

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства
труда и социального
развития Мурманской
области
от 21.02.2023 № 102

Доклад
о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2022 год

Настоящий Доклад о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2022 год (далее – Доклад), содержит результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и подготовлен во исполнение части 2 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 20 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 22.09.2021 № 688-ПП (далее – Положение).

1. Общие положения

1.1. Министерство труда и социального развития Мурманской области (далее – Министерство) в целях реализации полномочий, предусмотренных подпунктом 6 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Положения осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный государственный контроль).

Функция осуществления регионального государственного контроля передана Министерству с 09.01.2020 в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 05.11.2019 № 503-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социального развития Мурманской области».

1.2. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Мурманской области.

1.3. Объектом регионального государственного контроля является деятельность, действия (бездействие) работодателей, численность работников

которых составляет не менее 35 человек (далее - контролируемые лица), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования законодательства в области квотирования рабочих мест. Учет объектов контроля осуществляется Министерством посредством сбора и обработки общедоступной информации; информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия; анализа результатов контрольных мероприятий.

2. Правоприменительная практика осуществления регионального государственного контроля

2.1. Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий

В соответствии с Положением, при осуществлении регионального государственного контроля, взаимодействие должностных лиц Министерства, уполномоченных на проведение регионального государственного контроля (далее – должностные лица Министерства), с контролируемыми лицами осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) документарная проверка;
- 2) выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемыми лицами региональный государственный контроль осуществляется посредством наблюдения за соблюдением обязательных требований.

При осуществлении регионального государственного контроля, должностными лицами Министерства проводится оценка соблюдения контролируемыми лицами следующих обязательных требований:

- создание или выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, в том числе специальных рабочих мест;
- принятие локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в счет квоты, в том числе специальных рабочих мест;
- ежемесячное представление в органы службы занятости информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий является:

- 1) наличие у Министерства сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения Министерства об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

При осуществлении регионального государственного контроля Министерство относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба): средний риск; умеренный риск; низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется решением министра либо лицом, его замещающим, на основании критериев отнесения объектов контроля к определенной категории риска в рамках осуществления регионального государственного контроля согласно приложению № 1 к Положению.

При отсутствии решения Министерства об отнесении деятельности объектов контроля к определенной категории риска деятельность объектов контроля считается отнесенной к категории низкого риска.

В 2022 году Министерством решения об отнесении объектов контроля к среднему или умеренному риску не принимались.

На основании вышеизложенного, в 2022 году Министерством плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

2.2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год, утверждена приказом Министерства от 08.12.2021 № 743 (далее – Программа профилактики).

Программой профилактики предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; самообследование; профилактический визит.

В целях повышения информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях, предотвращения нарушения обязательных требований на официальном сайте Министерства в разделе «Государственный надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» размещены:

- Положение;
- Руководство по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля;
- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, критерии отнесения деятельности объектов контроля к определенной категории риска;
- Программа профилактики;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.

Также, Министерством обобщена правоприменительная практика осуществления регионального государственного контроля за 2021 год, обзор правоприменительной практики размещен на официальном сайте Министерства.

Согласно статьи 22 Положения, при наличии у Министерства сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2022 году сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, в Министерство не поступало.

Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля в 2022 году осуществлялось должностными лицами Министерства по телефону, в том числе в рамках организации и проведения горячих линий для работодателей.

В марте 2022 года Министерством проведена горячая линия по вопросам изменения законодательства в части квотирования рабочих мест для инвалидов; в ноябре 2022 года - горячая линия по вопросу соблюдения обязательных требований законодательства в части предоставления информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов.

Всего, в рамках проведения горячих линий за консультацией обратилось 184 работодателя.

Для целей добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований, Министерством утверждена Форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки), используемого при осуществлении регионального государственного контроля.

Министерством также разработаны и утверждены Методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

Вышеуказанные документы размещены на официальном сайте Министерства в разделе «Государственный надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» и доступны для использования контролируемыми лицами.

В 2022 году деклараций соблюдения обязательных требований от контролируемых лиц в Министерство не поступало.

Профилактических визитов в 2022 году Министерством не проводилось.

3. Предложения об актуализации обязательных требований, о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Нормативное правовое обеспечение является достаточным для эффективного осуществления государственного контроля.

Предложений по актуализации обязательных требований и совершенствованию законодательства в сфере осуществления государственного контроля не имеется.
