



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ



## АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

по результатам мониторинга осуществления органами местного самоуправления  
государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан

за 2023 год



## **1. Нормативные правовые акты в сфере опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан**

В соответствии с подпунктом 2.2.3.73 Положения о Министерстве труда и социального развития Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 05.11.2019 № 503-ПП, с приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 26.01.2024 № 58 управлением социальной защиты, опеки и попечительства Министерства труда и социального развития Мурманской области проведен мониторинг по осуществлению органами местного самоуправления муниципальных образований переданных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан (далее – государственные полномочия).

Деятельность органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий анализировалась в соответствии с требованиями норм действующих законодательных и иных нормативных правовых актов, а именно:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан»;
- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 08.08.2011 № 891н «О реализации пункта 17 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927»;
- приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09.03.2017 № 250н «Об утверждении формы акта об обследовании условий жизни близкого родственника, выразившего желание стать опекуном или попечителем совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина»;
- приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.02.2020 № 58н «Об утверждении примерной программы подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан»;

- приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23.06.2020 № 363н «Об утверждении порядка отбора органом опеки и попечительства организаций для осуществления отдельных полномочий органа опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан»;
- приказ Минздрава России от 10.08.2020 № 823н «Об утверждении Порядка выдачи медицинского заключения о состоянии здоровья по результатам медицинского освидетельствования гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина»;
- приказ Минтруда России от 16.11.2021 № 805н «Об утверждении перечня жизненных событий, наступление которых предоставляет гражданам возможность получения мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат»;
- Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан»;
- Закон Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО «О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан»;
- постановление Правительства Мурманской области от 18.03.2011 № 115-ПП «О предоставлении субвенций из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области, главным распорядителем которых является Министерство труда и социального развития Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 16.04.2013 № 192-ПП «О порядке взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан в Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 26.04.2016 № 191-ПП/4 «Об утверждении порядка установления патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами в Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 20.01.2021 № 11-ПП «О порядке назначения, выплаты и прекращения выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан»;

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 23.07.2013 № 379 «Об утверждении типового соглашения о сотрудничестве» (в ред. приказов от 15.12.2016 № 782, от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 29.11.2013 № 644 «Об утверждении форм журналов по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан» (в ред. приказов от 15.12.2016 № 782, от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 13.10.2014 № 467 «Об установлении единого консультативного дня для органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан» (в ред. приказов от 15.12.2016 № 782, от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 05.03.2015 № 81 «Об утверждении инструкции по ведению личных дел совершеннолетних подопечных» (в ред. приказов от 15.12.2016 № 782, от 22.01.2020 № 34, от 27.07.2020 № 477, от 08.02.2022 № 87), признан утратившим силу приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 12.05.2023 № 270;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 21.03.2016 № 241 «Об утверждении формы акта о выполнении попечителем требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей» (в ред. приказов от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 13.09.2016 № 605 «О порядке формирования комиссий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан при органах опеки и попечительства» (в ред. приказов от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 18.04.2017 № 200 «Об утверждении формы журнала учета личных дел граждан, признанных безвестно отсутствующими» (в ред. приказов от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 18.01.2019 № 19 «Об утверждении формы актов» (в ред. приказов от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 30.09.2019 № 460 «Об утверждении порядка обеспечения сохранности недвижимого имущества совершеннолетнего недееспособного

гражданина, помещенного под надзор в медицинскую организацию или организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме» (в ред. приказов от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);

- приказа Министерства труда и социального развития Мурманской области от 10.06.2020 № 380 «Об утверждении программы подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан»;

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 23.06.2020 № 408 «Об отдельных вопросах осуществления надзора за деятельностью опекунов в отношении совершеннолетних недееспособных граждан» (в ред. приказа от 31.01.2022 № 64);

– приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 14.02.2023 № 84 «Об утверждении форм проверочных листов для осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан на территории Мурманской области»;

– приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 12.05.2023 № 270 «Об утверждении инструкции по ведению личных дел совершеннолетних подопечных»;

– приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 27.07.2023 № 428 «О порядке расходования денежных средств совершеннолетних подопечных, помещенных под надзор в стационарные организации социального обслуживания Мурманской области»;

административные регламенты:

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 08.02.2019 № 63 «Об утверждении административного регламента по осуществлению Министерством труда и социального развития Мурманской области государственного контроля (надзора) за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан на территории Мурманской области» (в ред. приказов от 01.03.2019 № 112, от 22.01.2020 № 34; от 25.06.2020 № 410, от 03.03.2022 № 143);

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 01.09.2020 № 534 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Установление патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами» (в ред. приказа от 27.11.2020 № 714);

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 15.02.2021 № 99 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Заключение договора доверительного управления имуществом органом опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан»;

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 08.11.2021 № 653 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на совершение сделок с имуществом, принадлежащим совершеннолетним подопечным гражданам»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 13.12.2021 № 757 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на распоряжение имуществом совершеннолетнего гражданина, ограниченного судом в дееспособности»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 30.12.2021 № 819 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Прием документов органами опеки и попечительства от лиц, желающих установить опеку над совершеннолетними недееспособными гражданами, попечительство над ограниченно дееспособными гражданами»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 30.12.2021 № 820 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Назначение выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан», признан утратившим силу приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 25.12.2023 № 743;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 14.11.2023 № 644 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача предварительного согласия на обмен жилыми помещениями, которые предоставлены по договорам социального найма и в которых проживают недееспособные или ограниченно дееспособные граждане, являющиеся членами семей нанимателей данных жилых помещений»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 27.11.2023 № 665 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Освобождение опекунов или попечителей от исполнения возложенных на них обязанностей в отношении совершеннолетних подопечных»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 25.12.2023 № 743 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Назначение выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан»;
- уставы муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района.

В результате осуществления мониторинга установлено следующее.

## **2. Правовая основа деятельности по осуществлению государственных полномочий**

Возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями предусмотрена законодательными актами Российской Федерации, в том числе:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ).

2.1. Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан» (далее - Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО) принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 18.07.2009 № 178-ФЗ «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

Действующая редакция статьи 2 регионального Закона содержит укрупненный перечень полномочий, передаваемых органам местного самоуправления. Вместе с тем, на практике органы опеки и попечительства обязаны в рамках переданных полномочий осуществлять и ряд функций, предусмотренных как Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ, так и иными федеральными законами в сфере семейного, гражданского, жилищного и иного отраслевого законодательства, которые установленным статьей 2 регионального Закона перечнем прямо не предусмотрены, что затрудняет контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

По результатам анализа регионального законодательства в сфере опеки и попечительства было установлено, что в статью 2 Закона Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО не включены отдельные государственные полномочия по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а именно:

- принятие решения о предварительной опеке или попечительстве в случае, если в интересах подопечного ему необходимо немедленно назначить опекуна или попечителя (ст. 12 Федерального закона № 48-ФЗ);

- выдача предварительного согласия на обмен жилыми помещениями, которые предоставлены по договорам социального найма и в которых проживают недееспособные или ограниченно дееспособные граждане, являющиеся членами семей нанимателей данных жилых помещений (ч. 4 ст. 72 Жилищного кодекса РФ);

- выдача согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения, если при этом не затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц (п. 3 ст. 77 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)»);

- выдача предварительного разрешения на отказ от наследства в случае, когда наследником является недееспособный или ограниченно дееспособный гражданин (ст. 1167 ГК РФ);

- обращение в суд с заявлением о признании недействительным брака заключенного с гражданином, признанным судом недееспособным, о признании недействительным соглашения об уплате алиментов, нарушающего интересы совершеннолетнего недееспособного гражданина, в случаях, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации (ч. 2 ст. 28 СК РФ, ст. 102 СК РФ);

- обращение в суд с заявлением о расторжении договора, заключенного от имени подопечного, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (ч. 4 ст. 21 Федерального закона № 48-ФЗ);

- выдача согласия на установление отцовства в отношении недееспособного гражданина (ч. 4 ст. 48 СК РФ);

- принятие решения о досрочном прекращении пользования имуществом подопечного в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Федерального закона № 48-ФЗ);

- принятие мер для охраны имущественных интересов лиц, помещаемых в стационарные организации социального обслуживания, предназначенные для лиц, страдающих психическими расстройствами (ч. 2 ст. 41 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»);

- составление акта при обнаружении ненадлежащего исполнения опекуном или попечителем обязанностей по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного (порча, ненадлежащее хранение имущества, расходование имущества не по назначению, совершение действий, повлекших за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, и другое) и предъявление требования к опекуну или попечителю о возмещении убытков, причиненных подопечному (ч. 3 ст. 26 Федерального закона № 48-ФЗ).

Предлагаемая детализация перечня переданных полномочий в сфере опеки и попечительства совершеннолетних граждан позволит обеспечить полноту и качество осуществления органами местного самоуправления городских и муниципальных округов, муниципальных районов государственных полномочий.



Кроме того, в целях приведения в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2023 № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (подпункт "в" пункта 32 статьи 1) необходимо признать утратившим силу подпункт 36 статьи 2 Закона Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО.

2.2. В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» принят Закон Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО «О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан», которым органы местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района наделены государственными полномочиями по выплате опекунам совершеннолетних недееспособных граждан вознаграждения за счет средств областного бюджета, включающими в себя:

- 1) принятие решений о назначении вознаграждения, решений об отказе в назначении вознаграждения, решений о прекращении выплаты вознаграждения;
- 2) заключение и расторжение договоров, предусматривающих выплату вознаграждения;
- 3) выплату вознаграждения;
- 4) размещение информации о выплате вознаграждения в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Порядок назначения, выплаты и прекращения выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 20.01.2021 № 11-ПП.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Закона Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО размер вознаграждения подлежит индексации в порядке, предусмотренном законом Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законом Мурманской области от 30.11.2022 № 2821-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с 01.06.2022 установлен коэффициент индексации размера вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан - 1,04 (размер вознаграждения опекуна составляет 17680 руб. в месяц).

Законом Мурманской области от 18.09.2023 № 25915-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с 01.10.2023 установлен коэффициент индексации размера вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан - 1,055 (размер вознаграждения опекуна составляет 18652,40 руб. в месяц).

Подпунктом 16 п. 1 ст. 8 Закона Мурманской области от 18.12.2023 № 2949-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» коэффициент индексации размера вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан на 2024 год составляет 1,0.

По состоянию на 01.01.2021 размер вознаграждения с учетом индексации предыдущих лет составляет 18652,40 руб.

В силу части 2 статьи 6 Федерального закона № 48-ФЗ в акте, регламентирующем деятельность органа опеки и попечительства, должно быть указано на наличие у него статуса органа опеки и попечительства.

Согласно части 3 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Вышеназванным законом не запрещено включение в устав иных вопросов, при условии, что это вытекает из федеральных законов или законов субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Для осуществления деятельности по опеке и попечительству у органов местного самоуправления, наделенных государственными полномочиями, в муниципальном правовом акте должен быть указан статус органа опеки и попечительства.

Анализ муниципальных правовых актов показывает, что в локальных нормативных правовых актах содержатся указания на то, что администрации муниципальных образований являются органами опеки и попечительства.

Согласно уставам муниципальных образований осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Мурманской области, обеспечивает глава администрации муниципального образования.

В целях создания единого подхода при осуществлении государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних и совершеннолетних граждан администрациями муниципальных образований г. Кировск, г. Мончегорск, г. Оленегорск, г. Полярные Зори и Ловозерский район созданы отделы опеки и попечительства. В остальных муниципальных образованиях полномочия органов опеки и попечительства возложены на иные структурные подразделения администраций, которые не наделены статусом органа опеки и попечительства.

Анализ деятельности органов опеки и попечительства показывает, что в целях решения отдельных спорных вопросов при осуществлении государственных полномочий при органах опеки и попечительства созданы комиссии по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан.

### 3. Финансовое обеспечение органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан

3.1. Законом Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО утверждена Методика расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан (далее – Методика).

Согласно указанной Методике объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий в отношении совершеннолетних граждан, рассчитывается по формуле, учитывающей особенности исполнения переданных полномочий муниципальными образованиями.

Сведения о расходовании средств, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, в виде субвенций из областного бюджета на исполнение переданных государственных полномочий, за 2023 год приведены в таблице № 1. Администрациями Ловозерского района, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Островной производится доплата специалисту по основному месту работы за выполнение переданных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан.

По состоянию на 31.12.2023 имеется остаток бюджетных ассигнований в размере 1 324 953,73 руб.

Таблица № 1

Наименование муниципального образования, руб.	Предусмотрено средств в областном бюджете на текущий год, руб.	Поступило средств из областного бюджета, руб.	Кассовые расходы, руб.	Остаток бюджетных ассигнований на конец отчетного периода, руб.	Использованы средства местного бюджета, руб.
г. Апатиты	5 500 731,20	5 133 191,98	5 133 191,98	367 539,22	
ЗАТО Александровск	405 919,60	405 919,6	405 919,6		
ЗАТО Видяево	42 116,50	42 116,50	42 116,50		

ЗАТО г. Заозерск	42 116,50	42 116,50	42 116,50		
ЗАТО г. Островной	17 513,8	14 886,73	14 886,73	2 627,07	
ЗАТО г. Североморск	548 048,20	514 983,93	514 983,93	33 064,27	
Кандалакшский район	2 580 131,5	2 580 131,50	2 580 131,5		
г. Кировск	1 958 479,6	1 746 563,65	1 746 563,65	104,64	
Ковдорский муниципальный округ	396 212,0	396 212,0	396 212,0		
Кольский район	1 596 473,93	1 591 561,20	1 591 561,20	4 912,73	
Ловозерский район	270 463,0	259 859,08	259 859,08	10 603,92	
г. Мончегорск	2 225 127,0	2 225 022,36	2 225 022,36	104,64	
г. Мурманск	6 408 445,9	5 714 349,07	5 714 349,07	694 096,83	
г. Оленегорск	525 413,7	525 324,60	525 324,60	89,10	
Печенгский муниципальный округ	692 812,2	692 812,2	692 812,2		
г. Полярные Зори	302 371,4	302 371,4	302 371,4		182 246,61
Терский район	205 161,5	205 161,5	205 161,5		
<b>Итого</b>	<b>23 717537,53</b>	<b>22 392 583,8</b>	<b>22 392 583,8</b>	<b>1 324 953,73</b>	<b>182 246,61</b>

3.2. Законом Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО утверждена Методика распределения общего объема субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Мурманской области по выплате опекунам совершеннолетних недееспособных граждан вознаграждения за счет средств областного бюджета (далее – Методика распределения).

Согласно указанной Методике определение общего объема субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Мурманской области по выплате опекунам

совершеннолетних недееспособных граждан вознаграждения за счет средств областного бюджета (далее - субвенция) осуществляется в следующем порядке:

1) общий объем субвенции определяется путем суммирования объемов субвенций, исчисленных для каждого муниципального образования;

2) показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенции является прогнозируемая органами местного самоуправления на соответствующий финансовый год среднегодовая численность совершеннолетних недееспособных граждан;

3) общий объем субвенции ( $S_{\text{суб}}$ ) определяется по следующей формуле:

$S_{\text{суб}} = S_{i1} + S_{i2} + S_{i3} + \dots + S_{in}$ , где  $S_{i1}$ ,  $S_{i2}$ ,  $S_{i3}$ , ...,  $S_{in}$  - объем субвенции, рассчитываемый для каждого муниципального образования.

Сведения о расходовании субвенций из областного бюджета на исполнение переданных государственных полномочий по выплате вознаграждения опекунам недееспособных граждан, приведены в таблице № 3.

Сведения о расходовании средств, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, в виде субвенций из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Мурманской области по выплате опекунам совершеннолетних недееспособных граждан вознаграждения, за 2023 год приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

Наименование муниципального образования	Предусмотрено средств в областном бюджете на текущий год, руб.	Поступило средств из областного бюджета, руб.	Кассовые расходы, руб.			
			всего	на выплату вознаграждения	на отчисления страховых взносов*	на организацию выплаты вознаграждения
г. Апатиты	4 739 100,00	4 333 038,59	4 333 038,59	3 467 762,59	799 336,00	65 940,00
ЗАТО Александровск	1 062 700,00	825 472,12	825 472,12	642 476,54	182 995,58	
ЗАТО Видяево	116 500,00					
ЗАТО г. Заозерск						
ЗАТО г. Островной						
ЗАТО г. Североморск	1 503 900,00	873 823,06	873 823,06	673 372,26	199 960,8	490,00

Кандалакшский район	1 503 900,00	1 418 971,83	1 418 971,83	1 075 386,00	322 615,8	20 970,03
г. Кировск	2 774 700,00	2 672 328,66	2 672 328,66	2 024 094,80	607 228,44	41 005,42
Ковдорский муниципальный округ	80 500,00	80 500,00	80 500,00	64 506,33	15 993,67	
Кольский район	4 508 800,00	4 313 225,63	4 313 225,63	3 317 865,87	995 359,76	
Ловозерский район						
г. Мончегорск	1 687 000,00	1 272 402,33	1 272 402,33	1 062 948,22	209 454,11	
г. Мурманск	15 260 600,00	14 278 981,47	14 278 981,47	11 433 926,18	2 648 864,74	196 190,55
г. Оленегорск	1 109 900,00	1 037 665,31	1 037 665,31	908 346,01	129 319,3	
Печенгский муниципальный округ	69 400,00	64 111,98	64 111,98	49 047,74	15 064,24	
г. Полярные Зори	1 109 900,00	879 204,57	879 204,57	727 127,47	139 141,66	12 935,44
Терский район	624 300,00	559 200,71	559 200,71	430 154,40	129 046,31	
Распределение в ходе исполнения бюджета	9 467 300,00					
<b>Итого</b>	<b>45 618 500,00</b>	<b>32 608 926,26</b>	<b>32 608 926,26</b>	<b>25 877 014,41</b>	<b>6 394 380,41</b>	<b>337 531,44</b>

#### **4. Кадровое обеспечение органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан**

Одним из основных факторов, оказывающих влияние на эффективность осуществления государственных полномочий, являются количественный и качественный состав кадров органов опеки и попечительства.

Согласно отчетам о расходовании средств, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в виде субвенций из областного бюджета на исполнение переданных государственных полномочий, количество ставок специалистов, непосредственно решающих функции органа опеки и попечительства, в 2023 году составляет 17,68.

Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления, показывает, что в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной ставка отсутствует.

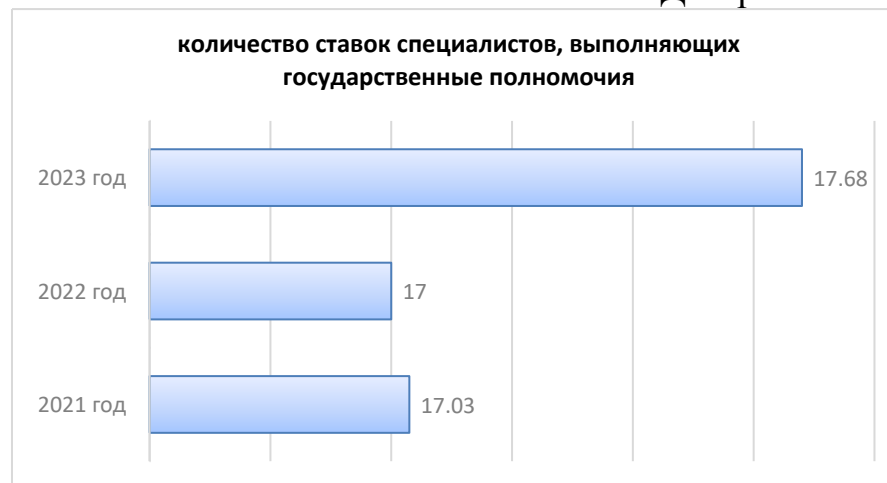
Сведения о количестве ставок специалистов, исполняющих функции органа опеки и попечительства в 2023 году, отражены в диаграмме № 1.

Динамика изменений количества ставок специалистов, исполняющих функции органа опеки и попечительства в период с 2024 по 2023 годы, отражены в диаграмме № 2.

Диаграмма № 1



Диаграмма № 2



Уровень профессиональных знаний и подготовки специалистов органов опеки и попечительства является одним из определяющих аспектов эффективного осуществления государственных полномочий. Поэтому в рамках государственной программы «Социальная поддержка» Министерством труда и социального развития Мурманской области (далее – Министерство) ежегодно организуются семинары с приглашенными специалистами из различных сфер, перекликающихся с ними профессиональной деятельностью.

В 2023 году Министерством был проведен семинар по теме «Цифровая трансформация в сфере опеки и попечительства: вызовы и возможности», который является интерактивной формой общения, обмена опытом, выработки консолидированных подходов в решении проблем в сфере опеки и попечительства. В мероприятии приняли участие 26 специалистов.

Разработан сборник «Опека и попечительство в отношении совершеннолетних граждан в вопросах и ответах». Ежемесячно в органы власти поступают обращения граждан, в той или иной мере связанных с деятельностью опекунов, в том числе по вопросам правомерности распоряжения имуществом недееспособных граждан. Эффективное решение любой поставленной задачи возможно только через изучение предмета этого вопроса и практического подхода к его

решению. Кандидат в опекуны должен иметь возможность пройти обучение и получить ответы по всем интересующим его темам, чтобы в дальнейшем обдуманно и ответственно исполнять возложенные на него обязанности.

В целях оказания консультационной помощи органам местного самоуправления в осуществлении государственных полномочий Министерством подготовлены 4 информационных письма, использование которых позволит реализовать единые подходы при исполнении федерального и регионального законодательства в сфере опеки и попечительства.

## **5. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий**

### **5.1. Общая характеристика контингента**

5.1. По состоянию на 01.01.2024 в органах местного самоуправления на учете состоят 2249 совершеннолетних граждан, из них:

- 2130 недееспособных граждан (94,7%);
- 43 не полностью дееспособных граждан, которые вследствие психического расстройства могут понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц (1,9%);
- 1 не полностью дееспособный гражданин, который вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит семью в тяжелое материальное положение (0,04%);
- 17 дееспособных граждан, которые находятся под патронажем (0,76%);
- 58 граждан, признанных безвестно отсутствующими (2,6%).

За 2023 год численность совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, увеличилась на 43 человека по сравнению с началом отчетного периода.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует об увеличении численности совершеннолетних граждан в муниципальных образованиях г. Апатиты (8 чел.), ЗАТО Александровск (1 чел.), ЗАТО г. Североморск (2 чел.), г. Кировск (2 чел.), г. Мончегорск (12 чел.), г. Мурманск (24 чел.), г. Оленегорск (1 чел.), г. Полярные Зори (5 чел.), а также об уменьшении численности в муниципальных образованиях Ковдорский муниципальный округ (2 чел.), Кольский район (5 чел.), Ловозерский район (2 чел.), Печенгский муниципальный округ (2 чел.), Терский район (1 чел.).



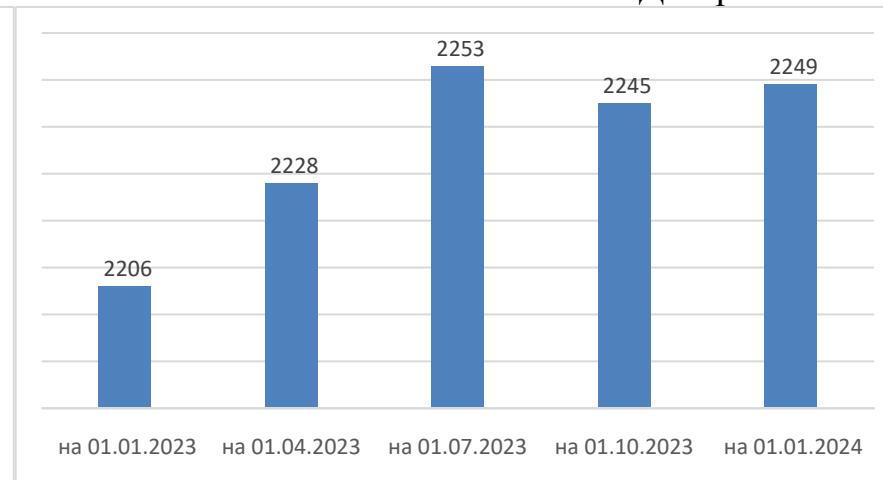
Статистические данные о численности совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2024 отражены в диаграмме № 3.

Динамика изменения численности совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства в 2023 году, отражена в диаграмме № 4.

Диаграмма № 3

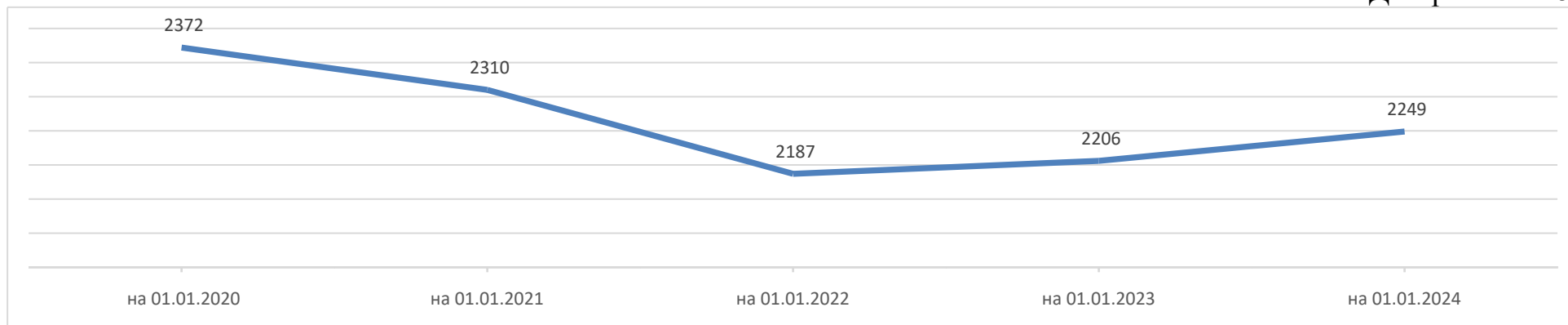


Диаграмма № 4



Динамика изменения численности совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства с 01.01.2020 по 01.01.2024, отражена на диаграмме № 5.

Диаграмма № 5



Сведения о численности совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, приведены в таблице № 3.

Таблица № 3

Наименование муниципального образования	Количество недееспособных граждан, чел.		Количество не полностью дееспособных граждан, чел.		Количество граждан, находящихся под патронажем, чел.		Количество безвестно отсутствующих граждан, чел.	
	на 01.01.2023	на 01.01.2024	на 01.01.2023	на 01.01.2024	на 01.01.2023	на 01.01.2024	на 01.01.2023	на 01.01.2024
г. Апатиты	571	581	15	13	0	0	10	10
ЗАТО Александровск	30	31	0	0	0	0	0	0
ЗАТО Видяево	5	5	0	0	0	0	0	0
ЗАТО г. Заозерск	3	4	0	0	0	0	0	0
ЗАТО г. Островной	1	1	1	1	0	0	0	0
ЗАТО г. Североморск	46	48	0	0	0	0	5	5
Кандалакшский район	222	220	3	5	2	2	2	2
г. Кировск	186	187	3	4	0	0	5	5
Ковдорский муниципальный округ	32	30	1	1	0	0	3	4
Кольский район	100	95	1	2	2	2	1	0
Ловозерский район	23	21	0	0	0	0	0	0
г. Мончегорск	231	242	2	2	5	6	0	0
г. Мурманск	509	528	12	15	2	4	23	23
г. Оленегорск	44	45	0	0	0	0	0	0
Печенгский муниципальный округ	51	48	1	1	1	1	6	7
г. Полярные Зори	22	27	0	0	2	2	1	1
Терский район	18	17	0	0	0	0	2	1

<b>Итого</b>	2094	2130	39	43	14	17	58	58
--------------	------	------	----	----	----	----	----	----

С января 2020 года по декабрь 2023 года численность совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, уменьшилась на 123 человека.

5.2. По состоянию на 01.01.2024 в органах опеки и попечительства на учете состоят 2130 недееспособных гражданина, из них:

- 1091 - под опекой физических лиц (51,2%);
- 944 - под надзором в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме (44,3%);
- 49 - под надзором в медицинских организациях (2,3%);
- 46 - под надзором органов опеки и попечительства (2,2%).

Динамика изменения численности недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства в 2023 году, отражена в диаграмме № 6.

Динамика изменения численности недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства с 01.01.2020 по 01.01.2024, отражена в диаграмме № 7.

Диаграмма № 6

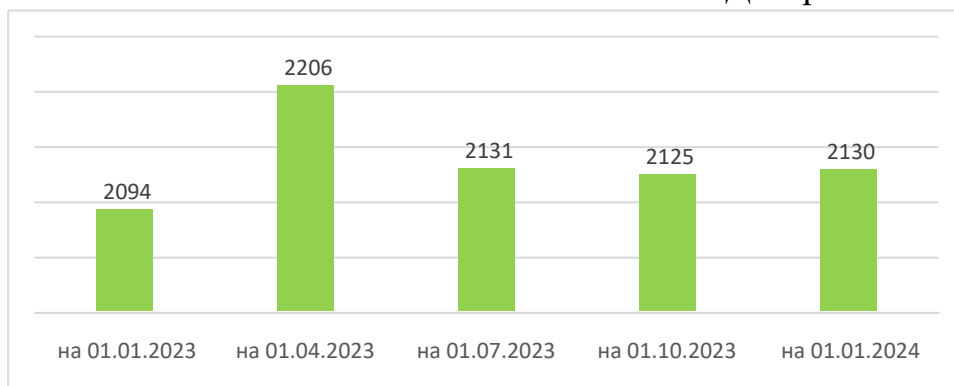
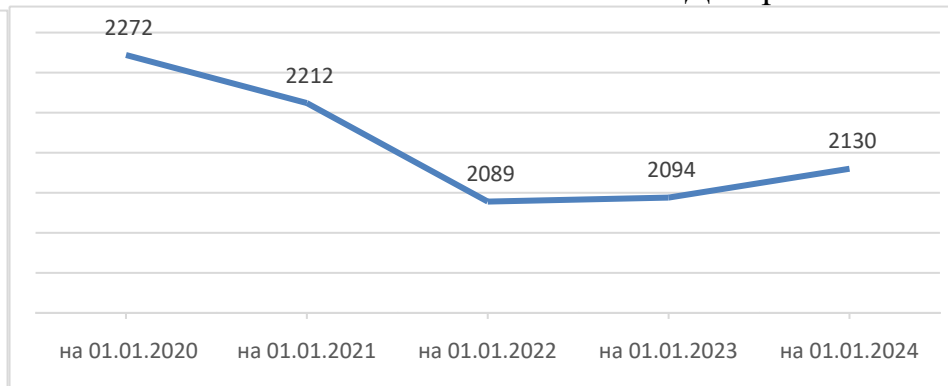
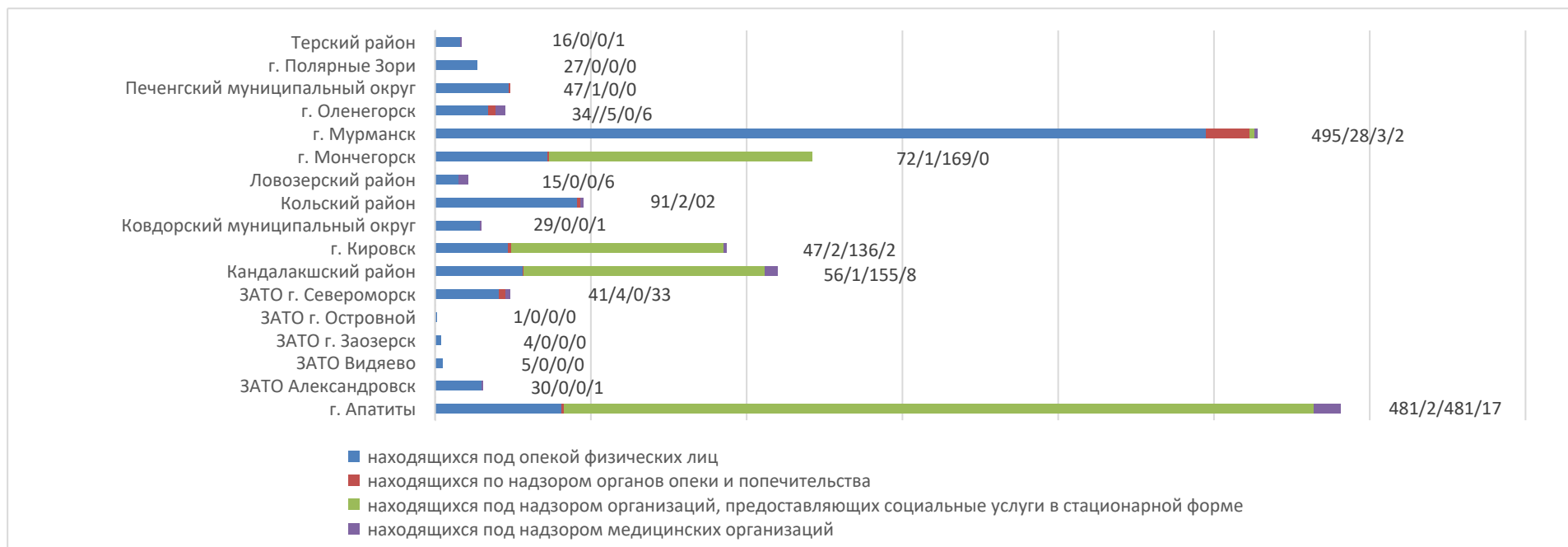


Диаграмма № 7



Статистические данные о численности недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства по состоянию на 01.01.2024 в зависимости от формы устройства, отражены в диаграмме № 8.

Диаграмма № 8



За 2023 год численность недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, увеличилась на 36 человек по сравнению с началом отчетного периода.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует об увеличении численности недееспособных граждан за 2023 год в муниципальных образованиях г. Апатиты (10 чел.), ЗАТО Александровск (1 чел.), ЗАТО г. Заозерск (1 чел.), ЗАТО г. Североморск (2 чел.), г. Кировск (1 чел.), г. Мончегорск (11 чел.), г. Мурманск (19 чел.), г. Оленегорск (1 чел.), г. Полярные Зори (5 чел.), а также об уменьшении численности в муниципальных образованиях Кандалакшский район (2 чел.), Ковдорский муниципальный округ (2 чел.), Кольский район (5 чел.), Ловозерский район (2 чел.), Печенгский муниципальный округ (3 чел.), Терский район (1 чел.).

С января 2020 года по декабрь 2023 года численность недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, уменьшилась на 142 человека.

Динамика изменения численности недееспособных граждан, поставленных и снятых с учета в органах опеки и попечительства в 2023 году, отражена в диаграмме № 9.

Динамика изменения численности недееспособных граждан, поставленных и снятых с учета в органах опеки и попечительства с 2020 по 2023 годы, отражена в диаграмме № 10.

Диаграмма № 9

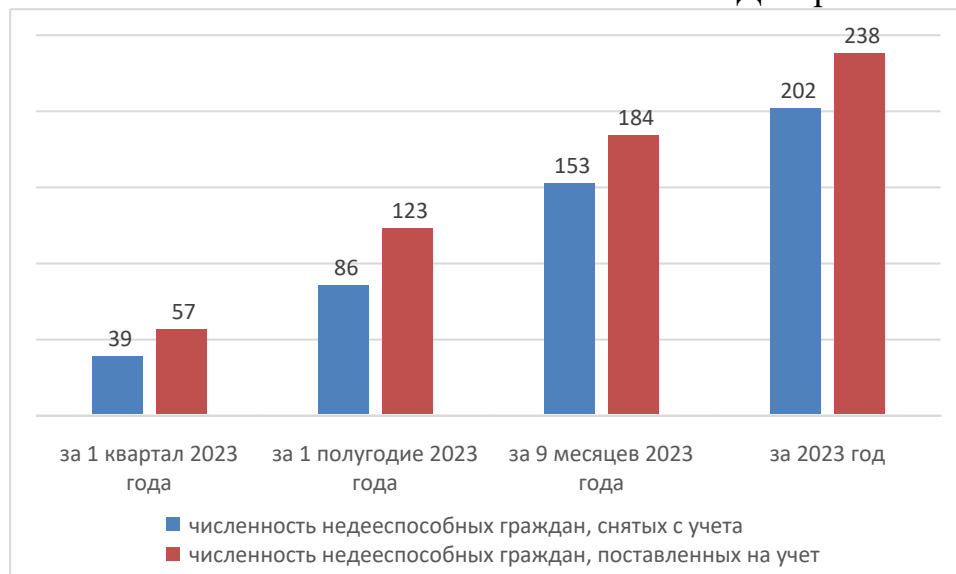
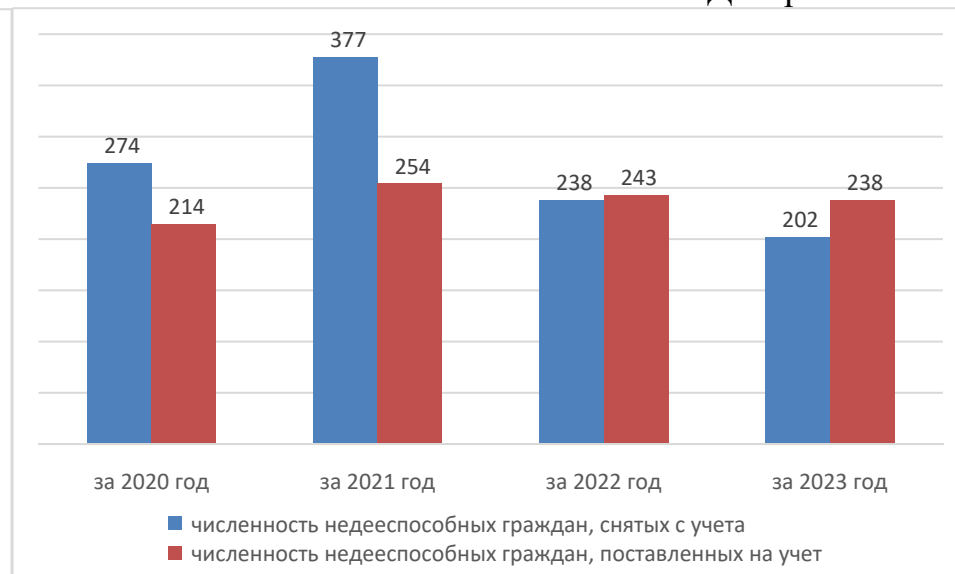


Диаграмма № 10



Основной причиной увеличения численности указанной категории граждан является увеличение численности граждан, поставленных на учет (238 чел.).

Основными причинами постановки на учет являются:

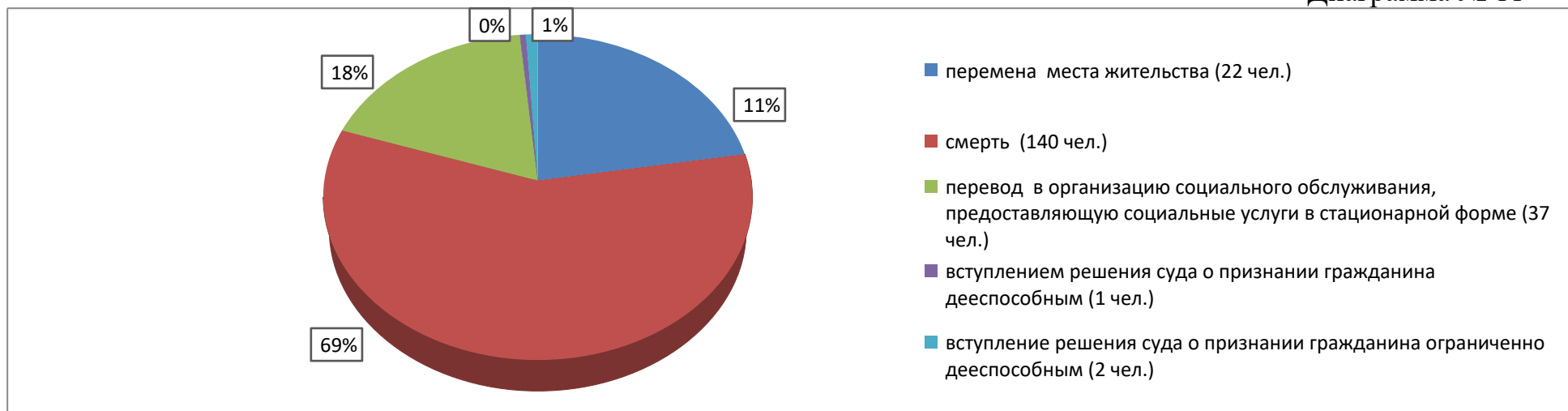
- вступление решения суда в законную силу о признании гражданина недееспособным;
- помещение в учреждения социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме;
- перемена места жительства.

Основными причинами снятия подопечных с учета являются:

- смерть;
- перевод в организации социального обслуживания, которые предоставляют социальные услуги в стационарной форме;
- перемена места жительства;
- признание недееспособных граждан дееспособными.

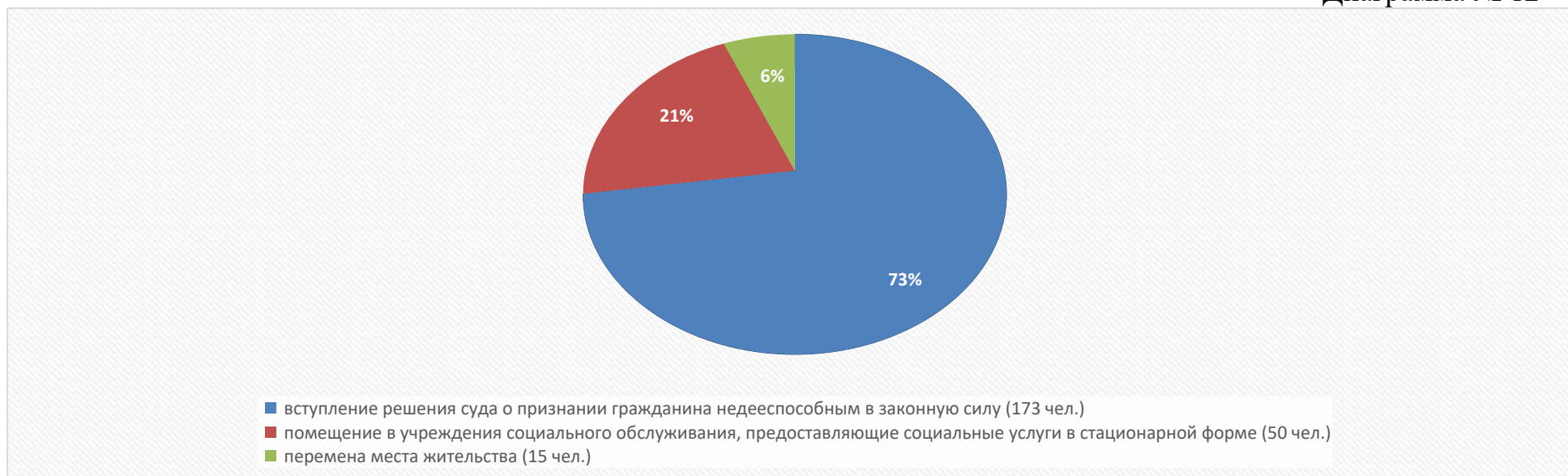
Статистические данные о численности недееспособных граждан, снятых с учета в 2023 году в Мурманской области, отражены в диаграмме № 11.

Диаграмма № 11



Статистические данные о численности недееспособных граждан, поставленных на учет в 2023 году в Мурманской области, отражены в диаграмме № 12.

Диаграмма № 12

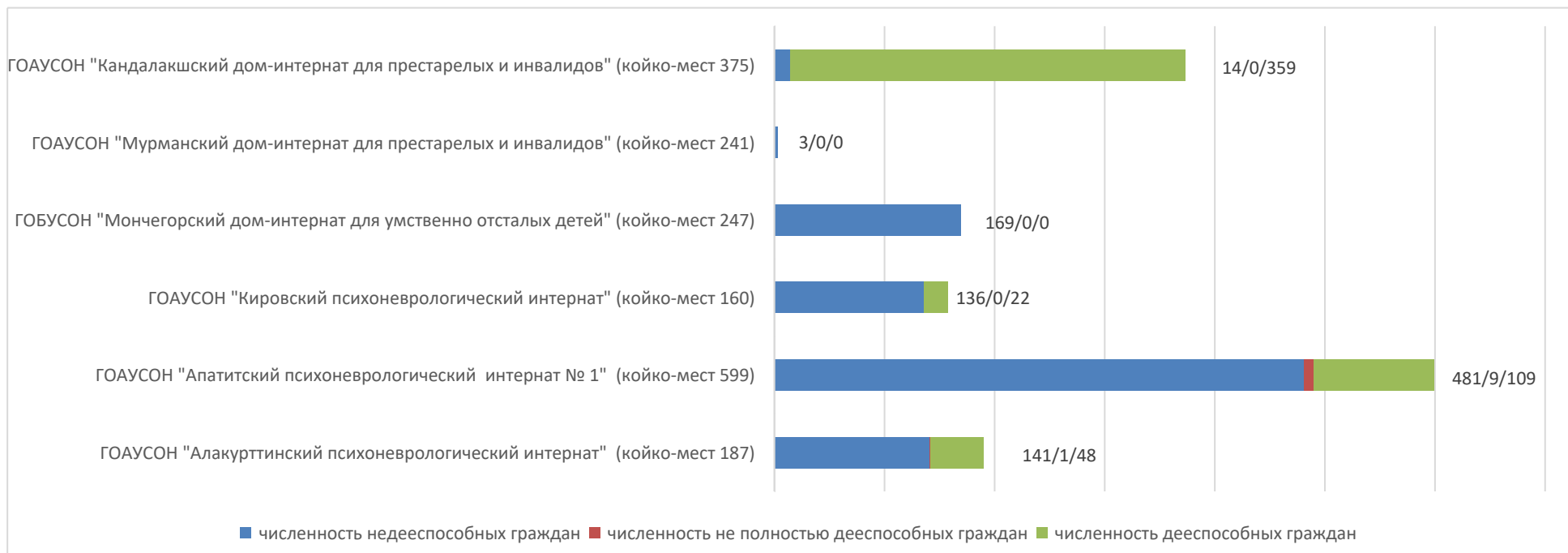


На территории региона социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания гражданам с ментальными расстройствами предоставляют три психоневрологических интерната (ГОВАУСОН «Апатитский психоневрологический интернат №1», ГОВАУСОН «Алакурттинский психоневрологический интернат», ГОВАУСОН «Кировский психоневрологический интернат») и дом-интернат для умственно отсталых детей («ГОВАУСОН «Мончегорский дом-интернат для умственно отсталых детей»).

По данным статистической отчетности в интернатах проживает 944 недееспособных гражданина.

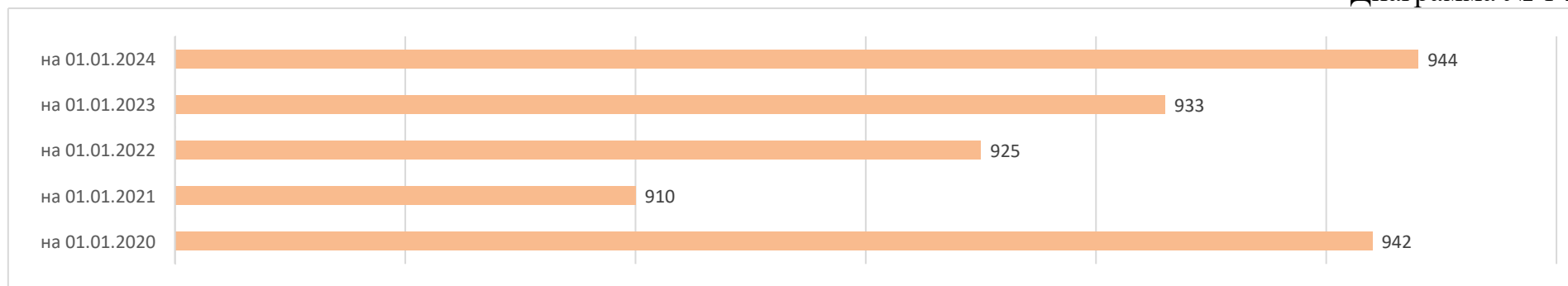
Данные о численности граждан, которым предоставляются социальные услуги в стационарной форме по состоянию на 01.01.2024, отражены в диаграмме № 13.

Диаграмма № 13



Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме с 01.01.2020 по 01.01.2024, отражена в диаграмме № 14.

Диаграмма № 14



Численность недееспособных граждан, находящихся под надзором в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, в 2023 году увеличилась на 11 человек.

В соответствии с порядком предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 18.09.2019 № 420-ПП «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания», основаниями для помещения в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, являются личное заявление гражданина, страдающего психическим расстройством, или гражданина, признанного недееспособным. В случае если недееспособный гражданин по своему состоянию не способен подать личное заявление, то орган опеки и попечительства принимает решение на основании заключения врачебной комиссии с участием врача-психиатра о его помещении в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами.

Зачисление заявителей на стационарное социальное обслуживание осуществляется при наличии свободных мест в женском/мужском отделении и степени ограничения к передвижению.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует, что в 2023 году принято 60 решений о помещении недееспособных граждан в психоневрологические интернаты.

Данные о принятии органами опеки и попечительства решений о помещении недееспособных граждан в психоневрологические интернаты в 2023 году, отражены в диаграмме № 15.

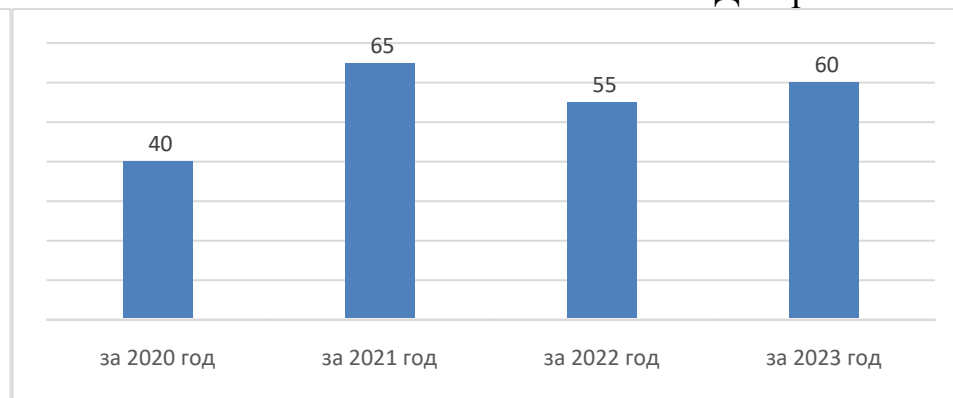


Данные о принятии органами опеки и попечительства решений о помещении недееспособных граждан в психоневрологические интернаты за 2020 – 2023 годы отражены в диаграмме № 16.

Диаграмма № 15



Диаграмма № 16



Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует, что в 2022 году численность подопечных, находящихся под надзором в медицинских организациях, составляет 45 человек.

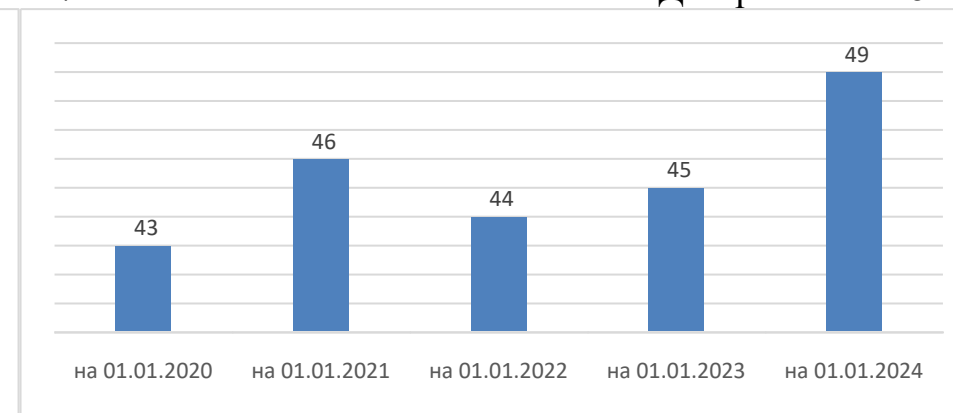
Данные о численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором в медицинских организациях, по состоянию на 01.01.2024 отражены в диаграмме № 17.

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором в медицинских организациях с 01.01.2020 по 01.01.2024, отражена в диаграмме № 18.

Диаграмма № 17



Диаграмма № 18

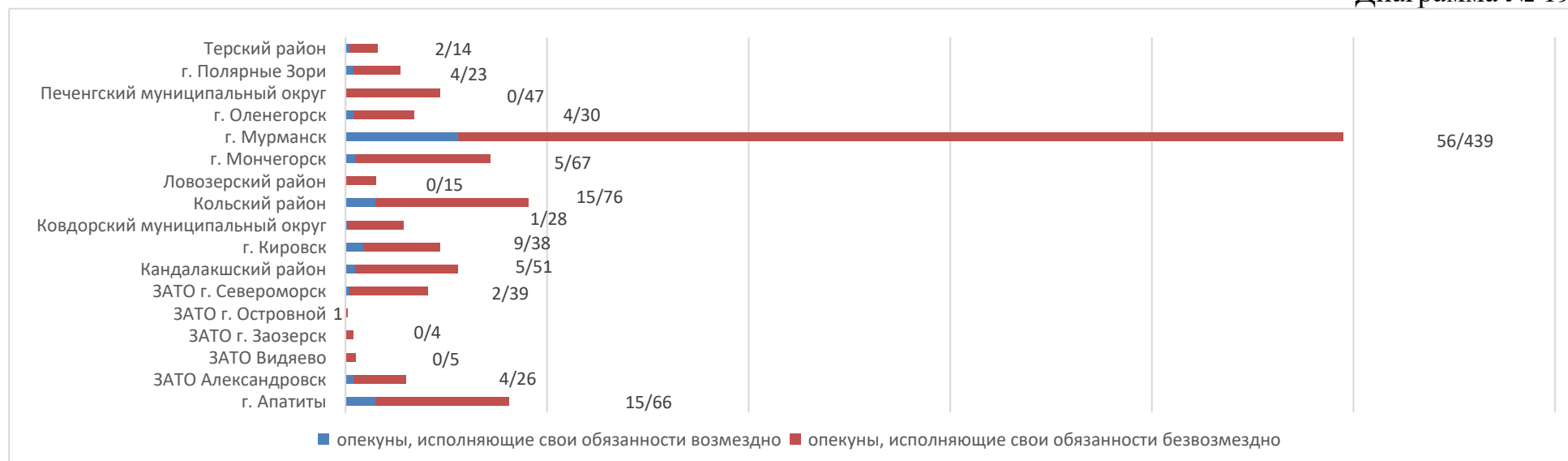


Численность недееспособных граждан, находящихся под надзором в медицинских организациях, в 2023 году уменьшилась на 4 человека.

Согласно п. 4 (1) Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927, близкими родственниками являются родители, бабушки, дедушки, братья, сестры, дети, внуки, с которыми подопечные постоянно совместно проживали не менее 10 лет на день подачи заявления о назначении опекуном.

Данные о численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, по состоянию на 01.01.2024, отражены в диаграмме № 19.

Диаграмма № 19



Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует, что в отчетном году численность опекунов составляет 1091 человек, из них 39% являются близкими родственниками недееспособных граждан, что свидетельствует об увеличении на 7,5% по сравнению с началом отчетного периода (по состоянию на 01.01.2023 численность опекунов – близких родственников 400 чел.).

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой близких родственников, в 2023 году, отражена в диаграмме № 20.

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой близких родственников с 01.01.2020 по 01.01.2024, отражена в диаграмме № 21.

Диаграмма № 20

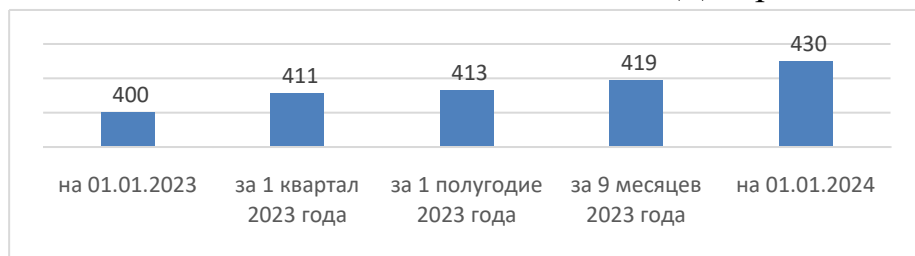
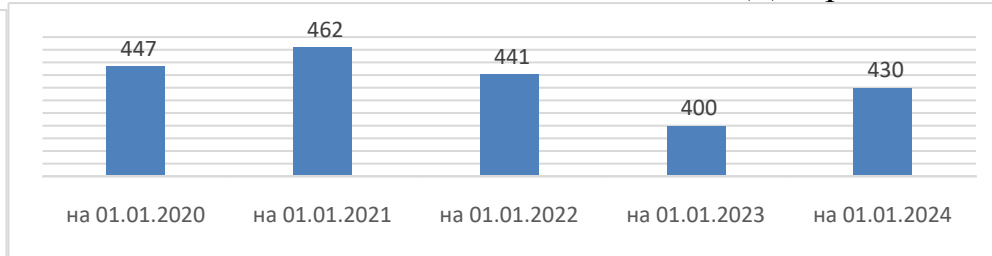


Диаграмма № 21



Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, с 01.01.2019 по 01.01.2023, отражена в диаграмме № 22.

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под возмездной опекой с 01.01.2019 по 01.01.2023, отражена в диаграмме № 23.

Диаграмма № 22

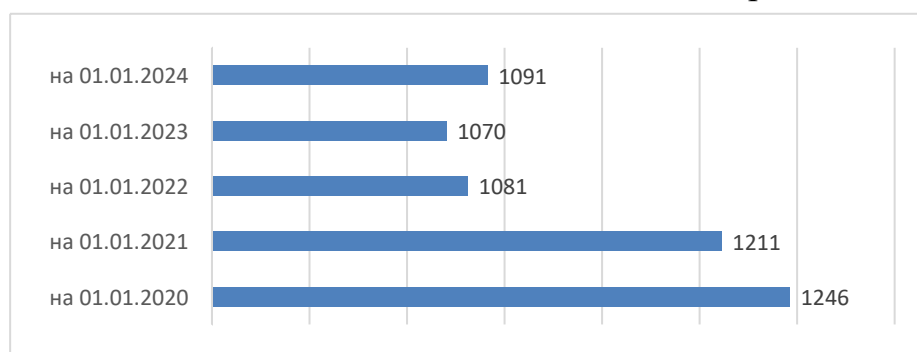
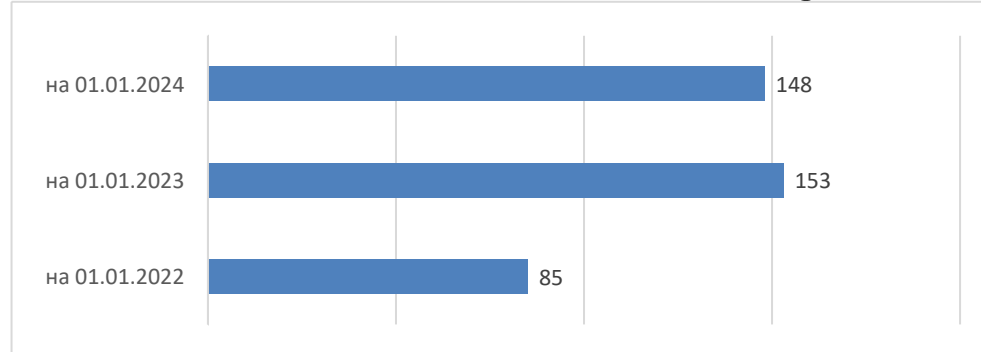


Диаграмма № 23



Численность недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, в 2023 году увеличилась на 21 человека.

Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, свидетельствует, что из 2130 недееспособных граждан 2002 гражданина (94%) имеют группу инвалидности, а именно:

- большая часть инвалидов имеют I группу – 1311 чел.;
- II группу – 674 чел.;
- III группу – 17 чел.

По результатам обследования органами опеки и попечительства было установлено, что из 2002 недееспособных граждан, признанных инвалидами, у 282 - не разработана индивидуальная программа реабилитации и абилитации инвалида (далее – ИПРА), из них 271 - находится под опекой физических лиц.

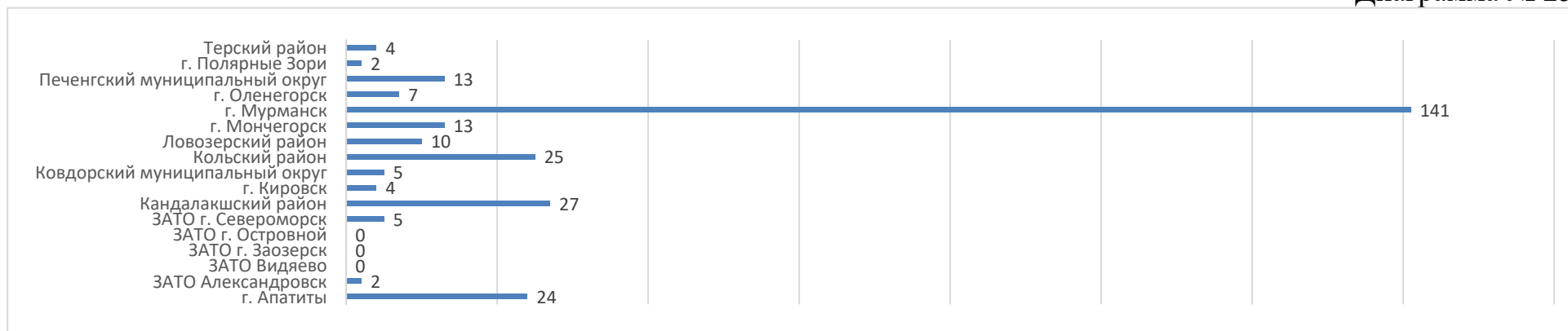
Данные о численности недееспособных граждан, не признанных инвалидами и состоящих на учете в органах опеки и попечительства, отображены в диаграмме № 24.

Диаграмма № 24



Статистические данные о численности недееспособных граждан, у которых не разработана ИПРА и состоящих на учете в органах опеки и попечительства, отражены в диаграмме № 25.

Диаграмма № 25



Основными причинами, обусловившими отсутствие ИПРА, являются:

- освидетельствование и установление инвалидности в период, когда указанный документ не выдавался Бюро медико-социальной экспертизы;
- незаинтересованность и бездействие опекуна.

Отсутствие ИПРА у подопечного не позволяет реализовать основные направления реабилитации инвалидов.

В целях устранения выявленных проблем органам опеки и попечительства рекомендовано принять меры по обеспечению контроля за деятельностью опекунов и организаций, на которые возложены исполнение опекунских обязанностей, по выполнению реабилитационных мероприятий, содержащихся в ИПРА, и по оформлению документов для установления инвалидности недееспособным гражданам.

Количество граждан, желающих стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан, состоят на учете в муниципальных образованиях ЗАТО Александровск (1 чел.), ЗАТО г. Североморск (1 чел.), г. Оленегорск (1 чел.), в области имеется проблема подбора опекунов и попечителей.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует, что на 01.01.2024 на территории Мурманской области проживает 46 подопечных, в отношении которых обязанности опекуна временно исполняют органы опеки и попечительства муниципальных образований г. Апатиты, ЗАТО г. Североморск, Кандалакшский район, г. Кировск, Кольский район, г. Мончегорск, г. Мурманск, г. Оленегорск, Печенгский муниципальный округ.

Данные о численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором органов опеки и попечительства, отражены в диаграмме № 26.

Диаграмма № 26



Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором органов опеки и попечительства в 2023 году, отражена в диаграмме № 27.

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором органов опеки и попечительства с 01.01.2020 по 01.01.2024, отражена в диаграмме № 28.

Диаграмма № 27

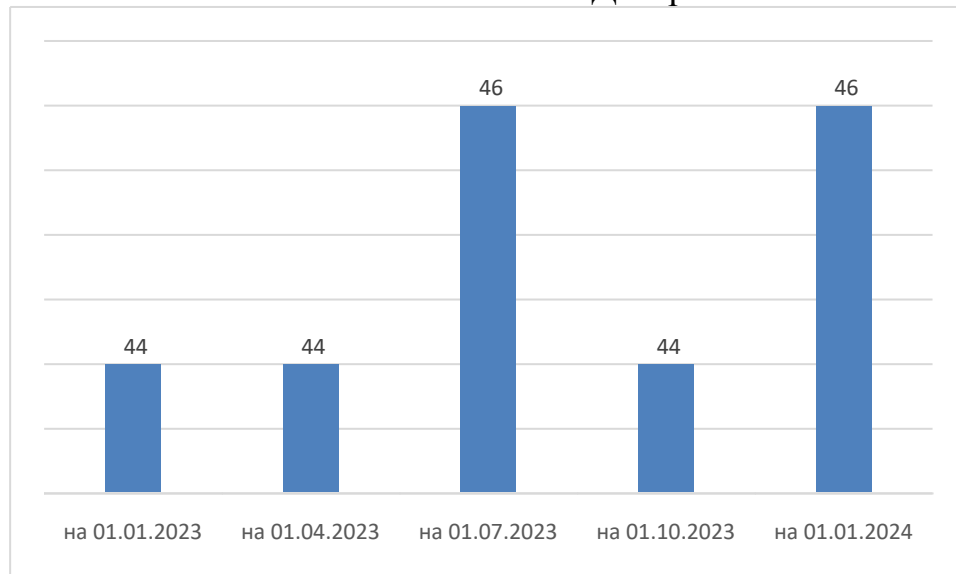
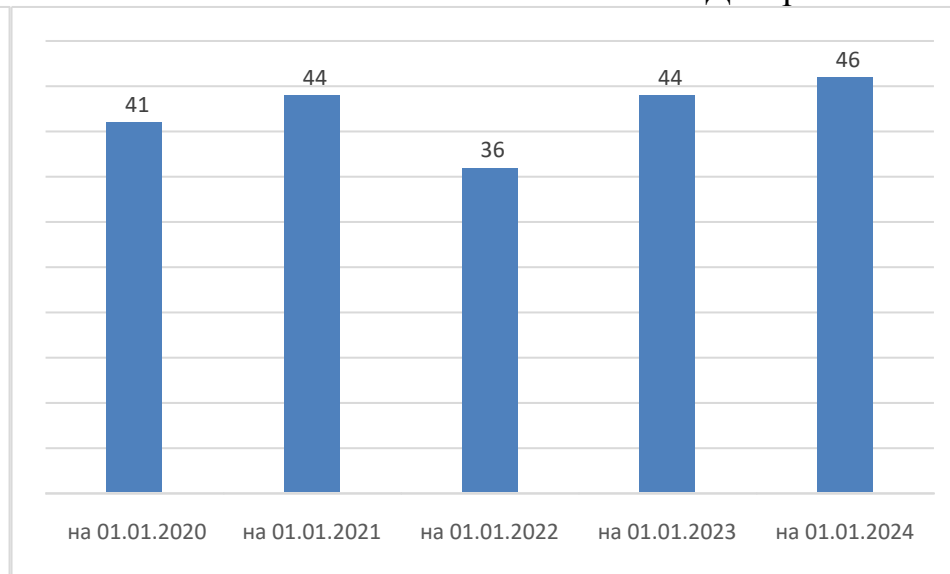


Диаграмма № 28

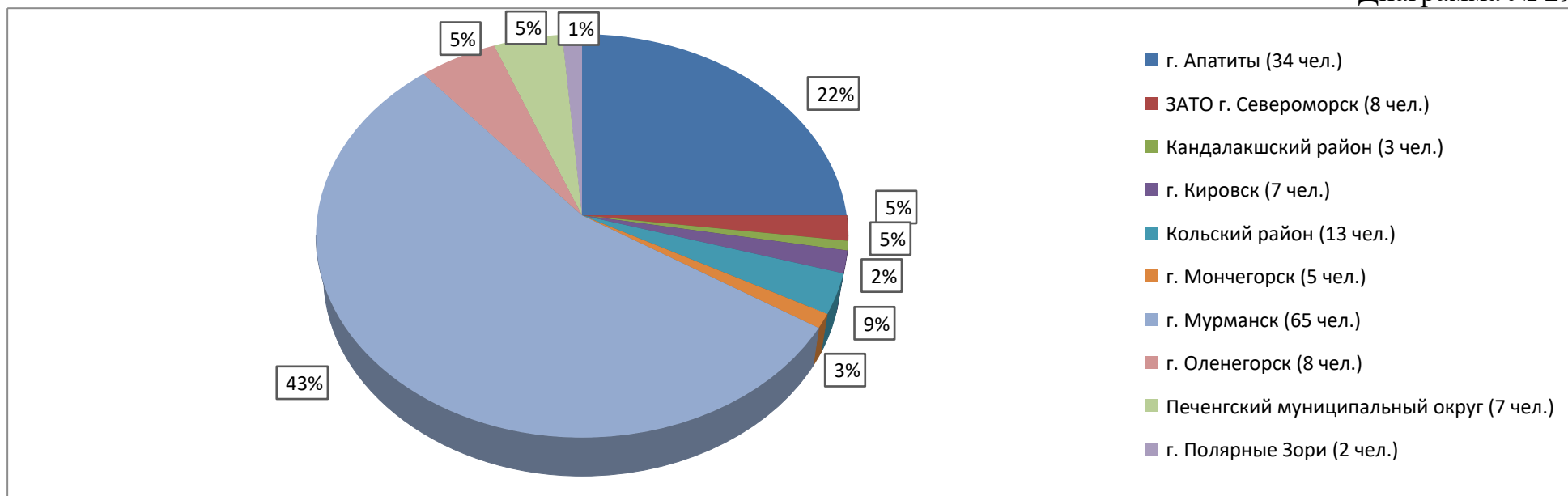


Увеличение численности подопечных, находящихся под надзором органов опеки и попечительства, свидетельствует о положительной деятельности по выполнению одной из приоритетных задач - выявление лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует о положительных результатах работы по данному направлению в 2023 году в муниципальных образованиях г. Апатиты, ЗАТО г. Североморск, Кандалакшский район, г. Кировск, Кольский район, Ловозерский район, г. Мончегорск, г. Мурманск, г. Оленегорск, Печенгский муниципальный округ, г. Полярные Зори.

Данные о выявлении недееспособных граждан в указанных муниципальных образованиях отражены в диаграмме № 29.

Диаграмма № 29



Всего на территории Мурманской области выявлено 152 гражданина, нуждающихся в установлении над ними опеки (попечительства). По сравнению с 2022 годом выявлено на 73 гражданина меньше (в 2020 году -225 чел.).

Данные о выявлении недееспособных граждан в 2023 году отражены в диаграмме № 30.

Данные о выявлении недееспособных граждан в 2020-2023 годы отражены в диаграмме № 31.

Диаграмма № 30

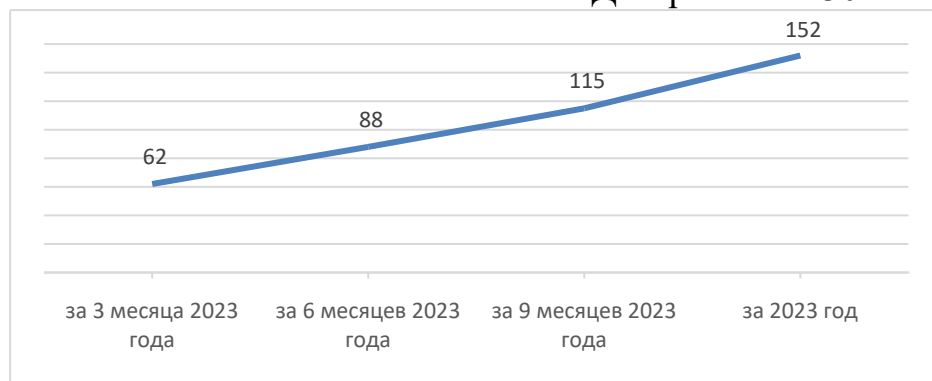
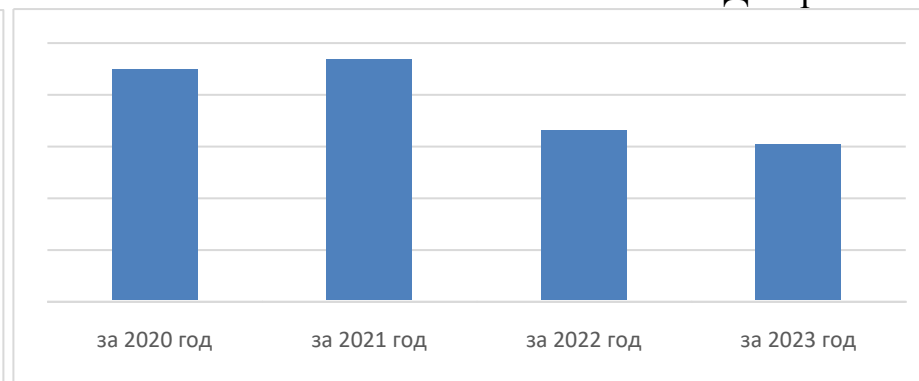


Диаграмма № 31



5.3. По состоянию на 01.01.2024 в органах опеки и попечительства на учете состоят 44 не полностью дееспособных граждан, из них:

а) 1 - вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами (п. 1 ст. 30 ГК РФ), в отношении которого администрация города Апатиты осуществляет надзор за деятельностью попечителя;

б) 43 – вследствие психического расстройства (п. 2 ст. 30 ГК РФ), из них:

- 20 - под надзором попечителей (47%);
- 11 – под надзором в организациях социального обслуживания (26%);
- 10 – под надзором органов опеки и попечительства (23%);
- 2 – под надзором в медицинских организациях (4%).

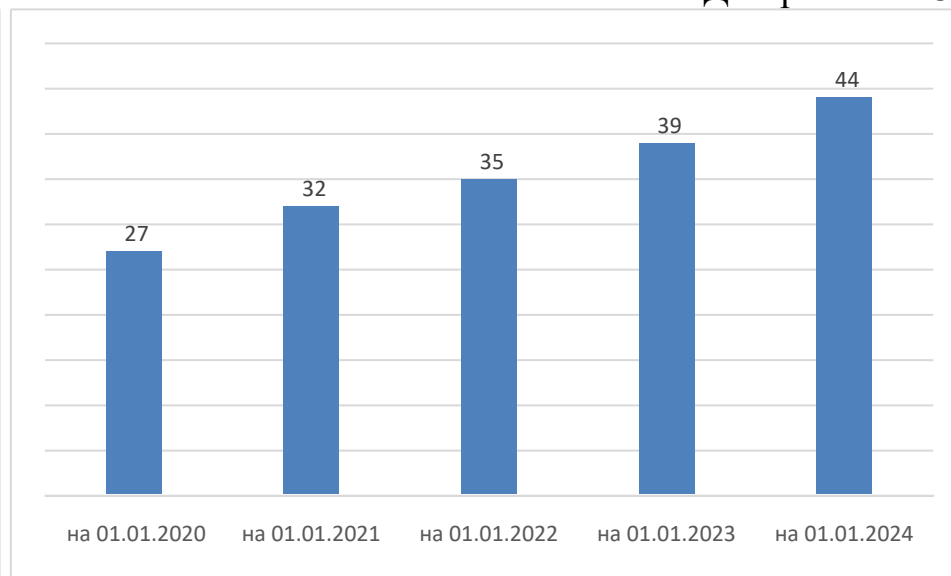
Данные о численности совершеннолетних не полностью дееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2024 отражены в диаграмме № 32.

Динамика изменения численности совершеннолетних ограниченных в дееспособности вследствие психического расстройства граждан, с 01.01.2020 по 01.01.2024, отражена в диаграмме № 33.

Диаграмма № 32



Диаграмма № 33





В муниципальных образованиях ЗАТО Александровск, ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Североморск, Ловозерский район, г. Оленегорск, г. Полярные Зори, Терский район на учете не полностью дееспособные граждане не состоят.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует об увеличении численности граждан данной категории.

В 2023 году численность совершеннолетних не полностью дееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, увеличилась на 5 человек по сравнению с началом отчетного периода. По сравнению с 2019 годом выявлено на 17 человек больше (в 2020 году - 27).

5.4. По состоянию на 01.01.2024 в органах опеки и попечительства на учете состоят 17 совершеннолетних граждан, находящихся под патронажем.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует о положительных результатах по данному направлению работы в муниципальных образованиях Кандалакшский район, Кольский район, г. Мончегорск, г. Мурманск, Печенгский муниципальный округ, г. Полярные Зори.

В муниципальных образованиях г. Апатиты, ЗАТО Александровск, ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Островной, ЗАТО г. Североморск, г. Кировск, Ковдорский муниципальный округ, Ловозерский район, г. Оленегорск, Терский район на учете граждане, находящиеся под патронажем, не состоят.

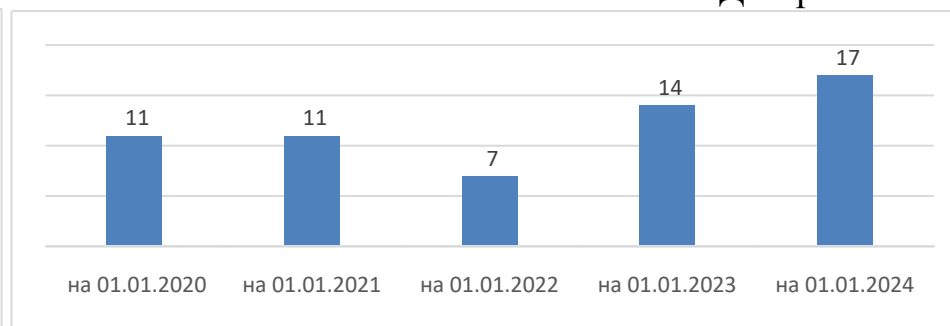
Данные о численности совершеннолетних граждан, находящихся под патронажем, по состоянию на 01.01.2024 отражены в диаграмме № 34.

Динамика изменения численности совершеннолетних граждан, находящихся под патронажем, с 01.01.2020 по 01.01.2024 отражена в диаграмме № 35.

Диаграмма № 34



Диаграмма № 35



За последний год численность граждан, находящихся под патронажем, увеличилась на 3 человека.

Постановлением Правительства Мурманской области от 25.04.2016 № 191-ПП/4 «Об утверждении порядка установления патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами в Мурманской области» утвержден порядок установления патронажа, который определяет совокупность мероприятий, направленных на своевременную защиту прав и законных интересов граждан, находящихся под патронажем, и надлежащее выполнение помощниками своих обязанностей.

5.5. По состоянию на 01.01.2024 в органах опеки и попечительства на учете состоят 58 безвестно отсутствующих граждан.

Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, показывает, что по данному направлению ведется работа в муниципальных образованиях г. Апатиты, ЗАТО г. Североморск, Кандалакшский район, Кировск, Ковдорский муниципальный округ, г. Мурманск, Печенгский муниципальный округ, г. Полярные Зори и Терский район.

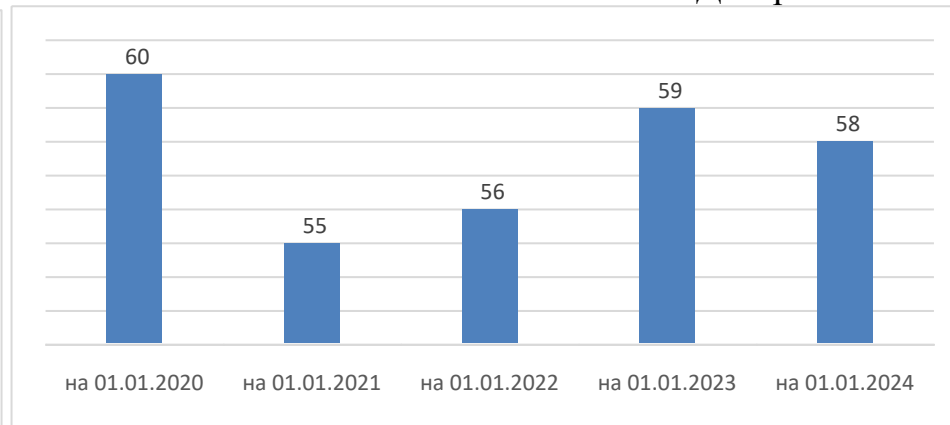
Данные о численности безвестно отсутствующих граждан, состоящих на учете в указанных органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2024 отражены в диаграмме № 36.

Динамика изменения численности безвестно отсутствующих граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2020 и на 01.01.2024 отражена в диаграмме № 37.

Диаграмма № 36



Диаграмма № 37



В муниципальных образованиях ЗАТО Александровск, ЗАТО Видяево, ЗАТО Заозерск, ЗАТО г. Островной, Ловозерский район, г. Мончегорск, г. Оленегорск на учете безвестно отсутствующие граждане не состоят.

## 6. Защита прав и законных интересов подопечных

6.1. За отчетный период органы опеки и попечительства участвовали и представляли интересы подопечных в 711 судебных заседаниях по вопросам защиты прав и обеспечения сохранности их имущества.

Данные об участии органов опеки и попечительства в судебных заседаниях для защиты прав и законных интересов подопечных граждан в 2023 году отражены в диаграмме № 38.

Данные об участии органов опеки и попечительства в судебных заседаниях для защиты прав и законных интересов подопечных граждан в 2020 - 2023 годы отражены в диаграмме № 39.

Диаграмма № 38

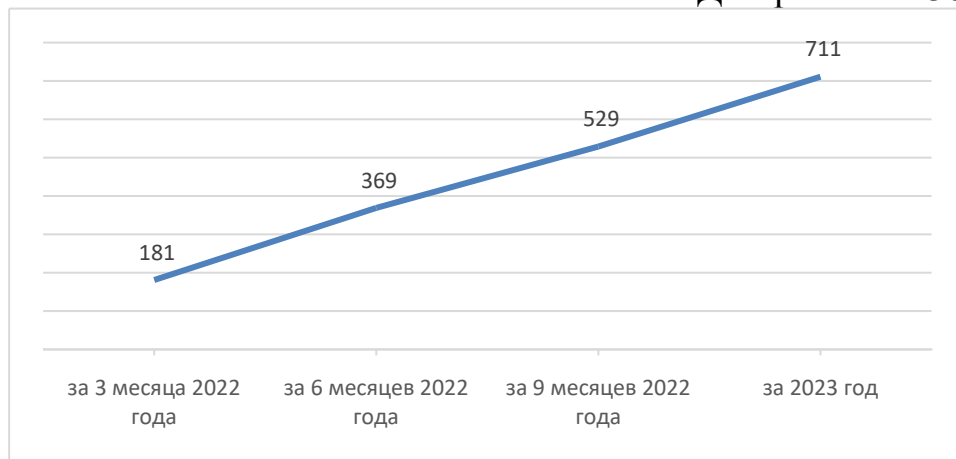
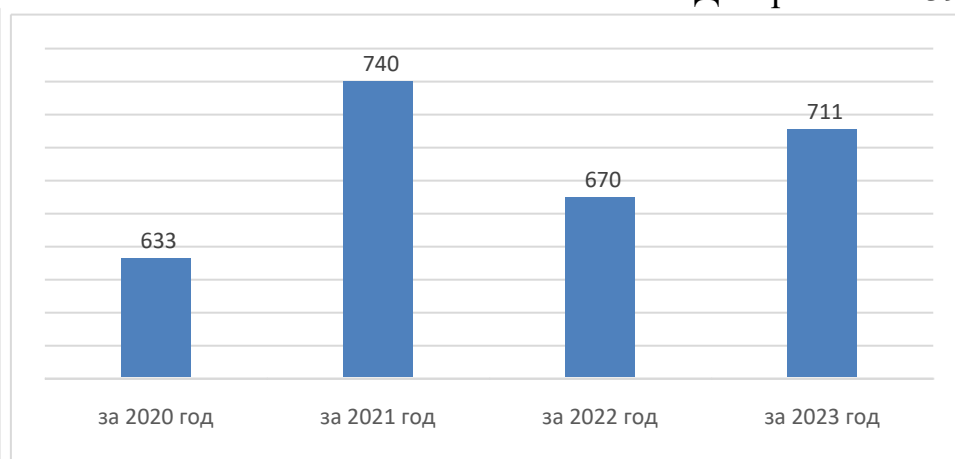


Диаграмма № 39



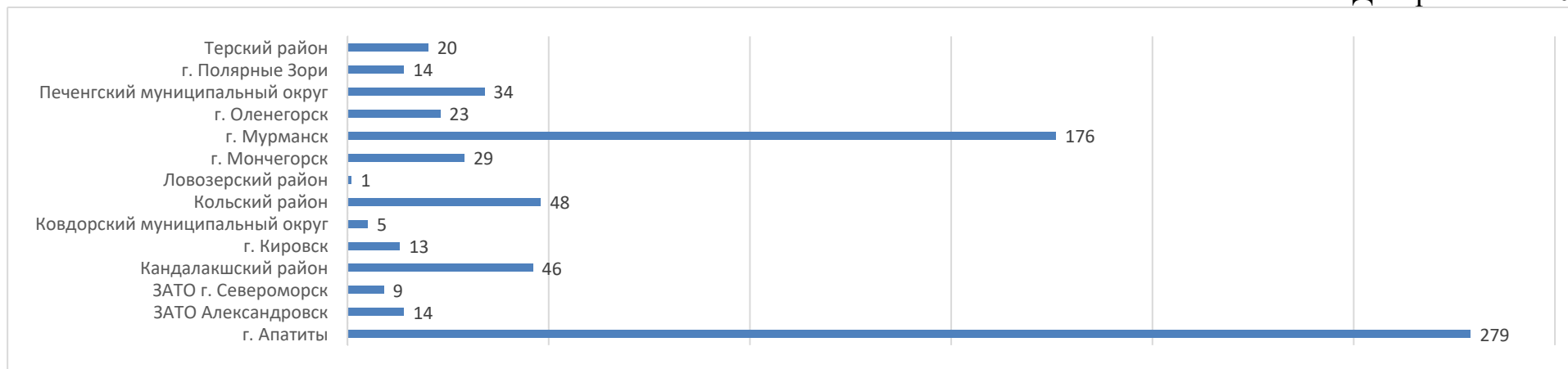
В 2023 году количество судебных заседаний, в которых органы опеки и попечительства участвовали, увеличилось на 12 % по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (в 2020 году – 633 судебных заседаний).

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует о положительных результатах работы по данному направлению в муниципальных образованиях г. Апатиты, г. Мурманск, Кольский район, Кандалакшский район, г. Мончегорск, Печенгский муниципальный округ, г. Оленегорск.

Органы опеки и попечительства в муниципальных образованиях ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Островной в судебных заседаниях участия не принимали.

Данные об участии указанных органов опеки и попечительства в судебных заседаниях отражены в диаграмме № 40.

Диаграмма № 40



Примерами могут послужить обращения в суд по следующим вопросам:

- об определении порядка оплаты жилищно-коммунальных платежей за жилое помещение (администрация г. Мончегорска);
- о признании не принявшим наследство наследником (администрация г. Мончегорска);
- об определении порядка общения с недееспособной матерью (администрация Кольского района);
- об отказе в выдаче разрешения на совершение сделки по отчуждению имущества подопечного (администрация г. Мончегорска);
- о признании недействительными доверенностей, сделок с недвижимым имуществом и применении последствий недействительности сделок (администрация Кольского района);
- о понуждении к обеспечению доступа в жилое помещение (администрация г. Мурманска);
- об обязанности предоставить отчет попечителя (администрация Ковдорского муниципального округа).

Данные об участии органов опеки и попечительства в судебных заседаниях в текущем году приведены в таблице № 4.

Таблица № 4

Наименование муниципального образования	Итого	Количество обращений ООП в качестве заявителя по делам о признании				Участие ООП в качестве третьего лица в делах о признании гражданина				Представление интересов подопечных в гражданском и уголовном процессе			Участие ООП в качестве ответчика по искам об оспаривании акта ООП	Количество поданных заявлений по вопросам защиты прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества	Иные
		итого	недееспособным	ограниченным в дееспособности	дееспособным	итого	недееспособным	ограниченным в дееспособности	дееспособным	итого	гражданский процесс	уголовный процесс			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
г. Апатиты	279	11	11	0	0	26	21	2	3	240	0	240	0	2	0
ЗАТО Александровск	14	0	0	0	0	13	13	0	0	0	0	0	0	0	1
ЗАТО Видяево	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ЗАТО г. Заозерск	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ЗАТО г. Островной	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ЗАТО г. Североморск	9	0	0	0	0	8	7	1	0	0	0	0	0	1	0
Кандалакшский район	46	4	4	0	0	22	21	1	0	20	17	3	0	0	0
г. Кировск	13	4	4	0	0	5	3	0	2	4	3	1	0	0	0
Ковдорский муниципальный округ	5	2	1	0	1	1	1	0	0	2	1	1	0	0	0
Кольский район	48	0	0	0	0	30	30	0	0	16	1	15	0	0	2
Ловозерский район	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
г. Мончегорск	29	0	0	0	0	13	11	2	0	8	1	7	1	7	0
г. Мурманск	176	30	30	0	0	104	104	0	0	39	15	24	0	3	0
г. Оленегорск	23	8	7	0	1	7	7	0	0	7	5	2	0	1	0
Печенгский муниципальный округ	34	0	0	0	0	13	13	0	0	21	2	19	0	0	0
г. Полярные Зори	14	0	0	0	0	14	14	0	0	0	0	0	0	0	0
Терский район	20	0	0	0	0	14	14	0	0	0	0	0	0	0	6
<b>итого</b>	<b>711</b>	<b>59</b>	<b>57</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>271</b>	<b>260</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>357</b>	<b>45</b>	<b>312</b>	<b>1</b>	<b>14</b>	<b>9</b>

6.2. За 2023 год органами опеки и попечительства принято 1304 решений, из них:

- об установлении опеки - 244 (14,3% от общего числа принятых решений), в том числе:

а) о назначении опекуна над недееспособным гражданином – 157, из них 16 – о назначении опекуна на возмездных условиях;

б) о временном возложении исполнения опекунских обязанностей на орган опеки и попечительства – 31;

в) о возложении исполнения опекунских обязанностей на организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме – 52;

г) исполнение опекунских обязанностей медицинской организацией – 4;

- о назначении попечителя над ограниченно дееспособным гражданином – 10 (0,5%);

– о назначении помощника – 5 (0,3%);

- об освобождении опекуна от исполнения своих обязанностей – 188 (10,8%);

- об освобождении попечителя - 1 (0,1%);

- о прекращении патронажа - 1 ( %)

- об отстранении опекуна и попечителя от исполнения своих обязанностей - 1 (0,1%);

- о помещении недееспособного гражданина в организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме, – 60 (2,7%);

- о выдаче разрешений по совершению сделок с имуществом подопечного – 773 (71,2%);

- о прекращении выплаты вознаграждения опекунам - 19 (%);

- о заключении договора в отношении граждан, находящихся под патронажем, - 2 (%).

Данные о принятии органами опеки и попечительства решений по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан в 2023 году отражены в диаграмме № 41.

Динамика изменения количества принятых органами опеки и попечительства решений по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан в 2020-2023 годы отображена в диаграмме № 42.

Диаграмма № 41

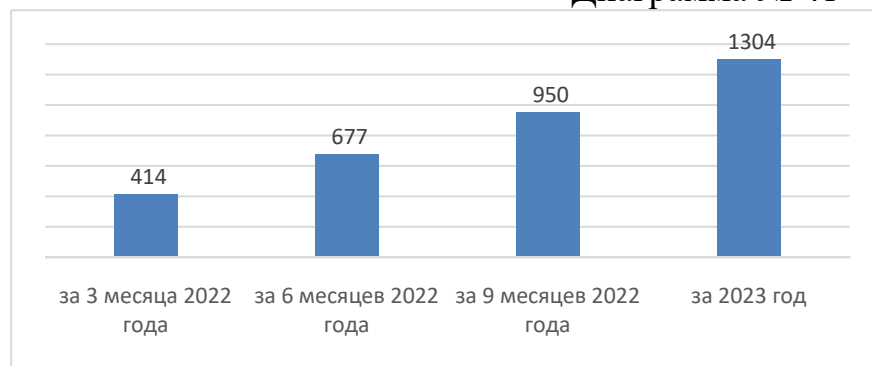
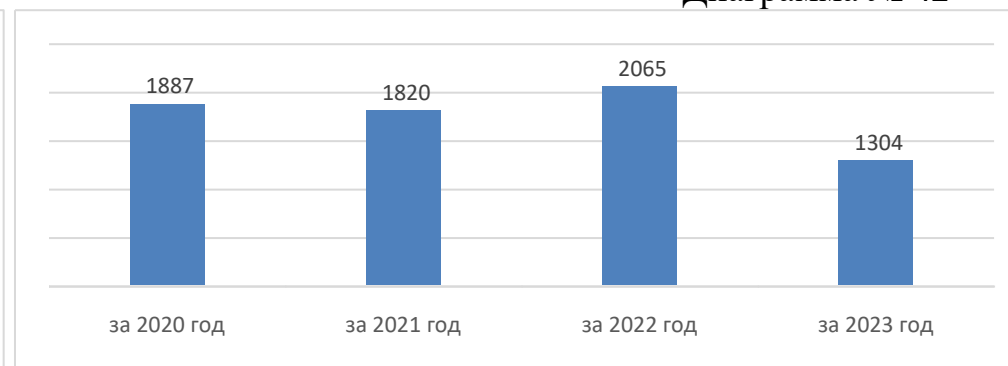


Диаграмма № 42



В 2023 году органами опеки и попечительства принято меньше на 761 муниципальный правовой акт по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан по сравнению с 2022 годом.

6.3. В целях осуществления надзора за деятельностью опекунов (попечителей) и организаций, исполняющих опекунские обязанности, органами опеки и попечительства в прошлом году проведено 3703 плановых проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих обязательств, а также 230 внеплановых проверок. По результатам которых органами опеки и попечительства выявлено 32 нарушения прав и законных интересов подопечных, из них: 7 нарушений допустили опекуны; 23 нарушения допустили организации, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме; 2 нарушения допустили попечители.

Необходимо отметить положительную работу по данному направлению деятельности в муниципальных образованиях Кандалакшский район (выявлено 21 нарушение), г. Кировск (выявлено 10 нарушений), г. Мончегорск (выявлено 1 нарушение).

Динамика изменения количества выявленных органами опеки и попечительства нарушений прав и законных интересов подопечных при исполнении опекунами своих обязанностей в 2020-2023 годы отображена в диаграмме № 43.

Данные о проведении органами опеки и попечительства плановых и внеплановых проверок в 2020-2023 годы отображены в диаграмме № 44.

Диаграмма № 43

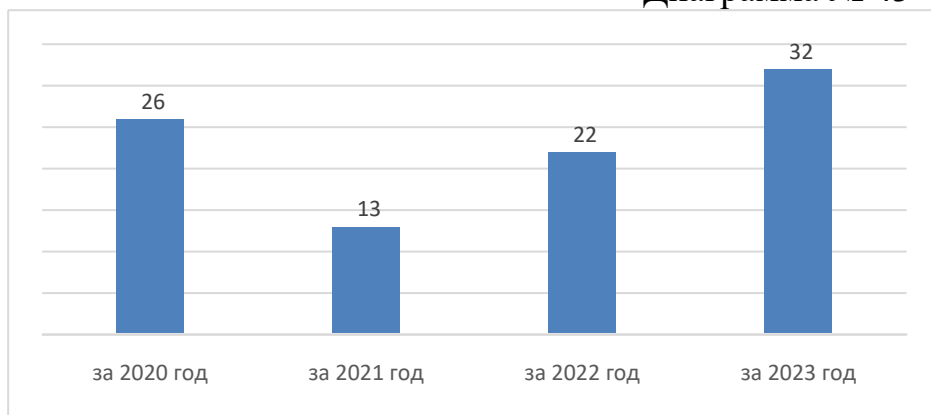
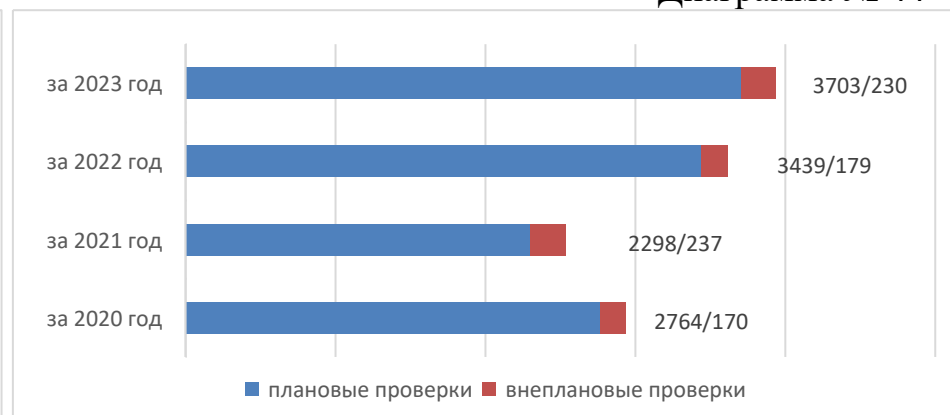
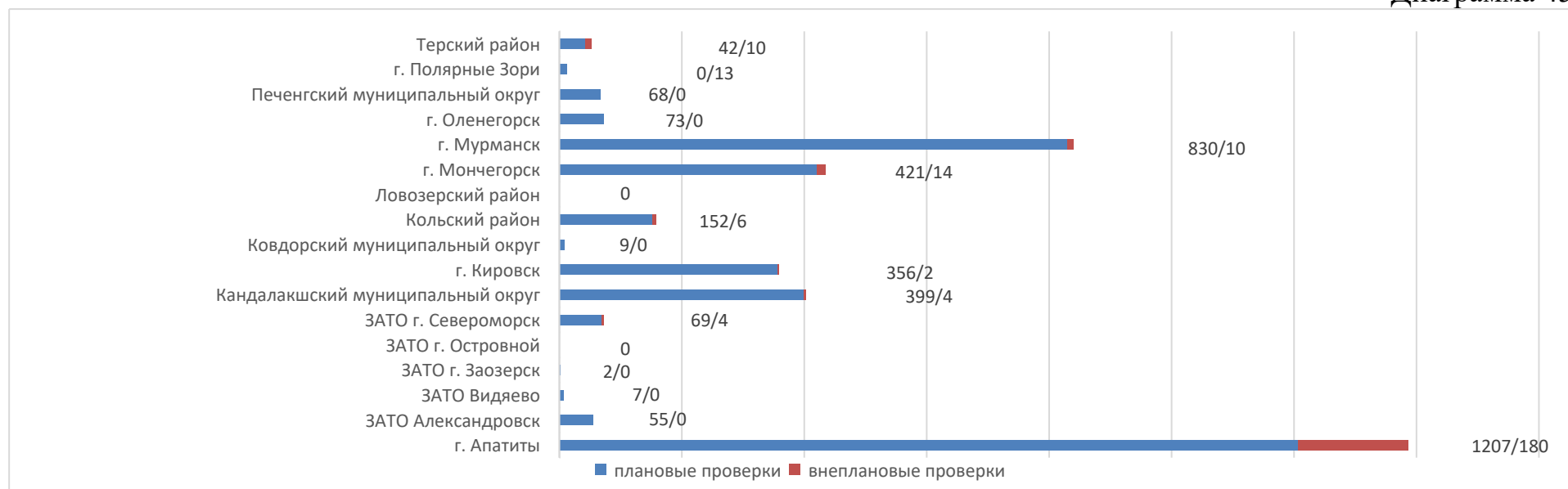


Диаграмма № 44



Данные о проведении органами опеки и попечительства плановых и внеплановых проверок в 2023 году отображены в диаграмме № 45.

Диаграмма 45





Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, свидетельствует о проведении органом опеки и попечительства плановых проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных в полном объеме.

С целью установления опеки или попечительства администрациями муниципальных образований проведено 152 проверки в отношении граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем, по сравнению с 2020 годом количество уменьшилось на 41 проверку (в 2020 году – 193).

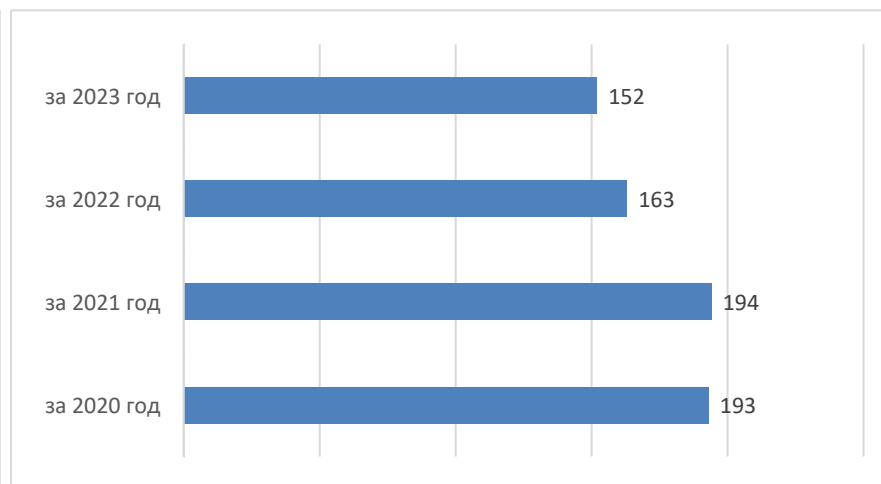
В муниципальных образованиях ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Островной, Ковдорский муниципальный округ, Ловозерский район, г. Полярные Зори проведение проверок в отношении граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем, не проводились. Вместе с тем, орган опеки и попечительства администрации г. Полярные Зори принимал 2 решения о назначении опекуна в отношении совершеннолетнего недееспособного гражданина.

Данные о проведении органами опеки и попечительства проверок в отношении граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем в 2023 году, отображены на диаграмме № 46.

Данные о проведении органами опеки и попечительства проверок в отношении граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем в 2020 - 2023 годы, отображены на диаграмме № 47.

Диаграмма № 46

Диаграмма № 47



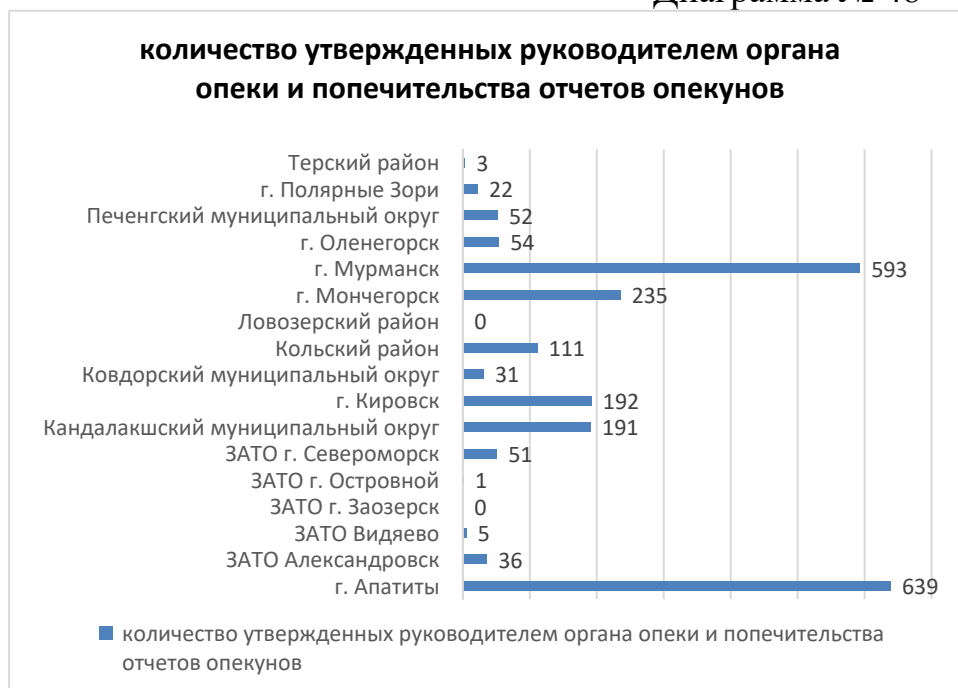
В 2023 году органы опеки и попечительства провели 173 внеплановых проверки в целях обеспечения сохранности имущества подопечного, утвердили 2256 отчетов опекунов (попечителей) о хранении, об использовании имущества подопечных (в том числе 2216 отчетов опекунов). По сравнению с 2019 года количество утвержденных отчетов уменьшилось на 238 единиц.

Данные об утвержденных отчетах опекунов о хранении, об использовании имущества подопечных в 2023 году отражены в диаграмме № 48.

Данные об утвержденных отчетах попечителей о хранении, об использовании имущества подопечных в 2023 году отражены в диаграмме № 49.

Диаграмма № 48

Диаграмма № 49



Данные об утвержденных отчетах опекунов о хранении, об использовании имущества подопечных за 2020 - 2023 годы отражены в диаграмме № 50.

В 2023 году органы опеки и попечительства составили 220 описи имущества подопечных, которые передали опекунам после возложения на них опекунских обязанностей для обеспечения сохранности имущества недееспособных граждан, а также 1424 дополнительных описи имущества подопечного.

Данные о составлении описи имущества недееспособных граждан органами опеки и попечительства отражены в диаграмме № 51.

Диаграмма № 50

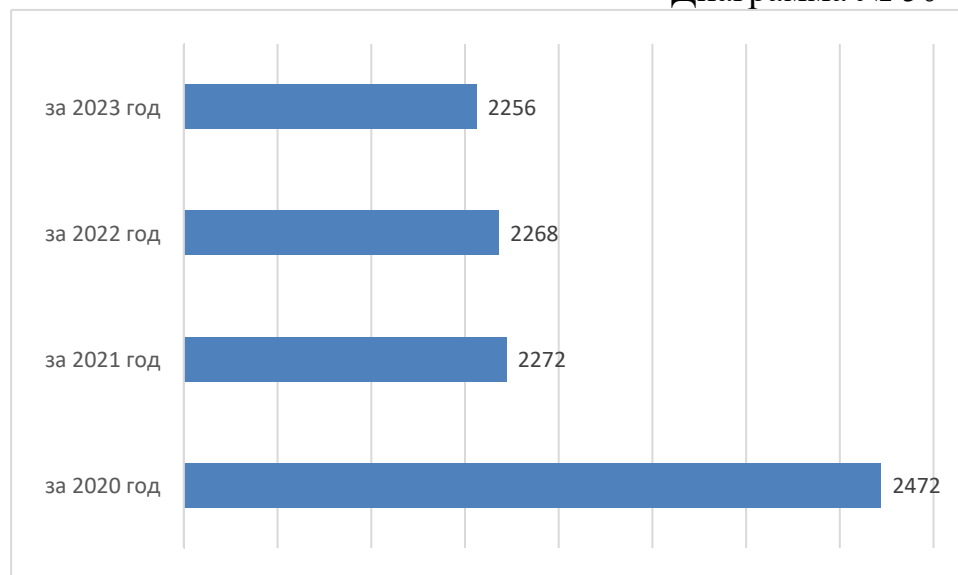


Диаграмма № 51



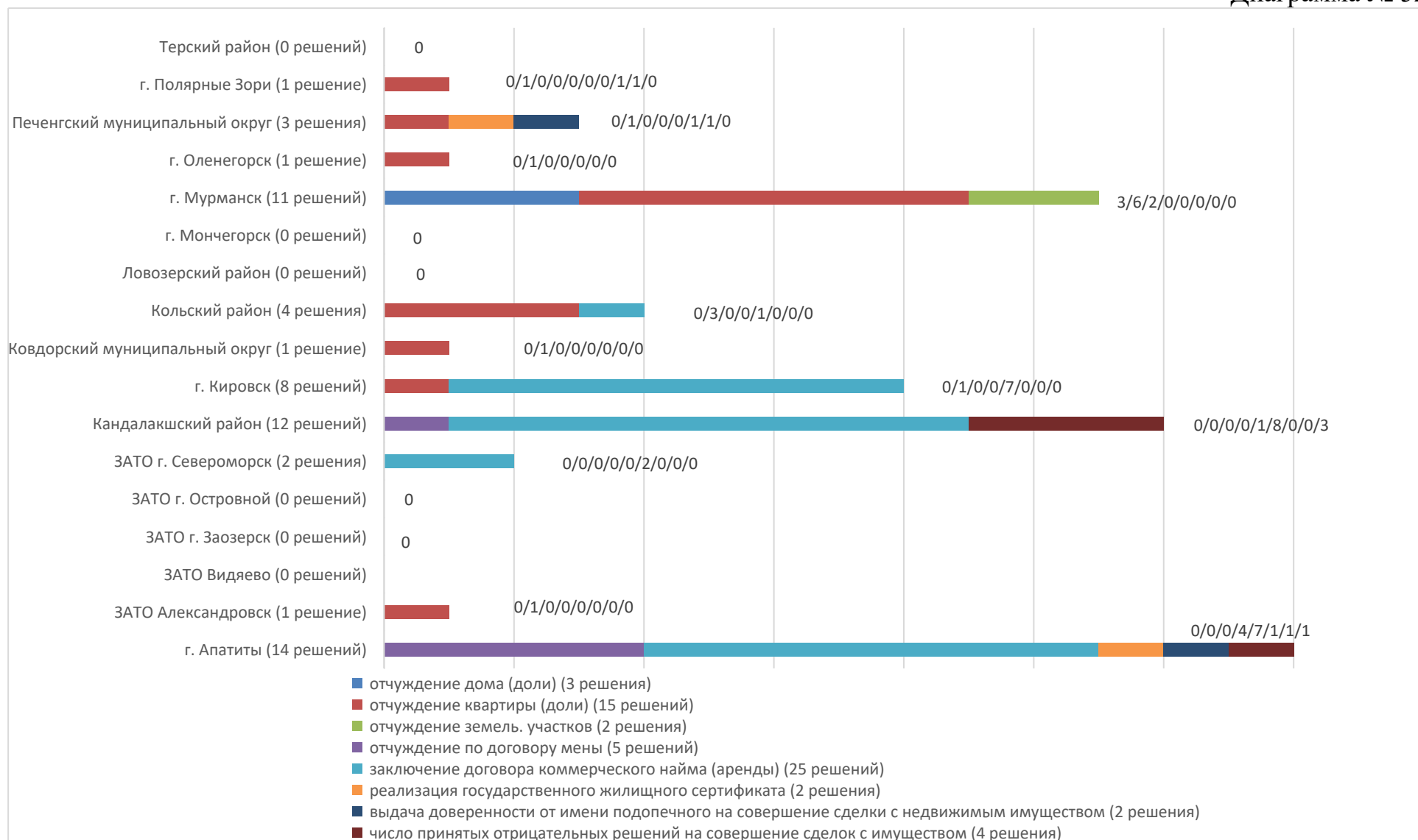
## 7. Распоряжение недвижимым имуществом, принадлежащим совершеннолетнему недееспособному гражданину

### 7.1. Виды жилых помещений и основания приобретения права собственности на них

Результаты исследования показали, что из общей численности принятых решений органами опеки и попечительства - 773 постановления администраций муниципальных образований, из них 54 (7%) предварительных решений на совершение сделок с недвижимым имуществом подопечных и 4 (0,5%) отрицательных решений.

Данные о выдаче предварительных решений о совершении сделок с недвижимым имуществом совершеннолетних подопечных отражены в диаграмме № 52.

Диаграмма № 52



Анализ проводился путем оценки объективных данных, предоставленных органами опеки и попечительства, в отношении 21 респондента, имеющих в собственности жилое помещение или доли в праве собственности на жилое помещение. В связи с переездом подопечных по новому месту жительства исследовать документы по совершаемым сделкам не представляется возможным.

Право собственности на жилое помещение возникало в результате наследования, дарения, приватизации жилого помещения, приобретения жилого помещения. Жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства). К жилым помещениям относятся: жилой дом, часть жилого дома, квартира, часть квартиры, комната.

Общая долевая собственность на жилое помещение с обязательным участием в ней совершеннолетнего подопечного возникала:

- при наследовании жилого помещения;
- при приватизации жилого помещения;
- в случае приобретения жилого помещения.

#### Запрет на отчуждение жилого помещения

В статье 20 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» установлено, что недвижимое имущество, принадлежащее подопечному, не подлежит отчуждению. Кроме того, в статье указан исчерпывающий перечень исключений, при которых в интересах подопечного разрешено совершать сделку.

Перечень документов, которые опекун должен предъявить при подаче заявления о выдаче предварительного разрешения на совершение сделок с имуществом, принадлежащим недееспособным гражданам, утвержден приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 08.11.2021 № 653.

#### **Критерии оценки органа опеки и попечительства рисков и условий при совершении сделки по отчуждению жилого помещения**

При рассмотрении отдельно планируемой сделки об отчуждении жилого помещения подопечного орган опеки и попечительства должен руководствоваться:

- целями отчуждения квартиры (доли в праве собственности на квартиру);
- условиями отчуждения (возмездность, соответствие цены сделки рыночным условиям, короткие сроки оплаты, переход права собственности на квартиру к покупателю только после получения расчета по сделке);
- направлением средств от сделки на удовлетворение интересов подопечного и приобретение в собственность

подопечного иного жилого помещения взамен отчуждаемого без ухудшения его имущественного положения;  
- выявлением дополнительных выгод для подопечного от сделки.

При решении указанных вопросов неизбежным условием предоставления органом опеки и попечительства предварительного разрешения на сделку должно выступать приобретение на вырученные от продажи имущества средства иного имущества (жилого помещения) либо зачисления денежных средств на счет подопечного с последующим использованием этих средств на приобретение имущества в его собственность. При этом отсутствие у подопечного иного жилого помещения, в котором он сможет проживать в случае продажи жилого помещения, является значительным рискован фактором при принятии решения об одобрении сделки.

В ходе мониторинга было установлено, что органами опеки и попечительства допускаются отдельные нарушения законодательства в сфере опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан, а именно:

#### Администрация города Апатиты

1) органом опеки и попечительства было принято решение об отказе ГОАУСОН «АПНИ №1» в выдаче разрешения на совершение сделки по отчуждению жилого помещения, расположенного по адресу: <г. Мурманск, ...>, принадлежащего на праве общей долевой собственности (1/2 доли) подопечному Я., и приобретению жилого помещения, расположенного по адресу: <г. Апатиты, ...> (постановление от 05.06.2023 № 496-г). Отказ мотивирован тем, что рыночная стоимость продаваемого жилого помещения, расположенного по адресу: <г. Мурманск, ...>, согласно отчету об оценке № 319/12-2022, выше чем указано в договоре купли-продажи от 20.04.2023, что ведет к невыгоде недееспособного гражданина.

Анализ отчета об оценке № 319/12-2022 от 17.12.2022 рыночной стоимости объекта оценки, предоставляющего собой жилую квартиру общей площадью 57,1 кв.м, расположенную по адресу: <г. Мурманск, ...>, показал, что итоговая величина рыночной стоимости объекта по состоянию **на 17.12.2022 составляет округленно 2 584 000 рублей (стоимость ½ доли – 1 292 000 рублей)**. При оценке использовался сравнительный подход и метод сравнения продаж в его составе. Итоговое заключение о величине рыночной стоимости принято по результатам, полученным методом сравнения продаж.

Анализ отчета об оценке № 316/23 от 20.04.2023 рыночной стоимости объекта оценки, предоставляющего собой жилую квартиру общей площадью 29,90 кв.м, расположенную по адресу: <г. Апатиты, ...>, показал, что итоговая величина рыночной стоимости объекта по состоянию **на 20.04.2023 составляет округленно 1 216 232 рублей**.

В заявлении ГОАУСОН «АПНИ № 1» от 22.05.2023 № 1109 о выдаче предварительного разрешения на совершение сделки купли-продажи по отчуждению 3-х комнатной квартиры, в которой ½ доли принадлежит подопечному Я., нет обоснования необходимости совершения сделки.

Согласно предварительному договору от 20.04.2023 стороны обязуются в срок до 31.05.2023 заключить договор купли-продажи ½ доли в квартире, расположенной по адресу: <г. Мурманск, ...>, на втором этаже жилого дома, состоящей из трех комнат, общей площадью 57.1 кв. м, в том числе жилой 40,8 кв.м. Стоимость вышеуказанной доли составляет 1 050 000 рублей.

В предварительном договоре от 20.04.2023 стороны обязуются в срок до 31.05.2023 заключить договор купли-продажи квартиры, расположенной по адресу: <г. Апатиты, ...>, на пятом этаже жилого дома, состоящей из одной комнаты, общей площадью 29,9 кв. м, в том числе жилой 15.7 кв.м. Стоимость вышеуказанной доли составляет 1 050 000 рублей.

06.06.2023 ГОАУСОН «АПНИ № 1» обратился в орган опеки и попечительства с заявлением от 06.06.2023 № 1241 о выдаче предварительного разрешения на совершение сделки купли-продажи по отчуждению 3-х комнатной квартиры, в которой ½ доли принадлежит подопечному. При этом в обращении нет обоснования необходимости совершения сделки.

Органом опеки и попечительства было принято решение о разрешении ГОАУСОН «АПНИ №1» совершить сделку по отчуждению жилого помещения, расположенного по адресу: <г. Мурманск, ...>, принадлежащего на праве общей долевой собственности (1/2 доли) недееспособному гражданину, и приобретению жилого помещения, расположенного по адресу: <г. Апатиты, ...> (постановление от 09.06.2023 № 509-Г).

Учитывая, что ранее органом опеки и попечительства было отказано в отчуждении жилого помещения, расположенного по адресу: <г. Мурманск, ...>, принадлежащего на праве общей долевой собственности (1/2 доли) подопечному, 31.05.2023 была проведена оценка рыночной стоимости объекта. В отчете об оценке № 250/05-2023 от 31.05.2023 рыночная стоимость объекта оценки, представляющего собой жилую квартиру общей площадью 57,1 кв.м, расположенной по адресу: <г. Мурманск, ...>, установлено, что итоговая величина рыночной стоимости объекта по состоянию на дату оценки составляет округленно 2 113 000 рублей (стоимость ½ доли – 1 056 500 рублей).

**Таким образом, анализ отчета об оценке № 250/05-2023 от 31.05.2023 показал, что рыночная стоимость объекта ниже рыночной стоимости объекта, указанной в отчете об оценке № 319/12-2022 от 17.12.2022, на 235 500 рублей, хотя за 6 месяцев произошел рост цен на недвижимое имущество.**

В предварительных договорах купли-продажи от 20.04.2023 не указаны уполномоченные лица на совершение сделок от имени покупателей (доверенность от 31.05.2023 номер 51 АА 1541205; доверенность от 18.03.2023 номер 51 АА 1491241). Кроме того, предварительные договоры заключены с нарушением статьи 429 ГК РФ, а именно:

– заключен не в форме, установленной для основного договора купли-продажи. Несоблюдение правил о форме предварительного договора влечет его ничтожность;

– не содержит условия, позволяющие установить предмет, а также условия основного договора, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение при заключении предварительного договора.

2) органом опеки и попечительства было выдано ГОАУСОН «АПНИ №1» разрешение на совершение сделки по отчуждению 1/3 доли жилого помещения, расположенного по адресу: г. Мурманск, <...>, и приобретению жилого помещения, расположенного по адресу: г. Апатиты, <...>, в интересах совершеннолетней подопечной Г. (постановление от 18.07.2023 № 628-г). ГОАУСОН «АПНИ №1», исполняя обязанности опекуна, обязан в течение 6 месяцев со дня подписания постановления Администрации г. Апатиты предоставить документы, подтверждающие совершение вышеназванных сделок.

При изучении предварительного договора купли-продажи квартиры от 14.06.2023 было установлено, что Сторона-1 продает, а Сторона-2 покупает квартиру, состоящую из трех комнат, общей площадью 60,8 кв.м, расположенную по адресу: г. Мурманск, <...>. Стоимость объекта 5 102 000 рублей (стоимость 1/3 доли - 1700 666 ,67 рублей).

«При заключении договора Сторона-2 уплачивает Стороне-1 денежную сумму в размере 52 000 рублей в качестве задатка в счет причитающихся с нее по договору купли-продажи платежей. Стороны установили, что в случае невозможности исполнения условий данного договора по вине одной из Сторон, данная сторона понесет ответственность, предусмотренную статьями 380, 381 ГК РФ, а именно: в случае отказа Стороны-1 от подписания договора купли-продажи после получения задатка последняя обязуется вернуть задаток Стороне-2 в двойном размере. В случае отказа Стороны-2 подписания договора купли-продажи задаток остается у Стороны-1. В случае отказа банка в кредитовании объекта недвижимости Стороне-2 сумма задатка возвращается Стороне-2 в полном размере, при этом штрафные санкции, предусмотренные договором, к Сторонам не применяются, договор расторгается по обоюдному согласию Сторон».

В договоре сделана надпись «деньги в сумме пятьдесят две тысячи рублей продавец С. получил».

При изучении предварительного договора купли-продажи квартиры от 14.06.2023 было установлено, что стороны договорились заключить в дальнейшем договор купли-продажи квартиры, общей площадью 43,9 кв.м, расположенной по адресу: г. Апатиты, <...>, по которому Сторона-1 выступает продавцом, а Сторона-2 – покупателем. Стоимость квартиры 1 702 000 рублей. «Часть стоимости квартиры в размере 52 000 рублей оплачивается за счет собственных денежных средств Стороны-2 при заключении настоящего договора в качестве задатка в счет причитающихся по договору купли-продажи платежей».

В п. 14 договора установлено, что в случае невозможности исполнения условий договора по вине одной из Сторон, данная Сторона понесет ответственность, предусмотренную статьями 380, 381 ГК РФ, а именно: в случае отказа Стороны-



1 от подписания договора купли-продажи после получения задатка последняя обязуется вернуть задаток Стороне-2 в двойном размере. В случае отказа Стороны-2 от подписания договора задаток остается у Стороны-1.

Однако полученная Стороной-1 в качестве задатка по предварительному договору купли-продажи денежная сумма является неосновательным обогащением в случае, если вышеназванный договор купли-продажи не будет заключен. Данные пункты договоров основаны на не правильном толковании и применении норм материального права.

Согласно пункту 3 статьи 380 ГК РФ в случае сомнения в отношении того, является ли сумма, уплаченная в счет причитающихся со стороны по договору платежей, задатком, эта сумма считается уплаченной в качестве аванса.

Из приведенных норм права следует, что задатком признается денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

В силу статьи 431 ГК РФ при толковании условий договора принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом. Если правила, содержащиеся в части первой указанной статьи, не позволяют определить содержание договора, должна быть выяснена действительная общая воля сторон с учетом цели договора.

Как следует из заключенного предварительного договора купли-продажи, стороны обязались заключить договор купли-продажи объектов недвижимости в срок не позднее 13.07.2023, а денежная сумма в размере 52 000 руб. была поименована как задаток и передавалась в счет дальнейших платежей в доказательство заключения договора купли-продажи объектов недвижимости и в обеспечение его исполнения.

Таким образом, указанная в предварительном договоре денежная сумма являлась авансом, Получатель аванса не вправе его присвоить, а если аванс подлежит возврату - возвращает его в исходном размере.

Неустойка, определение которой содержится в пункте 1 статьи 330 ГК РФ, выполняя обеспечительную функцию, вместе с тем является мерой ответственности и направлена на компенсацию возможных потерь кредитора, вызванных неисполнением или ненадлежащим исполнением другой стороной своего обязательства. Соглашение о неустойке должно быть заключено в письменной форме по правилам, установленным пунктами 2, 3 статьи 434 ГК РФ, независимо от формы основного обязательства (статья 331 ГК РФ). Несоблюдение письменной формы такого соглашения влечет его ничтожность (пункт 2 статьи 162, статья 331, пункт 2 статьи 168 ГК РФ).

Недействительность соглашения, из которого возникло основное обязательство, по общему правилу, влечет недействительность соглашений о мерах гражданско-правовой ответственности за нарушение этого обязательства, в том

числе о неустойке. Соглашением сторон может быть предусмотрена неустойка на случай неисполнения обязанности по возврату имущества, полученного по недействительной сделке. Недействительность или незаключенность договора, в связи с которым заключено соглашение о такой неустойке, в том числе, когда оно включено в договор в виде условия (оговорки), по смыслу пункта 3 статьи 329 ГК РФ, сама по себе не влечет недействительности или незаключенности условия о неустойке.

При этом отдельное соглашение или включенное в текст договора условие о неустойке на случай неисполнения обязанности по возврату имущества, полученного по недействительной сделке, может быть признано недействительным по самостоятельному основанию (статьи 168 - 179 ГК РФ). В таком случае указанное соглашение не влечет последствий, на которые оно было направлено.

При заключении договора купли продажи квартиры от 27.07.2023 стороны оценили отчуждаемую квартиру, расположенную по адресу: г. Мурманск, <...>, в 5 102 000 рублей. Однако в п. 2.3 договора указана недостоверная сумма оплаты объекта недвижимости, а именно вместо слов «сумма в размере 50 000 рублей» требовалось указать слова «сумма в размере 52 000 рублей». Данная сумма была передана в качестве задатка продавцу при подписании предварительного договора от 14.06.2023.

Договор купли-продажи квартиры № 51АА 1539650 от 27.07.2023 стороны оценили отчуждаемую квартиру в **1 702 000 рублей**. Указанную сумму представитель ГОАУСОН «АПНИ № 1» «передал продавцу наличными денежными средствами при подписании договора в помещении нотариальной конторы, в присутствии нотариуса. Расчет между сторонами произведен полностью». Однако согласно п. 5 предварительного договора купли-продажи от 14.06.2023 «стороны устанавливают следующий порядок оплаты стоимости квартиры: часть стоимости квартиры **в размере 52 000 рублей** оплачивается за счет собственных денежных средств покупателя при заключении предварительного договора в качестве задатка в счет причитающихся с нее по договору купли-продажи. Устанавливается безналичный порядок уплаты: указанная сумма переводится Стороной-2 на счет № <...>. Оставшаяся часть стоимости квартиры в размере 1 650 000 рублей оплачивается Стороной-2 за счет собственных денежных средств при заключении договора купли-продажи».

**Таким образом, при заключении вышеуказанного договора были совершены действия, повлекшие за собой уменьшение стоимости имущества подопечного. В соответствии со ст. 26 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ орган опеки и попечительства обязан составить об этом акт и предъявить требование к ГОАУСОН «АПНИ № 1» о возмещении убытков, причиненных подопечной Г.**

3) органом опеки и попечительства было выдано ГОАУСОН «АПНИ №1» разрешение на совершение сделки по отчуждению (по договору купли-продажи) 3/5 доли жилого помещения, общей площадью 42,8 кв. м, расположенного по

адресу: г. Мурманск, <...>, и приобретению (договор купли-продажи) жилого помещения, общей площадью 53 кв.м, расположенного по адресу: г. Великий Новгород, <...>, в интересах совершеннолетнего подопечного К. (постановление от 10.05.2023 № 309-г). ГОАУСОН «АПНИ №1», исполняя обязанности опекуна, обязан в течение 6 месяцев со дня подписания постановления Администрации г. Апатиты предоставить документы, подтверждающие совершение вышеназванных сделок.

В заявлении ГОАУСОН «АПНИ № 1» от 27.04.2023 № 977 о выдаче предварительного разрешения на совершение сделки купли-продажи по отчуждению 2-х комнатной квартиры, в которой 3/5 доли принадлежит подопечному К., на основании договора купли-продажи от 29.05.2008. При этом в обращении нет обоснования необходимости совершения сделки.

Орган опеки и попечительства выдал разрешение на отчуждение жилого помещения подопечного при намерении его матери переехать в иной субъект Российской Федерации (в данном случае решение вопроса не является волеизъявлением недееспособного гражданина, а исходит от второго собственника 2/5 доли в праве общей долевой собственности на квартиру).

Решение указанного вопроса на заседание комиссии по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан не выносился.

#### Администрация ЗАТО Александровск

4) органом опеки и попечительства было выдано опекуну разрешение о совершении сделки по отчуждению недвижимого имущества, расположенного по адресу: <г. Мурманск, ...>, общей площадью 61,8 кв. м, принадлежащего на праве общей долевой собственности совершеннолетней подопечной Е. (1/4 доля в праве), при условии приобретения в собственность подопечной недвижимого имущества – трехкомнатной квартиры, общей площадью 61,9 кв. м, расположенной по адресу: Ивановская обл., <...>. Опекун в срок до 01.09.2023 должен представить документы, подтверждающие факт совершения сделки по отчуждению и приобретению недвижимого имущества (постановление от 17.04.2023 № 764).

Согласно договору купли-продажи квартиры от 13.05.2023 жилое помещение, расположенное по адресу: <г. Мурманск, ...>, стороны оценили отчуждаемый объект в 6 100 000 рублей (стоимость 1/4 доли - 1 525 000 рублей).

В договоре купли-продажи квартиры от 22.06.2023 указано, что опекун купила квартиру по адресу: Ивановская обл., <...>, на имя подопечной стоимостью 1 450 000 рублей.

Решение указанного вопроса на заседание комиссии по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан не выносился.

**Анализ представленных документов показал, что разница стоимости между проданной и приобретенной квартиры составляет 75 000 рублей, при этом сведений о зачислении указанной суммы на счет недееспособного гражданина Е. не представлено.**

Администрация муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией

5) органом опеки и попечительства было выдано опекуну разрешение о совершении сделки по отчуждению недвижимого имущества, расположенного по адресу: <г. Кировск,...>, общей площадью 43,5 кв. м, принадлежащего на праве общей долевой собственности совершеннолетней подопечной Д. (1/6 доля в праве). Опекун обязан перечислить на счет, открытый на имя подопечной, денежные средства в сумме 315 000 рублей в соответствии с договором купли-продажи (постановление от 16.03.2023 № 251). В срок до 01.07.2023 опекун обязан представить в орган опеки и попечительства документы, подтверждающие зачисление денежных средств на счет Д.

Согласно заявлению опекуна от 07.03.2023 отчуждение недвижимого имущества необходимо в интересах совершеннолетней недееспособной Д. для сокращения ее расходов, связанных с бременем содержания 1/6 доли жилого помещения и ежемесячной оплаты коммунальных платежей, а также налога на имущество, так как указанное жилое помещение не является для подопечной единственным. Оценка рыночной стоимости объекта недвижимости, расположенного по адресу: <г. Кировск,...>, показывает, что рыночная стоимость объекта оценки - 1/6 доли в праве собственности на квартиру, по состоянию на дату оценки (14.02.2023) составляет округленно 315 000 рублей.

Решение указанного вопроса на заседание комиссии по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан не выносилось.

**Анализ представленных документов показал, что администрация муниципального округа г. Кировск выдала предварительное разрешение об отчуждении недвижимого имущества, принадлежащее подопечной, не имея на то исключительных оснований (статья 20 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ).**

б) органом опеки и попечительства было выдано опекуну разрешение на выдачу доверенности М. для представления интересов подопечной П. при оформлении документов необходимых для продажи жилого дома и земельного участка, расположенных по адресу: Республика Молдова, <...>. Опекун обязан в течение 6 месяцев после принятия постановления от 24.05.2023 № 802 предоставить в отдел опеки и попечительства копии документов, подтверждающих право собственности П.

Согласно доверенности 51 АА № 149913 от 30.05.2023 гражданина М. уполномочили быть представителем во всех компетентных органах по вопросу оформления документов, необходимых для продажи жилого дома площадью 91,8 кв.м и земельного участка площадью 0,11 га, расположенных Республика Молдова, <...>, принадлежащих совершеннолетней

подопечной. Доверенность выдана сроком на 6 месяцев, с запретом на передоверие полномочий по настоящей доверенности другим лицам.

В пояснительной записке опекуна от 31.12.2023 сказано, что доверенное лицо М. не совершила действий в соответствии с доверенностью. Другие документы, подтверждающие выполнение каких-либо действий с имуществом, принадлежащим подопечной, не представлено.

#### Администрация Ковдорского муниципального округа

7) органом опеки и попечительства было выдано опекуну предварительное разрешение о совершении сделки купли-продажи 1/3 доли жилого помещения, расположенного по адресу: <н.п. Ёнский, ...>, принадлежащего на праве собственности совершеннолетней недееспособной А. (постановление от 04.10.2023 № 857). Денежные средства, полученные в результате совершенной сделки, опекун должна перечислить на банковский счет, открытый на имя подопечной.

Согласно протоколу заседания комиссии по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан при администрации Ковдорского муниципального округа от 29.09.2023 № 1 по договору дарения от 13.08.2023 подопечной выделена 1/2 доли квартиры по адресу: <н.п. Ёнский, ...>, с увеличением площади жилого помещения.

24.11.2023 был заключен договор купли-продажи квартиры.

27.12.2023 денежные средства, полученные в результате совершенной сделки, перечислены на банковский счет, открытый на имя подопечной.

**Анализ представленных документов показал, что орган опеки и попечительства выдал предварительное разрешение на отчуждение 1/3 доли жилого помещения подопечной при отсутствии отчета об оценке рыночной стоимости объекта оценки отчуждаемого имущества, проведенного оценщиком, имеющим право осуществлять оценочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», что может повлечь за собой уменьшение стоимости имущества А.**

Вместе с тем, в решении органа опеки и попечительства не указан срок предоставления опекуну документов, подтверждающих совершение сделки, зачисление денежных средств, полученных в результате отчуждения 1/3 доли квартиры, принадлежащей подопечной.

#### Администрация города Полярные Зори с подведомственной территорией

8) в связи с переменой места жительства подопечной органом опеки и попечительства было выдано опекуну разрешение о продаже 1/15 доли жилого помещения, расположенного по адресу: <Тверская область, г. Конаково,...>, принадлежащего на праве долевой собственности недееспособной гражданке Т., с последующим приобретением на ее имя

1/4 доли в квартире, расположенной по адресу: <г. Полярные Зори,...> (постановление от 18.10.2023 № 1030). Опекун обязан в срок до 01.02.2024 представить копии документов, подтверждающих совершение сделок в интересах подопечной.

13.10.2023 был заключен договор купли-продажи квартиры, общей площадью 67,4 кв. м, жилая 38,2 кв. м, расположенной по адресу: <Тверская область, г. Конаково,...>. Указанную квартиру покупатели приобрели за 4 400 000 рублей (стоимость 1/15 доли - 293 333,33 рублей) в соответствии с отчетом об оценке № 308/2023 от 22.09.2023 рыночной стоимости объекта оценки.

02.03.2024 был заключен договор купли-продажи квартиры, общей площадью 35,8 кв. м, расположенную на 1 этаже многоквартирного жилого дома по адресу: <г. Полярные Зори,...>. Указанную долю квартиры стороны оценили в 293 334 рубля. **Однако данная стоимость ниже стоимости, указанной в предварительном договоре купли-продажи от 12.10.2023, а также в отчете об оценке № 319/2023 от 06.10.2023 (рыночная стоимость объекта 382 501 рублей), что свидетельствует о невыполнении предварительного разрешения органа опеки и попечительства.**

Кроме того, опекун совершил сделку с нарушением установленного срока (после 01.02.2024).

Решение указанного вопроса на заседание комиссии по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан не выносился.

Анализ представленных документов показал, что разница стоимости между проданной и приобретенной квартиры составляет **89 167 рублей**, при этом сведений о зачислении указанной суммы на счет недееспособной гражданки Т. не представлено.

#### Администрация муниципального образования Кандалакшский район

9) органом опеки и попечительства было выдано ГОАУСОН «Алакорттинский ПНИ» разрешение об отказе от преимущественного права покупки 1/3 доли в праве общей долевой собственности на жилое помещение, расположенное по адресу: <г. Мурманск,...>, и одновременное приобретение в собственность подопечного П. однокомнатной квартиры, расположенной по адресу: <г. Кандалакша,...> (постановление от 11.10.2023 № 1933). ГОАУСОН «Алакорттинский ПНИ» обязан в срок до 01.12.2023 предоставить в орган опеки и попечительства документы, подтверждающие факт совершения сделки.

09.10.2023 между сторонами был заключен предварительный договор купли – продажи квартиры, расположенной по адресу: <г. Мурманск,...>. Стоимость 2/3 доли в указанной трехкомнатной квартире составляет 1 250 000 рублей.

09.10.2023 между сторонами заключен договор купли-продажи квартиры, расположенной по адресу: <г. Кандалакша,...> , в интересах подопечного П. Стоимость вышеуказанной квартиры составляет 1 250 000 рублей.

Аналогичная стоимость жилого помещения отражена в договоре купли-продажи квартиры от 20.10.2023. Однако **стоимость жилого помещения в договоре занижена по сравнению с рыночной стоимостью объекта оценки, указанной в отчете об оценке квартиры по адресу: <г. Кандалакша, ...>, от 29.09.2023 № 616-23 (величина рыночной стоимости объекта на дату оценки составляет 1 270 000 рублей)**, что ведет к невыгоде недееспособного гражданина.

Решение указанного вопроса на заседание комиссии по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан не выносился.

#### Администрация Терского района

10) органом опеки и попечительства было выдано опекуну разрешение совершить сделку по отчуждению недвижимого имущества – двухкомнатной квартиры, общей площадью 44, 4 кв.м, принадлежащей на праве общей долевой собственности совершеннолетней недееспособной гражданке Е., при условии выделения не меньше доли недвижимого имущества, расположенного по адресу: <Печенгский район, г. Заполярный, ...>, на имя подопечной. Опекун обязан в месячный срок с момента совершения сделки представить в орган опеки и попечительства документы, подтверждающие факт совершения сделки (постановление от 29.11.2023 № 814).

В заявлении от 28.11.2023 опекун не обосновал необходимость совершения сделки по отчуждению 1/2 доли в праве общей долевой собственности квартиры, принадлежащей подопечной.

11.12.2023 был заключен договор купли-продажи квартиры. Согласно договору указанную квартиру оценили в 1 800 000 рублей. Денежные средства, полученные в результате совершенной сделки, на банковский счет, открытый на имя подопечной, не перечислены.

12.12.2023 между гражданином С. и опекуном, действующая в интересах недееспособной гражданки Е., заключили договор дарения доли в квартире, расположенной по адресу: <Терский район, пгт Умба, ...>.

Согласно объяснениям опекуна от 19.04.2024, денежные средства, полученные от продажи квартиры по адресу: <Печенгский район, г. Заполярный, ...> были переданы сестре подопечной для приобретения квартиры в Волгоградской области.

**Анализ представленных документов показал, что орган опеки и попечительства выдал предварительное разрешение об отчуждении недвижимого имущества, принадлежащее подопечной, не имея на то исключительных оснований (статья 20 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ), при отсутствии отчета об оценке рыночной стоимости объекта оценки отчуждаемого имущества, проведенного оценщиком, имеющим право осуществлять оценочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».**

Вместе с тем, в решении органа опеки и попечительства не указан срок предоставления опекуном документов, подтверждающих совершение сделки, зачисление денежных средств, полученных в результате отчуждения доли квартиры, принадлежащей подопечной.

Решение указанного вопроса на заседание комиссии по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан не выносился.

### **Отказ от наследства**

Отказ от наследства в случае, когда наследником является подопечный, допускается с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Такое правило закреплено в статье 37 ГК РФ, статье 21 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ и конкретизировано в пункте 4 статьи 1157 ГК РФ.

При решении вопроса о принятии или отказе от принятия наследства должны быть определены не только имущественные права, вещи и иные материальные блага, составляющие наследственное имущество, но и обязательства и долги, которые включаются в наследственную массу и подлежат принятию вместе с имущественными благами.

Согласно пункту 2 статьи 1152 ГК РФ принятие наследником части наследства означает принятие всего причитающегося ему наследства, в чем бы оно ни заключалось и где бы оно ни находилось. Не допускается принятие наследства под условием или с оговорками.

Поэтому необходимо учитывать, способен ли будет подопечный, принявший наследство, исполнять обязательства, включенные в наследственную массу, позволяет ли наследуемое имущество исполнить указанные обстоятельства, не превышают ли долги (обязательства) наследодателя стоимость материальных благ или имущественных прав, входящих в наследственную массу, не приведет ли принятие наследства к уменьшению собственного имущества наследника и ухудшению его имущественного положения.

#### Администрация города Мончегорска

11) Анализ представленных документов показал, что в 2023 году органы опеки и попечительства выдали одно решение об отказе от принятия наследства после умершей матери совершеннолетнего недееспособного гражданина (постановление от 16.08.2023 № 1568).

В нарушение ч. 3 статьи 21 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ отказ от принятия наследства после умершей матери 02.05.2021 органом опеки и попечительства был не мотивирован.

Решение органа опеки и попечительства от 16.08.2023 в судебном порядке ГОБУСОН «Мончегорский дом-интернат для умственно отсталых детей» (далее - учреждение), исполняющим обязанности опекуна, иными заинтересованными



лицами, прокурором не оспорено.

Учреждение, орган опеки и попечительства не принимали своевременные юридические действия по выявлению наследственного имущества, на которое может недееспособный гражданин претендовать.

Решение указанного вопроса на заседание комиссии по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан не выносился.

В ходе проведения мониторинга было установлено, что подопечный Г. с 19.06.2020 и по настоящее время находится на стационарном социальном обслуживании, является инвалидом 1 группы, обслуживается полностью персоналом, нуждается в постоянном уходе и контроле.

11.08.2023 учреждение обратилось в орган опеки и попечительства с заявлением о выдаче предварительного разрешения на отказ от наследства в отношении недееспособного гражданина Г.

Согласно информации нотариуса Мурманской областной нотариальной палаты от 06.07.2023 Г. имеет право наследовать:

- 1/2 долю от 1/3 доли на квартиру, расположенную по адресу: г. Мурманск, <ул. Полярные Зори...>;
- 1/2 долю от 1/3 доли на квартиру, расположенную по адресу: г. Мурманск, <ул. Книповича,...>;
- 1/2 долю от 1/3 доли на квартиру, расположенную по адресу: г. Кировск, <...>.

Установить мнение подопечного об отказе от наследства не представляется возможным, мнение других родственников не устанавливалось.

09.10.2023 решением Октябрьского районного суда г. Мурманска исковые требования учреждения в интересах совершеннолетнего подопечного Г. к М., Л., Т. о признании не принявшим наследство наследником удовлетворены. Г. Признан не принявшим наследство, открывшимся после смерти А., умершей 02.05.2021. Решение суда сторонами не было обжаловано.

В обосновании заявленных требований полагает, что отказ от указанного наследства будет соответствовать интересам совершеннолетнего недееспособного подопечного, поскольку мать Г. на дату смерти имела большую задолженность перед ресурсоснабжающими организациями за содержание жилья и оплату жилищно-коммунальных услуг по жилым помещениям, принадлежащим ей на праве собственности.

Представитель органа опеки и попечительства в судебное заседание не явился.

В 2022 году учреждение в интересах недееспособного гражданина обратилось в суд с иском к М. об определении порядка и размера участия в оплате за жилое помещение и коммунальные услуги. В обосновании иска указано, что подопечный является собственником 1/3 жилого помещения по адресу: г. Мурманск, <ул. Полярные Зори...> совместно

с ним собственником является также М.

14.03.2022 решением Октябрьского районного суда г. Мурманска иски учреждения в интересах совершеннолетнего подопечного Г. удовлетворены. Определен порядок и размер участия в расходах по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, установлена обязательная доля участия в указанных расходах Г. в размере 1/3 доли от общей начисляемой суммы платы за данные виды услуг. Решение суда является основанием для формирования отдельных платежных документов на имя Г. в указанных расходах по адресу: г. Мурманск, <ул. Полярные Зори...>, в размере 1/3 доли от общей начисляемой суммы платы.

Согласно отчету опекуна о хранении, об использовании имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина за 2022 год за счет денежных средств подопечного были произведены расходы по оплате жилья и коммунальных услуг в размере 25, 668 тыс. рублей.

В материалах дела подопечного Г. имеется определение Октябрьского районного суда г. Мурманска от 27.12.2021 об отказе в удовлетворении заявления М. о восстановлении срока для предъявления исполнительного документа к исполнению, выдаче дубликата исполнительного листа по гражданскому делу по иску М. к А. о взыскании долга по договору займа, обращении взыскания на заложенное имущество. Суд не нашел оснований для восстановления срока для предъявления исполнительного листа к исполнению, исходя из того, что уважительных причин для пропуска срока предъявления исполнительного листа к исполнению не представлено.

Таким образом, отказ от наследства совершен с разрешения органа опеки и попечительства, но в тоже время материалы дела содержат доказательства совершения учреждением действий в интересах подопечного Г.

Кроме того, ответственность по долгам наследодателя несут все принявшие наследство наследники независимо от основания наследования и способа принятия наследства (пункт 80 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании»).

По смыслу вышеприведенных норм, законодательством установлено получение обязательного согласия органа опеки и попечительства на совершение действий по отказу от наследства в случае, когда наследником является недееспособный гражданин, исходя из принципа соблюдения прав и законных интересов подопечного с целью не допустить ухудшения его положения. Однако при принятии решения об отказе от наследства администрацией г. Мончегорска не был изучен вопрос о размере задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг (доли наследника), о рыночной стоимости недвижимого наследственного имущества, денежные средства, находящиеся на счетах ПАО «Сбербанк России» как наследственное имущество.