


Утвержден  
министр труда и социального развития Мурманской области

  
С.Б. Мякишев

« 14 » 03 2022 г.

## Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля

**Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов**

**Министерство труда и социального развития Мурманской области**

**Мурманская область**

Закон № 248-ФЗ

Закон № 294-ФЗ

Общие сведения о виде и организации осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля		
1	Наименование вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов
2	Период осуществления вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля	01.01.2021-31.12.2021
3	наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля	<p>постановление Правительства Мурманской области от 09.01.2014 № 1-ПП «Об утверждении Административного регламента Министерства труда и социального развития Мурманской области по исполнению государственной функции по осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов»;</p> <p>- приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.04.2013 № 181н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов».</p>
4	сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	В перечень должностных лиц Министерства труда и социального развития Мурманской области, осуществляющих государственный надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов об административных правонарушениях на территории Мурманской области, в соответствии с приказом Министерства от 13.04.2020 № 266 включены сотрудники управления занятости населения и отдела правового и организационного обеспечения.
5	о предмете вида контроля	Соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Мурманской области.

6	об объектах вида контроля и организации их учета		Деятельность, действия (бездействие) работодателей, численность работников которых составляет не менее 35 человек, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования законодательства в области квотирования рабочих мест. Учет осуществляется посредством сбора и обработки общедоступной информации; информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия; анализа результатов контрольных мероприятий
7	о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях		Доля устраненных нарушений работодателями обязательных требований законодательства Российской Федерации, Мурманской области и иных нормативных правовых актов в сфере обеспечения занятости инвалидов, соблюдение предоставляемых инвалидам гарантии трудовой занятости; целевое значение - 100%
8	о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия)		приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 15.12.2020 № 763 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.
9	о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий		<p>В целях информирования и оказания методической помощи юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Министерства размещены следующие материалы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере занятости населения и об эффективности такого контроля за 2020 год;</li> <li>- Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности на 2021 год (Приказ Министерства № 88 от 10.02.2021);</li> <li>- Руководство по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (Приказ Министерства № 615 от 21.10.2021);</li> <li>- Обзор правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов за 2021 год;</li> <li>- Форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки), используемого при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (Приказ Министерства № 760 от 14.12.2021);</li> <li>- Методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов (Приказ Министерства № 634 от 28.10.2021).</li> </ul> <p>Кроме того, в 2021 году проведены 2 горячие линии для работодателей по вопросам исполнения законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов. Проводилась разъяснительная работа среди юридических лиц, индивидуальных предпринимателей во время проведения контрольных мероприятий.</p>
10	о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований		Независимая оценка соблюдения обязательных требований в 2021 году не проводилась

11	о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях		<p>В соответствии с утвержденным Планом проверок на 2021 год Министерством было запланировано к проведению 15 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p> <p>На основании абзаца 2 подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489, в связи с ликвидацией юридического лица приказом Министерства от 12.03.2021 № 161 принято решение об исключении 1 проверки из Плана проверок на 2021 год.</p> <p>Всего за 2021 год Министерством проведено 14 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. По результатам проверок были составлены акты об их проведении. В ходе проведенных плановых проверок у 1 работодателя выявлены нарушения обязательных требований в части неисполнения обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой (при среднесписочной численности работников 87 чел. для трудоустройства инвалидов было выделено 1 рабочее место вместо 2). Должностное лицо работодателя привлечено к административной ответственности по статье 5.42 КоАП РФ. Постановлением мирового судьи указанному субъекту контроля назначено административное наказание в виде штрафа в размере 5 тыс. рублей.</p>
12	об осуществлении сплывальных режимов государственного контроля (надзора)		Специальные режимы государственного контроля (надзора) в 2021 году не осуществлялись
13	о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям		Государственный надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов об административных правонарушениях в 2021 году осуществлялись без применения риск-ориентированного подхода.
14	о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля		В рамках межведомственного взаимодействия осуществлялся запрос сведений из ЕГРЮЛ
15	об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля		План проверок, а также результаты проверок размещались в ФГИС "Единый реестр проверок"
16	об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, в том числе:		В 2021 году жалоб на решения Министерства, действия (бездействия) сотрудников не поступало
16.1.	количество должностных лиц, осуществляющих рассмотрение жалоб		8
17	сведения об аттестации граждан, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля		Граждане не привлекались для проведения мероприятий по контролю
17.1.	количество аттестованных граждан		0
18	сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц в качестве экспертных организаций, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля		Эксперты и экспертные организации не привлекались для проведения мероприятий по контролю
18.1.	количество аккредитованных ЮЛ		0

II Сведения об осуществлении вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля			
19	выполнение плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий (доля проведенных плановых контрольных (надзорных) мероприятий в процентах общего количества запланированных контрольных (надзорных) мероприятий)		93,3
20	доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)		0
21	доля контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий)		0

22	доля контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие контрольные (надзорные) мероприятия, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий)			0
23	доля контролируемых лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены контрольные (надзорные) мероприятия (в процентах общего количества контролируемых лиц, подлежащих государственному контролю (надзору), муниципальному контролю на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования)		Данный показатель невозможно рассчитать виду отсутствия в органах государственной власти, Федеральной службе государственной статистики сведений о количестве юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, обязанных в соответствии с законодательством Российской Федерации и Мурманской области устанавливать квоту для приема на работу инвалидов	
24	среднее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отношении одного контролируемого лица			1
25	доля внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий)			0
26	доля внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий)			0
27	доля контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий)			7
28	доля контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых были выявлены правонарушения)			7
29	доля контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)			7

30	доля контролируемых лиц, при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных контролируемых лиц)			0
31	доля контролируемых лиц, при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных контролируемых лиц)			0
32	количество случаев причинения контролируемыми лицами вреда (жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)			0
33	доля выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)			0
34	отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)			100
35	средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)			5
36	доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества контрольных (надзорных) мероприятий, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)			0
37	показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами государственного контроля (надзора) на основании сведений ведомственных статистических наблюдений		отсутствуют	
38	сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)		В 2021 году план проверок выполнен на 93,3%: в 1 полугодии 2021 года на 80% (в связи с ликвидацией юридического лица приказом Министерства от 12.03.2021 № 161 принято решение об исключении 1 проверки из Плана проверок на 2021 год на основании абзаца 2 подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489); во 2 полугодии 2021 проведено 100% контрольных мероприятий от запланированных на указанный период. Во втором полугодии 2021 года у одного работодателя выявлены нарушения обязательных требований в части неисполнения обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой (при среднесписочной численности работников 87 чел. для трудоустройства инвалидов было выделено 1 рабочее место вместо 2). Должностное лицо работодателя привлечено к административной ответственности по статье 5.42 КоАП РФ. Постановлением мирового судьи указанному субъекту контроля назначено административное наказание в виде штрафа в размере 5 тыс. рублей. Административный штраф взыскан с должностного лица в полном объеме (100 %).	

39	сведения о результатах работы экспертов, специалистов и экспертных организаций, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля		Эксперты и экспертные организации не привлекались для проведения мероприятий по контролю
40	сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные (надзорные) мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера		отсутствуют
41	сведения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями)		Мероприятия по государственному надзору и контролю за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов об административных правонарушениях без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в 2021 году не осуществлялись
42	сведения о количестве проведенных в отчетном периоде контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) в отношении субъектов малого предпринимательства		В 2021 году проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, не проводились.
43	о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц		В 2021 году жалоб на решения Министерства, действия (бездействия) сотрудников не поступало
44	о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений		Всего за 2021 год Министерством проведено 2 выездных и 12 документарных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
45	о решениях контрольных (надзорных) органов		В ходе проведенных плановых проверок у 1 работодателя выявлены нарушения обязательных требований в части неисполнения обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой (при среднесписочной численности работников 87 чел. для трудоустройства инвалидов было выделено 1 рабочее место вместо 2). Должностное лицо работодателя привлечено к административной ответственности по статье 5.42 КоАП РФ. Постановлением мирового судьи указанному субъекту контроля назначено административное наказание в виде штрафа в размере 5 тыс. рублей.
46	об исполнении решений контрольных (надзорных) органов		Предписание № 1 от 30.11.2021 выполнено в полном объеме, штраф в размере 5 тыс. рублей уплачен контролируемым лицом
47	сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)		В 2021 году результаты контрольных мероприятий в суде не оспаривались

<b>Сведения о результативности и эффективности</b>			
III			
48	сведения об индикативных показателях вида контроля		В 2021 году соотношение фактических и планируемых временных затрат на проведение контрольных мероприятий составило 65%, что является целевым значением показателя на 2021 год; проверки, результаты которых были признаны недействительными в 2021 году отсутствуют (целевое значение показателя - 0); проверки, проведенные органом государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания в 2021 году отсутствуют (целевое значение показателя - 0); среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одной проверки в 2021 году составило 1,07 (целевое значение показателя - 1,2); доля служащих Министерства, выполнявших контрольно-надзорную функцию в 2021 году составила 7,3 % (целевое значение показателя - 10%).

49	сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей		В 2021 году целевое значение ключевого показателя достигнуто, доля устраненных нарушений работодателями обязательных требований законодательства Российской Федерации, Мурманской области и иных нормативных правовых актов в сфере обеспечения занятости инвалидов, соблюдение предоставляемых инвалидам гарантии трудовой занятости составила 100%
----	---	--	--

IV Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля			
50	сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)		Отдельного структурного подразделения по исполнению функции в Министерстве не выделено.
51	данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности		В соответствии с приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 13.04.2020 № 266 «Перечень должностных лиц Министерства труда и социального развития Мурманской области, осуществляющих государственный надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов об административных правонарушениях на территории Мурманской области», выполнение функций по контролю (надзору) возложено на 8 специалистов.
52	сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации		В 2021 году мероприятия по повышению квалификации специалистов не осуществлялись
53	данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю		Среднее число должностных лиц, задействованных в одной проверке по осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, составило 1,07 чел.
54	численность экспертов, специалистов и представителей экспертных организаций, привлеченных при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля		Эксперты и экспертные организации не привлекались для проведения мероприятий по контролю

V Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля			
55	выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности		Полномочия по государственному надзору и контролю за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов осуществлялись Министерством в 2021 году в соответствии с требованиями законодательства в данной сфере. Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, выполнена: на официальном сайте Министерства своевременно актуализировалась информация по изменениям нормативных правовых актов в сфере осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты; проведены 2 горячие линии в целях информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований; проводилась разъяснительная работа среди юридических лиц, индивидуальных предпринимателей во время проведения контрольных мероприятий; актуализировано руководство по соблюдению обязательных требований и подготовлено обобщение практики осуществления контроля.
56	предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности		Предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты не имеется.
57	иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности		Предложения отсутствуют