопрос: Какую ответственность несут опекуны и попечители?**

**Ответ:** В соответствии со ст. 26 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ опекуны несут ответственность по сделкам, совершенным от имени подопечных, в порядке, установленном гражданским законодательством.

Опекуны и попечители отвечают за вред, причиненный по их вине личности или имуществу подопечного, в соответствии с предусмотренными гражданским законодательством правилами об ответственности за причинение вреда.

При обнаружении ненадлежащего исполнения опекуном или попечителем обязанностей по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного (порча, ненадлежащее хранение имущества, расходование имущества не по назначению, совершение действий, повлекших за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, и другое) орган опеки и попечительства обязан составить об этом акт и предъявить требование к опекуну или попечителю о возмещении убытков, причиненных подопечному.

Опекуны и попечители несут уголовную ответственность, административную ответственность за свои действия или бездействие в порядке, установленном соответственно законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

**Вопрос: Предусмотрена ли ответственность за вред, причиненный недееспособному гражданину действиями органов опеки и попечительства?**

**Ответ:** Вред, причиненный подопечному в результате незаконных действий или бездействия органов опеки и

попечительства либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего законодательству акта органа опеки и попечительства, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством (ст. 28 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ).

Вред может наступить в результате несвоевременного установления опеки, назначения опекуном гражданина, личность которого не соответствует предъявляемым законом требованиям, неосуществления надзора за действиями опекуна и др.

Кроме того, подлежит возмещению вред, причиненный подопечному в течение периода, когда орган опеки и попечительства временно исполнял обязанности опекуна.

Возмещению подлежит не только имущественный вред, но и вред, причиненный личности недееспособному.

Для наступления ответственности необходимо установить, следующие условия:

- факт причинения вреда (урон имуществу, вред здоровью, моральный вред);
- противоправность действия или бездействия органа опеки и попечительства либо должностного лица этого органа;
- причинную связь между действиями (бездействием);
- вину (неосторожность или умысел) органа опеки или попечительства (ч. 1 ст. 401 ГК РФ).

**Вопрос: Кто несет ответственность за противоправные действия недееспособного?**

**Ответ:** Вред, причиненный гражданином, признанным недееспособным, возмещает его опекун или организация, исполняющая опекунские обязанности.

Суд вправе принять решение о возмещении вреда полностью или частично за счет самого подопечного при соблюдении следующих условий:

- опекуны умерли или не имеют достаточных средств для возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью потерпевшего;

- недееспособный гражданин признан дееспособным;

- подопечный обладает необходимыми средствами.

**Вопрос: В каких случаях опекун может быть освобожден или отстранен от исполнения своих обязанностей?**

**Ответ:** Опекун может быть освобожден от исполнения своих обязанностей:

- по его просьбе;

- по инициативе органа опеки и попечительства в случае возникновения противоречия между интересами подопечного и интересами опекуна, в т.ч. временно.

Орган опеки и попечительства вправе отстранить опекуна от исполнения возложенных на него обязанностей в случае:

1) ненадлежащего исполнения возложенных на них обязанностей;

2) нарушения прав и законных интересов подопечного, в том числе при осуществлении опеки в корыстных целях либо при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи;

3) выявления органом опеки и попечительства фактов существенного нарушения опекуном установленных федеральным законом или договором правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения его имуществом.

Права и обязанности опекуна прекращаются с момента принятия органом опеки и попечительства акта об освобождении опекуна от исполнения возложенных на него обязанностей либо об отстранении от исполнения возложенных на него обязанностей.

Акт органа опеки и попечительства об освобождении опекуна может быть оспорен лицом, в отношении которого он принят, в судебном порядке.

## **Раздел 7. Предоставление социального обслуживания подопечным**

**Вопрос: Утрачивает ли опекун свой правовой статус при временном помещении подопечного в психоневрологический интернат?**

**Ответ:** Временное пребывание подопечного в организации, оказывающей социальные услуги, или иной организации, в целях получения медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания подопечного в течение периода, когда опекун по уважительным причинам не может исполнять свои обязанности в отношении подопечного, не прекращает права и обязанности опекуна в отношении подопечного (ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ).

**Вопрос: Какими нормами законодательства следует руководствоваться при помещении недееспособного гражданина в психоневрологический интернат?**

**Ответ:** В соответствии с п. 6 ст. 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 442 вопросы приема в стационарные организации социального обслуживания и выписки из таких организаций лиц, страдающих психическими расстройствами, регулируются законодательством Российской Федерации о психиатрической помощи.

В ст. 41 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 установлено, что основаниями для помещения в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, являются:

- 1) личное заявление недееспособного гражданина;
- 2) заключение врачебной комиссии с участием врача-психиатра.

Если недееспособный гражданин по своему состоянию не способен подать лично заявление, то орган опеки принимает решение о помещении его в психоневрологический интернат.

Заключение врачебной комиссии должно содержать сведения о наличии у лица психического расстройства, лишаящего его возможности находиться в иной организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги в стационарной форме.

Заявление о предоставлении социальных услуг подается по форме, установленной приказом Минтруда России от 28.03.2014 № 159н, в письменной или электронной форме в государственное областное учреждение социальной поддержки населения (далее – государственное учреждение социальной поддержки).

В вышеназванных законах не сказано, что опекун имеет право решать вопрос о помещении подопечного в психоневрологический интернат. Опекун имеет лишь право обратиться с данным вопросом в орган опеки и попечительства.

Законом Мурманской области от 19.12.2014 № 1818-01-ЗМО определены:

- полномочия органов государственной власти Мурманской области в сфере социального обслуживания граждан;
- условия социального обслуживания на территории Мурманской области;
- перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг.

Постановлением Правительства Мурманской области от 29.09.2015 № 420-ПП утвержден порядок предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания. В данном порядке установлены правила предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в Мурманской области, а также приведен полный перечень документов, необходимых для оказания рассматриваемых услуг.

**Вопрос: Допускается ли временное выбытие недееспособного гражданина из психоневрологического интерната?**

**Ответ:** Частью 5 ст. 11 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ предусмотрено, что опекуны не назначаются недееспособным гражданам, помещенным под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации. Исполнение обязанностей опекунов возлагается на указанные организации.

Таким образом, в настоящее время в действующем законодательстве не предусмотрена временная передача совершеннолетних недееспособных граждан, проживающих в организациях социального обслуживания, в их семьи, а также возможность временного выбытия из психоневрологического интерната.

Верховный суд Российской Федерации вынес определение от 23.10.2013 по делу № 7-АПГ13-7, которым признал недействующим со дня вступления решения Ивановского областного суда от 23.07.2013 в законную силу пункта 1 приказа Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 27.06.2012 № 188-о.д.-н «Об утверждении Правил временной передачи совершеннолетних недееспособных граждан, проживающих в бюджетных стационарных учреждениях социального обслуживания Ивановской области, в семьи совершеннолетних граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации» и утвержденные им Правила в полном объеме.

**Вопрос: В каких случаях недееспособному гражданину может быть отказано в предоставлении социальных услуг? Какие должны быть дальнейшие действия организации социального обслуживания после выявления гражданина, которому временно отказано в предоставлении социальных услуг в стационарной форме?**

**Ответ:** В Федеральном законе от 28.12.2013 № 442-ФЗ содержится норма, предоставляющая возможность отказа в предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в связи с наличием медицинских

противопоказаний. Такой отказ возможен только при наличии соответствующего заключения уполномоченной медицинской организации.

Перечень медицинских противопоказаний, в связи с наличием которых гражданину или получателю социальных услуг может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в стационарной форме, утвержден приказом Минздрава России от 29.04.2015 № 216н.

Выданное недееспособному гражданину заключение является основанием для прекращения или временного приостановления предоставления социальных услуг и госпитализации в медицинскую организацию.

После прохождения курса лечения и при наличии медицинского заключения о возможности нахождения в стационарном учреждении социального обслуживания, социальные услуги подопечному будут предоставляться вновь.

**Вопрос: В каких случаях гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании?**

**Ответ:** В силу ст. 15 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае, если существуют следующие обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности:

1) полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;

2) наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

3) наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;

4) отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе

временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;

5) наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;

6) отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

7) отсутствие работы и средств к существованию;

8) наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан.

**Вопрос: Каков порядок перевода или выписки недееспособного гражданина из стационарной организации социального обслуживания, предназначенного для лиц, страдающих психическими расстройствами?**

**Ответ:** В соответствии со ст. 44 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 основанием для перевода лица из стационарной организации социального обслуживания, предназначенной для лиц, страдающих психическими расстройствами, в аналогичную организацию общего типа является заключение врачебной комиссии с участием врача-психиатра об отсутствии медицинских показаний к нахождению в психоневрологическом интернате.

Выписка производится:

1. По личному заявлению недееспособного гражданина при наличии заключения врачебной комиссии с участием врача-психиатра о том, что по состоянию здоровья такое лицо способно проживать самостоятельно.

В этой связи стационарной организации социального обслуживания, предназначенной для лиц, страдающих



психическими расстройствами, необходимо заблаговременно известить органы опеки и попечительства по месту нахождения учреждения и по месту предполагаемого жительства недееспособного гражданина после выписки.

2. По заявлению опекуна, если недееспособный гражданин по своему состоянию не способен подать личное заявление, при условии, что опекун обязуется осуществлять уход и (или) обеспечить осуществление ухода за своим подопечным.

На практике гражданин, выразивший желание стать опекуном, обращается в орган опеки по месту жительства с заявлением о выдаче заключения стать опекуном (далее – заключение). На основании заключения орган опеки в течение 3 дней со дня его подписания вносит сведения о заявителе в журнал учета граждан, выразивших желание стать опекунами.

Для выписки недееспособного гражданина из психоневрологического интерната гражданин, выразивший желание стать опекуном, вправе подать заявление о назначении его опекуном и заключение в орган опеки по месту нахождения подопечного.

На основании положений вышеназванного закона опекун имеет право забрать подопечного, даже если он сам лично не сможет в полном объеме осуществлять за ним уход. Главное, чтобы опекун изыскал возможность обеспечить осуществление необходимого ухода с помощью третьих лиц.

**Вопрос: Какие права имеют недееспособные граждане, проживающие в стационарных организациях социального обслуживания?**

**Ответ:** Руководствуясь статьями 37, 43 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1, ст. 9 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ недееспособные граждане как получатели социальных услуг имеют право на:

- 1) уважительное и гуманное отношение;
- 2) получение бесплатно в доступной форме информации о своих правах и обязанностях, видах социальных услуг, сроках,

порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги и об их стоимости для получателя социальных услуг, о возможности получения этих услуг бесплатно, а также о поставщиках социальных услуг;

3) выбор поставщика или поставщиков социальных услуг;

4) отказ от предоставления социальных услуг;

5) защиту своих прав и законных интересов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) участие в составлении индивидуальных программ;

7) обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, а также на надлежащий уход;

8) свободное посещение законными представителями, адвокатами, нотариусами, представителями общественных и (или) иных организаций, священнослужителями, а также родственниками и другими лицами в дневное и вечернее время;

9) социальное сопровождение в соответствии со ст. 22 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ.

Обязанности стационарной организации социального обслуживания, предназначенной для лиц, страдающих психическими расстройствами, по созданию условий для реализации прав лиц, проживающих в ней, устанавливаются ст. 39 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1, а также законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании.

Психоневрологический интернат обязан не реже одного раза в год проводить освидетельствование получателей социальных услуг врачебной комиссией с участием врача-психиатра. Цель освидетельствования заключается в решении вопроса об их дальнейшем содержании в рассматриваемой организации, а также о возможности пересмотра решения о их недееспособности.

**Вопрос: Имеет ли право недееспособный гражданин, проживающий в стационарном учреждении социального обслуживания населения и имеющий в собственности жилое**

**помещение, на ежемесячную жилищно-коммунальную выплату?**

**Ответ:** Постановлением Правительства Мурманской области от 21.04.2010 № 171-ПП утверждены правила предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг в денежной форме отдельным категориям граждан в Мурманской области (далее – Правила).

Согласно п. 1.6 Правил гражданам, проживающим в стационарных учреждениях социального обслуживания населения и имеющим в собственности жилые помещения на территории Мурманской области, из которых они выбыли в связи с направлением в указанные учреждения, ежемесячная жилищно-коммунальная выплата предоставляется по месту нахождения данного жилого помещения при условии, что в данном жилом помещении не зарегистрированы иные граждане.

**Вопрос: Какие последствия прекращения опеки и попечительства?**

**Ответ:** Опека или попечительство прекращается:

- 1) в случае смерти опекуна или попечителя либо подопечного;
- 2) по истечении срока действия акта о назначении опекуна или попечителя;
- 3) при освобождении либо отстранении опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей;
- 4) в случаях, предусмотренных ст. 40 ГК РФ.

Лицо, выполнявшее обязанности опекуна или попечителя, не позднее трех дней с момента, когда ему стало известно о прекращении опеки или попечительства, обязано представить в орган опеки и попечительства отчет.

Орган опеки и попечительства при обнаружении в действиях опекуна или попечителя оснований для привлечения их к административной, уголовной или иной ответственности обязан принять соответствующие меры не позднее чем через семь дней с момента получения отчета или не позднее чем через

четырнадцать дней с момента обнаружения оснований для привлечения опекуна или попечителя к ответственности.

В связи с прекращением опеки или попечительства договор об осуществлении опеки или попечительства прекращается.

## Итоговое тестовое задание

Содержание теста:

**1. Какими нормативными правовыми актами регулируются отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства:**

а) регулируются Семейным кодексом, Жилищным кодексом и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

б) регулируются Семейным кодексом и Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

в) регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**2. В каком случае устанавливается опека над совершеннолетним гражданином:**

а) в случае признания гражданина недееспособным в судебном порядке;

б) в случае признания гражданина ограниченно дееспособным гражданином;

в) в случае смерти одного из близких родственников;

г) в случае получения первой группы инвалидности;

д) в случаях, указанных в пунктах «а» и «б».

**3. В каком случае устанавливается попечительство над совершеннолетним гражданином:**

а) в случае признания гражданина недееспособным в судебном порядке;

б) в случае признания гражданина ограниченно дееспособным гражданином в судебном порядке;

- в) в случае если гражданин ставит свою семью в тяжелое материальное положение;
- г) в случае установления инвалидности;
- д) в случаях, указанных в пунктах «а» и «б».

**4. В какой срок суд должен сообщить органу опеки и попечительства о вступлении в законную силу решения о признании гражданина недееспособным или об ограничении его дееспособности:**

- а) в течение трех дней со времени вступления в законную силу решения суда;
- б) в течение десяти дней со времени вступления в законную силу решения суда;
- в) на следующий день после вынесения решения суда.

**5. Кому предоставляется преимущество при оформлении опеки или попечительства над совершеннолетним недееспособным или не полностью дееспособным гражданином:**

- а) сожителю матери/ сожительнице отца;
- б) родной тете подопечного (сестре отца/матери);
- в) бабушке/дедушке, совершеннолетнему брату/сестре совершеннолетнего подопечного.

**6. Может ли близкий родственник отказаться от установления опеки или попечительства**

- а) да;
- б) нет.

**7. Какие требования предъявляются законодательством Российской Федерации к гражданам, выразившим желание стать опекунами или попечителями:**

- а) могут назначаться только совершеннолетние дееспособные граждане;

- б) не могут быть назначены граждане, лишённые родительских прав, а также граждане, имеющие на момент установления опеки или попечительства судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан
- в) в случаях, указанных в пунктах «а» и «б».

**8. Учитываются ли при назначении опекуна его нравственные и личные качества, способность к выполнению обязанностей опекуна, отношения, существующие между ним и недееспособным гражданином:**

- а) учитываются;
- б) не учитываются;
- в) не учитываются в случае, если опека устанавливается в отношении близкого родственника.

**9. Какой документ не требуется представлять в орган опеки и попечительства для установления опеки или попечительства:**

- а) заявление о назначении опекуном;
- б) справка с места работы с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев, а для граждан, не состоящих в трудовых отношениях, - иной документ, подтверждающий доходы; (для пенсионеров - копии пенсионного удостоверения);
- в) медицинское заключение о состоянии здоровья по результатам медицинского освидетельствования;
- г) копия свидетельства о браке (если гражданин, выразивший желание стать опекуном, состоит в браке);
- д) письменное согласие совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, проживающих совместно с гражданином, выразившим желание стать опекуном, на совместное проживание совершеннолетнего подопечного с опекуном (в случае принятия решения опекуном о совместном проживании совершеннолетнего подопечного с семьей опекуна);

- е) документ о прохождении гражданином, выразившим желание стать опекуном, подготовки;
- ж) выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства или иной документ, подтверждающие право пользования жилым помещением либо право собственности на жилое помещение, и копия финансового лицевого счета с места жительства;
- з) автобиография.

**10. Являются ли органы местного самоуправления муниципальных образований органами опеки и попечительства:**

- а) являются;
- б) не являются;
- в) являются, если наделены полномочиями по опеке и попечительству законом субъекта Российской Федерации.

**11. В какие сроки орган опеки и попечительства должен направить личное дело подопечного в орган опеки и попечительства по его новому месту жительства:**

- а) в течение 3 рабочих дней;
- б) в течение 3 дней;
- в) в течение 15 дней.

**12. Вправе ли орган опеки и попечительства требовать от гражданина, выразившего желание стать опекуном, предоставления сведений о себе:**

- а) да;
- б) нет;
- в) да, только информацию, которая позволит установить его способность исполнять обязанности опекуна.

**13. Взимается ли плата за документы, которые запрашиваются органом опеки и попечительства в организациях, если такие документы не были представлены**



**самостоятельно гражданином, подавшим заявление о назначении его попечителем:**

- а) да, в размере государственной пошлины;
- б) безвозмездно.

**14. Сколько у недееспособного гражданина может быть опекунов:**

- а) один опекун, за исключением случаев, установленных Федеральным законом «Об опеке и попечительстве»;
- б) два опекуна;
- в) не допускается устанавливать опеку разным лицам;
- г) не установлены ограничения Федеральным законом «Об опеке и попечительстве».

**15. Может ли орган опеки и попечительства назначить одно и то же лицо попечителем нескольких подопечных:**

- а) может назначить, исходя из интересов подопечных, при этом в акте о назначении гражданина попечителем второго и следующих подопечных орган опеки и попечительства указывает причины, по которым попечителем не может быть назначено другое лицо;
- б) нет;
- в) может назначить, исходя из интересов попечителя.

**16. Как распределяются обязанности между опекунами в случае, если указанные обязанности не распределены органом опеки и попечительства:**

- а) распределяют по взаимной договоренности;
- б) несут солидарную ответственность;
- в) обязанности не распределяются.

**17. Что является основанием для заключения договора об осуществлении опеки:**

- а) на основании акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна, исполняющего свои обязанности возмездно;
- б) в связи с тяжелым материальным положением опекуна;
- в) безвозмездное пользование имуществом подопечного в интересах опекуна.

**18. Какие категории граждан имеют право обратиться для назначения выплаты вознаграждения на территории Мурманской области:**

- а) опекун, который не имеет обязательств перед подопечным, предусмотренных СК РФ;
- б) опекун, который имеет обязательства перед подопечным, предусмотренные СК РФ, который не считается занятым в соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и которому не назначена пенсия;
- в) в случаях, указанных в пунктах «а» и «б».

**19. В каких случаях органы опеки и попечительства смогут назначить вознаграждение опекуну:**

- а) опекун и совершеннолетний недееспособный гражданин постоянно или преимущественно проживают на территории Мурманской области;
- б) опекуну не назначена выплата вознаграждения за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц;
- в) опекуну не предоставлено в безвозмездное пользование имущество подопечного;
- г) в случаях, указанных в пунктах «а» - «в».

**20. С какого периода возникает право у опекуна на вознаграждение:**

- а) с момента заключения договора об осуществлении опеки;

б) с момента принятия акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна;

в) с даты подачи заявления гражданином, выразившим желание стать опекуном.

**21. Проводит ли орган опеки и попечительства обследование условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном:**

а) да;

б) нет;

в) нет, в случае если проживает совместно с недееспособным гражданином.

**22. Что не оценивает орган опеки и попечительства во время обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном:**

а) жилищно-бытовые условия;

б) личные качества и мотивы заявителя;

в) его способность к выполнению обязанностей опекуна;

г) отношения, сложившиеся между членами его семьи;

д) финансовое обеспечение семьи.

**23. Кто осуществляет надзор за деятельностью опекунов и попечителей по месту жительства их подопечных:**

а) орган опеки и попечительства;

б) участковый полицейский;

в) врач-психиатр.

**24. В каких случаях орган опеки и попечительства не исполняет обязанности опекуна или попечителя:**

а) в случаях, если недееспособному или не полностью дееспособному гражданину не назначен опекун или попечитель в течение месяца;

б) в случаях, если недееспособный или не полностью дееспособный гражданин помещен под надзор в психоневрологический интернат;

в) в случае возникновения противоречий между интересами подопечного и интересами опекуна или попечителя, если орган опеки и попечительства временно освободил опекуна и попечителя от исполнения своих обязанностей.

**25. Имеют ли право опекуны или попечители права собственности на имущество подопечного:**

а) да, имеют;

б) нет, не имеют;

в) имеют с разрешения органа опеки и попечительства.

**26. Обязан ли попечитель в трехдневный срок принять имущество подопечного по описи от лиц, осуществлявших его хранение:**

а) да;

б) нет;

в) должен принять в пятнадцатидневный срок.

**27. Вправе ли опекун заключать договор о передаче имущества подопечного в пользование, если срок пользования имуществом превышает пять лет:**

а) да;

б) нет;

в) в исключительных случаях с предварительного разрешения органа опеки и попечительства при наличии обстоятельств, свидетельствующих об особой выгоде такого договора.

**28. В каких случаях недвижимое имущество, принадлежащее подопечному, подлежит отчуждению:**

а) принудительного обращения взыскания по основаниям и в порядке, которые установлены федеральным

законом, в том числе при обращении взыскания на предмет залога;

б) отчуждения по договору ренты, если такой договор совершается к выгоде подопечного;

в) отчуждения по договору мены, если такой договор совершается к выгоде подопечного;

г) отчуждения жилого помещения, принадлежащего подопечному, при перемене места жительства подопечного;

д) отчуждения недвижимого имущества в исключительных случаях (необходимость оплаты дорогостоящего лечения и другое), если этого требуют интересы подопечного;

е) в случаях, указанных в пунктах «а» - «д».

**29. Когда опекун или попечитель должен представить отчет об использовании имущества подопечного:**

а) ежегодно не позднее 1 февраля текущего года;

б) не позднее десяти дней с момента, когда ему стало известно о прекращении опеки или попечительства;

в) при обнаружении в действиях опекуна или попечителя оснований для привлечения их к административной, уголовной или иной ответственности.

**30. Допускается ли ограничение прав и свобод лиц, страдающих психическими расстройствами, на основании психиатрического диагноза, фактов нахождения под диспансерным наблюдением или пребывания в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях:**

а) да, допускается;

б) нет, не допускается;

в) допускается, если он нуждается в принудительном лечении.

**31. Верно ли утверждение, что диагноз психического расстройства ставится в соответствии с общепризнанными международными стандартами и не может основываться только на несогласии гражданина с принятыми в обществе моральными, культурными, политическими или религиозными ценностями либо на иных причинах, непосредственно не связанных с состоянием его психического здоровья:**

- а) да;
- б) нет.

**32. Может ли лечение проводиться без согласия лица, страдающего психическим расстройством, или без согласия его законного представителя:**

а) только при применении принудительных мер медицинского характера по основаниям, предусмотренным Уголовным кодексом Российской Федерации, а также при недобровольной госпитализации по основаниям, предусмотренным статьей 29 Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

- б) нет.

**33. Обязан ли законный представитель лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, извещать орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного о даче информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство, об отказе от лечения или его прекращении, о просьбе или даче согласия на госпитализацию его подопечного в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях:**

- а) да, обязан извещать не позднее дня, следующего за днем указанного согласия;
- б) нет, не обязан;

в) да, обязан извещать во время проведения проверки.

**34. Что является видами психиатрической помощи и социальной поддержки:**

а) психиатрическая помощь при оказании первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи;

б) проведение медицинских экспертиз в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в) социально-бытовая помощь и содействие в трудоустройстве лиц, страдающих психическими расстройствами;

г) решение вопросов опеки;

д) консультации по правовым вопросам и другие виды юридической помощи в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь, стационарных организациях социального обслуживания, предназначенных для лиц, страдающих психическими расстройствами;

е) социально-бытовое устройство инвалидов и престарелых, страдающих психическими расстройствами, а также уход за ними;

ж) получение образования инвалидами и несовершеннолетними, страдающими психическими расстройствами;

з) психиатрическая помощь при стихийных бедствиях и катастрофах;

и) ответы под пунктами «а» - «з»;

к) ответы под пунктами «а» - «в».

**35. Требуется ли согласие недееспособного гражданина при госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях:**

а) да, по его просьбе или с его согласия;

б) нет, по своему состоянию он не способен дать информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство;

в) да, если по своему состоянию он не способен дать информированное добровольное согласие, то такое лицо госпитализируется по просьбе или с согласия его законного представителя.

**36. Что не является основанием для госпитализации недееспособного гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, если его психиатрическое обследование или лечение возможны только в стационарных условиях, а психическое расстройство является тяжелым и обуславливает:**

а) его непосредственную опасность для себя или окружающих;

б) его беспомощность, то есть неспособность самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности;

в) существенный вред его здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если лицо будет оставлено без психиатрической помощи;

г) отсутствие согласия законного представителя.

**37. В каких случаях не производится выписка из медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях:**

а) в случаях выздоровления или улучшения состояния его психического здоровья, при котором не требуется дальнейшее лечение в стационарных условиях, а также завершения обследования или экспертизы, явившихся основаниями для госпитализации;



б) в случаях добровольной госпитализации пациента по его личному заявлению, заявлению законного представителя пациента либо по решению лечащего врача.

в) в случаях госпитализации в недобровольном порядке, производится по заключению комиссии врачей-психиатров или постановлению судьи об отказе в продлении такой госпитализации;

г) только по решению суда.

**38. Что не является основаниями для помещения недееспособных граждан в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами:**

а) заявление недееспособного гражданина;

б) заявление законного представителя;

в) решение органа опеки и попечительства принятое на основании заключения врачебной комиссии с участием врача-психиатра.

**39. Имеет ли право недееспособный гражданин, проживающий в стационарных организациях социального обслуживания, предназначенных для лиц, страдающих психическими расстройствами, встречаться с адвокатом, работником или уполномоченным лицом государственного юридического бюро и со священнослужителем наедине:**

а) да;

б) нет.

**40. Могут ли предоставляться социальные услуги в форме социального обслуживания на дому недееспособным гражданам:**

а) да;

б) нет.

в) да, если психические расстройства не в стадии декомпенсации, сопровождающиеся асоциальным, агрессивным поведением.

## Бланк для внесения ответов на вопросы итогового теста

номер вопроса	Ответы (отвечая на каждый вопрос, необходимо выбрать один ответ)
	а б в
	а б в г д
	а б в г д
	а б в
	а б в
	а б
	а б в
	а б в
	а б в г д е ж з
	а б в
	а б в
	а б в
	а б
	а б в г
	а б в
	а б в
	а б в
	а б в
	а б в г
	а б в
	а б в
	а б в г д
	а б в
	а б в
	а б в
	а б в
	а б в
	а б в г д е
	а б в
	а б в
	а б
	а б
	а б в
	а б в г д е ж з и к
	а б в
	а б в г
	а б в г
	а б в
	а б
	а б в

## **Ответы и комментарии на итоговое тестовое задание**

1. Какими нормативными правовыми актами регулируются отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства?

**Ответ: пункт «в».**

*В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.*

2. В каком случае устанавливается опека над совершеннолетним гражданином?

**Ответ: пункт «а».**

*Ч. 1 ст. 29 ГК РФ определяет, что гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается опека.*

3. В каком случае устанавливается попечительство над совершеннолетним гражданином?

**Ответ: пункт «б».**

*В соответствии с ч. 1 ст. 30 ГК РФ гражданин, который вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничен судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным*

законодательством. Над ним устанавливается попечительство.

1. В какой срок суд должен сообщить органу опеки и попечительства о вступлении в законную силу решения о признании гражданина недееспособным или об ограничении его дееспособности?

**Ответ: пункт «а».**

*Ч. 2 ст. 34 ГК РФ определено, что суд обязан в течение трех дней со времени вступления в законную силу решения о признании гражданина недееспособным или об ограничении его дееспособности сообщить об этом органу опеки и попечительства по месту жительства такого гражданина для установления над ним опеки или попечительства.*

2. Кому предоставляется преимущество при оформлении опеки или попечительства над совершеннолетним недееспособным или не полностью дееспособным гражданином?

**Ответ: пункт «в».**

*В соответствии с ч. 5 ст. 10 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ бабушки и дедушки, родители, супруги, совершеннолетние дети, совершеннолетние внуки, братья и сестры совершеннолетнего подопечного, а также бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры несовершеннолетнего подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами.*

3. Может ли близкий родственник отказаться от установления опеки или попечительства?

**Ответ: пункт «а».**

*Опекун или попечитель может быть назначен только с его согласия (ч. 3 ст. 35 ГК РФ).*

4. Какие требования предъявляются законодательством Российской Федерации к гражданам, выразившим желание стать опекунами или попечителями?

**Ответ: пункт «в».**

*В соответствии со ст. 35 ГК РФ опекунами и попечителями могут назначаться только совершеннолетние дееспособные граждане. Не могут быть назначены опекунами и попечителями граждане, лишенные родительских прав, а также граждане, имеющие на момент установления опеки или попечительства судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан.*

5. Учитываются ли при назначении опекуна его нравственные и личные качества, способность к выполнению обязанностей опекуна, отношения, существующие между ним и недееспособным гражданином?

**Ответ: пункт «а».**

*Опекун или попечитель может быть назначен только с его согласия. При этом должны учитываться его нравственные и иные личные качества, способность к выполнению обязанностей опекуна или попечителя, отношения, существующие между ним и лицом, нуждающимся в опеке или попечительстве, а если это возможно - и желание подопечного (ч. 3 ст. 35 ГК РФ).*

6. Какой документ не требуется представлять в орган опеки и попечительства для установления опеки или попечительства?

**Ответ: пункт «ж».**

*Пункт «в» правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927, исключен постановлением Правительства РФ от 21.05.2012 № 496 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства*

*Российской Федерации по вопросам предоставления отдельных государственных услуг в социальной сфере».*

10. Являются ли органы местного самоуправления муниципальных образований органами опеки и попечительства?

**Ответ: пункт «в».**

*Законом Мурманской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан» органы местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района наделены государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан.*

11. В какие сроки орган опеки и попечительства должен направить личное дело подопечного в орган опеки и попечительства по его новому месту жительства?

**Ответ: пункт «б».**

*Ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ установлено, что при перемене места жительства подопечного орган опеки и попечительства, установивший опеку или попечительство, обязан направить дело подопечного в орган опеки и попечительства по его новому месту жительства в течение трех дней со дня получения от опекуна или попечителя извещения о перемене места жительства подопечного.*

12. Вправе ли орган опеки и попечительства требовать от гражданина, выразившего желание стать опекуном, предоставления сведений о себе?

**Ответ: пункт «в».**

*В соответствии с ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ в целях получения сведений о личности предполагаемого опекуна или попечителя орган опеки и попечительства вправе требовать от гражданина, подавшего заявление о назначении его опекуном или попечителем, предоставления сведений о себе, а также запрашивать информацию о нем в органах внутренних дел, органах записи актов гражданского состояния, медицинских и иных организациях. Орган опеки и попечительства вправе требовать предоставления только той информации о гражданине, которая позволит установить его способность исполнять обязанности опекуна или попечителя.*

13. Взимается ли плата за документы, которые запрашиваются органом опеки и попечительства в организациях, если такие документы не были представлены самостоятельно гражданином, подавшим заявление о назначении его попечителем?

**Ответ: пункт «б».**

*В соответствии с ч. 3 ст. 10 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ документы или копии документов и иная необходимая для установления опеки или попечительства информация предоставляются по требованию органов опеки и попечительства безвозмездно.*

14. Сколько у недееспособного гражданина может быть опекунов?

**Ответ: пункт «а».**

*Согласно ч. 6 ст. 10 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ у каждого гражданина, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, может быть один опекун или попечитель, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом. Одно и то же лицо, как правило, может быть опекуном или попечителем только одного гражданина.*

15. Может ли орган опеки и попечительства назначить одно и то же лицо попечителем нескольких подопечных?

**Ответ: пункт «а».**

*В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ орган опеки и попечительства при необходимости исходя из интересов подопечных может назначить одно и то же лицо попечителем нескольких подопечных. В акте о назначении лица попечителем второго и следующих подопечных орган опеки и попечительства обязан указать причины, по которым опекуном или попечителем не может быть назначено другое лицо. В случае возникновения противоречий между интересами подопечных одного и того же опекуна или попечителя при осуществлении ими законного представительства орган опеки и попечительства обязан назначить каждому из подопечных временного представителя для разрешения возникших противоречий.*

16. Как распределяются обязанности между опекунами в случае, если указанные обязанности не распределены органом опеки и попечительства?

**Ответ: пункт «б».**

*При назначении нескольких опекунов представительство и защита прав и законных интересов подопечного осуществляются одновременно всеми опекунами. В случае если ведение дел подопечного поручается опекунами одному из них, это лицо должно иметь доверенности от остальных опекунов.*

*При назначении нескольких опекунов обязанности по обеспечению подопечного уходом и содействием в своевременном получении им медицинской помощи, распределяются между опекунами в соответствии с актом органа опеки и попечительства об их назначении либо договором об осуществлении опеки или попечительства. В случае, если указанные обязанности не распределены, опекуны или попечители несут солидарную ответственность за их неисполнение или ненадлежащее исполнение (ст. 10 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ).*



17. Что является основанием для заключения договора об осуществлении опеки?

**Ответ: пункт «а».**

*Опека по договору об осуществлении опеки устанавливается на основании акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна, исполняющего свои обязанности возмездно (ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ).*

18. Какие категории граждан имеют право обратиться для назначения выплаты вознаграждения на территории Мурманской области?

**Ответ: пункт «в».**

*В соответствии со ст. 2 Закона Мурманской области «О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан» опекуну совершеннолетнего недееспособного гражданина, который не имеет обязательств перед подопечным, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации, либо опекуну совершеннолетнего недееспособного гражданина, который имеет обязательства перед подопечным, предусмотренные Семейным кодексом Российской Федерации, который не считается занятым в соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и которому не назначена пенсия, выплачивается вознаграждение за счет средств областного бюджета на основании договора об осуществлении опеки на возмездных условиях.*

19. В каких случаях органы опеки и попечительства смогут назначить вознаграждение опекуну?

**Ответ: пункт «г».**

*Законом Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО вознаграждение выплачивается за счет средств областного бюджета на основании договора об осуществлении*

*опеки на возмездных условиях при соблюдении следующих условий:*

*1) опекун и совершеннолетний недееспособный гражданин постоянно или преимущественно проживают на территории Мурманской области;*

*2) опекуну не назначена выплата вознаграждения за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц;*

*3) опекуну не предоставлено в безвозмездное пользование имущество подопечного.*

20. С какого периода возникает право у опекуна на вознаграждение?

**Ответ: пункт «а».**

*В соответствии с ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ право опекуна или попечителя на вознаграждение возникает с момента заключения договора об осуществлении опеки или попечительства.*

21. Проводит ли орган опеки и попечительства обследование условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном?

**Ответ: пункт «а».**

*В соответствии с правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан (далее – Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927, в целях назначения опекуном гражданина, выразившего желание стать опекуном, или постановки его на учет, орган опеки и попечительства в течение 7 дней со дня представления документов, производит обследование условий его жизни, в ходе которого определяется отсутствие установленных ГК РФ обстоятельств, препятствующих назначению его опекуном.*

22. Что не оценивает орган опеки и попечительства во время обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном?

**Ответ: пункт «д».**

*В соответствии с Правилами при обследовании условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном, орган опеки и попечительства оценивает жилищно-бытовые условия, личные качества и мотивы заявителя, способность его к выполнению обязанностей опекуна, а также отношения, сложившиеся между членами его семьи.*

23. Кто осуществляет надзор за деятельностью опекунов и попечителей по месту жительства их подопечных?

**Ответ: пункт «а».**

*В соответствии с ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ надзор за деятельностью опекунов и попечителей осуществляется органами опеки и попечительства по месту жительства подопечных либо, если опекуны или попечители назначены по их месту жительства, органами опеки и попечительства по месту жительства опекунов или попечителей.*

24. В каких случаях орган опеки и попечительства не исполняет обязанности опекуна или попечителя?

**Ответ: пункт «б».**

*В соответствии с ч. 5 ст. 11 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ опекуны или попечители не назначаются недееспособным или не полностью дееспособным лицам, помещенным под надзор в организации, оказывающие социальные услуги. Исполнение обязанностей опекунов или попечителей возлагается на указанные организации.*

25. Имеют ли право опекуны или попечители права собственности на имущество подопечного?

**Ответ: пункт «б».**

*В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ опекуны или попечители не имеют права собственности на имущество подопечных, в том числе на суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на содержание подопечных социальных выплат.*

26. Обязан ли попечитель в трехдневный срок принять имущество подопечного по описи от лиц, осуществлявших его хранение?

**Ответ: пункт «б».**

*Ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ установлено, что опекун или попечитель, за исключением попечителей граждан, ограниченных судом в дееспособности, обязан принять имущество подопечного по описи от лиц, осуществлявших его хранение, в трехдневный срок с момента возникновения своих прав и обязанностей.*

*Таким образом, попечитель не обязан принимать имущество подопечного по описи.*

27. Вправе ли опекун заключать договор о передаче имущества подопечного в пользование, если срок пользования имуществом превышает пять лет?

**Ответ: пункт «в».**

*Опекун не вправе заключать договор о передаче имущества подопечного в пользование, если срок пользования имуществом превышает пять лет. В исключительных случаях заключение договора о передаче имущества подопечного в пользование на срок более чем пять лет допускается с предварительного разрешения органа опеки и попечительства при наличии обстоятельств, свидетельствующих об особой выгоде такого договора, если федеральным законом не установлен иной предельный срок (ч. 6 ст. 19 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ).*

28. В каких случаях недвижимое имущество, принадлежащее подопечному, подлежит отчуждению?

**Ответ: пункт «е».**

*В соответствии с п. 1 ст. 20 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ недвижимое имущество, принадлежащее подопечному, не подлежит отчуждению, за исключением:*

*1) принудительного обращения взыскания по основаниям и в порядке, которые установлены федеральным законом, в том числе при обращении взыскания на предмет залога;*

*2) отчуждения по договору аренды, если такой договор совершается к выгоде подопечного;*

*3) отчуждения по договору мены, если такой договор совершается к выгоде подопечного;*

*4) отчуждения жилого помещения, принадлежащего подопечному, при перемене места жительства подопечного;*

*5) отчуждения недвижимого имущества в исключительных случаях (необходимость оплаты дорогостоящего лечения и другое), если этого требуют интересы подопечного.*

29. Когда опекун или попечитель должен представить отчет об использовании имущества подопечного?

**Ответ: пункт «а».**

*Опекун или попечитель ежегодно не позднее 1 февраля текущего года, если иной срок не установлен договором об осуществлении опеки или попечительства, представляет в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного (ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ).*

*Ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ определяет, что лицо, выполнявшее обязанности опекуна или попечителя, не позднее трех дней с момента, когда ему стало известно о прекращении опеки или попечительства, обязано представить в орган опеки и попечительства отчет в соответствии с правилами, установленными ст. 25 указанного закона.*

30. Допускается ли ограничение прав и свобод лиц, страдающих психическими расстройствами, на основании психиатрического диагноза, фактов нахождения под диспансерным наблюдением или пребывания в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях?

**Ответ: пункт «б».**

*В соответствии с Ч. 3 ст. 5 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» ограничение прав и свобод лиц, страдающих психическими расстройствами, только на основании психиатрического диагноза, фактов нахождения под диспансерным наблюдением или пребывания в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, а также в стационарной организации социального обслуживания, предназначенной для лиц, страдающих психическими расстройствами, не допускается.*

31. Верно ли утверждение, что диагноз психического расстройства ставится в соответствии с общепризнанными международными стандартами и не может основываться только на несогласии гражданина с принятыми в обществе моральными, культурными, политическими или религиозными ценностями либо на иных причинах, непосредственно не связанных с состоянием его психического здоровья?

**Ответ: пункт «а».**

*Диагноз психического расстройства ставится в соответствии с общепризнанными международными стандартами и не может основываться только на несогласии гражданина с принятыми в обществе моральными, культурными, политическими или религиозными ценностями либо на иных причинах, непосредственно не связанных с состоянием его психического здоровья (ч. 1 ст. 10 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О*

*психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»).*

32. Может ли лечение проводиться без согласия лица, страдающего психическим расстройством, или без согласия его законного представителя?

**Ответ: пункт «а».**

*Согласно ч. 4 ст. 11 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» лечение может проводиться без согласия лица, страдающего психическим расстройством, или без согласия его законного представителя только при применении принудительных мер медицинского характера по основаниям, предусмотренным Уголовным кодексом Российской Федерации, а также при недобровольной госпитализации по основаниям, предусмотренным ст. 29 вышеназванного закона. В этих случаях, кроме неотложных, лечение применяется по решению комиссии врачей-психиатров.*

33. Обязан ли законный представитель лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, извещать орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного о даче информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство, об отказе от лечения или его прекращении, о просьбе или даче согласия на госпитализацию его подопечного в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях?

**Ответ: пункт «а».**

*В соответствии с ч. 3 ст. 11 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство в отношении несовершеннолетнего в возрасте до пятнадцати лет или больного наркоманией несовершеннолетнего в возрасте до шестнадцати лет дает*

*один из родителей или иной законный представитель, в отношении лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, если такое лицо по своему состоянию не способно дать информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство, - его законный представитель после сообщения лицам, дающим информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство, сведений, предусмотренных частью второй настоящей статьи. Законный представитель лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, извещает орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного о даче информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство не позднее дня, следующего за днем указанного согласия.*

34. Что является видами психиатрической помощи и социальной поддержки?

**Ответ: пункт «и».**

*В соответствии со ст. 16 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» государством гарантируются:*

*психиатрическая помощь при оказании первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи;*

*проведение медицинских экспертиз в соответствии с законодательством Российской Федерации;*

*социально-бытовая помощь и содействие в трудоустройстве лиц, страдающих психическими расстройствами;*

*решение вопросов опеки;*

*консультации по правовым вопросам и другие виды юридической помощи в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь, стационарных организациях социального обслуживания, предназначенных для лиц,*



*страдающих психическими расстройствами;*

*социально-бытовое устройство инвалидов и престарелых, страдающих психическими расстройствами, а также уход за ними;*

*получение образования инвалидами и несовершеннолетними, страдающими психическими расстройствами;*

*психиатрическая помощь при стихийных бедствиях и катастрофах.*

*Решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания лиц, страдающих психическими расстройствами, осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

35. Требуется ли согласие недееспособного гражданина при госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях?

**Ответ: пункт «в».**

*Лицо, признанное в установленном законом порядке недееспособным, госпитализируется в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, по его просьбе или с его согласия. Если лицо, признанное в установленном законом порядке недееспособным, по своему состоянию не способно дать информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство, такое лицо госпитализируется в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, по просьбе или с согласия его законного представителя в порядке, предусмотренном статьями 32 - 36 вышеназванного закона. Законный представитель гражданина, признанного в установленном порядке недееспособным, извещает орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного о просьбе или даче согласия на госпитализацию его подопечного в медицинскую организацию, оказывающую*

*психиатрическую помощь в стационарных условиях, не позднее дня, следующего за днем такой просьбы или дачи указанного согласия (ч. 4 ст. 28 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»).*

36. Что не является основанием для госпитализации недееспособного гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, если его психиатрическое обследование или лечение возможны только в стационарных условиях, а психическое расстройство является тяжелым?

**Ответ: пункт «г».**

*В соответствии со ст. 29 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» лицо, страдающее психическим расстройством, может быть госпитализировано в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, без его согласия либо без согласия одного из родителей или иного законного представителя до постановления судьи, если его психиатрическое обследование или лечение возможны только в стационарных условиях, а психическое расстройство является тяжелым и обуславливает:*

*а) его непосредственную опасность для себя или окружающих, или*

*б) его беспомощность, то есть неспособность самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности, или*

*в) существенный вред его здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если лицо будет оставлено без психиатрической помощи.*

37. В каких случаях не производится выписка из медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях?

**Ответ: пункт «г».**

*Ст. 40 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» определяет, что выписка пациента из медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, производится в случаях выздоровления или улучшения состояния его психического здоровья, при котором не требуется дальнейшее лечение в стационарных условиях, а также завершения обследования или экспертизы, явившихся основаниями для госпитализации в указанную медицинскую организацию.*

*Выписка пациента, добровольно госпитализированного в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, производится по его личному заявлению, заявлению одного из родителей или иного законного представителя пациента либо по решению лечащего врача.*

*Выписка пациента, госпитализированного в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, производится по заключению комиссии врачей-психиатров или постановлению судьи об отказе в продлении такой госпитализации.*

*Выписка пациента, к которому по решению суда применены принудительные меры медицинского характера, производится только по решению суда.*

*Пациенту, госпитализированному в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, добровольно, может быть отказано в выписке, если комиссией врачей-психиатров указанной медицинской организации будут установлены основания для госпитализации в недобровольном порядке, предусмотренные ст. 29 вышеназванного закона. В таком случае вопросы его пребывания в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, продления госпитализации и выписки из указанной медицинской организации решаются в порядке, установленном статьями 32*

- 36 и частью третьей ст. 40 указанного закона.

38. Что не является основаниями для помещения недееспособных граждан в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами?

**Ответ: пункт «б».**

*В соответствии с ч. 1 ст. 41 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» основаниями для помещения в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, являются личное заявление лица, страдающего психическим расстройством, или лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, и заключение врачебной комиссии с участием врача-психиатра, для лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, если такое лицо по своему состоянию не способно подать личное заявление, - решение органа опеки и попечительства, принятое на основании заключения врачебной комиссии с участием врача-психиатра. Заключение должно содержать сведения о наличии у лица психического расстройства, лишаящего его возможности находиться в иной организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги в стационарной форме, а в отношении дееспособного лица - также и об отсутствии оснований для постановки перед судом вопроса о признании его недееспособным.*

39. Имеет ли право недееспособный гражданин, проживающий в стационарных организациях социального обслуживания, предназначенных для лиц, страдающих психическими расстройствами, встречаться с адвокатом, работником или уполномоченным лицом государственного юридического бюро и со священнослужителем наедине?

**Ответ: пункт «а».**

*В соответствии с п. 1 ст. 43, ст. 37 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» лица, проживающие в стационарных организациях социального обслуживания, предназначенных для лиц, страдающих психическими расстройствами, пользуются правами, предусмотренными статьей 37 вышеназванного закона.*

*Все пациенты, находящиеся на лечении или обследовании в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, вправе встречаться с адвокатом, работником или уполномоченным лицом государственного юридического бюро и со священнослужителем наедине.*

41. Могут ли предоставляться социальные услуги в форме социального обслуживания на дому недееспособным гражданам?

**Ответ: пункт «в».**

*В силу п. 5.7 порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 04.09.2015 № 383-ПП "Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому" противопоказаниями к предоставлению социальных услуг в форме социального обслуживания на дому являются бактерио- или вирусоносительство, хронический алкоголизм, наркомания, карантинные инфекционные заболевания, активные формы туберкулеза, тяжелые психические расстройства, венерические и иные заболевания, требующие лечения в специализированных организациях здравоохранения.*

## Указатель сокращений

### Нормативные правовые акты

Конституция РФ - Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993;

ГК РФ - Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ; (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ;

ГПК РФ - Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ;

ЖК РФ - Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

СК РФ - Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;

Федеральный закон от 24.08.2008 № 48-ФЗ - Федеральный закон от 24.08.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

Закон РФ от 02.07.1992 № 3185-1 - Закон Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ - Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

постановление Правительства от 17.11.2010 РФ № 927 - постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан»;

Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО - Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан»;

Закон Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО

- Закон Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО «О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан»;

    постановление Правительства Мурманской области от 20.01.2021 № 11-ПП - постановление Правительства Мурманской области от 20.01.2021 № 11-ПП «О порядке назначения, выплаты и прекращения выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан».

#### Прочие сокращения

абз. – абзац;

г. - город;

гл. – глава (-ы);

п. - параграф, пункт (-ы);

пп. – подпункт (-ы);

разд. – раздел (-ы);

РФ - Российская Федерация;

ст. – статья (-и);

ч. – часть (-и).

Отпечатано ИП Егоровым В.А,  
тираж 100 экз.