

**Доклад,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за
приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, за 2023 год**

Настоящий Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, за 2023 год (далее – Доклад), подготовлен во исполнение части 2 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 20 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 22.09.2021 № 688-ПП (далее – Положение).

1. Общие положения

1.1. Министерство труда и социального развития Мурманской области (далее – Министерство) в целях реализации Положения осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный государственный контроль).

Функция осуществления регионального государственного контроля передана Министерству с 09.01.2020 в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 05.11.2019 № 503-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социального развития Мурманской области».

1.2. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Мурманской области.

1.3. Объектом регионального государственного контроля является деятельность, действия (бездействие) работодателей, численность работников которых составляет не менее 35 человек (далее - контролируемые лица), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования законодательства в области квотирования рабочих мест. Учет объектов контроля осуществляется Министерством посредством сбора и обработки общедоступной информации; информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия; анализа результатов контрольных мероприятий.

2. Правоприменительная практика осуществления регионального государственного контроля

2.1. Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий

В целях обеспечения реализации Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в Мурманской области приняты:

1) Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО «О социальной защите и мерах социальной поддержки инвалидов в Мурманской области»;

2) постановление Правительства Мурманской области от 06.10.2005 № 375-ПП «О квотировании рабочих мест, в том числе специальных, для трудоустройства инвалидов на территории Мурманской области».

Для работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории Мурманской области, среднесписочная численность работников которых составляет 35 и более чел. (далее – подконтрольные субъекты), установлены:

- квота для приема на работу инвалидов в размере двух процентов к среднесписочной численности работников;

- в счет установленной квоты – минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов для организаций со среднесписочной численностью работников: от 101 до 500 чел. – одно специальное рабочее место; от 501 до 1000 чел. – два специальных рабочих места; от 1001 до 2000 чел. – четыре специальных рабочих места; от 2001 и более чел. – шесть специальных рабочих мест.

В соответствии с Положением, при осуществлении регионального государственного контроля, взаимодействие должностных лиц Министерства, уполномоченных на проведение регионального государственного контроля (далее – должностные лица Министерства), с контролируруемыми лицами осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1) документарная проверка;

2) выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируруемыми лицами региональный государственный контроль осуществляется посредством наблюдения за соблюдением обязательных требований.

При осуществлении регионального государственного контроля, должностными лицами Министерства проводится оценка соблюдения контролируемыми лицами следующих обязательных требований:

- создание или выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, в том числе специальных рабочих мест;

- принятие локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в счет квоты, в том числе специальных рабочих мест;

- ежемесячное представление в органы службы занятости информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в

соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий является:

1) наличие у Министерства сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения Министерства об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

В 2023 году Министерством плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

2.2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2023 год, утверждена приказом Министерства от 07.12.2022 № 757 (далее – Программа профилактики).

Программой профилактики предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; самообследование; профилактический визит.

В целях повышения информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях, предотвращения нарушения обязательных требований на официальном сайте Министерства в разделе «Государственный надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» размещены:

- Положение;
- Руководство по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля;
- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, критерии отнесения деятельности объектов контроля к определенной категории риска;

- Программа профилактики;
- доклад о региональном государственном контроле;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.

Также, Министерством обобщена правоприменительная практика осуществления регионального государственного контроля за 2022 год, обзор правоприменительной практики размещен на официальном сайте Министерства.

Согласно статьи 22 Положения, при наличии у Министерства сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2023 году сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, в Министерство не поступало.

Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля в 2023 году осуществлялось должностными лицами Министерства по телефону, в том числе в рамках организации и проведения горячих линий для работодателей.

Так в апреле и декабре 2023 года Министерством проведена горячая линия по вопросу соблюдения обязательных требований законодательства в части предоставления информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов. В рамках проведения горячих линий за консультацией обратилось 19 работодателей. Также 1 консультация проведена в форме письменного ответа на обращение, 1 консультация – в рамках проведения профилактического визита.

Для целей добровольного определения контролирующими лицами уровня соблюдения ими обязательных требований, Министерством утверждена Форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки), используемого при осуществлении регионального государственного контроля.

Министерством также разработаны и утверждены Методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

Вышеуказанные документы размещены на официальном сайте Министерства в разделе «Государственный надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» и доступны для использования контролирующими лицами.

В 2023 году деклараций соблюдения обязательных требований от контролируемых лиц в Министерство не поступало.

В целях информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, по инициативе Министерства на 2023 год было запланировано 10 профилактических визитов. Проведено 9 профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица (1 работодатель отказался от проведения профилактического визита). По результатам профилактических визитов организациям присвоена низкая категория риска.

3. Предложения об актуализации обязательных требований, о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Нормативное правовое обеспечение является достаточным для эффективного осуществления государственного контроля.

Предложений по актуализации обязательных требований и совершенствованию законодательства в сфере осуществления государственного контроля не имеется.
