

**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

г. Мурманск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год

На основании части 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктами 1 и 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее – Программа профилактики).

2. Отделу аналитической работы и демографических процессов (Ершов П.В.) в течение пяти дней со дня утверждения настоящего приказа разместить Программу профилактики на сайте Министерства труда и социального развития Мурманской области.

3. Управлению занятости населения (Непомилуев Р.В.) обеспечить выполнение профилактических мероприятий, установленных Программой профилактики.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

С.Б. Мякишев

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства труда
и социального развития
Мурманской области
от _____ № _____

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля
(надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной
квоты на 2024 год**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты - Министерство труда и социального развития Мурманской области (далее – Министерство)
Цели программы	- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленными нормативными правовыми актами Мурманской области (далее – обязательные требования),

	<p>всеми контролируемыми лицами;</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; - снижение административной нагрузки на работодателей; - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность, и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - повышение квалификации должностных лиц Министерства, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор)); - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий; - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц
Сроки реализации программы	2024 год
Источники финансирования	Областной бюджет
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора); - повышение прозрачности профилактической деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора); - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируруемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p> <p>1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора)</p> <p>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, осуществляемого Министерством.

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора)

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Мурманской области и обязательны для исполнения:

1) согласно статье 13.2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости):

- устанавливается квота для приема на работу инвалидов работодателям: численность работников которых превышает 100 человек, в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников;
- численность работников которых составляет от 35 до 100 человек включительно, в размере не более 3 процентов от среднесписочной численности работников;

- квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой;

2) согласно постановлению Правительства Мурманской области от 06.10.2005 № 375-ПП «О квотировании рабочих мест, в том числе специальных, для трудоустройства инвалидов на территории Мурманской области» обязательная квота установлена:

работодателям, численность работников которых составляет не менее 35 человек, – в размере двух процентов от среднесписочной численности работников, но не менее одного рабочего места;

для организаций со среднесписочной численностью работников – минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов: от 101 до 500 человек (включительно) – одно специальное рабочее место; от 501 до 1000 человек (включительно) – два специальных рабочих места; от 1001 до 2000 человек (включительно) – четыре специальных рабочих места; от 2001 человека и более – шесть специальных рабочих мест.

3) согласно абзацу 3 части 3 статьи 25 Закона о занятости работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Обязательные требования закреплены Законом Мурманской области от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО «О социальной защите и мерах социальной поддержки инвалидов в Мурманской области», постановлением Правительства Мурманской области от 06.10.2005 № 375-ПП «О квотировании рабочих мест, в том числе специальных, для трудоустройства инвалидов на территории Мурманской области».

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Количество работодателей региона на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов на 30.06.2023 – 1809 работодателей.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

- неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

- отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

- непредставление или несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 3 статьи 25 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;

- не оформление в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Работа по трудоустройству на квотируемые рабочие места проводится на основании анализа соответствия вакансий для работников из числа инвалидов трудовым рекомендациям, содержащимся в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида.

По состоянию на 30.06.2023 в соответствии с обязательной ежемесячной отчетностью работодателей о выполнении квоты и наличии вакансий для инвалидов в Мурманской области:

- осуществляют хозяйственную деятельность 1809 предприятий и организаций, в которых устанавливается квота по приему на работу инвалидов в количестве 1677 рабочих мест;

- количество квотируемых рабочих мест, на которых трудоустроены инвалиды, составляет 1121 ед. (67 % от общего количества квотируемых рабочих мест);

в счет установленной квоты работает 1063 инвалида, сведения о 480 квотируемых вакансиях размещены работодателями на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России».

Трудности контроля исполнения квоты связаны с несовершенством действующего законодательства:

Федеральным законом от 28.06.2021 № 219-ФЗ внесены изменения в Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», в том числе с 1 марта 2022 года введена статья 13.2, согласно пункту 5 которой квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления им в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами.

Однако в связи с этим не внесены изменения в:

- Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в статью 24 «Права, обязанности и ответственность работодателей в обеспечении занятости инвалидов»);

- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации должностных, осуществляющих государственный контроль (надзор);
- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

– осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1.	Информирование	<p>Официальный сайт ОИВ</p> <p>Выделенный раздел (вкладка, баннер):</p> <ul style="list-style-type: none"> - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; - программы профилактики рисков причинения вреда и 	поддержание информации в актуальном состоянии	<p>управление занятости населения</p> <p>отдел аналитической работы и демографических процессов</p>

		<p>план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <ul style="list-style-type: none"> - перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведения о порядке досудебного обжалования решений ОИВ, действий (бездействия) его должностных лиц; - иные сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта; - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации; - доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики ОИВ; <p>- доклад о государственном контроле (надзоре);</p> <p>Новостная лента:</p> <ul style="list-style-type: none"> - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями 	<ul style="list-style-type: none"> - ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом - ежегодно, не позднее 15 марта года, следующего за отчетным годом не реже 1 раза в квартал 	
		Размещение постов на официальных страницах		управление

		<p>Министерства в социальных сетях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов; - положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие 	<p>в течение 10 рабочих дней после вступления в силу</p> <p>не реже 1 раза в квартал</p>	<p>занятости населения</p> <p>отдел аналитической работы и демографических процессов</p>
		<p>Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):</p> <ul style="list-style-type: none"> - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Мурманской области; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу 	<p>не реже 1 раза в полугодие</p>	<p>управление занятости населения</p>
		<p>Публичные обсуждения результатов контрольно-</p>	<p>не реже 1 раза в</p>	<p>управление</p>

		надзорной деятельности	год	занятости населения
		Рассмотрение на трехсторонней комиссии Мурманской области доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов	не реже 1 раза в год	управление занятости населения
2.	Консультирование	<p>Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой; формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой; ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности; иные вопросы 	<p>При личном обращении, по телефону, в том числе на горячую линию - 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления</p>	управление занятости населения
3.	Обобщение правоприменитель	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления	не реже 1 раза в год	управление занятости

	ной практики	государственного контроля (надзора)		населения
4.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой	не позднее 30 дней со дня появления оснований	управление занятости населения
5.	Профилактический визит	<p>Проведение профилактического визита:</p> <p>1. обязательного в отношении: - объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска;</p> <p>2. по инициативе контролируемого лица</p>	<p>в соответствии с установленным графиком в течение 1 года после установления высокой категории риска</p> <p>не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица</p>	управление занятости населения

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2024 год	2025 год	2026 год

1.	Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года, в том числе в государственных учреждениях	процент	100%	95	97,5	100
2.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года	процент	100%	не менее 60	не менее 60	не менее 60
3.	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом	процент	100%	5	8	10

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до «15» марта года, следующего за отчетным.
