

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства труда
и социального развития
Мурманской области
от 08.11.2024 № 723
(в редакции приказа
от 06.02.2025 № 60)

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля
(надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной
квоты на 2025 год**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год (далее – Программа профилактики).
Правовые основания разработки Программы профилактики	– Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; – постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик Программы профилактики	Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, - Министерство труда и социального развития Мурманской области (далее – Министерство).
Цели Программы профилактики	- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих

	мест, установленных нормативными правовыми актами Мурманской области (далее – обязательные требования), всеми контролируемыми лицами; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; - снижение административной нагрузки на работодателей; - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность, и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность.
Задачи Программы профилактики	- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - повышение квалификации должностных лиц Министерства, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор)); - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий; - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.
Сроки реализации Программы профилактики	2025 год.
Источники финансирования	бюджет Мурманской области.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы профилактики	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора); - повышение прозрачности профилактической деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора); - уменьшение административной нагрузки на

	контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме.
Структура Программы профилактики	Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты 1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) 1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая Программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, осуществляемого Министерством.

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора)

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Мурманской области и обязательны для исполнения:

1) согласно статье 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости):

- устанавливается квота для приема на работу инвалидов работодателям, численность работников которых превышает 35 человек, в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников;

- выполнение работодателем установленной квоты для приема на работу инвалидов обеспечивается в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации:

- а) в случае заключения трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя;

- б) в случае заключения трудового договора между инвалидом и иной организацией в соответствии с соглашением о трудоустройстве инвалидов, заключаемым между работодателем, которому установлена квота для приема на работу инвалидов, и иной организацией;

- в) в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

2) согласно постановлению Правительства Мурманской области от 06.10.2005 № 375-ПП «О квотировании рабочих мест, в том числе специальных, для трудоустройства инвалидов на территории Мурманской области» обязательная квота установлена:

- работодателям, численность работников которых составляет более 35 человек, – в размере 2 процентов от среднесписочной численности работников, но не менее 1 рабочего места;

- для организаций со среднесписочной численностью работников – минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов: от 101 до 500 человек (включительно) – одно специальное рабочее

место; от 501 до 1000 человек (включительно) – два специальных рабочих места; от 1001 до 2000 человек (включительно) – четыре специальных рабочих места; от 2001 человека и более – шесть специальных рабочих мест.

3) согласно пунктам 6-7 части 1 статьи 53 Закона о занятости работодатели обязаны информировать государственную службу занятости о свободных рабочих местах и вакантных должностях, в том числе о потребности в их замещении, о выполнении квоты для приема на работу инвалидов:

- о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей работодатель обязан проинформировать государственную службу занятости в течение пяти рабочих дней со дня появления свободных рабочих мест и вакантных должностей, а об изменении указанной информации - в течение пяти рабочих дней со дня возникновения изменений;

- о выполнении квоты для приема на работу инвалидов работодатель обязан информировать государственную службу занятости ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

Обязательные требования установлены Законом Мурманской области от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО «О социальной защите и мерах социальной поддержки инвалидов в Мурманской области», постановлением Правительства Мурманской области от 06.10.2005 № 375-ПП «О квотировании рабочих мест, в том числе специальных, для трудоустройства инвалидов на территории Мурманской области».

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

- отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;
- непредставление или несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 7 статьи 53 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;

- не оформление работодателем в установленном Правительством Российской Федерации порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Работа по трудоустройству на квотируемые рабочие места проводится на основании анализа соответствия вакансий для работников из числа инвалидов трудовым рекомендациям, содержащимся в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида.

По состоянию на 01.09.2024 в соответствии с обязательной ежемесячной отчетностью работодателей о выполнении квоты и наличии вакансий для инвалидов в Мурманской области:

- осуществляют хозяйственную деятельность 798 работодателей, для которых устанавливается квота по приему на работу инвалидов в количестве 1223 рабочих мест;
- количество квотируемых рабочих мест, на которых трудоустроены инвалиды, составляет 1197 ед.;
- сведения о 328 квотируемых вакансиях размещены работодателями на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России».

Трудности контроля исполнения квоты связаны с несовершенством действующего законодательства:

статьей 38 Закона о занятости квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления им в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами (заключение трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя либо заключение трудового договора между инвалидом и иной организацией), однако не внесены изменения в «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ за невыполнение работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в счет выполнения квоты.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целями реализации Программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор);
- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

— осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1.	Информирование	Официальный сайт ОИВ Выделенный раздел (вкладка, баннер): - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07. 2020 № 247- ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; - Программа профилактики и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; - перечень сведений, которые могут запрашиваться у	поддержание информации в актуальном состоянии	управление занятости населения отдел автоматизации процессов социальной сферы и защиты информации

		контролируемого лица; - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведения о порядке досудебного обжалования решений ОИВ, действий (бездействия) его должностных лиц; - иные сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта; - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации; - доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики ОИВ; - доклад о государственном контроле (надзоре); Новостная лента: - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями	- ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом - ежегодно, не позднее 15 марта года, следующего за отчетным годом 1 раз в квартал	
		Размещение постов на официальных страницах Министерства в социальных сетях: - сведения об изменениях, внесенных в нормативные	в течение 10	управление занятости населения

		правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов; - положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании	дней после вступления в силу 1 раз в квартал	отдел автоматизации процессов социальной сферы и защиты информации
		Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары): - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Мурманской области; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу	1 раз в полугодие	управление занятости населения
		Публичные обсуждения результатов контрольно-надзорной деятельности	1 раз в год	управление занятости населения
		Рассмотрение на трехсторонней комиссии	1 раз в год	управление

		Мурманской области доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов		занятости населения
2.	Консультирование	Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам: соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности в соответствии с установленной квотой; ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности; иные вопросы	При личном обращении, по телефону, в том числе на горячую линию - 15 минут; в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления	управление занятости населения
3.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)	1 раз в год	управление занятости населения
4.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	не позднее 30 дней со дня появления оснований	управление занятости населения
5.	Профилактический визит	Проведение обязательных профилактических визитов: 1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им	в соответствии с установленным	управление занятости

	объектов контроля, отнесенных к высокой и средней категории риска: - в отношении объектов контроля, которым присвоена категория высокого риска, – один профилактический визит в год; - в отношении объектов контроля, которым присвоена категория среднего риска, – один профилактический визит в 2 года; 2) по поручению: а) Президента Российской Федерации; б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации; в) Губернатора Мурманской области; 3) в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.	графиком	населения
--	--	----------	-----------

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности Программы профилактики	Единица измерения	Целевое значение	Прогнозное значение показателя		
				2025 год	2026 год	2027 год
1.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с	процент	100 %	61	62	63

	установленной квотой на конец года					
2.	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом	процент	100 %	3	4	5

Расчет показателей результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации Программы профилактики до «15» марта года, следующего за отчетным.
