



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ



АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

по результатам мониторинга осуществления органами местного самоуправления
государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан

за 2024 год



1. Нормативные правовые акты в сфере опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан

В соответствии с подпунктом 2.2.3.73 Положения о Министерстве труда и социального развития Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 05.11.2019 № 503-ПП, с приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 26.01.2024 № 58 управлением социальной защиты, опеки и попечительства Министерства труда и социального развития Мурманской области проведен мониторинг по осуществлению органами местного самоуправления муниципальных образований переданных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан (далее – государственные полномочия).

Деятельность органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий анализировалась в соответствии с требованиями норм действующих законодательных и иных нормативных правовых актов, а именно:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан»;
- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 08.08.2011 № 891н «О реализации пункта 17 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927»;
- приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09.03.2017 № 250н «Об утверждении формы акта об обследовании условий жизни близкого родственника, выразившего желание стать опекуном или попечителем совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина»;
- приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.02.2020 № 58н «Об утверждении примерной программы подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан»;

- приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23.06.2020 № 363н «Об утверждении порядка отбора органом опеки и попечительства организаций для осуществления отдельных полномочий органа опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан»;
- приказ Минздрава России от 10.08.2020 № 823н «Об утверждении Порядка выдачи медицинского заключения о состоянии здоровья по результатам медицинского освидетельствования гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина»;
- приказ Минтруда России от 16.11.2021 № 805н «Об утверждении перечня жизненных событий, наступление которых предоставляет гражданам возможность получения мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат»;
- Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан»;
- Закон Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО «О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан»;
- постановление Правительства Мурманской области от 18.03.2011 № 115-ПП «О предоставлении субвенций из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области, главным распорядителем которых является Министерство труда и социального развития Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 16.04.2013 № 192-ПП «О порядке взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан в Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 26.04.2016 № 191-ПП/4 «Об утверждении порядка установления патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами в Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 20.01.2021 № 11-ПП «О порядке назначения, выплаты и прекращения выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан»;

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 23.07.2013 № 379 «Об утверждении типового соглашения о сотрудничестве» (в ред. приказов от 15.12.2016 № 782, от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 29.11.2013 № 644 «Об утверждении форм журналов по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан» (в ред. приказов от 15.12.2016 № 782, от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 13.10.2014 № 467 «Об установлении единого консультативного дня для органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан» (в ред. приказов от 15.12.2016 № 782, от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 21.03.2016 № 241 «Об утверждении формы акта о выполнении попечителем требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей» (в ред. приказов от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 13.09.2016 № 605 «О порядке формирования комиссий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан при органах опеки и попечительства» (в ред. приказов от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 18.04.2017 № 200 «Об утверждении формы журнала учета личных дел граждан, признанных безвестно отсутствующими» (в ред. приказов от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 18.01.2019 № 19 «Об утверждении формы актов» (в ред. приказов от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 30.09.2019 № 460 «Об утверждении порядка обеспечения сохранности недвижимого имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина, помещенного под надзор в медицинскую организацию или организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме» (в ред. приказов от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 10.06.2020 № 380 «Об утверждении программы подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан»;

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 23.06.2020 № 408 «Об отдельных вопросах осуществления надзора за деятельностью опекунов в отношении совершеннолетних недееспособных граждан» (в ред. приказа от 31.01.2022 № 64);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 14.02.2023 № 84 «Об утверждении форм проверочных листов для осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан на территории Мурманской области»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 12.05.2023 № 270 «Об утверждении инструкции по ведению личных дел совершеннолетних подопечных»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 27.07.2023 № 428 «О порядке расходования денежных средств совершеннолетних подопечных, помещенных под надзор в стационарные организации социального обслуживания Мурманской области» (в ред. приказа Министерства от 30.01.2024 № 68);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 07.06.2024 № 367 «Об утверждении формы акта о ненадлежащем исполнении опекуном (попечителем) обязанностей по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 18.06.2024 № 391 «Об утверждении форм отчетов, порядков их представления и составления»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 01.07.2024 № 425 «Об утверждении формы отчета о расходовании средств, предоставляемых местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 23.10.2024 № 689 «Об организации работы информационно-справочных телефонов по вопросам защиты прав и законных интересов совершеннолетних подопечных на территории Мурманской области»;

административные регламенты:

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 08.02.2019 № 63 «Об утверждении административного регламента по осуществлению Министерством труда и социального развития Мурманской области государственного контроля (надзора) за деятельностью органов опеки и попечительства в

отношении совершеннолетних граждан на территории Мурманской области» (в ред. приказов от 01.03.2019 № 112, от 22.01.2020 № 34; от 25.06.2020 № 410, от 03.03.2022 № 143);

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 08.11.2021 № 653 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на совершение сделок с имуществом, принадлежащим совершеннолетним подопечным гражданам»;

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 13.12.2021 № 757 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на распоряжение имуществом совершеннолетнего гражданина, ограниченного судом в дееспособности»;

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 30.12.2021 № 819 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Прием документов органами опеки и попечительства от лиц, желающих установить опеку над совершеннолетними недееспособными гражданами, попечительство над ограниченно дееспособными гражданами»;

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 30.12.2021 № 820 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Назначение выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан», признан утратившим силу приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 25.12.2023 № 743;

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 14.11.2023 № 644 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача предварительного согласия на обмен жилыми помещениями, которые предоставлены по договорам социального найма и в которых проживают недееспособные или ограниченно дееспособные граждане, являющиеся членами семей нанимателей данных жилых помещений»;

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 27.11.2023 № 665 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Освобождение опекунов или попечителей от исполнения возложенных на них обязанностей в отношении совершеннолетних подопечных»;

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 25.12.2023 № 743 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Назначение выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан»;

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 25.12.2023 № 742 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Заключение договора доверительного управления имуществом органом опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 25.01.2024 № 51 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Установление патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 11.11.2024 № 729 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения, если при этом не затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 25.06.2024 № 407 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Установление предварительных опеки или попечительства в отношении совершеннолетних подопечных»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 16.09.2024 № 595 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача согласия на установление отцовства в отношении недееспособного гражданина»;
- уставы муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района.

В результате осуществления мониторинга установлено следующее.

2. Правовая основа деятельности по осуществлению государственных полномочий

Возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями предусмотрена законодательными актами Российской Федерации, в том числе:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

- Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ).

2.1. Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан» (далее - Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО) принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 18.07.2009 № 178-ФЗ «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

Законом Мурманской области от 27.04.2024 № 2989-01-ЗМО «О внесении изменений в статью 2 Закона Мурманской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан» внесены изменения в статью 2 Закона Мурманской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан, а именно:

1) дополнена подпунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1) установление предварительных опеки или попечительства;»;

2) дополнена подпунктом 9.1 следующего содержания:

«9.1) составление акта об обнаружении ненадлежащего исполнения опекуном или попечителем обязанностей по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного (порча, ненадлежащее хранение имущества, расходование имущества не по назначению, совершение действий, повлекших за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, и другое) и предъявление требования к опекуну или попечителю о возмещении убытков, причиненных подопечному;»;

3) дополнена подпунктом 18.1 следующего содержания:

«18.1) досрочное прекращение пользования имуществом подопечного в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;»;

4) дополнена подпунктом 21.1 следующего содержания:

"21.1) принятие мер для охраны имущественных интересов лиц, помещаемых в стационарные организации социального обслуживания, предназначенные для лиц, страдающих психическими расстройствами;»;

5) дополнена подпунктом 23.1 следующего содержания:

«23.1) проверка условий жизни совершеннолетнего недееспособного гражданина в случае необходимости принятия мер по его временному устройству;»;

6) подпункт 36 признан утратившим силу;

7) дополнен подпунктами 40 – 45 следующего содержания:

«40) выдача предварительного согласия на обмен жилыми помещениями, которые предоставлены по договорам социального найма и в которых проживают недееспособные или ограниченно дееспособные граждане, являющиеся членами семей нанимателей данных жилых помещений;

41) выдача согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения, если при этом не затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц;

42) выдача предварительного разрешения на отказ от наследства в случае, когда наследником является недееспособный или ограниченно дееспособный гражданин;

43) выдача согласия на установление отцовства в отношении недееспособного гражданина;

44) обращение в суд с заявлениями о признании недействительным брака, заключенного с гражданином, признанным судом недееспособным, о признании недействительным соглашения об уплате алиментов, нарушающего интересы совершеннолетнего недееспособного гражданина, в случаях, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации, участие в судебных заседаниях по данным вопросам;

45) обращение в суд с заявлением о расторжении договора, заключенного от имени подопечного, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, участие в судебных заседаниях по данному вопросу.».

Таким образом, принятая в региональном законе детализация перечня переданных полномочий в сфере опеки и попечительства совершеннолетних граждан позволит обеспечить полноту и качество осуществления органами местного самоуправления городских и муниципальных округов, муниципальных районов государственных полномочий.

Кроме того, приведен в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2023 № 389-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации" (подпункт "в" пункта 32 статьи 1) признан утратившим силу подпункт 36 статьи 2 Закона Мурманской области.

2.2. В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» принят Закон Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО «О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан», которым органы местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района наделены государственными полномочиями по выплате опекунам совершеннолетних недееспособных граждан вознаграждения за счет средств областного бюджета, включающими в себя:

- 1) принятие решений о назначении вознаграждения, решений об отказе в назначении вознаграждения, решений о прекращении выплаты вознаграждения;
- 2) заключение и расторжение договоров, предусматривающих выплату вознаграждения;
- 3) выплату вознаграждения;
- 4) размещение информации о выплате вознаграждения в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Порядок назначения, выплаты и прекращения выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 20.01.2021 № 11-ПП.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Закона Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО размер вознаграждения подлежит индексации в порядке, предусмотренном законом Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законом Мурманской области от 30.11.2022 № 2821-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с 01.06.2022 установлен коэффициент индексации размера вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан - 1,04 (размер вознаграждения опекуна составляет 17680 руб. в месяц).

Законом Мурманской области от 18.09.2023 № 25915-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с 01.10.2023 установлен коэффициент индексации размера вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан - 1,055 (размер вознаграждения опекуна составляет 18652,40 руб. в месяц).

Подпунктом 16 п. 1 ст. 8 Закона Мурманской области от 18.12.2023 № 2949-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» коэффициент индексации размера вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан на 2024 год составляет 1,0.

С 01.01.2024 размер выплаты составляет 18 652,4 рублей (после уплаты налога на доходы физических лиц – 16 227,59 рублей), что вызывает серьезное социальное напряжение в соответствующей социальной группе населения и многочисленные обращения в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления с просьбой решить данную проблему. Если сопоставить указанную выплату с величиной минимального размера оплаты труда в регионе, то он в 2020 году составлял 16 982 руб. ($12130 \times 1,4 = 16982,0$), а в 2024 году – 26 938,8 руб. ($19242 \times 1,4 = 26938,8$), то есть темп роста величины МРОТ равен 1,6.

Губернатором Мурманской области подписан Закон Мурманской области от 27.12.2024 № 3081-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан» (далее Закон), которым установлено вознаграждение опекунам в размере 27200 рублей в месяц на основании договора об осуществлении опеки на возмездных условиях. Условиями для назначения вознаграждения является то, что опекун не имеет обязательств перед подопечным, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации, либо опекун является неработающим трудоспособным членом семьи недееспособного гражданина.

Размер вознаграждения определен исходя из размера вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, установленного пунктом 1 статьи 3 Закона Мурманской области № 2571-01-ЗМО, увеличенного на размер коэффициента темпа роста величин МРОТ предшествующего периода к текущему периоду, равного 1,6.

Также Законом дополняется статья 5 Закона Мурманской области № 2571-01-ЗМО нормами, предусматривающими дополнительные основания для прекращения выплаты вознаграждения.

Таким образом, принятый Закон позволит принять меры, направленные на обеспечение социально-экономической стабильности и защиты совершеннолетних недееспособных граждан, оказать опекунам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, адресную поддержку в связи с необходимостью обеспечивать постоянный уход за подопечными.

2.3. В силу части 2 статьи 6 Федерального закона № 48-ФЗ в акте, регламентирующем деятельность органа опеки и попечительства, должно быть указано на наличие у него статуса органа опеки и попечительства.

Согласно части 3 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Вышеназванным законом не запрещено включение в устав иных вопросов, при условии, что это вытекает из федеральных законов или законов субъекта Российской Федерации.

2.4. В соответствии с Законами Мурманской области от 11.12.2024 № 3064-01-ЗМО «Об образовании муниципального образования Кандалакшский муниципальный округ Мурманской области и признании утратившими

силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Мурманской области», № 3065-01-ЗМО «Об образовании муниципального образования Терский муниципальный округ Мурманской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Мурманской области», № 3066-01-ЗМО «Об образовании муниципального образования Ловозерский муниципальный округ Мурманской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Мурманской области»; № 3067-01-ЗМО «Об образовании муниципального образования Кольский муниципальный округ Мурманской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Мурманской области». Согласно вышеназванным законам в Мурманской области с 01.01.2025 действует новая организационная структура местного самоуправления: муниципальные районы, городские и сельские муниципальные образования будут упразднены, останутся только муниципальные образования со статусом городского и муниципального округа.

В соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Для осуществления деятельности по опеке и попечительству у органов местного самоуправления, наделенных государственными полномочиями, в муниципальном правовом акте должен быть указан статус органа опеки и попечительства.

Анализ муниципальных правовых актов показывает, что в локальных нормативных правовых актах содержатся указания на то, что администрации муниципальных образований являются органами опеки и попечительства.

Согласно уставам муниципальных образований осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Мурманской области, обеспечивает глава администрации муниципального образования.

В целях создания единого подхода при осуществлении государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних и совершеннолетних граждан администрациями муниципальных образований г. Кировск, г. Мончегорск, г. Оленегорск, г. Полярные Зори и Ловозерский район созданы отделы опеки и попечительства. В остальных муниципальных образованиях полномочия органов опеки и попечительства возложены на иные структурные подразделения администраций, которые не наделены статусом органа опеки и попечительства.

Анализ деятельности органов опеки и попечительства показывает, что в целях решения отдельных спорных вопросов при осуществлении государственных полномочий при органах опеки и попечительства созданы комиссии по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан.

3. Финансовое обеспечение органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан

3.1. Законом Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО утверждена Методика расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан (далее – Методика).

Согласно указанной Методике объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий в отношении совершеннолетних граждан, рассчитывается по формуле, учитывающей особенности исполнения переданных полномочий муниципальными образованиями.

Сведения о расходовании средств, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, в виде субвенций из областного бюджета на исполнение переданных государственных полномочий, за 2024 год приведены в таблице № 1.

Администрацией ЗАТО г. Островной производится доплата специалисту по основному месту работы за выполнение переданных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан.

По состоянию на 31.12.2024 имеется остаток бюджетных ассигнований в размере **1 103 201,47** руб.

Таблица № 1

Наименование муниципального образования, руб.	Предусмотрено средств в областном бюджете на текущий год, руб.	Поступило средств из областного бюджета, руб.	Кассовые расходы, руб.	Остаток бюджетных ассигнований на конец отчетного периода, руб.
г. Апатиты	5649100,00	4862578,93	4862578,93	786521,07
ЗАТО Александровск	368300,00	368300,00	368300,00	
ЗАТО Видяево	43900,00	43900,00	43900,00	

ЗАТО г. Заозерск	35100,00	35100,00	35100,00	
ЗАТО г. Островной	18300,00	15555,00	15555,00	2745,00
ЗАТО г. Североморск	540900,00	540900,00	540900,00	
Кандалакшский район	2662200,00	2662200,00	2662200,00	
г. Кировск	1952200,00	1749025,99	1749025,99	203174,01
Ковдорский муниципальный округ	378000,00	378000,00	378000,00	
Кольский район	1596800,00	1589385,65	1589385,65	7414,35
Ловозерский район	306000,00	305911,93	305911,93	88,07
г. Мончегорск	2306300,00	2294436,39	2294436,39	11863,61
г. Мурманск	6185700,00	6094306,94	6094306,94	91393,06
г. Оленегорск	514100,00	514100,00	514100,00	
Печенгский муниципальный округ	676000,00	676000,00	676000,00	
г. Полярные Зори	232500,00	232497,70	232497,7	2,30
Терский район	256300,00	256300,00	256300,00	
Итого	23721700,00	22618498,53	22618498,53	1103201,47

3.2. Законом Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО утверждена Методика распределения общего объема субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Мурманской области по выплате опекунам совершеннолетних недееспособных граждан вознаграждения за счет средств областного бюджета (далее – Методика распределения).

Согласно указанной Методике определение общего объема субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Мурманской области по выплате опекунам совершеннолетних недееспособных граждан вознаграждения за счет средств областного бюджета (далее - субвенция) осуществляется в следующем порядке:

1) общий объем субвенции определяется путем суммирования объемов субвенций, исчисленных для каждого муниципального образования;

2) показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенции является прогнозируемая органами местного самоуправления на соответствующий финансовый год среднегодовая численность совершеннолетних недееспособных граждан;

3) общий объем субвенции ($Sc_{уб}$) определяется по следующей формуле:

$Sc_{уб} = Si_1 + Si_2 + Si_3 + \dots + Si_n$, где $Si_1, Si_2, Si_3, \dots, Si_n$ - объем субвенции, рассчитываемый для каждого муниципального образования.

Сведения о расходовании субвенций из областного бюджета на исполнение переданных государственных полномочий по выплате вознаграждения опекунам недееспособных граждан, приведены в таблице № 3.

Сведения о расходовании средств, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, в виде субвенций из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Мурманской области по выплате опекунам совершеннолетних недееспособных граждан вознаграждения, за 2024 год приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

Наименование муниципального образования	Предусмотрено средств в областном бюджете на текущий год, руб.	Поступило средств из областного бюджета, руб.	Кассовые расходы, руб.				
			всего	на выплату вознаграждения	на отчисления страховых взносов*	на организацию выплаты вознаграждения	на реализацию отдельных государственных полномочий
г. Апатиты	4871800,00	4310159,17	4310159,17	3532520,25	777638,92		1623533,08
ЗАТО Александровск	714600,00	694892,16	694892,16	540919,60	153972,56		183816,40
ЗАТО Видяево							
ЗАТО г. Заозерск							
ЗАТО г. Островной							
ЗАТО г. Североморск	664400,00	630451,12	630451,12	484962,4	145488,72		193984,96
Кандалакшский район	2066900,00	2050965,93	2050965,93	1554166,10	466249,83	30 550,00	766 657,94

г. Кировск	2952700,00	2656543,37	2656543,37	2014459,21	604337,76	37746,40	892573,30
Ковдорский муниципальный округ	590600,00	520635,12	520635,12	394570,00	118371,00	7694,12	231935,12
Кольский район	5734000,00	4862446,37	4862446,37	4071990,43	790455,94		1669321,61
Ловозерский район	295300,00						
г. Мончегорск	1278500,00	1017943,84	1017943,84	822884,14	195059,7		336645,74
г. Мурманск	16608500,00	15514390,06	15514390,06	12272214,81	3022540,55	219634,7	3945849,13
г. Оленегорск	1181100,00	1051823,13	1051823,13	895315,20	143515,91	12992,02	270618,97
Печенгский муниципальный округ	50200,00	50200,00	50200,00	37294,50	11188,35	1717,15	50200,00
г. Полярные Зори	1550200,00	1197073,88	1197073,88	926999,75	256174,13	13900,00	454397,49
Терский район	664400,00	581954,88	581954,88	447657,60	134297,28		145488,72
Итого	39223200,00	35139479,03	35139479,03	27995953,99	6819290,65	324234,39	10765022,46

4. Кадровое обеспечение органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан

Одним из основных факторов, оказывающих влияние на эффективность осуществления государственных полномочий, являются количественный и качественный состав кадров органов опеки и попечительства.

Согласно отчетам о расходовании средств, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в виде субвенций из областного бюджета на исполнение переданных государственных полномочий, количество ставок специалистов, непосредственно решающих функции органа опеки и попечительства, в 2024 году составляет 17,73.

Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления, показывает, что в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной ставка отсутствует.

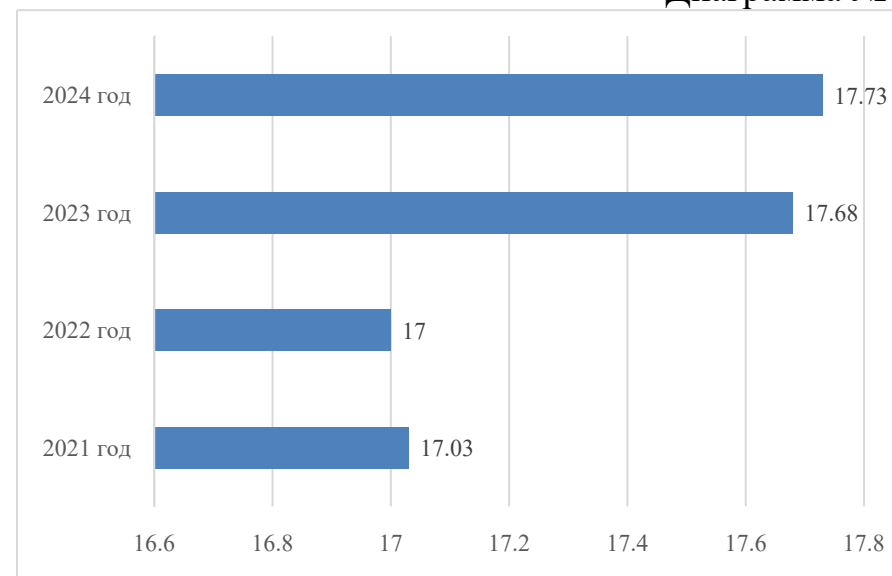
Сведения о количестве ставок специалистов, исполняющих функции органа опеки и попечительства в 2024 году, отражены в диаграмме № 1.

Динамика изменений количества ставок специалистов, исполняющих функции органа опеки и попечительства в период с 2021 по 2024 годы, отражены в диаграмме № 2.

Диаграмма № 1



Диаграмма № 2



Уровень профессиональных знаний и подготовки специалистов органов опеки и попечительства является одним из определяющих аспектов эффективного осуществления государственных полномочий. Поэтому в рамках государственной программы «Социальная поддержка» Министерством труда и социального развития Мурманской области (далее – Министерство) ежегодно организуются семинары с приглашенными специалистами из различных сфер, перекликающихся с ними профессиональной деятельностью.

В 2024 году Министерство совместно с ФГАОУ ВО «Мурманский арктический университет» в рамках государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка» провел курсы по повышению квалификации по дополнительной профессиональной программе по теме «Особенности распоряжения имуществом совершеннолетнего подопечного» для представителей органов местного самоуправления, наделенных государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан (органы опеки и попечительства), в дистанционном формате. Курс обучения имел модульную структуру, общая трудоемкость программы составляет 16 академических часов лекционных занятий. В мероприятии приняли участие 25 специалистов.

Цель мероприятия - формирование у обучающихся знаний для организации ими работы по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

В целях оказания консультационной помощи органам местного самоуправления в осуществлении государственных полномочий Министерством подготовлены 3 информационных письма, использование которых позволит реализовать единые подходы при исполнении федерального и регионального законодательства в сфере опеки и попечительства.

5. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

5.1. Общая характеристика контингента

5.1. По состоянию на 01.01.2025 в органах местного самоуправления на учете состоят 2285 совершеннолетних граждан, из них:

- 2161 недееспособный гражданин (94,6%);
- 46 не полностью дееспособных граждан, которые вследствие психического расстройства могут понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц (2%);
- 1 не полностью дееспособный гражданин, который вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит семью в тяжелое материальное положение (0,04%);
- 19 дееспособных граждан, которые находятся под патронажем (0,83%);
- 58 граждан, признанных безвестно отсутствующими (2,53%).

За 2024 год численность совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, увеличилась на 36 человек по сравнению с началом отчетного периода.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует об увеличении численности совершеннолетних граждан в муниципальных образованиях г. Апатиты (12 чел.), ЗАТО г. Заозерск (1 чел.), ЗАТО г. Североморск (4 чел.), г. Кировск (3 чел.), Кольский район (8 чел.), Ловозерский район (1 чел.), г. Мончегорск (6 чел.),

г. Оленегорск (1 чел.), Печенгский муниципальный округ (1 чел.), г. Полярные Зори (5 чел.), Терский район (2 чел.), а также об уменьшении численности в муниципальных образованиях ЗАТО Александровск (1 чел.), ЗАТО Видяево (1 чел.), г. Мурманск (9 чел.), г. Полярные Зори (1 чел.).

Статистические данные о численности совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2025 отражены в диаграмме № 3.

Динамика изменения численности совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства с 01.01.2021 по 01.01.2025, отражена на диаграмме № 4.

Диаграмма № 3

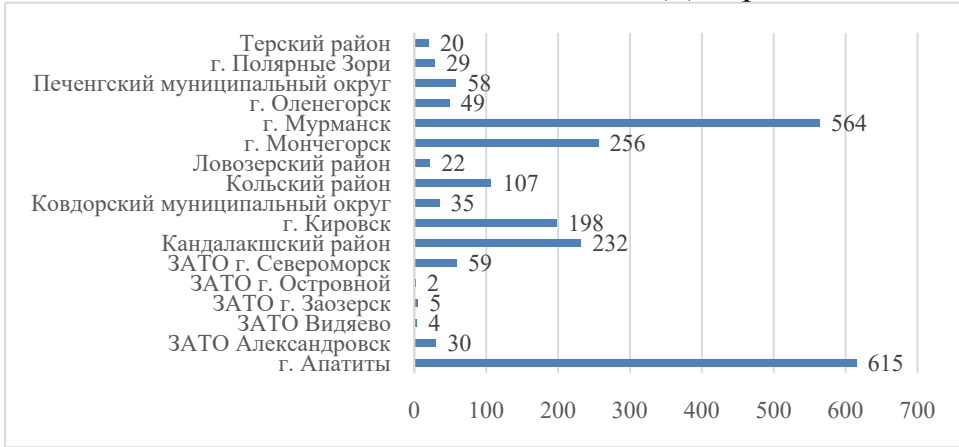
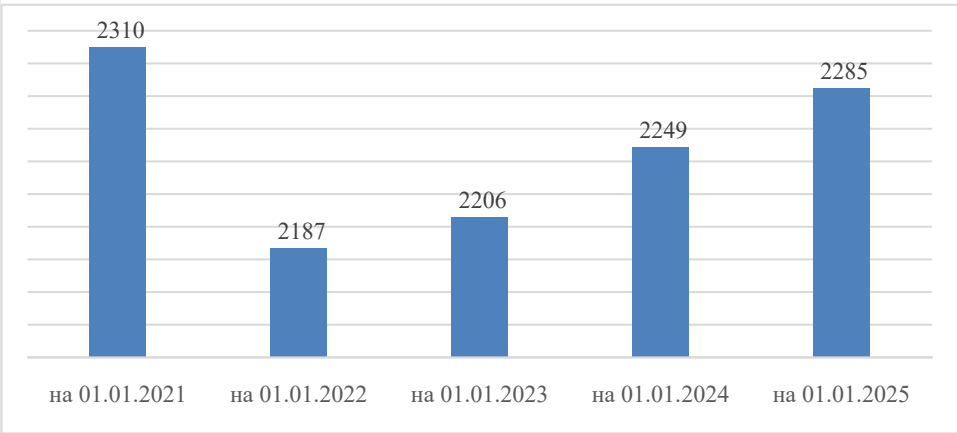
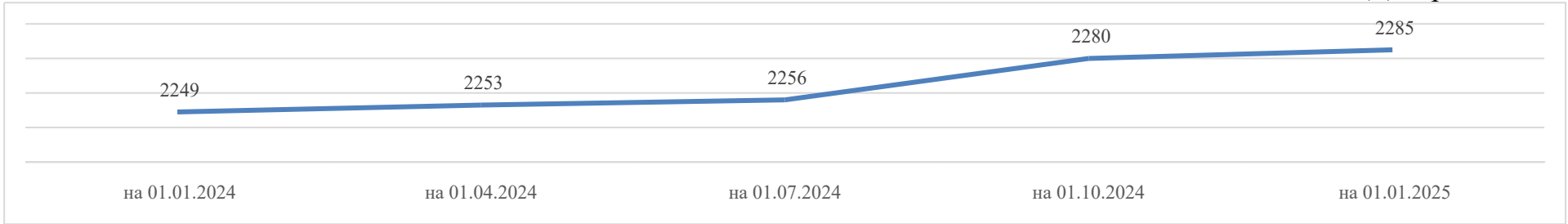


Диаграмма № 4



Динамика изменения численности совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства с 01.01.2024 по 01.01.2025, отражена на диаграмме № 5.

Диаграмма № 5



Сведения о численности совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, приведены в таблице № 3.

Таблица № 3

Наименование муниципального образования	Количество недееспособных граждан, чел.		Количество не полностью дееспособных граждан, чел.		Количество граждан, находящихся под патронажем, чел.		Количество безвестно отсутствующих граждан, чел.	
	на 01.01.2024	на 01.01.2025	на 01.01.2024	на 01.01.2025	на 01.01.2024	на 01.01.2025	на 01.01.2024	на 01.01.2025
г. Апатиты	581	593	12	12	0	0	10	10
ЗАТО Александровск	31	30	0	0	0	0	0	0
ЗАТО Видяево	5	4	0	0	0	0	0	0
ЗАТО г. Заозерск	4	5	0	0	0	0	0	0
ЗАТО г. Островной	1	1	1	1	0	0	0	0
ЗАТО г. Североморск	48	53	0	1	0	0	5	5
Кандалакшский район	220	220	5	8	2	2	2	2
г. Кировск	187	190	4	3	0	0	5	5
Ковдорский муниципальный округ	30	30	1	1	0	0	4	4
Кольский район	95	103	2	2	2	2	0	0
Ловозерский район	21	22	0	0	0	0	0	0
г. Мончегорск	242	248	2	2	6	6	0	0
г. Мурманск	528	519	15	16	4	6	23	23
г. Оленегорск	45	49	0	0	0	0	0	0
Печенгский муниципальный округ	48	49	1	1	1	1	7	7
г. Полярные Зори	27	26	0	0	2	2	1	1
Терский район	17	19	0	0	0	0	1	1
Итого	2130	2161	43	47	17	19	58	58

С января 2021 года по декабрь 2024 года численность совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, уменьшилась на 25 человек.

5.2. По состоянию на 01.01.2025 в органах опеки и попечительства на учете состоят 2161 недееспособный гражданин, из них:

- 1101 - под опекой физических лиц (50,9%);
- 948 - под надзором в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме (44%);
- 52 - под надзором в медицинских организациях (2,4%);
- 57 - под надзором органов опеки и попечительства (2,6%);
- 3 - в отношении которых оформляются документы для установления опеки (0,1%).

Динамика изменения численности недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства в 2024 году, отражена в диаграмме № 6.

Динамика изменения численности недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства с 01.01.2021 по 01.01.2025, отражена в диаграмме № 7.

Диаграмма № 6

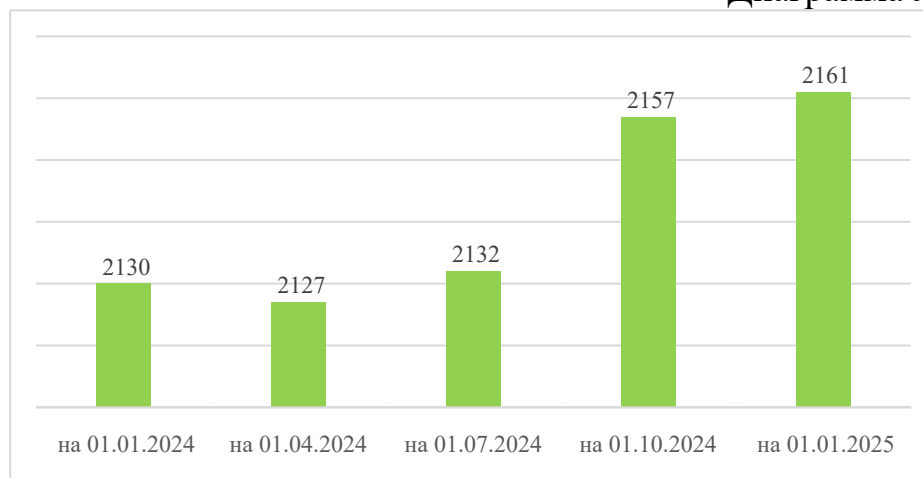
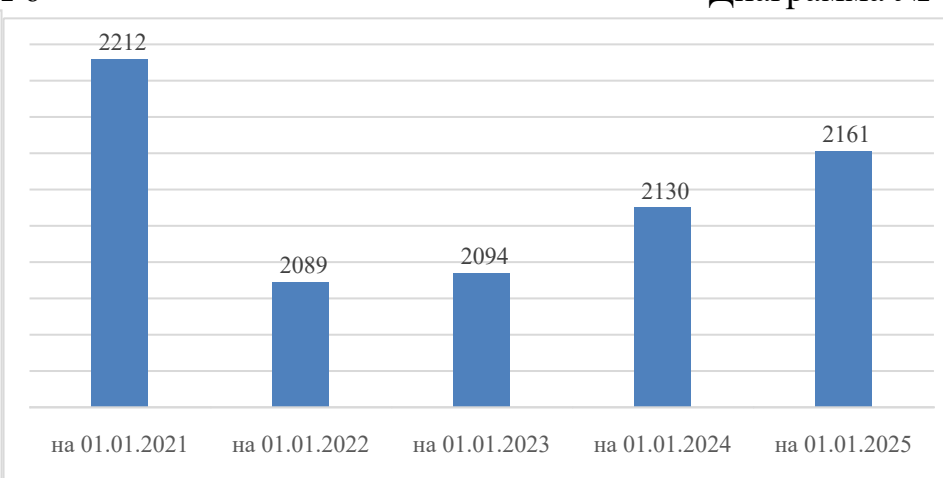
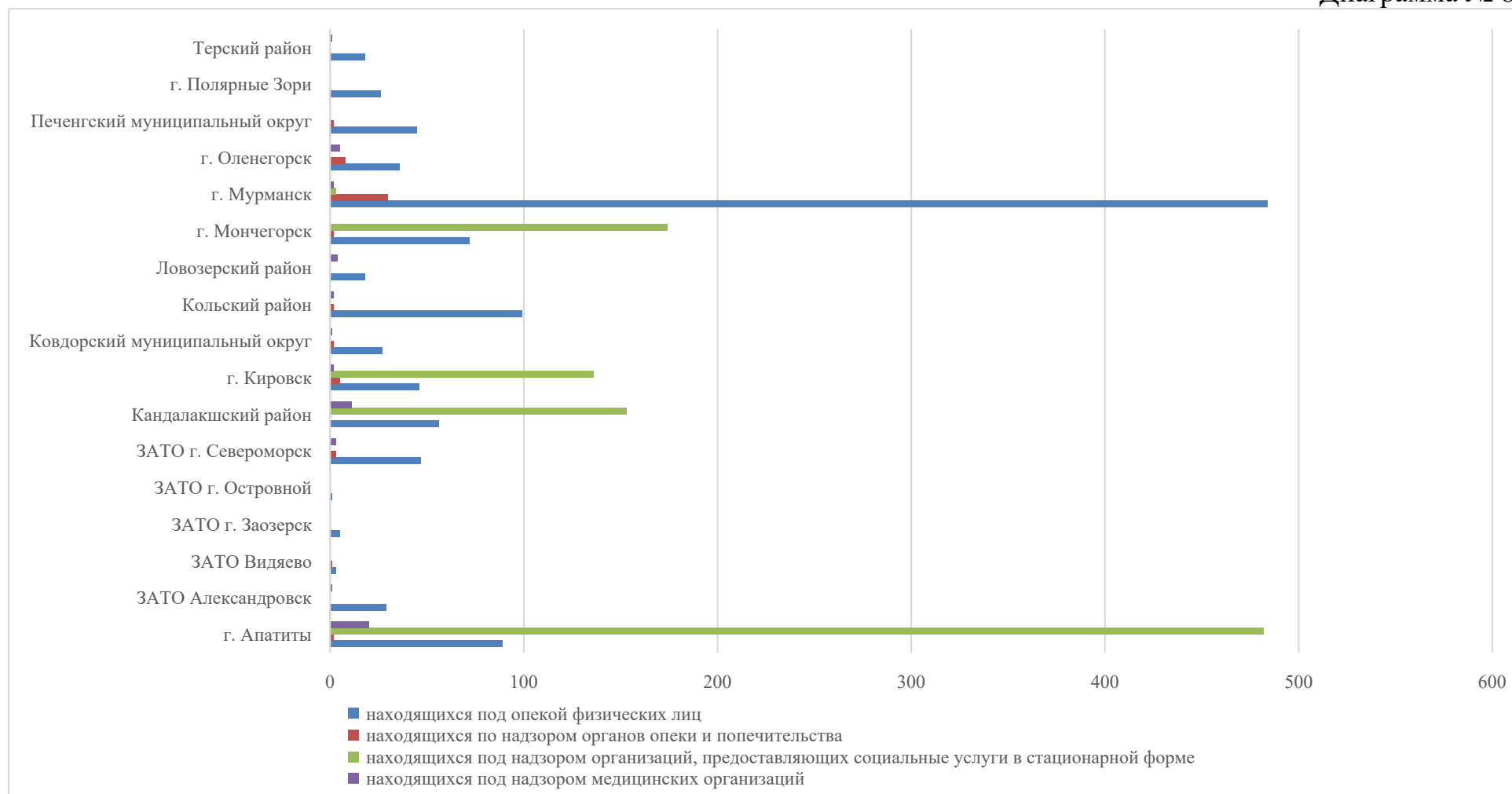


Диаграмма № 7



Статистические данные о численности недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства по состоянию на 01.01.2025 в зависимости от формы устройства, отражены в диаграмме № 8.

Диаграмма № 8



За 2024 год численность недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, увеличилась на 31 человека по сравнению с началом отчетного периода.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует об увеличении численности недееспособных граждан за 2024 год в муниципальных образованиях г. Апатиты (12 чел.), ЗАТО г. Заозерск (1 чел.), ЗАТО г. Североморск (5 чел.), г. Кировск (3 чел.), Кольский район (8 чел.), Ловозерский район (1 чел.), г. Мончегорск (6 чел.), г. Оленегорск (4 чел.), Печенгский муниципальный округ (1 чел.), Терский район (2 чел.), а также об уменьшении численности в муниципальных образованиях ЗАТО Александровск (1 чел.), ЗАТО Видяево (1 чел.), г. Мурманск (9 чел.), г. Полярные Зори (1 чел.).

С января 2021 года по декабрь 2024 года численность недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, уменьшилась на 51 человека.

Динамика изменения численности недееспособных граждан, поставленных и снятых с учета в органах опеки и попечительства в 2024 году, отражена в диаграмме № 9.

Динамика изменения численности недееспособных граждан, поставленных и снятых с учета в органах опеки и попечительства с 2021 по 2024 годы, отражена в диаграмме № 10.

Диаграмма № 9

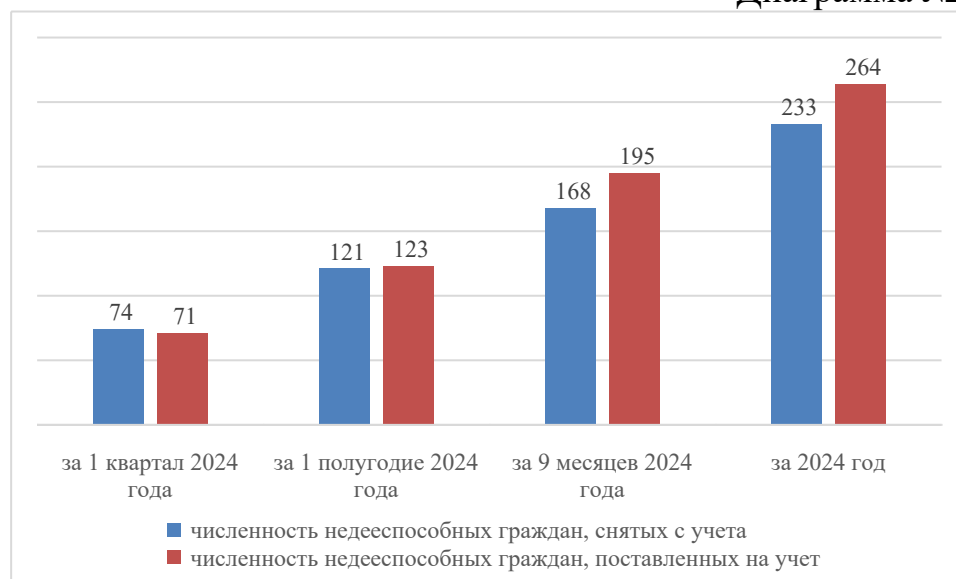
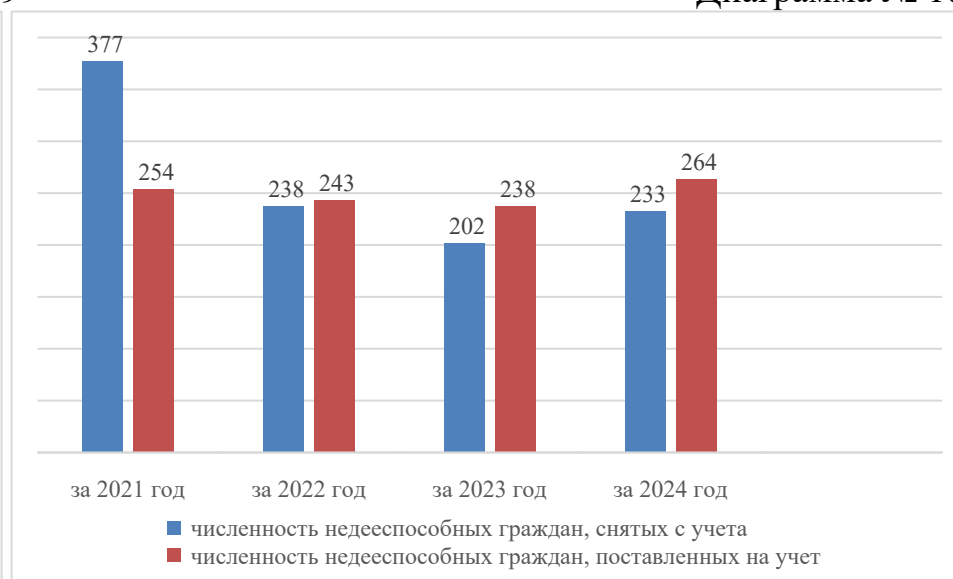


Диаграмма № 10



Основной причиной увеличения численности указанной категории граждан является увеличение численности граждан, поставленных на учет (264 чел.).

Основными причинами постановки на учет являются:

- вступление решения суда в законную силу о признании гражданина недееспособным;
- помещение в учреждения социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме;

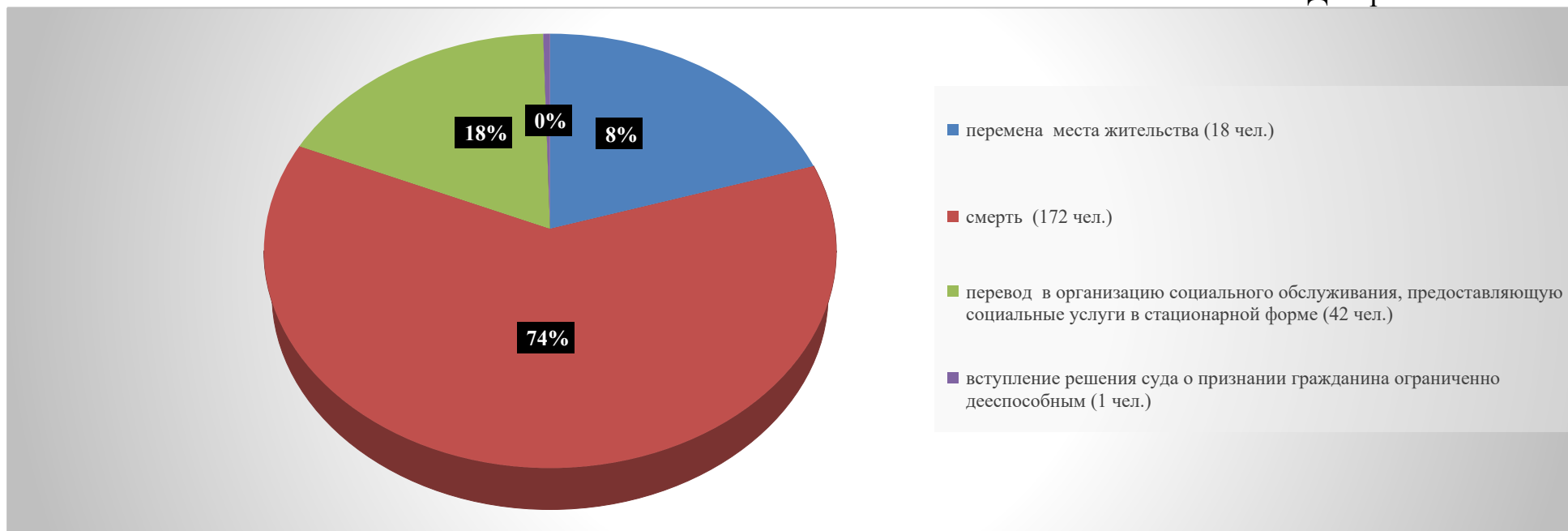
- перемена места жительства.

Основными причинами снятия подопечных с учета являются:

- смерть;
- перевод в организации социального обслуживания, которые предоставляют социальные услуги в стационарной форме;
- перемена места жительства;
- признание недееспособных граждан дееспособными.

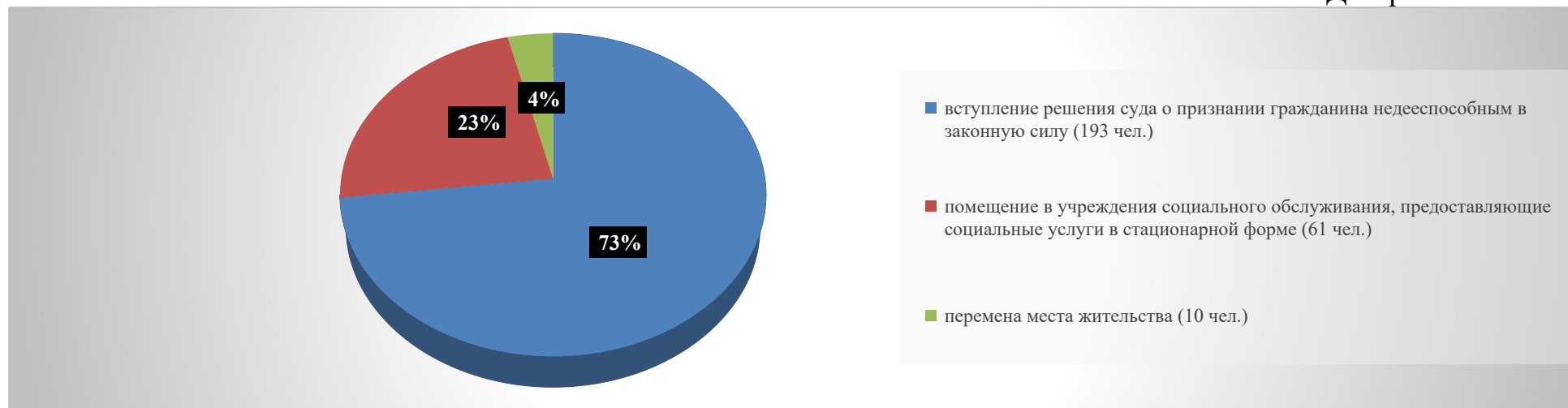
Статистические данные о численности недееспособных граждан, снятых с учета в 2024 году в Мурманской области, отражены в диаграмме № 11.

Диаграмма № 11



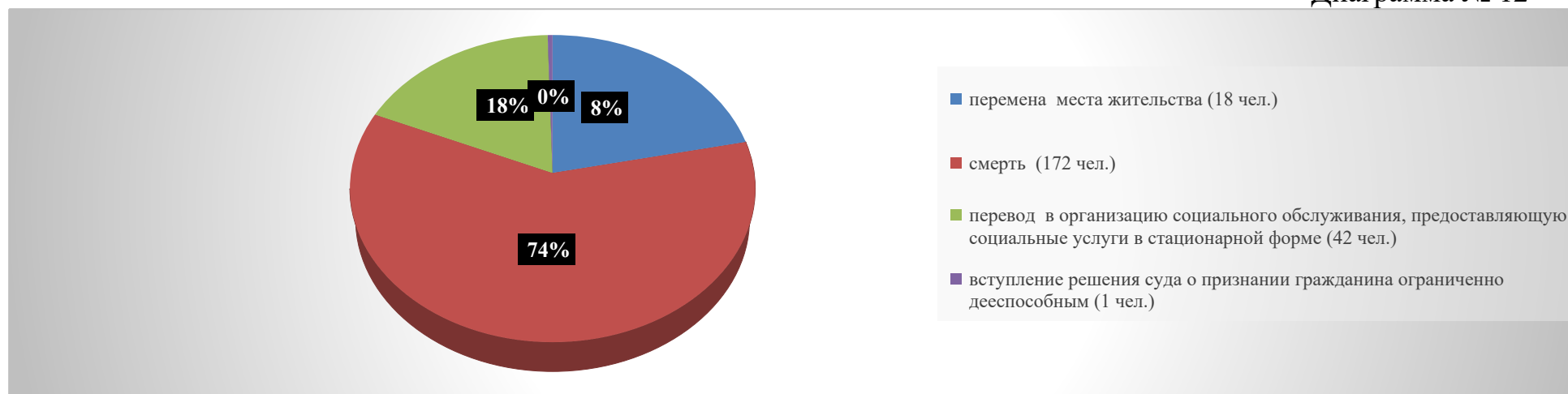
Статистические данные о численности недееспособных граждан, поставленных на учет в 2024 году в Мурманской области, отражены в диаграмме № 11.

Диаграмма № 11



Статистические данные о численности недееспособных граждан, снятых с учета в 2024 году в Мурманской области, отражены в диаграмме № 12.

Диаграмма № 12

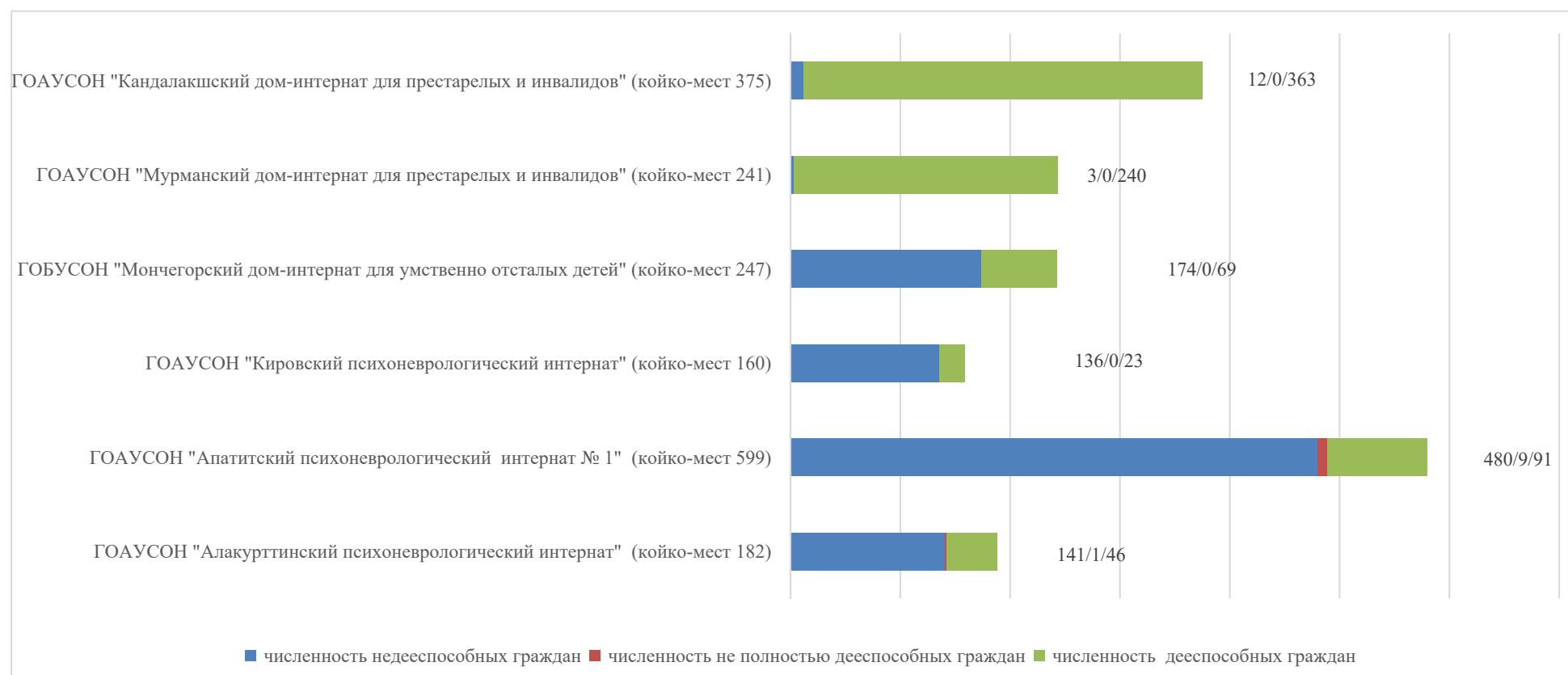


На территории региона социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания гражданам с ментальными расстройствами предоставляют три психоневрологических интерната (ГООУСОН «Апатитский психоневрологический интернат №1», ГООУСОН «Алакурттинский психоневрологический интернат», ГООУСОН «Кировский психоневрологический интернат») и дом-интернат для умственно отсталых детей («ГООУСОН «Мончегорский дом-интернат для умственно отсталых детей»).

По данным статистической отчетности в интернатах проживает 948 недееспособных граждан.

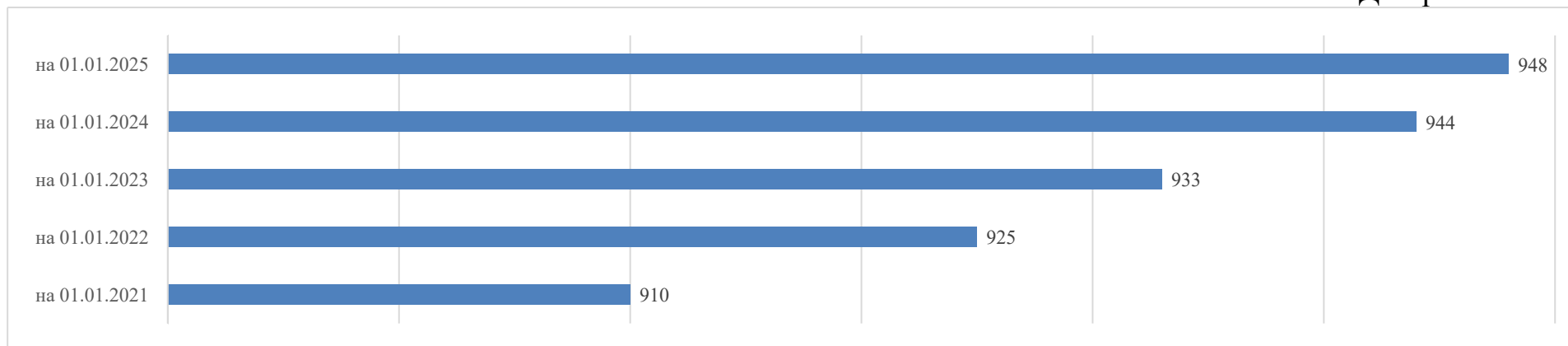
Данные о численности граждан, которым предоставляются социальные услуги в стационарной форме по состоянию на 01.01.2025, отражены в диаграмме № 13.

Диаграмма № 13



Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме с 01.01.2021 по 01.01.2025, отражена в диаграмме № 14.

Диаграмма № 14



Численность недееспособных граждан, находящихся под надзором в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, в 2024 году увеличилась на 4 человека.

В соответствии с порядком предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 18.09.2019 № 420-ПП «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания», основаниями для помещения в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, являются личное заявление гражданина, страдающего психическим расстройством, или гражданина, признанного недееспособным. В случае если недееспособный гражданин по своему состоянию не способен подать личное заявление, то орган опеки и попечительства принимает решение на основании заключения врачебной комиссии с участием врача-психиатра о его помещении в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами.

Зачисление заявителей на стационарное социальное обслуживание осуществляется при наличии свободных мест в женском/мужском отделении и степени ограничения к передвижению.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует, что в 2024 году принято 61 решение о помещении недееспособных граждан в психоневрологические интернаты.

Данные о принятии органами опеки и попечительства решений о помещении недееспособных граждан в психоневрологические интернаты в 2024 году, отражены в диаграмме № 15.

Данные о принятии органами опеки и попечительства решений о помещении недееспособных граждан в психоневрологические интернаты за 2021 - 2024 годы отражены в диаграмме № 16.

Диаграмма № 15

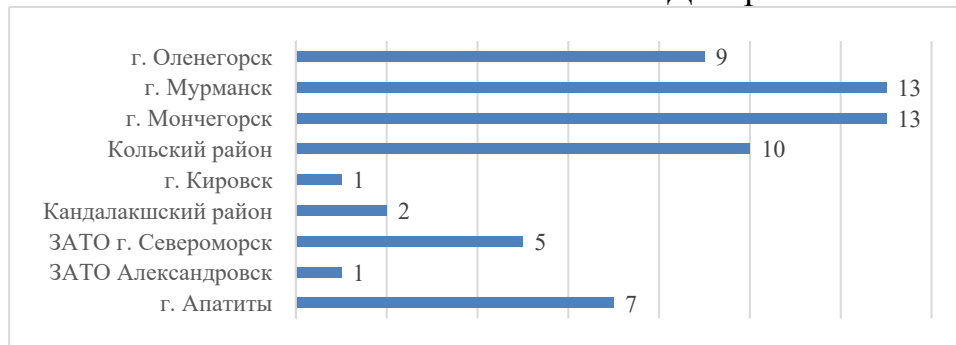
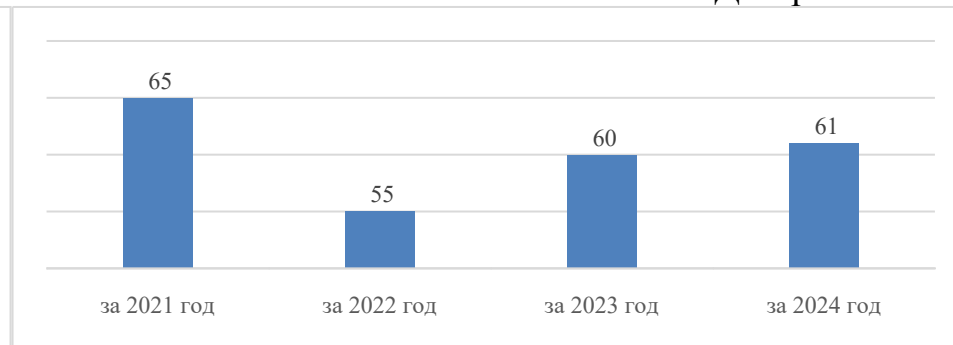


Диаграмма № 16



Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует, что в 2024 году численность подопечных, находящихся под надзором в медицинских организациях, составляет 52 человека.

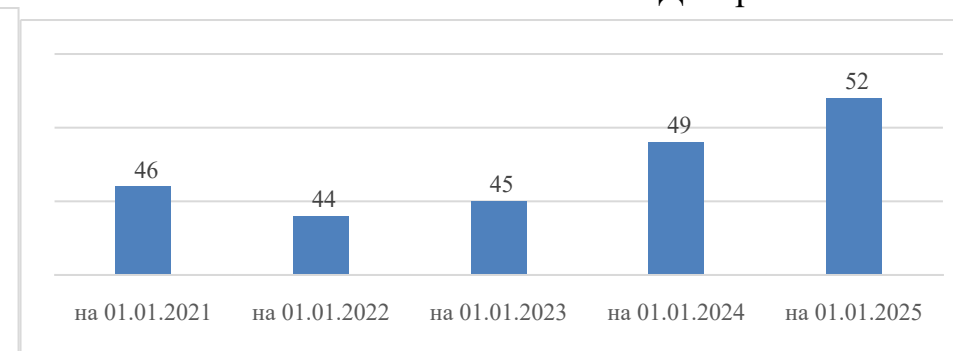
Данные о численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором в медицинских организациях, по состоянию на 01.01.2025 отражены в диаграмме № 17.

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором в медицинских организациях с 01.01.2021 по 01.01.2025, отражена в диаграмме № 18.

Диаграмма № 17



Диаграмма № 18



Численность недееспособных граждан, находящихся под надзором в медицинских организациях, в 2024 году увеличилась на 3 человека.

Согласно п. 4 (1) Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927, близкими родственниками являются родители, бабушки, дедушки, братья, сестры, дети, внуки, с которыми подопечные постоянно совместно проживали не менее 10 лет на день подачи заявления о назначении опекуном.

Данные о численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, по состоянию на 01.01.2025, отражены в диаграмме № 19.

Диаграмма № 19



Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует, что в отчетном году численность опекунов составляет 1101 человек, из них 47% являются близкими родственниками недееспособных граждан, что свидетельствует об увеличении на 21% по сравнению с началом отчетного периода (по состоянию на 01.01.2024 численность опекунов – близких родственников 430 чел.).

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой близких родственников, в 2024 году, отражена в диаграмме № 20.

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой близких родственников с 01.01.2021 по 01.01.2025, отражена в диаграмме № 21.

Диаграмма № 20

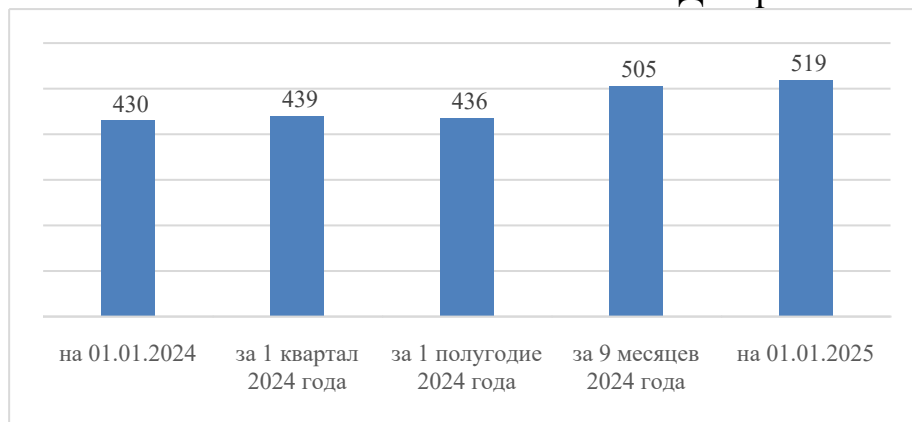
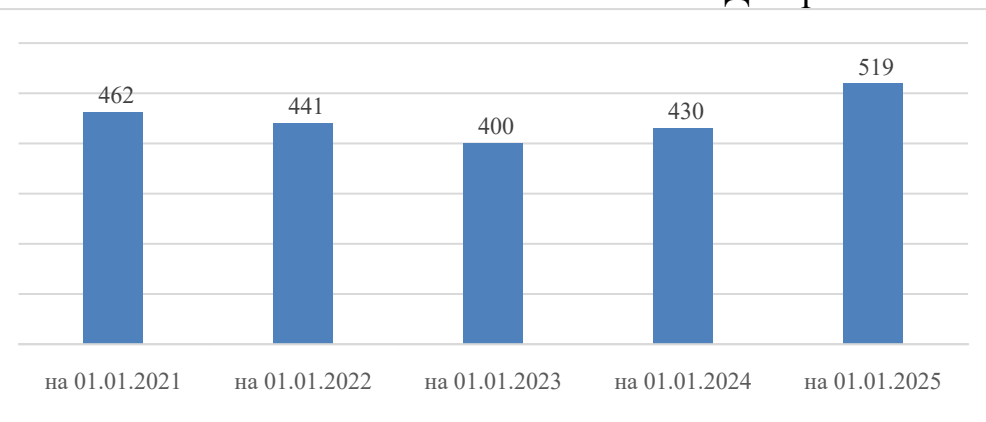


Диаграмма № 21



Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, с 01.01.2021 по 01.01.2025, отражена в диаграмме № 22.

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под возмездной опекой с 01.01.2022 по 01.01.2025, отражена в диаграмме № 23.

Диаграмма № 22

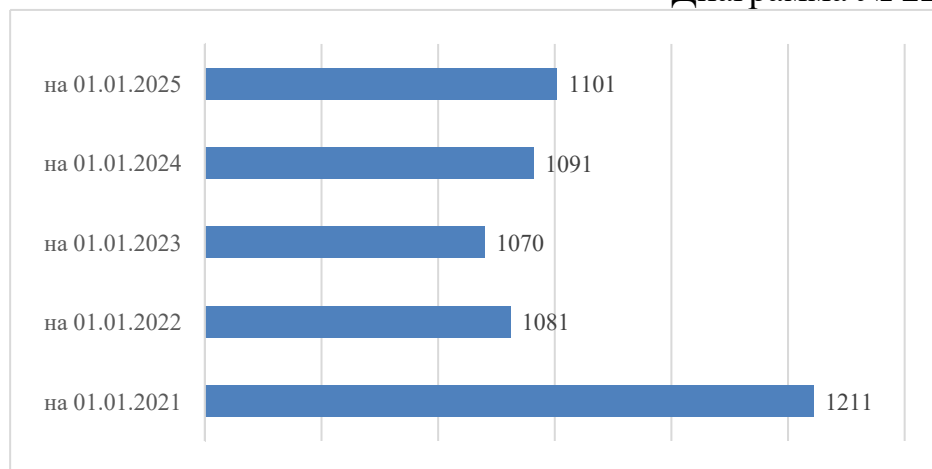
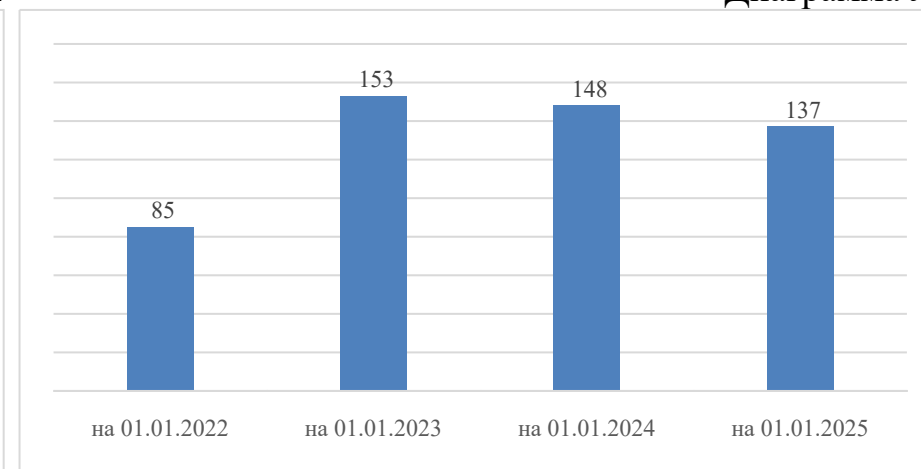


Диаграмма № 23



За 2024 год получателями выплаты вознаграждения стали 178 опекунов.

Численность недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, в 2024 году уменьшилась на 10 человек.

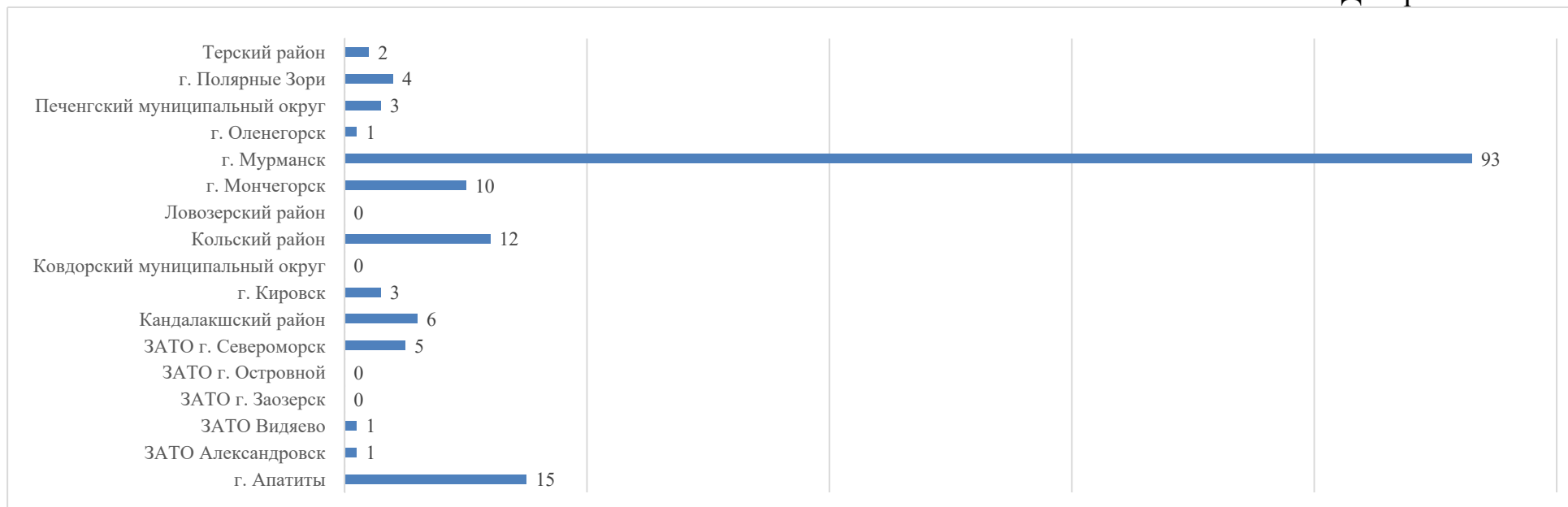
Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, свидетельствует, что из 2161 недееспособных граждан 2005 граждан (93%) имеют группу инвалидности, а именно:

- большая часть инвалидов имеют I группу – 1281 чел.;
- II группу – 711 чел.;
- III группу – 13 чел.

По результатам обследования органами опеки и попечительства было установлено, что из 2005 недееспособных граждан, признанных инвалидами, у 279 - не разработана индивидуальная программа реабилитации и абилитации инвалида (далее – ИПРА), из них 264 - находится под опекой физических лиц.

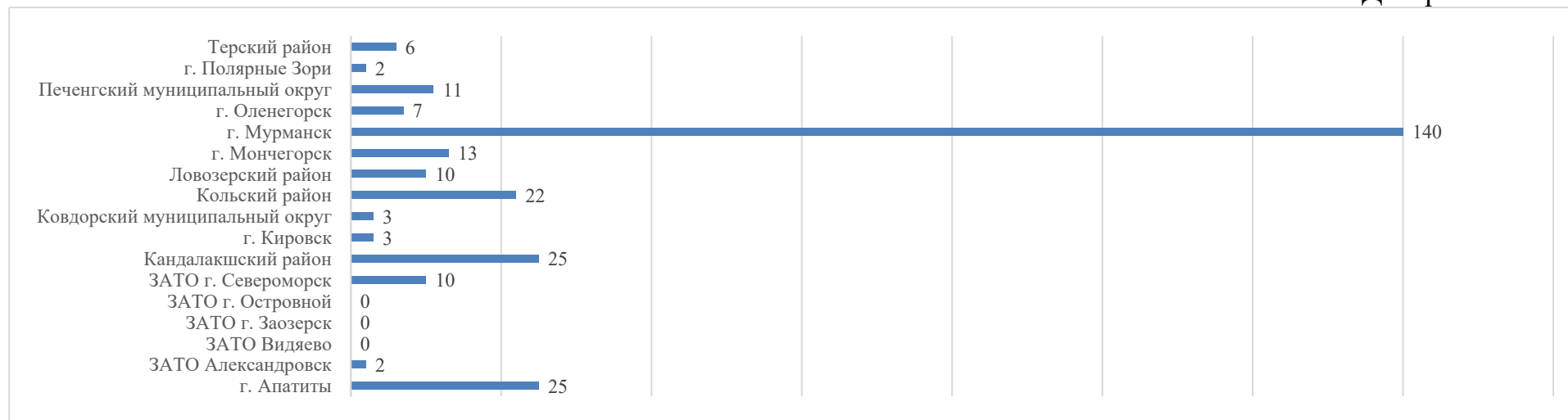
Данные о численности недееспособных граждан, не признанных инвалидами и состоящих на учете в органах опеки и попечительства, отображены в диаграмме № 24.

Диаграмма № 24



Статистические данные о численности недееспособных граждан, у которых не разработана ИПРА и состоящих на учете в органах опеки и попечительства, отражены в диаграмме № 25.

Диаграмма № 25



Основными причинами, обусловившими отсутствие ИПРА, являются:

- освидетельствование и установление инвалидности в период, когда указанный документ не выдавался Бюро медико-социальной экспертизы;
- незаинтересованность и бездействие опекуна.

Отсутствие ИПРА у подопечного не позволяет реализовать основные направления реабилитации инвалидов.

В целях устранения выявленных проблем органам опеки и попечительства рекомендовано принять меры по обеспечению контроля за деятельностью опекунов и организаций, на которые возложены исполнение опекунских обязанностей, по выполнению реабилитационных мероприятий, содержащихся в ИПРА, и по оформлению документов для установления инвалидности недееспособным гражданам.

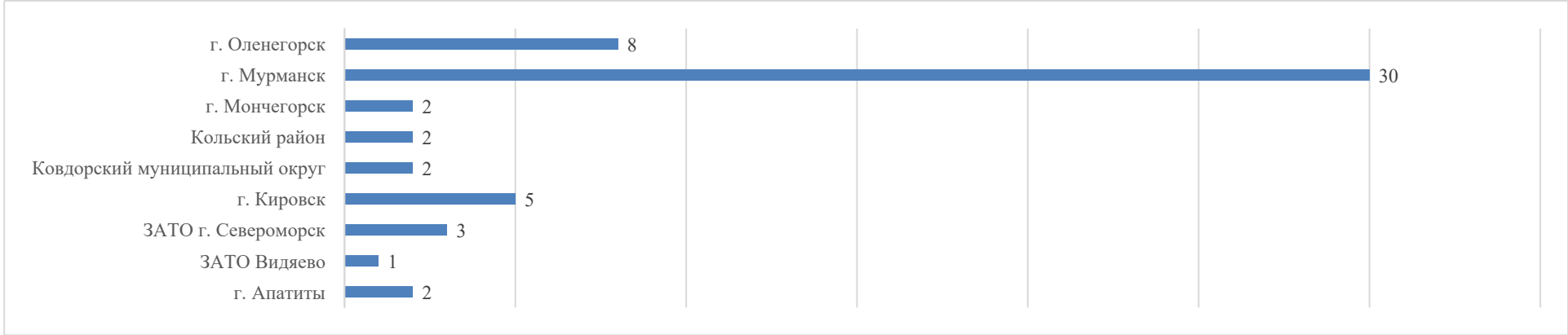
Один гражданин, желающий стать опекуном или попечителем, состоит на учете в муниципальном образовании ЗАО г. Североморск. В области имеется проблема подбора опекунов и попечителей.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует, что на 01.01.2025 на территории Мурманской области проживает 57 подопечных, в отношении которых обязанности опекуна временно исполняют органы опеки и попечительства муниципальных образований г. Апатиты, ЗАО Видяево,

ЗАО г. Североморск, г. Кировск, Ковдорский муниципальный округ, Кольский район, г. Мончегорск, г. Мурманск, г. Оленегорск.

Данные о численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором органов опеки и попечительства, отражены в диаграмме № 26.

Диаграмма № 26



Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором органов опеки и попечительства в 2024 году, отражена в диаграмме № 27.

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором органов опеки и попечительства с 01.01.2021 по 01.01.2025, отражена в диаграмме № 28.

Диаграмма № 27

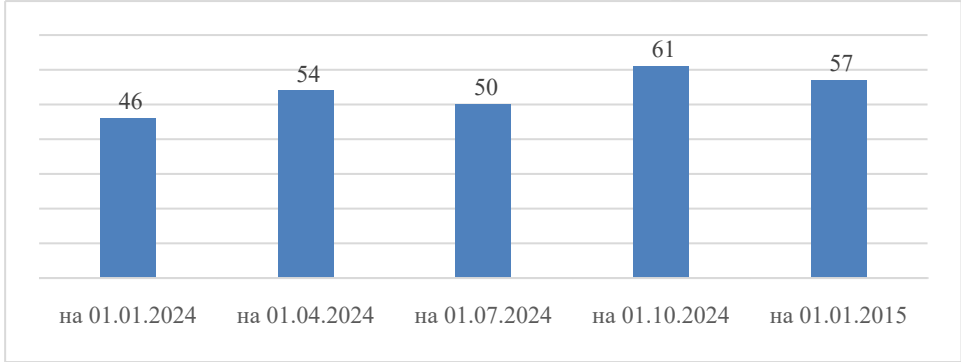
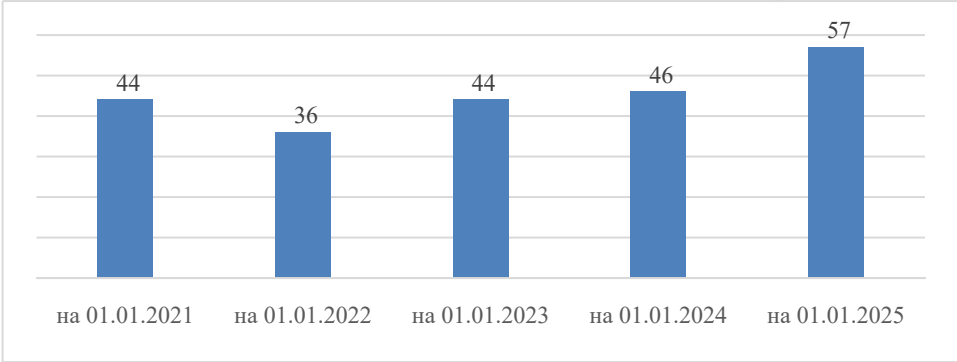


Диаграмма № 28

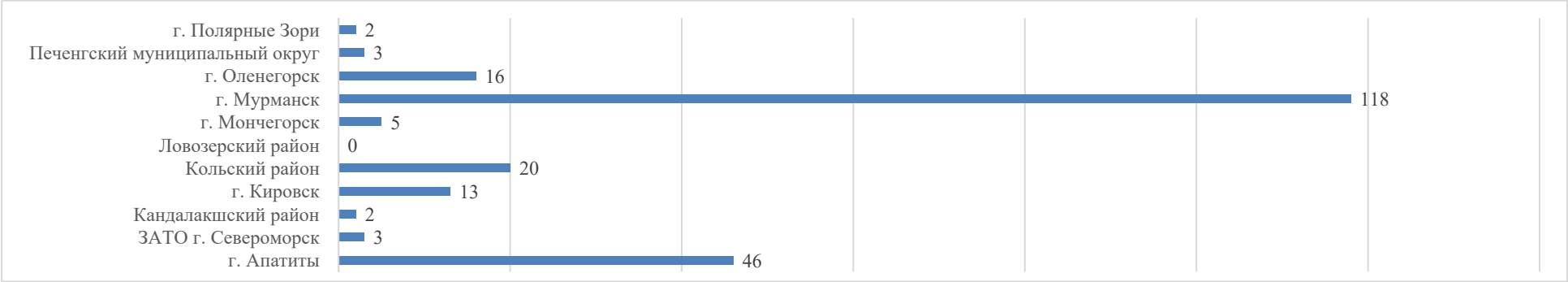


Увеличение численности подопечных, находящихся под надзором органов опеки и попечительства, свидетельствует о положительной деятельности по выполнению одной из приоритетных задач - выявление лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует о положительных результатах работы по данному направлению в 2024 году в муниципальных образованиях г. Апатиты, ЗАТО г. Североморск, Кандалакшский район, г. Кировск, Кольский район, г. Мончегорск, г. Мурманск, г. Оленегорск, Печенгский муниципальный округ, г. Полярные Зори.

Данные о выявлении недееспособных граждан в указанных муниципальных образованиях отражены в диаграмме № 29.

Диаграмма № 29



Всего на территории Мурманской области выявлено 228 граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки (попечительства).

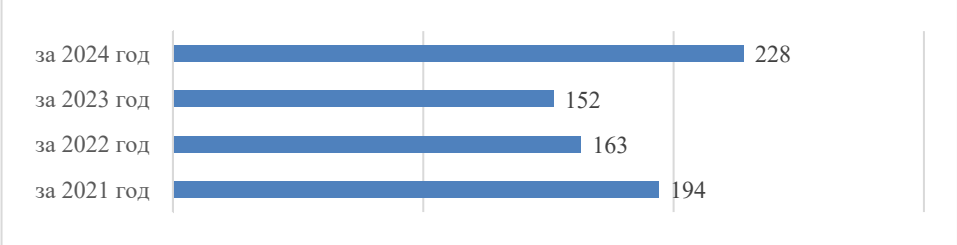
Данные о выявлении недееспособных граждан в 2024 году отражены в диаграмме № 30.

Данные о выявлении недееспособных граждан в 2021-2024 годы отражены в диаграмме № 31.

Диаграмма № 30



Диаграмма № 31



5.3. По состоянию на 01.01.2025 в органах опеки и попечительства на учете состоят 47 не полностью дееспособных граждан, из них:

а) 1 - вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами (п. 1 ст. 30 ГК РФ), в отношении которого администрация города Апатиты осуществляет надзор за деятельностью попечителя;

б) 46 – вследствие психического расстройства (п. 2 ст. 30 ГК РФ), из них:

- 23 - под надзором попечителей (50%);
- 12 – под надзором в организациях социального обслуживания (26%);
- 9 – под надзором органов опеки и попечительства (20%);
- 2 – под надзором в медицинских организациях (4%).

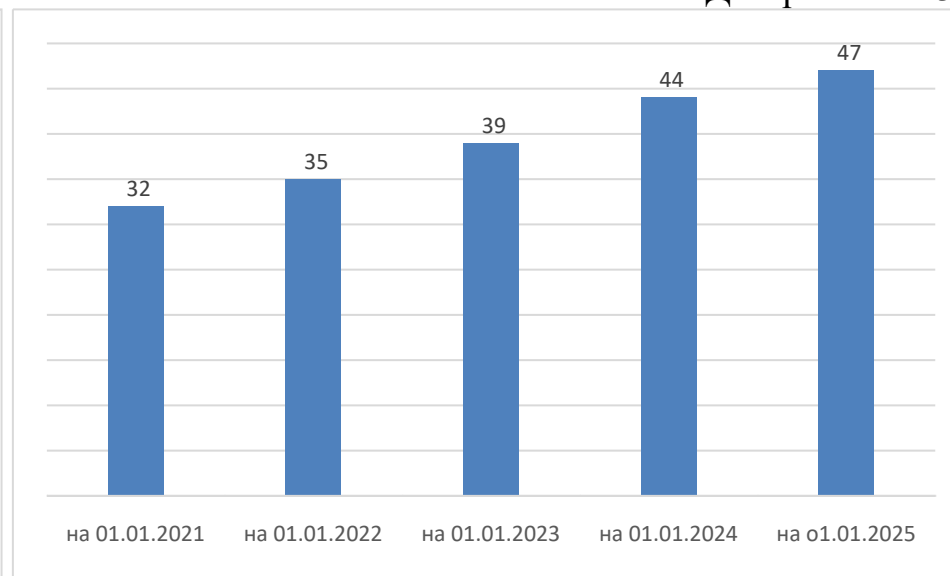
Данные о численности совершеннолетних не полностью дееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2025 отражены в диаграмме № 32.

Динамика изменения численности совершеннолетних ограниченных в дееспособности вследствие психического расстройства граждан, с 01.01.2021 по 01.01.2025, отражена в диаграмме № 33.

Диаграмма № 32



Диаграмма № 33



В муниципальных образованиях ЗАТО Александровск, ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО, Ловозерский район, г. Оленегорск, г. Полярные Зори, Терский район на учете не полностью дееспособные граждане не состоят.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует об увеличении численности данной категории граждан.

В 2024 году численность совершеннолетних не полностью дееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, увеличилась на 3 человека по сравнению с началом отчетного периода. По сравнению с 2021 годом выявлено на 15 человек больше (в 2021 году - 32).

5.4. По состоянию на 01.01.2025 в органах опеки и попечительства на учете состоят 19 совершеннолетних граждан, находящихся под патронажем.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует о положительных результатах по данному направлению работы в муниципальных образованиях Кандалакшский район, Кольский район, г. Мончегорск, г. Мурманск, Печенгский муниципальный округ, г. Полярные Зори.

В муниципальных образованиях г. Апатиты, ЗАТО Александровск, ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Островной, ЗАТО г. Североморск, г. Кировск, Ковдорский муниципальный округ, Ловозерский район, г. Оленегорск, Терский район на учете граждане, находящиеся под патронажем, не состоят.

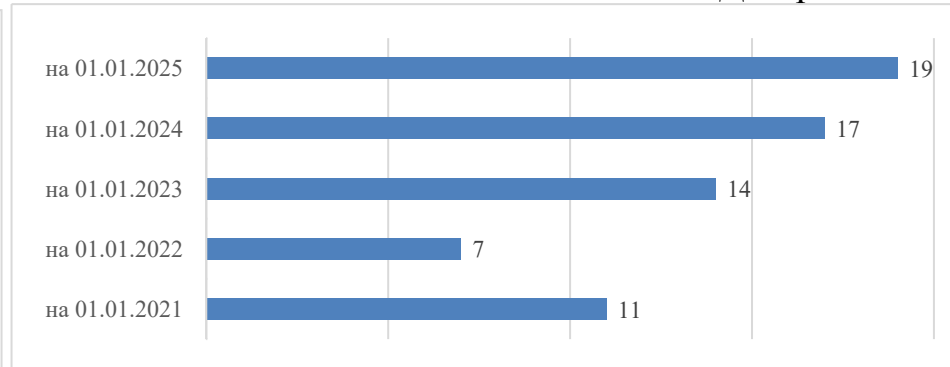
Данные о численности совершеннолетних граждан, находящихся под патронажем, по состоянию на 01.01.2025 отражены в диаграмме № 34.

Динамика изменения численности совершеннолетних граждан, находящихся под патронажем, с 01.01.2021 по 01.01.2025 отражена в диаграмме № 35.

Диаграмма № 34



Диаграмма № 35



За последний год численность граждан, находящихся под патронажем, увеличилась на 2 человека.

Постановлением Правительства Мурманской области от 25.04.2016 № 191-ПП/4 «Об утверждении порядка установления патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами в Мурманской области» утвержден порядок установления патронажа, который определяет совокупность мероприятий, направленных на своевременную защиту прав и законных интересов граждан, находящихся под патронажем, и надлежащее выполнение помощниками своих обязанностей.

5.5. По состоянию на 01.01.2025 в органах опеки и попечительства на учете состоят 58 безвестно отсутствующих граждан.

Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, показывает, что по данному направлению ведется работа в муниципальных образованиях г. Апатиты, ЗАТО г. Североморск, Кандалакшский район, Кировск, Ковдорский муниципальный округ, г. Мурманск, Печенгский муниципальный округ, г. Полярные Зори и Терский район.

Данные о численности безвестно отсутствующих граждан, состоящих на учете в указанных органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2025 отражены в диаграмме № 36.

Динамика изменения численности безвестно отсутствующих граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2025 отражена в диаграмме № 37.

Диаграмма № 36

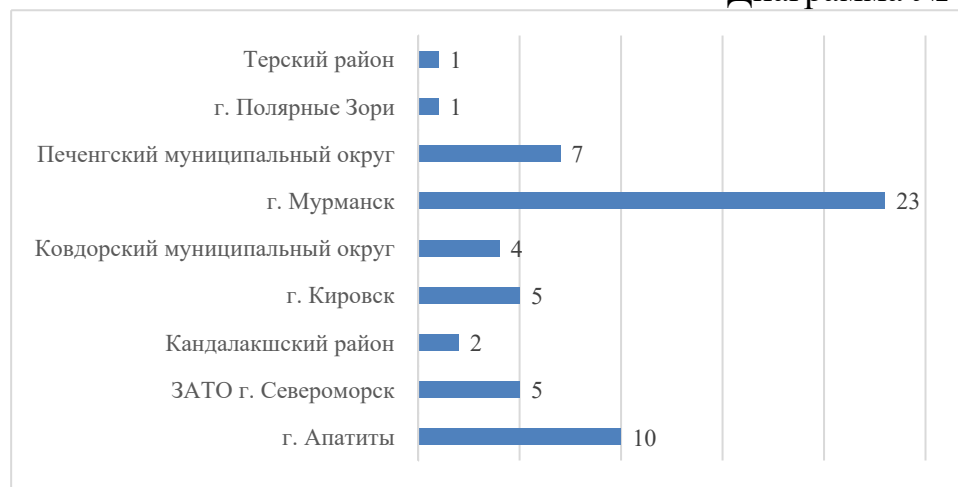
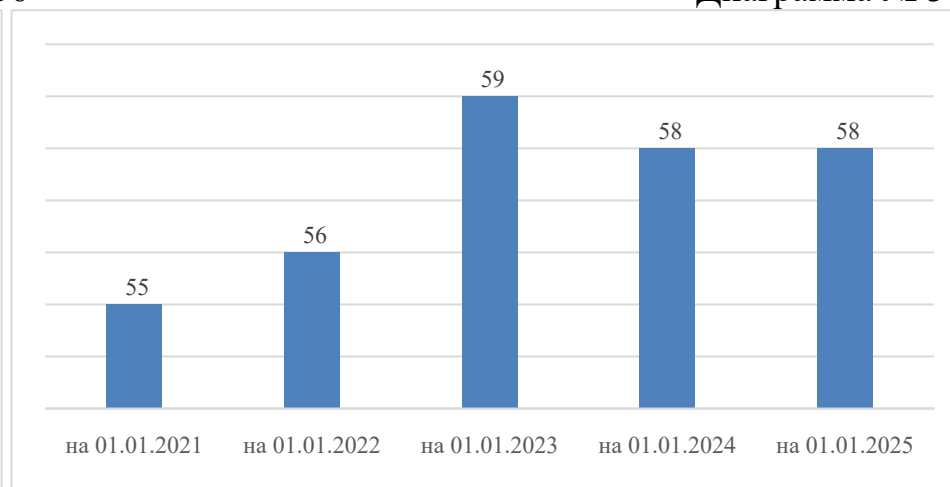


Диаграмма № 37



В муниципальных образованиях ЗАТО Александровск, ЗАТО Видяево, ЗАТО Заозерск, ЗАТО г. Островной, Ловозерский район, г. Мончегорск, г. Оленегорск на учете безвестно отсутствующие граждане не состоят.

6. Защита прав и законных интересов подопечных

6.1. За отчетный период органы опеки и попечительства участвовали и представляли интересы подопечных в 761 судебном заседании по вопросам защиты прав и обеспечения сохранности их имущества.

Данные об участии органов опеки и попечительства в судебных заседаниях для защиты прав и законных интересов подопечных граждан в 2024 году отражены в диаграмме № 38.

Данные об участии органов опеки и попечительства в судебных заседаниях для защиты прав и законных интересов подопечных граждан в 2021 - 2024 годы отражены в диаграмме № 39.

Диаграмма № 38

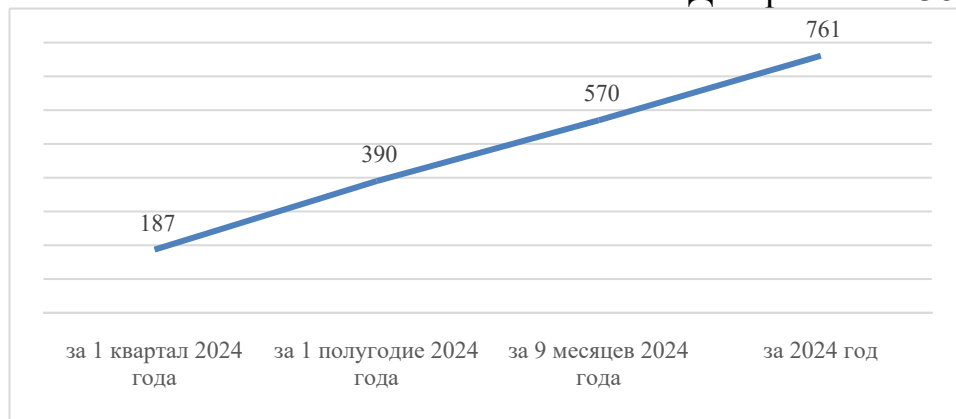
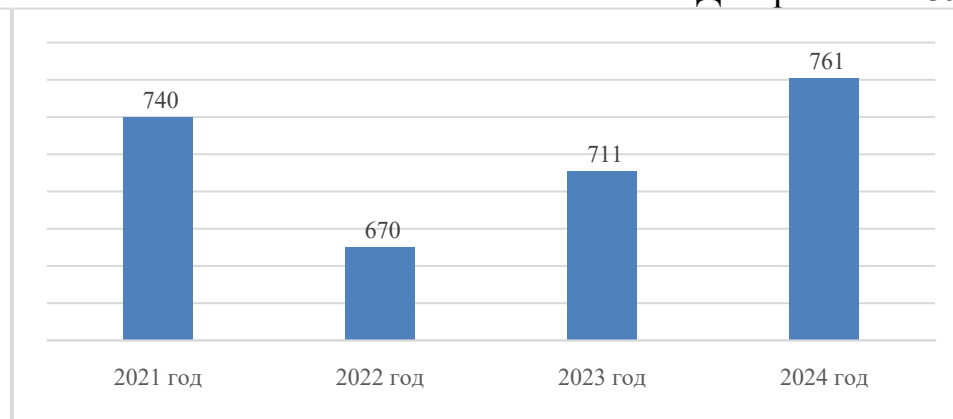


Диаграмма № 39



В 2024 году количество судебных заседаний, в которых органы опеки и попечительства участвовали, увеличилось на 14 % по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (в 2022 году – 670 судебных заседаний).

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует о положительных результатах работы по данному направлению в муниципальных образованиях г. Апатиты, г. Мурманск, Кольский район, Кандалакшский район, г. Мончегорск, г. Оленегорск, Печенгский муниципальный округ. Органы опеки и попечительства в муниципальных образованиях ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Островной в судебных заседаниях участия не принимали.

Данные об участии указанных органов опеки и попечительства в судебных заседаниях отражены в диаграмме № 40.

Диаграмма № 40



Данные об участии органов опеки и попечительства в судебных заседаниях в текущем году приведены в таблице № 4.

Таблица № 4

Наименование муниципального образования	Итого	Количество обращений ООП в качестве заявителя по делам о признании				Участие ООП в качестве третьего лица в делах о признании гражданина				Представление интересов попечительных в гражданском и уголовном процессе			Участие ООП в качестве ответчика по искам об оспаривании акта ООП	Количество поданных заявлений по вопросам защиты прав и законных интересов попечительных, обеспечения сохранности их имущества	Иные
		итого	недееспособным	ограниченным в дееспособности	дееспособным	итого	недееспособным	ограниченным в дееспособности	дееспособным	итого	гражданский процесс	уголовный процесс			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
г. Апатиты	282	18	18	0	0	36	28	1	7	228	0	228	0	0	0
ЗАТО Александровск	9	0	0	0	0	7	7	0	0	2	0	2	0	0	0
ЗАТО Видяево	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ЗАТО г. Заозерск	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

ЗАТО г. Островной	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ЗАТО г. Североморск	22	1	1	0	0	12	12	0	0	0	0	0	0	9	0
Кандалакшский район	35	1	1	0	0	14	9	3	2	20	1	19	0	0	0
г. Кировск	13	5	5	0	0	8	8	0	0	0	0	0	0	0	0
Ковдорский м. о.	2	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Кольский район	46	5	5	0	0	31	30	1	0	7	0	7	3	0	0
Ловозерский район	5	2	2	0	0	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0
г. Мончегорск	36	2	2	0	0	23	23	0	0	9	1	8	0	2	0
г. Мурманск	250	23	23	0	0	136	136	0	0	90	42	48	0	1	0
г. Оленегорск	35	7	7	0	0	17	17	0	0	9	2	7	1	1	0
Печенгский м. о.	7	0	0	0	0	6	6	0	0	1	1	0	0	0	0
г. Полярные Зори	14	0	0	0	0	14	14	0	0	0	0	0	0	0	0
Терский район	5	0	0	0	0	5	5	0	0	0	0	0	0	0	0
итого	761	66	66	0	0	312	298	5	9	366	47	319	4	13	0

6.2. За 2024 год органами опеки и попечительства принято 1547 решений, из них:

- об установлении опеки - 375 (24,2% от общего числа принятых решений), в том числе:

а) о назначении опекуна над недееспособным гражданином - 221, из них 36 - о назначении опекуна на возмездных условиях;

б) о временном возложении исполнения опекунских обязанностей на орган опеки и попечительства - 36;

в) о возложении исполнения опекунских обязанностей на организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме - 108;

г) исполнение опекунских обязанностей медицинской организацией - 10;

- о назначении попечителя над ограниченно дееспособным гражданином - 7 (0,4%);

- о назначении помощника - 4 (0,2%);

- об освобождении опекуна от исполнения своих обязанностей - 205 (13,3%);

- об освобождении попечителя - 1 (0%);

- о прекращении патронажа - 2 (0,1%)

- об отстранении опекуна и попечителя от исполнения своих обязанностей - 0;

- о помещении недееспособного гражданина в организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме, - 61 (4,1%);

- о выдаче разрешений по совершению сделок с имуществом подопечного – 872 (56,4%);
- о прекращении выплаты вознаграждения опекунам - 18 (1,2%);
- о заключении договора в отношении граждан, находящихся под патронажем, - 2 (0,1%).

Данные о принятии органами опеки и попечительства решений по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан в 2024 году отражены в диаграмме № 41.

Динамика изменения количества принятых органами опеки и попечительства решений по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан в 2021-2024 годы отображена в диаграмме № 42.

Диаграмма № 41

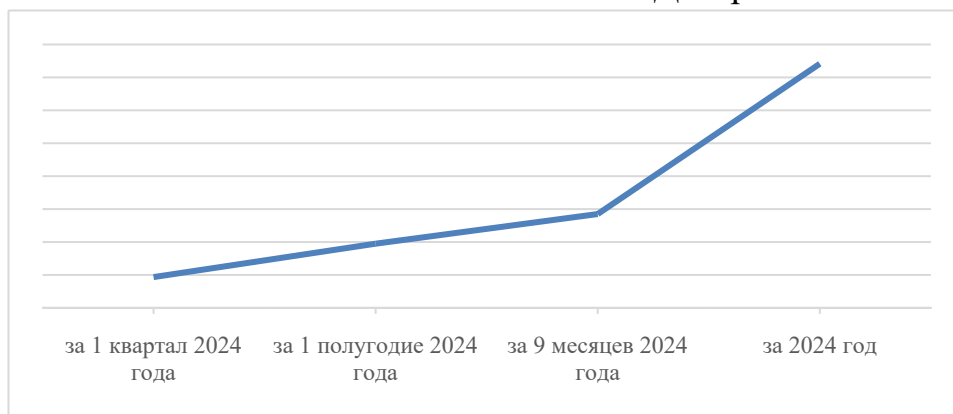
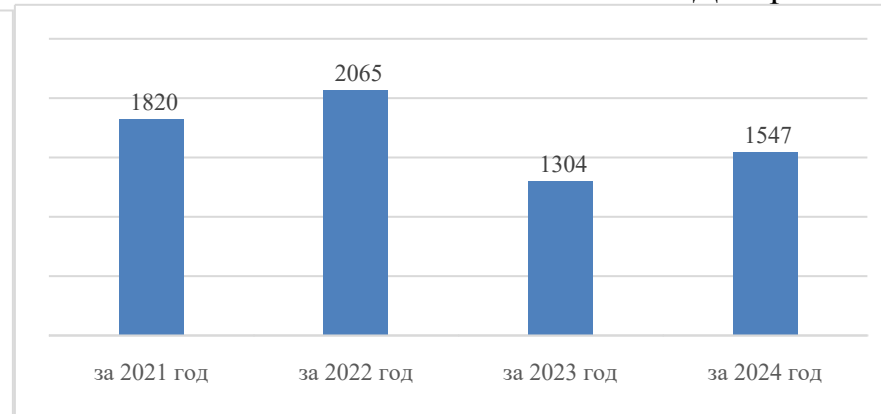


Диаграмма № 42



В 2024 году органами опеки и попечительства принято меньше на 518 муниципальных правовых актов по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан по сравнению с 2022 годом.

6.3. В целях осуществления надзора за деятельностью опекунов (попечителей) и организаций, исполняющих опекунские обязанности, органами опеки и попечительства в прошлом году проведены 3744 плановых проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих обязательств, а также 236 внеплановых проверки. По результатам которых органами опеки и попечительства выявлено 4 нарушения прав и законных интересов подопечных, из них: 3 нарушения допустили опекуны; 1 нарушение допустил попечитель.

Необходимо отметить положительную работу по данному направлению деятельности в муниципальных образованиях ЗАТО г. Североморск (выявлено 2 нарушения), г. Кировск (выявлено 1 нарушение), г. Мурманск (выявлено 1 нарушение).

Динамика изменения количества выявленных органами опеки и попечительства нарушений прав и законных интересов подопечных при исполнении опекунами своих обязанностей в 2021-2024 годы отображена в диаграмме № 43.

Данные о проведении органами опеки и попечительства плановых и внеплановых проверок в 2021-2024 годы отображены в диаграмме № 44.

Диаграмма № 43

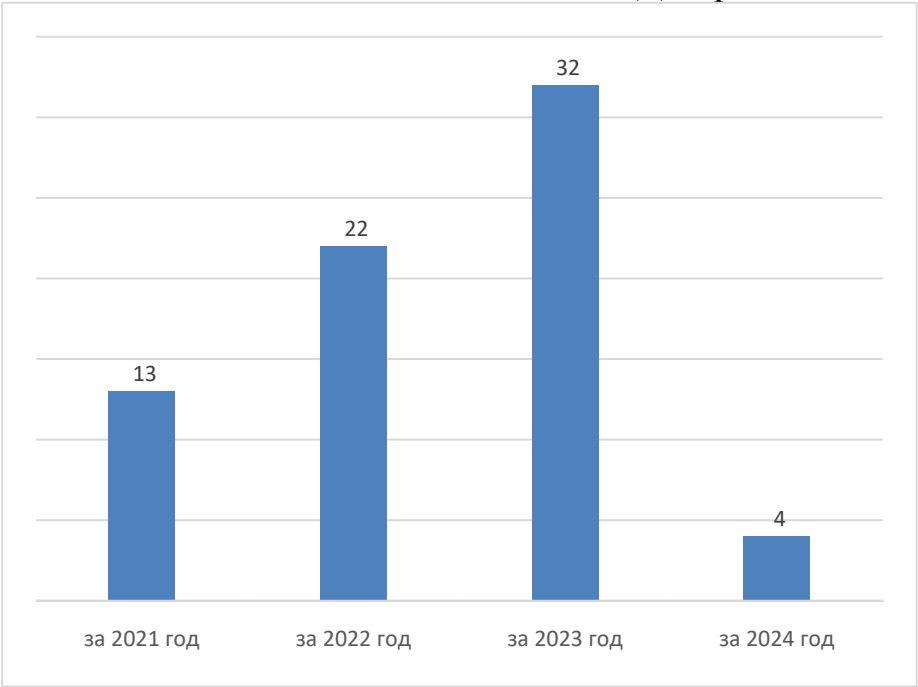
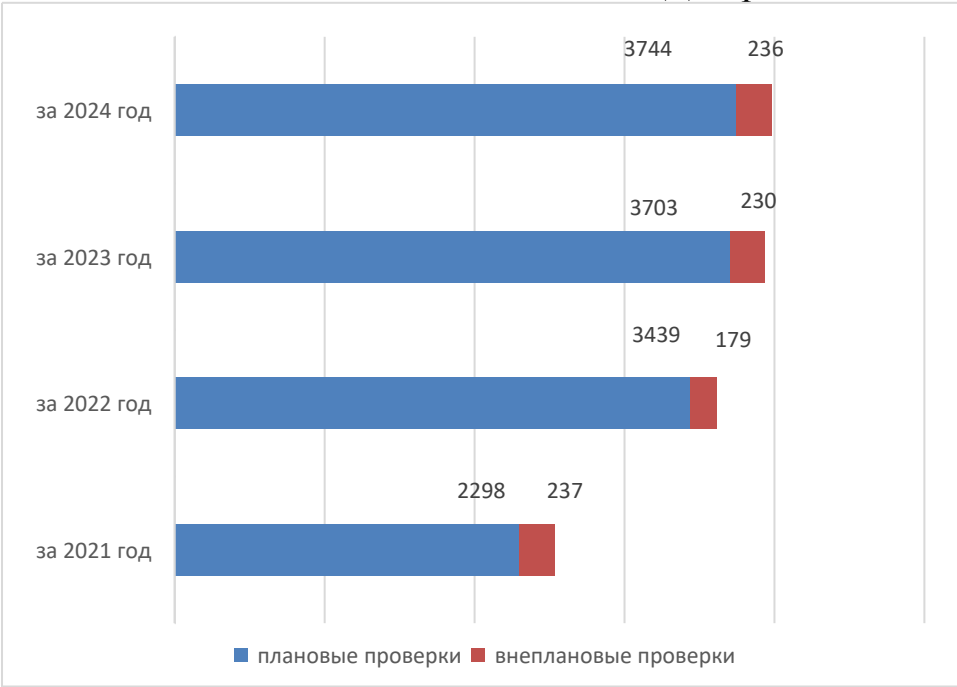
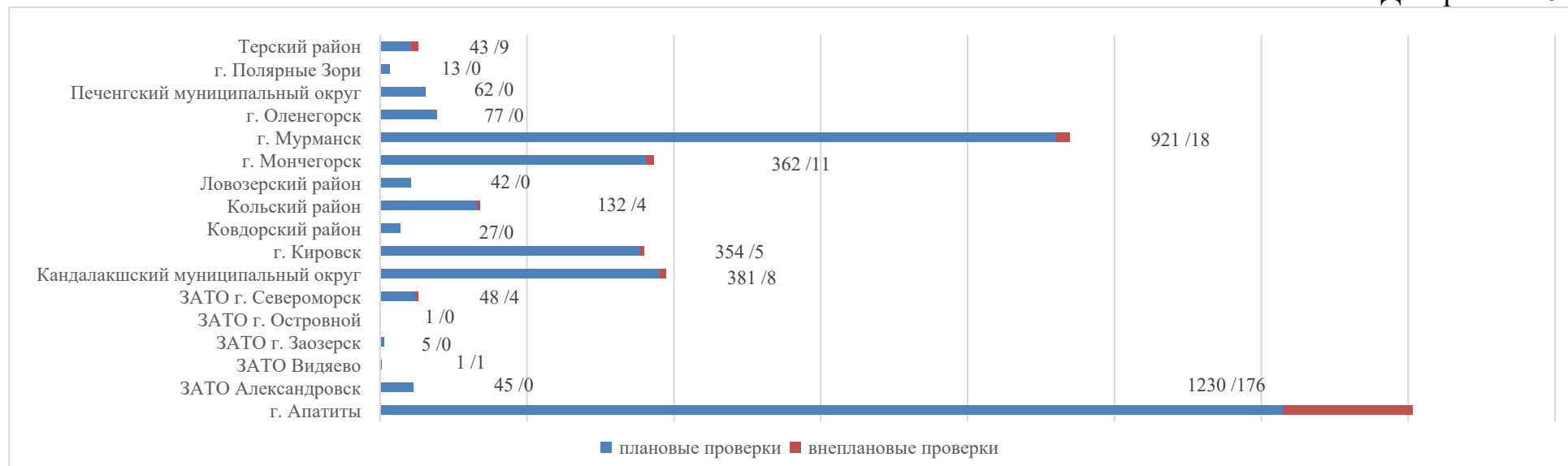


Диаграмма № 44



Данные о проведении органами опеки и попечительства плановых и внеплановых проверок в 2023 году отображены в диаграмме № 45.

Диаграмма 45



Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, свидетельствует о проведении органом опеки и попечительства плановых проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных в полном объеме.

С целью установления опеки или попечительства администрациями муниципальных образований проведены 170 проверки в отношении граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем, по сравнению с 2020 годом количество уменьшилось на 41 проверку (в 2020 году – 193).

В муниципальных образованиях ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Островной, Ковдорский муниципальный округ, Ловозерский район, г. Полярные Зори проведение проверок в отношении граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем, не проводились. Вместе с тем, орган опеки и попечительства администрации г. Полярные Зори принимал 2 решения о назначении опекуна в отношении совершеннолетнего недееспособного гражданина.

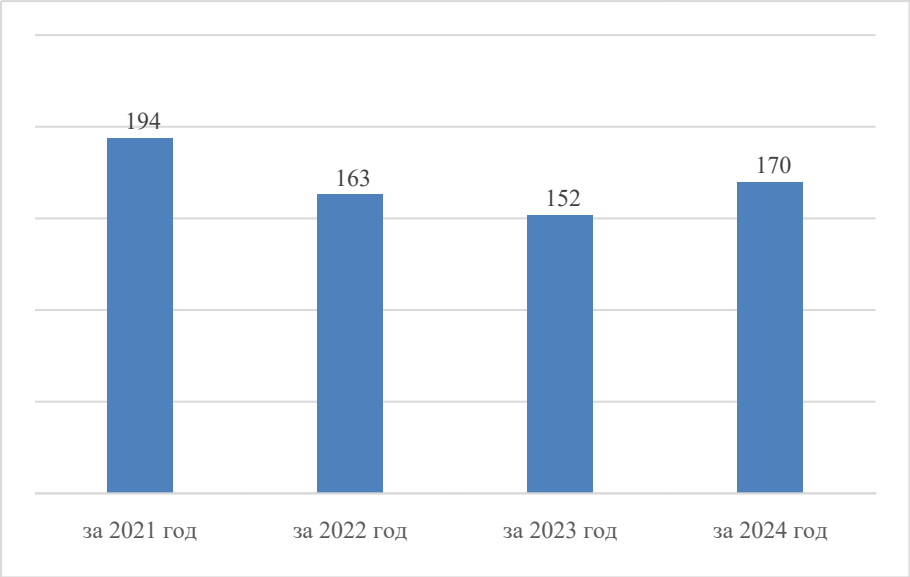
Данные о проведении органами опеки и попечительства проверок в отношении граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем в 2024 году, отображены на диаграмме № 46.

Данные о проведении органами опеки и попечительства проверок в отношении граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем в 2021 - 2024 годы, отображены на диаграмме № 47.

Диаграмма № 46



Диаграмма № 47



В 2024 году органы опеки и попечительства провели 168 внеплановых проверок в целях обеспечения сохранности имущества подопечного, утвердили 2309 отчетов опекунов (попечителей) о хранении, об использовании имущества подопечных (в том числе 2271 отчетов опекунов). По сравнению с 2021 года количество утвержденных отчетов уменьшилось на 37 единиц.

Данные об утвержденных отчетах опекунов о хранении, об использовании имущества подопечных в 2024 году отражены в диаграмме № 48.

Данные об утвержденных отчетах попечителей о хранении, об использовании имущества подопечных в 2024 году отражены в диаграмме № 49.

Данные об утвержденных отчетах опекунов о хранении, об использовании имущества подопечных за 2021 - 2024 годы отражены в диаграмме № 50.

Диаграмма № 48



Диаграмма № 49



В 2024 году органы опеки и попечительства составили 236 описи имущества подопечных, которые передали опекунам после возложения на них опекунских обязанностей для обеспечения сохранности имущества недееспособных граждан, а также 865 дополнительных описи имущества подопечного.

Данные о составлении описи имущества недееспособных граждан органами опеки и попечительства отражены в диаграмме № 51.

Диаграмма № 50

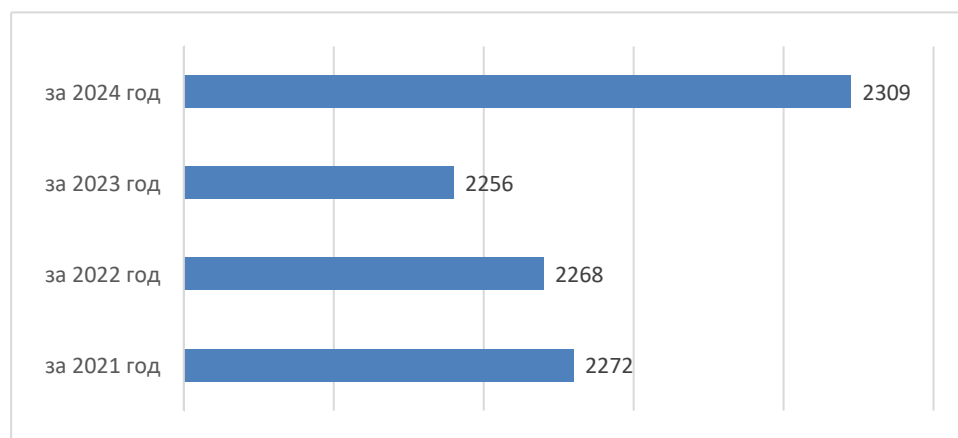


Диаграмма № 51



7. Временное помещение недееспособных граждан в учреждения социального обслуживания или здравоохранения Мурманской области

03.12.2024 Губернатором Мурманской области Чибисом А.В. на заседании Совета по делам инвалидов при Губернаторе Мурманской области было дано поручение проработать вопрос о временном помещении недееспособных граждан в учреждения социального обслуживания или здравоохранения Мурманской области в случае экстренной госпитализации опекуна (протокол от 03.12.2024 № 1).

1) В целях всестороннего изучения вышеназванного вопроса управлением социальной защиты, опеки и попечительства Министерства труда и социального развития Мурманской области были изучены нормативные правовые акты в сфере о психиатрической помощи и опыт других субъектов Российской Федерации.

Проведенный анализ федерального и регионального законодательства, правоприменительной практики свидетельствует об имеющихся проблемах в данных правоотношениях и требует решения на федеральном и региональном уровне.

Анализ правоприменительной практики показывает, что правовое положение лиц с психическими расстройствами регулируются большинством отраслей законодательства: гражданским, гражданско-процессуальным, семейным, жилищным, законодательством о здравоохранении и социальном обслуживании, отдельными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, в Законе Мурманской области отдельные полномочия органа опеки и попечительства, установленные законодательством Российской Федерации, не закреплены, что приводит к несоблюдению и неправильному применению норм права для защиты интересов совершеннолетних подопечных.

В этой связи был разработан законопроект «О внесении изменений в статью 2 Закона Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан», который детализирует перечень полномочий в сфере опеки и попечительства совершеннолетних граждан, переданных органам местного самоуправления городских и муниципальных округов, муниципальных районов.

Например, в соответствии со статьями 12, 16 и 26 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» на органы опеки и попечительства возложены полномочия по:

- установлению предварительной опеки и попечительства;

- составлению акта об обнаружении ненадлежащего исполнения опекуном или попечителем обязанностей по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного (порча, ненадлежащее хранение имущества, расходование имущества не по назначению, совершение действий, повлекших за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, и другое);
- предъявлению требования к опекуну или попечителю о возмещении убытков, причиненных подопечному;
- досрочному прекращению пользования имуществом подопечного в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Указанные изменения приняты Законом Мурманской области от 27.04.2024 № 2989-01-ЗМО.

2) В то же время, при отсутствии возможности установления опеки в отношении недееспособных граждан возникает проблема их срочного устройства в медицинские учреждения. При этом, как показывает практика, далеко не всегда помещение недееспособного гражданина под надзор в стационарное учреждение является необходимой мерой.

В этой связи осуществляется внедрение и развитие альтернативных форм жизнеустройства лиц, страдающих психическими расстройствами, нуждающихся в посторонней помощи, таких как стационарозамещающие технологии социального обслуживания граждан.

Одной из распространенных форм стационарозамещающих технологий работы с недееспособными гражданами является «возмездная опека».

С 2021 года в регионе реализуется Закон Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО «О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан», которым установлены условия выплаты опекунам вознаграждения в размере 17000 рублей в месяц.

В целях увеличения размера вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан до 27200 рублей разработан законопроект «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан».

По результатам мониторинга по осуществлению органами местного самоуправления государственных полномочий по опеке и попечительству за 2023 год, проведенного Министерством труда и социального развития Мурманской области, было установлено, что в регионе проживает 148 граждан, которые заключили договор об осуществлении опеки на возмездных условиях. Практика работы показывает, что опекун, чтобы выполнить свои обязанности, вынужден оставить работу ввиду необходимости круглосуточного оказания услуг подопечному по гражданско-правовому договору за счет средств областного бюджета.

Указанные изменения приняты Законом Мурманской области от 27.12.2024 № 3081-01-ЗМО.

3) Во исполнение Федерального закона от 04.08.2023 № 465-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (вступил в силу с 01.09.2024), приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23.04.2024 № 231н разработан приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области о комиссии по рассмотрению вопросов о приеме в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, временном выбытии, переводе и выписке из нее.

Приказ принят 27.08.2024 № 534.

Таким образом, вопросы о приеме недееспособных граждан в стационарную организацию психоневрологического профиля рассматриваются на заседаниях комиссии, созданной в государственном областном учреждении, уполномоченном на предоставление мер социальной поддержки, с участием представителей органов опеки и попечительства.

4) При изучении вышеназванного вопроса было установлено, что в регионе отсутствует система информирования органов опеки и попечительства при возникновении ситуации, когда подопечному требуется поддержка и защита со стороны государства.

В этой связи, принят приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 23.10.2024 № 689 «Об организации работы информационно-справочных телефонов по вопросам защиты прав и законных интересов совершеннолетних подопечных на территории Мурманской области.

При поступлении информации о возникновении непосредственной угрозы жизни или здоровью совершеннолетнему подопечному орган опеки и попечительства в течение суток проводит внеплановую проверку условий жизни совершеннолетнего недееспособного гражданина для принятия мер по его временному устройству и составляет акт о проверке в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927.

В случае если выявленные в результате проверки факты о возникновении непосредственной угрозы жизни или здоровью совершеннолетнему подопечному, орган опеки и попечительства в течение 3 дней со дня проведения проверки:

а) проводит оперативное заседание комиссии по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан при органах опеки и попечительства для определения экстренных мер по предотвращению негативных последствий, созданной в соответствии с приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 13.09.2016 № 605.

Согласно вышеуказанному приказу в состав комиссии входят специалисты юридического (правового) отдела администрации муниципального образования, представители учреждений здравоохранения, социальной защиты населения и иных органов, организаций и учреждений, участвующих в деятельности органов опеки и попечительства;

б) принимает акт об освобождении опекуна или попечителя от исполнения возложенных на него обязанностей либо об отстранении от исполнения возложенных на него обязанностей, который направляется опекуну или попечителю;

в) осуществляет меры по временному устройству совершеннолетнего недееспособного гражданина;

г) составляет акт об обнаружении ненадлежащего исполнения опекуном или попечителем обязанностей по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного (порча, ненадлежащее хранение имущества, расходование имущества не по назначению, совершение действий, повлекших за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, и другое) и предъявляет требования к опекуну или попечителю о возмещении убытков, причиненных подопечному (при необходимости);

д) при госпитализации совершеннолетнего подопечного, не имеющих родственников либо проживающих отдельно, обращается в полицию для принятия мер по обеспечению сохранности его имущества в соответствии с приказом Минздрава Российской Федерации от 30.04.1997 № 133, МВД Российской Федерации № 269.

Медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе клинических рекомендаций и с учетом стандартов медицинской помощи. Временное содержание одиноких или оставшихся без присмотра подопечных как показание к госпитализации в медицинские организации нормативными документами не установлено.

Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, свидетельствует, что в 2022 году в отношении 10 подопечных решался вопрос временного устройства в медицинские организации и учреждения социального обслуживания, в 2023 году - 11 подопечных, в 2024 году - 13 подопечных (ср. значение - 11,3).

При изучении вышеназванного вопроса 23.01.2025 было проведено совещание, на котором было принято решение:

1. Министерству труда и социального развития Мурманской области:

1.1. Предусмотреть в ГОАУСОН «Апатитский психоневрологический интернат № 1», ГОАУСОН «Алакерттинский психоневрологический интернат» места для предоставления дополнительной платной услуги обеспечение временного содержания граждан, в том числе присмотр и уход. Срок - 01.02.2025.

1.2. Подготовить проект постановления Правительства Мурманской области о внесении изменений в постановление Правительство Мурманской области от 10.04.2023 № 252-ПП «О дополнительных мерах социальной поддержки на оплату проезда в медицинские организации и обратно гражданам с ограниченными возможностями здоровья» (в части дополнения новой категории граждан с ограниченными возможностями здоровья). Срок - 01.03.2025.

1.3. Подготовить проект постановления Правительства Мурманской области о внесении изменений в постановление Правительство Мурманской области от 28.04.2014 № 225-ПП «О материальной помощи лицам старшего возраста и инвалидам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации», в части новых направлений при оказании материальной помощи совершеннолетним недееспособным гражданам (при решении вопроса их временного устройства в медицинскую организацию и организацию социального обслуживания на основании договора об оказании дополнительной платной услуги). Срок - 01.03.2025.

1.4. Подготовить проект постановления Правительства Мурманской области «О Порядке межведомственного взаимодействия по вопросу временного устройства совершеннолетнего недееспособного гражданина в случае возникновения непосредственной угрозы его жизни или здоровью». Срок - 01.03.2025.

2. Министерству здравоохранения Мурманской области:

2.1. Предоставить предложения по рассмотрению проекта постановления Правительства Мурманской области «О Порядке межведомственного взаимодействия по вопросу временного устройства совершеннолетнего недееспособного гражданина в случае возникновения непосредственной угрозы его жизни или здоровью». Срок - 10.02. 2025.

2.2. Провести с учреждениями здравоохранения совещание по алгоритму действий медицинских организаций при возникновении экстренной ситуации госпитализации (смерти) опекуна и оставлении подопечного без помощи до принятия постановления Правительства Мурманской области «О Порядке межведомственного взаимодействия по вопросу временного устройства совершеннолетнего недееспособного гражданина в случае возникновения непосредственной угрозы его жизни или здоровью».

Согласно ст. 6 Закона Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий самостоятельно организуют деятельность по осуществлению государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Мурманской области, а также актами, указанными в статье 5 вышеназванного Закона.

Таким образом, в случае отсутствия в нормативных правовых актах регламентированных действий органов опеки и попечительства органы местного самоуправления обязаны самостоятельно организовать работу.

После принятия нормативных правовых актов региональные Министерства труда и социального развития, здравоохранения проведут совещание о временном помещении недееспособных граждан в учреждения социального обслуживания или здравоохранения.
