



**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ  
по результатам мониторинга осуществления органами  
местного самоуправления государственных  
полномочий по опеке и попечительству в отношении  
совершеннолетних граждан  
за 2021 год**

Министерство труда и социального развития  
Мурманской области



## **Нормативные правовые акты в сфере опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан**

В соответствии с подпунктом 2.2.3.80 Положения о Министерстве труда и социального развития Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 05.11.2019 № 503-ПП, с приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 03.02.2022 № 81 управлением социальной защиты, опеки и попечительства Министерства труда и социального развития Мурманской области проведен мониторинг по осуществлению органами местного самоуправления муниципальных образований переданных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан (далее – государственные полномочия).

Деятельность органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий анализировалась в соответствии с требованиями норм действующих законодательных и иных нормативных правовых актов, а именно:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан»;
- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 08.08.2011 № 891н «О реализации пункта 17 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927»;
- приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18.06.2014 № 290н «Об утверждении порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан»;

- приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09.03.2017 № 250н «Об утверждении формы акта об обследовании условий жизни близкого родственника, выразившего желание стать опекуном или попечителем совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина»;
- приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.02.2020 № 58н «Об утверждении примерной программы подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан»;
- приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23.06.2020 № 363н «Об утверждении порядка отбора органом опеки и попечительства организаций для осуществления отдельных полномочий органа опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан»;
- приказ Минздрава России от 10.08.2020 № 823н «Об утверждении Порядка выдачи медицинского заключения о состоянии здоровья по результатам медицинского освидетельствования гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина»;
- приказ Минтруда России от 16.11.2021 № 805н «Об утверждении перечня жизненных событий, наступление которых предоставляет гражданам возможность получения мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат»;
- Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан»;
- Закон Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО «О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан»;
- постановление Правительства Мурманской области от 18.03.2011 № 115-ПП «О предоставлении субвенций из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области, главным распорядителем которых является Министерство труда и социального развития Мурманской области»;

- постановление Правительства Мурманской области от 16.04.2013 № 192-ПП «О порядке взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан в Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 26.04.2016 № 191-ПП/4 «Об утверждении порядка установления патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами в Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 06.05.2020 № 271-ПП «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Мурманской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 20.01.2021 № 11-ПП «О порядке назначения, выплаты и прекращения выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 23.07.2013 № 379 «Об утверждении типового соглашения о сотрудничестве» (в ред. приказов от 15.12.2016 № 782, от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 29.11.2013 № 644 «Об утверждении форм журналов по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан» (в ред. приказов от 15.12.2016 № 782, от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 13.10.2014 № 467 «Об установлении единого консультативного дня для органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан» (в ред. приказов от 15.12.2016 № 782, от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 13.10.2014 № 467 «Об установлении единого консультативного дня для органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан» (в ред. приказов от 15.12.2016 № 782, от 22.01.2020 № 34);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 05.03.2015 № 81 «Об утверждении инструкции по ведению личных дел совершеннолетних подопечных» (в ред. приказов от 15.12.2016 № 782, от 22.01.2020 № 34, от 27.07.2020 № 477, от 08.02.2022 № 87);

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 21.03.2016 № 241 «Об утверждении формы акта о выполнении попечителем требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей» (в ред. приказов от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 13.09.2016 № 605 «О порядке формирования комиссий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан при органах опеки и попечительства» (в ред. приказов от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 18.04.2017 № 200 «Об утверждении формы журнала учета личных дел граждан, признанных безвестно отсутствующими» (в ред. приказов от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 18.01.2019 № 19 «Об утверждении формы актов» (в ред. приказов от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 30.09.2019 № 460 «Об утверждении порядка обеспечения сохранности недвижимого имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина, помещенного под надзор в медицинскую организацию или организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме» (в ред. приказов от 22.01.2020 № 34, от 08.02.2022 № 87);

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 10.06.2020 № 380 «Об утверждении программы подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан»;

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 23.06.2020 № 408 «Об отдельных вопросах осуществления надзора за деятельностью опекунов в отношении совершеннолетних недееспособных граждан»;

административные регламенты:

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 01.06.2015 № 252 «Об утверждении административного регламента Министерства социального развития Мурманской области по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на совершение сделок с имуществом, принадлежащим совершеннолетним подопечным гражданам, и расходование денежных средств, принадлежащих совершеннолетним подопечным гражданам» (в ред. приказов от 27.10.2016 № 675, от 03.10.2017 № 441, от 08.04.2019 № 185, от 28.11.2019 № 589) (приказом от 08.11.2021 № 653 признан утратившим силу);

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 01.02.2016 № 154 «Об утверждении административного регламента Министерства социального развития Мурманской области «Заключение договора доверительного управления имуществом органом опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан» (в ред. приказов от 27.10.2016 № 675, от 03.10.2017 № 441, от 08.04.2019 № 187, от 28.11.2019 № 589) (приказом от 15.02.2021 № 99 признан утратившим силу);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 20.05.2016 № 370 «Об утверждении административного регламента Министерства социального развития Мурманской области по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на распоряжение имуществом совершеннолетнего гражданина, ограниченного судом в дееспособности» (в ред. приказов от 27.10.2016 № 675, от 03.10.2017 № 641, от 08.04.2019 № 186, от 28.11.2019 № 589) (приказом от 13.12.2021 № 757 признан утратившим силу);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 05.07.2016 № 491 «Об утверждении административного регламента Министерства социального развития Мурманской области по предоставлению государственной услуги «Прием документов органами опеки и попечительства от лиц, желающих установить опеку над совершеннолетними недееспособными гражданами, попечительство над ограниченно дееспособными гражданами» (в ред. приказов от 17.01.2017 № 15, от 03.10.2017 № 442, от 08.04.2019 № 184, от 28.11.2019 № 589) (приказом от 30.12.2021 № 819 признан утратившим силу);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 29.12.2018 № 645 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Установление патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами» (в ред. приказов от 28.11.2019 № 489, от 25.06.2020 № 411) (приказом от 01.09.2020 № 534 признан утратившим силу);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 08.02.2019 № 63 «Об утверждении административного регламента по осуществлению Министерством труда и социального развития Мурманской области государственного контроля (надзора) за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан на территории Мурманской области» (в ред. приказов от 01.03.2019 № 112, от 22.01.2020 № 34; от 25.06.2020 № 410, от 03.03.2022 № 143);
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 01.09.2020 № 534 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Установление патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами» (в ред. приказа от 27.11.2020 № 714);

- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 15.02.2021 № 99 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Заключение договора доверительного управления имуществом органом опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 08.11.2021 № 653 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на совершение сделок с имуществом, принадлежащим совершеннолетним подопечным гражданам»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 13.12.2021 № 757 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на распоряжение имуществом совершеннолетнего гражданина, ограниченного судом в дееспособности»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 30.12.2021 № 819 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Прием документов органами опеки и попечительства от лиц, желающих установить опеку над совершеннолетними недееспособными гражданами, попечительство над ограниченно дееспособными гражданами»;
- приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 30.12.2021 № 820 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Назначение выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан».
- уставы муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района.

В результате осуществления мониторинга установлено следующее.

### **Правовая основа деятельности по осуществлению государственных полномочий**

Возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями предусмотрена законодательными актами Российской Федерации, в том числе:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

- Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ).

Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан» (далее - Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО) принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 18.07.2009 № 178-ФЗ «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

Согласно изменениям, внесенным в Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО, статьей 44 Закона Мурманской области от 04.12.2020 № 2568-01-ЗМО слова «город Мурманск; города с подведомственными территориями: Апатиты, Кировск, Мончегорск, Оленегорск, Полярные Зори; районы: Кандалакшский, Ковдорский, Кольский, Ловозерский, Печенгский, Терский; закрытые административно-территориальные образования: Александровск, поселок Видяево, город Заозерск, город Островной, город Североморск» заменены словами «со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района».

Уставы муниципальных образований приведены в соответствие с вышеназванным Законом.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» принят Закон Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО «О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан», которым органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района наделены отдельными государственными полномочиями по выплате опекунам совершеннолетних недееспособных граждан вознаграждения за счет средств областного бюджета.

Вышеназванным законом предусмотрена выплата опекунам совершеннолетних недееспособных граждан вознаграждения за счет средств областного бюджета на основании договора об осуществлении опеки на возмездных условиях в размере 17 000 рублей в месяц. Одним из условий для назначения вознаграждения является то, что опекун не имеет обязательств перед подопечным, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации.

В Правительство Мурманской области поступали обращения населения с просьбой предусмотреть дополнительные меры социальной поддержки для опекунов – близких родственников.



Во исполнение поручения Губернатора Мурманской области Чибиса А.В. от 03.02.2021 Министерством проработана возможность осуществления выплаты вознаграждения неработающим трудоспособным гражданам, которые являются опекунами, осуществляющими свои обязанности в отношении недееспособных членов семьи.

По результатам мониторинга по осуществлению органами местного самоуправления государственных полномочий по опеке и попечительству за 2020 год, было установлено, что в регионе проживает 75 таких опекунов. Практика работы показывает, что опекун, чтобы выполнить свои обязанности, вынужден оставить работу ввиду необходимости постоянного ухода за недееспособным членом семьи, что приводит к снижению доходов и расходованию денежных средств подопечного.

30.06.2021 Губернатор Мурманской области Чибис А.В. подписал Закон Мурманской области № 2657-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан», который расширяет круг лиц, имеющих право с 1 января 2022 года получать вознаграждение в размере 17000 рублей.

В целях реализации Закона Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО Правительством Мурманской области принято постановление от 20.01.2021 № 11-ПП «О порядке назначения, выплаты и прекращения выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан» (в ред. постановления Правительства Мурманской области от 17.02.2022 № 97-ПП).

В силу части 2 статьи 6 Федерального закона № 48-ФЗ в акте, регламентирующем деятельность органа опеки и попечительства, должно быть указано на наличие у него статуса органа опеки и попечительства.

Согласно части 3 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Вышеназванным законом не запрещено включение в устав иных вопросов, при условии, что это вытекает из федеральных законов или законов субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Для осуществления деятельности по опеке и попечительству у органов местного самоуправления, наделенных государственными полномочиями, в муниципальном правовом акте должен быть указан статус органа опеки и попечительства.

Анализ муниципальных правовых актов показывает, что в 2021 году в локальных нормативных правовых актах содержатся указания на то, что администрации муниципальных образований являются органами опеки и попечительства.

Согласно уставам муниципальных образований осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Мурманской области, обеспечивает глава администрации муниципального образования.

В целях создания единого подхода при осуществлении государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних и совершеннолетних граждан администрациями муниципальных образований ЗАТО Видяево, г. Кировск, г. Мончегорск, г. Оленегорск, г. Полярные Зори созданы отделы опеки и попечительства. В администрации Ловозерского района в декабре 2020 года сформирован отдел по исполнению отдельных государственных полномочий, который выполняет функции органа опеки и попечительства. В остальных муниципальных образованиях полномочия органов опеки и попечительства возложены на иные структурные подразделения администраций.

Структурные подразделения администраций муниципальных образований не наделены статусом органа опеки и попечительства.

Данные о муниципальных нормативных правовых актах, определяющих статус органов опеки и попечительства, приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

Наименование муниципального образования	Муниципальный НПА, определяющий статус органа опеки и попечительства	
	Устав муниципального образования (далее – Устав)	Решение Совета депутатов муниципального образования
г. Апатиты с подведомственной территорией	пункт 11 статьи 44 Устава, принятого решением Апатитского городского Совета народных депутатов от 23.06.2005 № 471	решение Совета депутатов г. Апатиты от 27.10.2020 № 198
ЗАТО Александровск	пункт 66 части 1 статьи 41 Устава, принятого решением Совета депутатов ЗАТО Александровск от 26.05.2009 № 31	
ЗАТО Видяево		решение Совета депутатов ЗАТО Видяево

		от 20.03.2017 № 442
ЗАТО г. Заозерск		решение Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 23.12.2014 № 07-3218
ЗАТО г. Североморск		решение Совета депутатов муниципального образования ЗАТО г. Североморск от 11.11.2014 № 582
ЗАТО г. Островной		решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 30.11.2017 № 55-04
Кандалакшский район	часть 2 статьи 48 Устава, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 12.11.2010 № 291	внесены изменения решением Совета депутатов Кандалакшского района от 19.07.2016 № 18
г. Кировск с подведомственной территорией	часть 1.1 статьи 48 Устава, принятого решением Совета депутатов муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией от 10.10.2006 № 67	внесены изменения в Устав решением Совета депутатов города Кировска от 26.04.2016 № 27
Ковдорский муниципальный округа	пункт 27 части 1 статьи 36 Устава, принятого решением Ковдорского районного Советом депутатов от 30.05.2005 № 48	внесены изменения в Устав решением Совета депутатов Ковдорского района от 29.09.2016 № 80
Кольский район	пункт 1.2 статьи 28 Устава, принятого решением Совета депутатов Кольского района от 25.05.2005 № 32/2	внесены изменения в Устав решением Совета депутатов Кольского района от 22.12.2016 № 5/1
Ловозерский район	пункт 33.1 статьи 45 Устава, утвержденного решением Ловозерского районного Совета от 28.02.2013 № 236	внесены изменения в Устав решением Совета депутатов от 29.09.2016 № 184
г. Мончегорск с подведомственной территорией	пункт 5.20 статьи 45 Устава, принятого решением Совета депутатов муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией от 28.10.2010 № 81	внесены изменения решением Совета депутатов г. Мончегорска от 28.01.2016 № 266
г. Мурманск	часть 5 статьи 46 Устава, принятого решением Совета депутатов города Мурманска от 02.04.2018 № 45-787	
г. Оленегорск с подведомственной территорией	пункт 20 статьи 44 Устава, принятого решением Совета депутатов города Оленегорска от 05.10.2021 № 01-22РС	
Печенгский муниципальный округ		решение Совета депутатов Печенгского муниципального округа от 24.12.2021 № 262
г. Полярные Зори с подведомственной территорией	пункт 6 части 1 статьи 36 Устава, принятого решением Полярнозоринской городской Думы Мурманской области от 05.08.2005 № 348	внесены изменения решением Совета депутатов от 04.02.2015 № 589
Терский район		решение Совета депутатов Терского района от 16.02.2017 № 57/506

Законом Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями по выплате опекунам совершеннолетних недееспособных граждан вознаграждения.

При изучении представленных документов в ходе контрольного мероприятия, проводимого Министерством, было установлено, что в муниципальном образовании Ковдорский муниципальный округ (период проверки с 01.03.2022 по 22.03.2022) на орган опеки и попечительства не возложены обязанности по осуществлению полномочий по выплате опекунам совершеннолетних граждан вознаграждения за счет средств областного бюджета, включающие в себя:

- принятие решений о назначении вознаграждения, решений об отказе в назначении вознаграждения, решений о прекращении выплаты вознаграждения;
- заключение и расторжение договоров, предусматривающих выплату вознаграждения;
- выплату вознаграждения;
- размещение информации о выплате вознаграждения в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Анализ деятельности органов опеки и попечительства показывает, что в целях решения отдельных спорных вопросов при осуществлении государственных полномочий при органах опеки и попечительства созданы комиссии по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан.

### **Финансовое обеспечение органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан**

1. Законом Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО утверждена Методика расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан (далее – Методика).

Согласно Методике объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий в отношении совершеннолетних граждан, рассчитывается по формуле, которая учитывает особенности исполнения переданных полномочий муниципальными образованиями.

Сведения о расходовании средств, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, в виде субвенций из областного бюджета на исполнение переданных государственных полномочий, за 2019 – 2021 годы приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

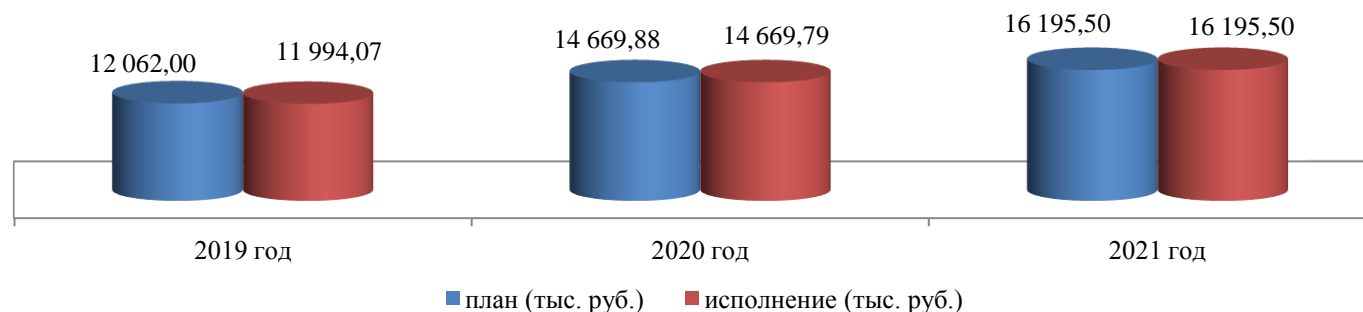
Наименование муниципального образования	Предусмотрено средств в областном бюджете и произведено расходов (в руб.)					
	2019 год		2020 год		2021 год	
	план	исполнение	план	исполнение	план	исполнение
г. Апатиты	2 842 800,00	2 824 593,96	3 369 067,55	3 369 067,55	4 183 200,00	3 586 970,93
ЗАТО Александровск	147 200,00	146 567,45	204 100,00	204 100,00	228 400,00	228 400,00
ЗАТО Видяево	27 600,00	27 600,00	33 000,00	33 000,00	30 800,00	30 800,00
ЗАТО г. Заозерск	27 600,00	27 600,00	32 700,00	32 700,00	30 800,00	30 800,00
ЗАТО г. Островной	5 200,00	5 200,00	11 300,00	11 300,00	12 799,96	12 799,96
ЗАТО г. Североморск	336 700,00	336 439,35	418 856,75	418 856,75	482 500,00	482 500,00
Кандалакшский район	1 113 200,00	1 113 137,47	1 749 800,00	1 749 800,00	1 975 260,07	1 975 260,07
г. Кировск	860 200,00	858 991,94	1 161 160,69	1 161 160,69	1 199 585,19	1 199 585,19
Ковдорский муниципальный округ	184 000,00	184 000,00	250 200,00	250 200,00	280 000,00	280 000,00
Кольский район	781 600,00	781 600,00	1 118 100,00	1 118 100,00	1 253 630,93	1 253 630,93
Ловозерский район	119 600,00	96 175,12	167 500,00	167 500,00	463 100,00	463 100,00
г. Мончегорск	1 085 600,00	1 085 600,00	1 452 700,00	1 452 700,00	1 597 409,66	1 597 409,66
г. Мурманск	3 759 100,00	3 747 973,46	4 483 200,00	4 483 200,00	4 223 693,46	4 223 693,46
г. Оленегорск	292 600,00	279 596,07	367 400,00	367 400,00	414 999,99	414 999,99
Печенгский муниципальный округ	315 700,00	315 700,00	410 000,00	410 000,00	463 100,00	463 100,00

г. Полярные Зори	87 400,00	87 399,99	140 200,00	134 829,64	131 892,6	131 892,6
Терский район	75 900,00	75 900,00	115 000,00	115 000,00	120 000,00	120 000,00
<b>Итого</b>	<b>12 062 000,00</b>	<b>11 994 074,81</b>	<b>14 669 875,82</b>	<b>14 669 788,21</b>	<b>16 195 533,61</b>	<b>16 195 533,61</b>

Приведенные данные таблицы № 2 свидетельствуют об неиспользовании субвенции, предоставляемой местным бюджетам из областного бюджета на осуществление государственных полномочий.

Данные о расходовании субвенций, предоставленных местным бюджетам из областного бюджета на исполнение государственных полномочий в 2019 – 2021 годы, отражены в диаграмме № 1.

Диаграмма № 1



По состоянию на 31.12.2021 отсутствует остаток бюджетных ассигнований.

2. Законом Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО утверждена Методика распределения общего объема субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Мурманской области по выплате опекунам совершеннолетних недееспособных граждан вознаграждения за счет средств областного бюджета.

Согласно указанной Методике определение общего объема субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Мурманской области по выплате опекунам совершеннолетних недееспособных граждан вознаграждения за счет средств областного бюджета (далее - субвенция) осуществляется в следующем порядке:

1) общий объем субвенции определяется путем суммирования объемов субвенций, исчисленных для каждого муниципального образования;

2) показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенции является прогнозируемая органами местного самоуправления на соответствующий финансовый год среднегодовая численность совершеннолетних недееспособных граждан;

3) общий объем субвенции (Scyb) определяется по следующей формуле:

$Scyb = Si1 + Si2 + Si3 + \dots + Sin$ , где Si1, Si2, Si3, ..., Sin - объем субвенции, рассчитываемый для каждого муниципального образования.

Сведения о расходовании субвенций из областного бюджета на исполнение переданных государственных полномочий по выплате вознаграждения опекунам недееспособных граждан, приведены в таблице № 3.

Таблица № 3

Наименование муниципального образования	численность недееспособных граждан, в отношении которых заключены договоры об осуществлении опеки	поступило средств субвенции из областного бюджета (руб.)	кассовые расходы (руб.)					остаток средств на конец отчетного периода (руб.)
			всего на реализацию с начала 2021 года	итого	на выплату вознаграждения	на отчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование в соответствии с законодательством РФ начисляемых на вознаграждение	на организацию выплаты вознаграждения	
г. Апатиты	7	1 752 447,34	1 752 447,34	1 752 447,34	1 525 562,74	226 884,6	0	0
ЗАТО Александровск	2	337 069,20	337 069,20	337 069,20	265 200,00	71 869,20	0	0
ЗАТО Видяево	0	0	0	0	0	0	0	0
ЗАТО г. Заозерск	0	0	0	0	0	0	0	0
ЗАТО г. Островной	0	17 425,00	0	0	0	0	0	17 425,00
ЗАТО г. Североморск	2	347 640,00	347 640,00	345 712,00	272 000,00	73 712	1 928,00	0
Кандалакшский район	5	1 126 153,69	1 125 953,40	1 109 313,69	872 788,11	236 525,58	16 639,71	200,29
г. Кировск	4	921 447,96	921 447,96	908 051,62	714 438,72	193 612,90	13 396,34	0

Ковдорский муниципальный округ	0	0	0	0	0	0	0	0
Кольский район	9	1 687 314,25	1 687 314,25	1 687 314,25	1 327 548,56	359 765,69	0	0
Ловозерский район	0	0	0	0	0	0	0	0
г. Мончегорск	2	464 304,54	464 304,54	464 304,54	407 451,61	56 852,93	0	0
г. Мурманск	45	7 579 811,76	7 579 811,76	7 490 542,86	5 683 880,48	1 806 662,38	89 268,90	0
г. Оленегорск	6	1 165 867,82	1 165 867,82	1 155 867,82	1 042 568,25	113 299,57	10 000,00	0
Печенгский муниципальный округ	0	0	0	0	0	0	0	0
г. Полярные Зори	3	381 064,93	381 064,93	375 433,43	347 216,00	18 217,43	5 631,5	0
Терский район	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Итого</b>	<b>85</b>	<b>15 780 546,49</b>	<b>15 762 921,20</b>	<b>15 626 056,75</b>	<b>12 468 654,47</b>	<b>3 157 402,28</b>	<b>136 864,45</b>	<b>17 625,29</b>

Приведенные данные таблицы № 3 свидетельствуют об неиспользовании субвенции, предоставляемой местным бюджетам из областного бюджета на осуществление государственных полномочий.

### **Кадровое обеспечение органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан**

Одним из основных факторов, оказывающих влияние на эффективность осуществления государственных полномочий, являются количественный и качественный состав кадров органов опеки и попечительства.

Согласно отчетам о расходовании средств, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в виде субвенций из областного бюджета на исполнение переданных государственных полномочий, количество ставок специалистов, непосредственно решающих функции органа опеки и попечительства, в 2021 году составляет 17,03.

Сведения о количестве ставок специалистов, исполняющих функции органа опеки и попечительства в 2021 году, отражены в диаграмме № 2.

Динамика изменений количества ставок специалистов органов опеки и попечительства в 2019 – 2021 годы отражена в диаграмме № 3.



Диаграмма № 2

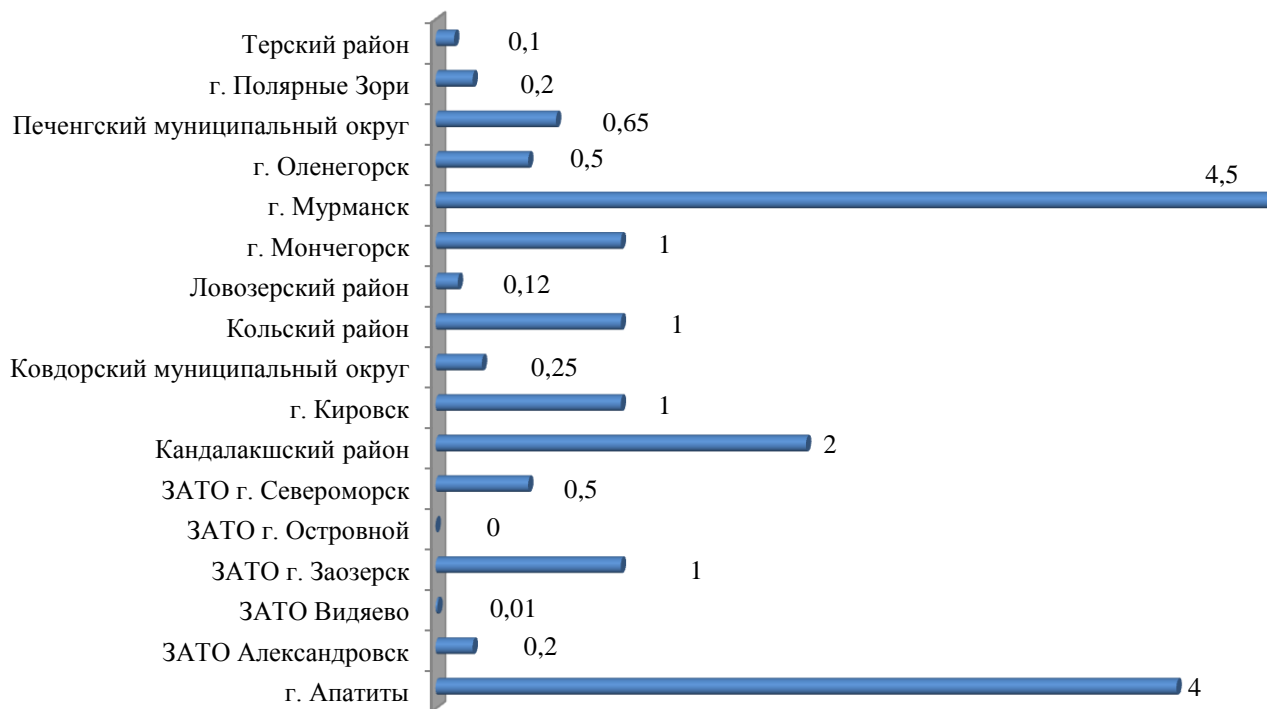
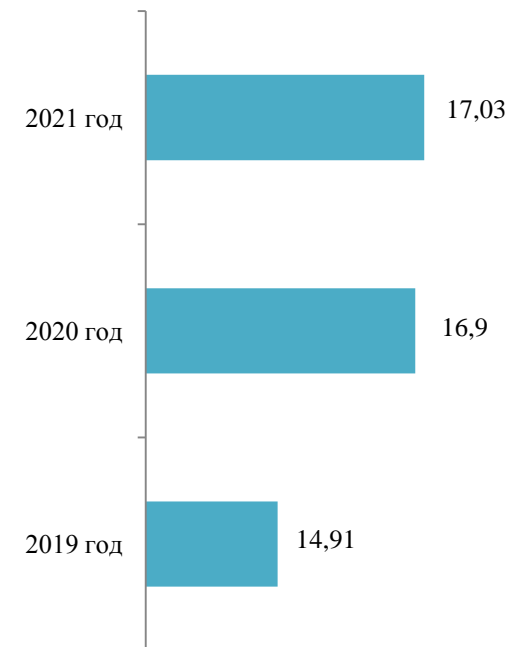


Диаграмма № 3



Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления, показывает, что в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной ставка отсутствует, в муниципальном образовании ЗАТО Заозерск в должностных обязанностях специалиста предусмотрено выполнение функций органа опеки и попечительства.

Во время мониторинга проведен анализ состояния кадрового обеспечения.

Задачи, поставленные перед сотрудниками органов опеки и попечительства, усложняются и требуют нового подхода: нужен современный кадровый потенциал, быстро и качественно реагировать на запрос муниципального образования. Кадровая политика влияет на повышение эффективности муниципального управления, а также на качество службы муниципальных служащих, а следовательно выполнение государственных полномочий в полном объеме.

Цель исследования – выявить имеющиеся проблемы кадрового обеспечения в органах опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан.

Для достижения поставленной цели, использовался метод статистического анализа за последние три года и опрос 23 сотрудников органов опеки и попечительства.

Кадровые показатели органов опеки и попечительства отражены в таблице № 4.

Таблица № 4

Наименование показателя	Динамика по годам		
	2019	2020	2021
Общая численность сотрудников, выполняющих государственные полномочия по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан	23	23	24
из них:			
• вспомогательный персонал (инспектор 1 категории, экономист)	2	2	2
• муниципальные служащие	21	21	22
в том числе по должностям:			
○ «руководители» (начальник отдела, заведующий сектором)	2	2	3
○ «специалисты»	19	19	19
из них:			
• специалист 1 категории	7	6	5
• ведущий специалист	7	8	8
• главный специалист	5	5	6

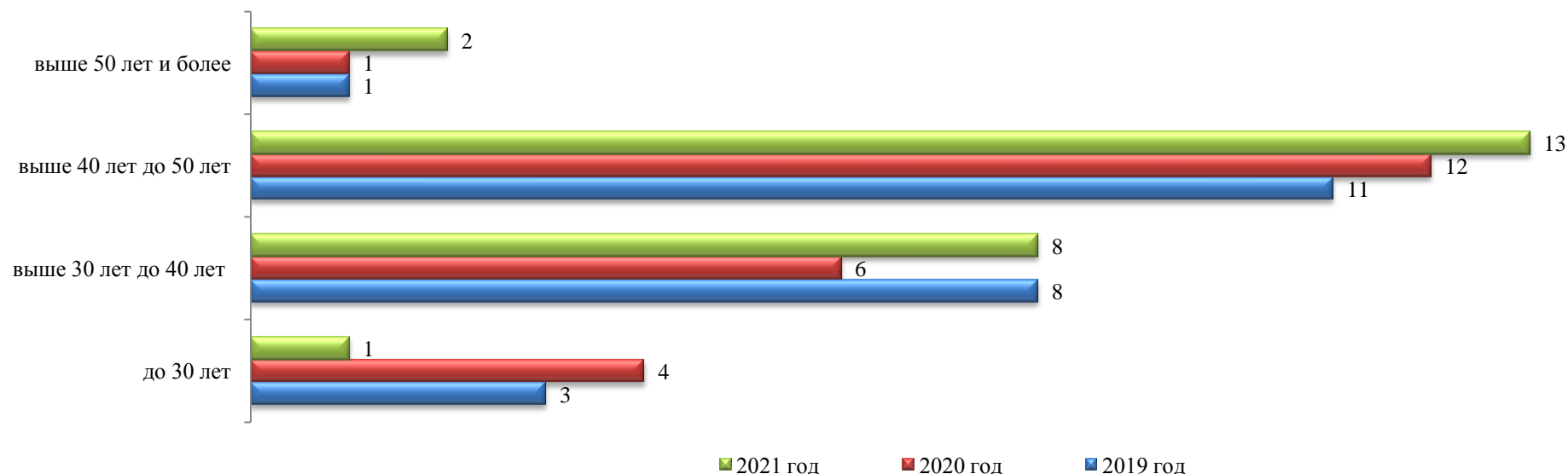
В 2021 году численность персонала, осуществляющего функции органа опеки и попечительства, составила 24 чел.

В ходе анализа кадрового обеспечения органов опеки и попечительства установлена значительная текучесть кадров. Так с 2019 года администрациями муниципальных образований было уволено 17 чел. (в 2019 году - 8 чел.; в 2020 году – 3 чел.; в 2021 году – 6 чел.).

Число принятых на работу сотрудников составило 19 чел. (в 2019 году – 8 чел.; в 2020 году – 4 чел.; в 2021 году – 7 чел.).

Сведения о возрастном составе работников органов опеки и попечительства отражены на диаграмме № 4.

Диаграмма № 4



Численный состав специалистов органов опеки и попечительства в возрастной категории до 30 лет сокращается, это говорит о том, что молодые люди не стремятся работать в сфере опеки и попечительства. Большинство сотрудников (57%) в возрастной категории от 40 лет до 50 лет.

Важным обстоятельством для поддержания профессионального потенциала является уровень квалификации и наличие опыта работы вновь принимаемых сотрудников.

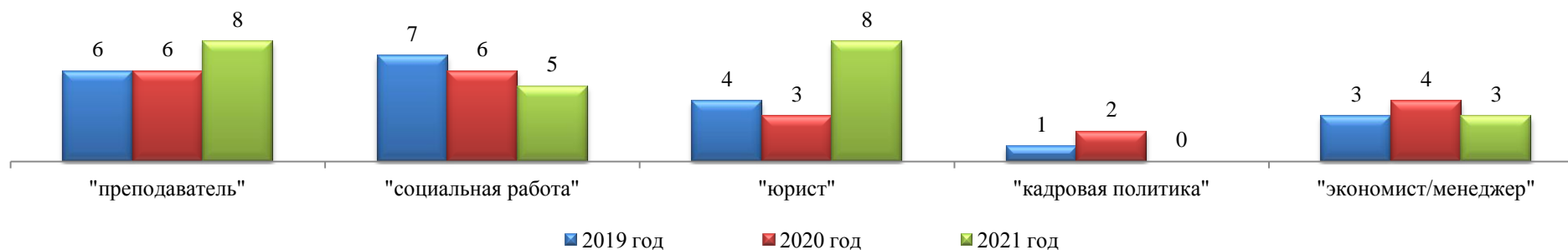
Показатели образовательного уровня сотрудников отражены в таблице № 5.

Таблица № 5

Наименование показателя	Динамика по годам		
	2019	2020	2021
• высшее образование	21	21	24
в том числе: два и более высших образований	2	2	3
• среднее специальное образование	1	1	0

Данные о численности сотрудников с высшим образованием отражены на диаграмме № 5.

Диаграмма № 5



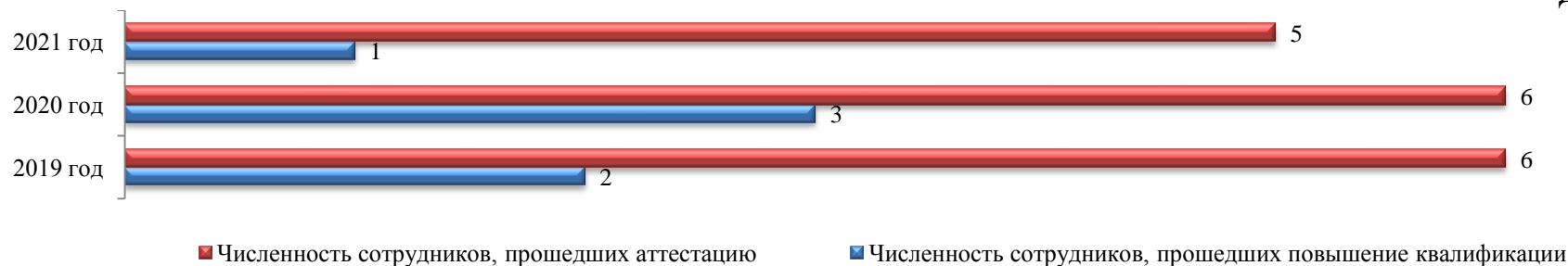
Трудовой стаж сотрудников органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан отражен в таблице № 6.

Таблица № 6

Наименование показателя	Динамика по годам		
	2019	2020	2021
Общий трудовой стаж			
• до года	4	3	2
• от года до 3 лет	2	2	2
• от 3 лет до 5 лет	5	4	3
• более 5 лет	13	14	17
из них:			
в социальной сфере			
• до года	3	2	4
• от года до 3 лет	1	1	1
• от 3 лет до 5 лет	4	3	2
• более 5 лет	3	5	6
в сфере опеки и попечительства			
• до года	6	4	4
• от года до 3 лет	7	4	5
• от 3 лет до 5 лет	5	8	4
• более 5 лет	5	7	11

Сведения о численности сотрудников, прошедших аттестацию и повышение квалификации по вопросам опеки и попечительства, отражены на диаграмме № 5.

Диаграмма № 5



За три года 5 специалистов органов опеки и попечительства (в администрациях г. Апатиты, ЗАТО г. Североморск, Кандалакшский район, Терский район) получили повышение по должности муниципальной службы.

В связи с усложнившейся эпидемиологической ситуацией и распространением новой коронавирусной инфекцией COVID-19 на удаленный формат работы были переведены 12 сотрудников органов опеки и попечительства, из них: в 2019 году – 1 чел., в 2020 году – 5 чел., в 2021 году – 6 чел.

Анализ анкет респондентов показал следующее.

Первый вопрос «Устраивает ли Вас организация рабочего места?»

В целом, довольны условиями работы большая часть опрошенных (65%), но также есть 2 специалиста, которых в большей степени работа не устраивает (9 %). Результаты опроса отражены на диаграмме № 5.

На второй вопрос «Замечали Вы нарушение трудового законодательства?» 87% ответили, что не замечали.

Результаты опроса отражены на диаграмме № 6.

Диаграмма № 6

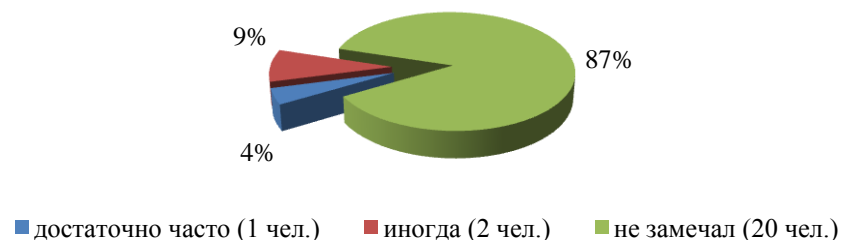


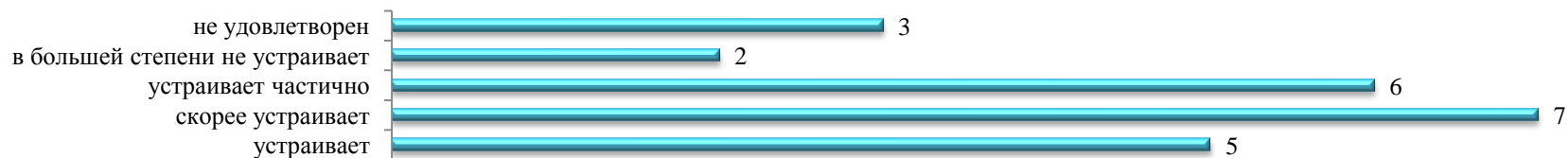
Диаграмма № 7



Третий вопрос «Устраивает ли Вас система материального и морального поощрения?»

Результаты опроса отражены на диаграмме № 8.

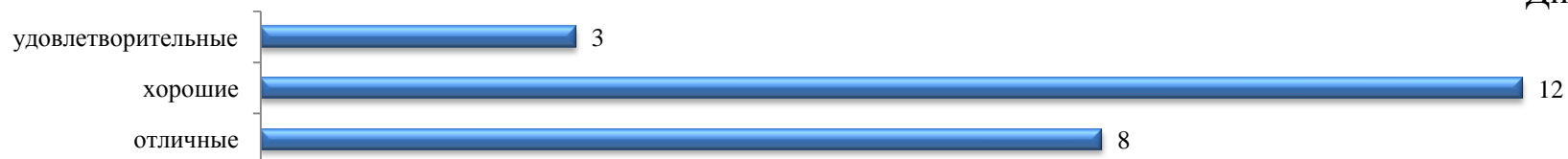
Диаграмма № 8



Четвертый вопрос «Какие отношения складываются у Вас внутри коллектива?»

Результаты опроса отражены на диаграмме № 9.

Диаграмма № 9



На пятый вопрос «Необходимы ли Вам курсы повышения квалификации для выполнения своих задач?» все участники опроса ответили положительно.

На шестой вопрос «Имеются ли у Вас перспективы должностного или профессионального роста?» 78% респондентов ответили об отсутствии перспективы должностного роста.

Седьмой вопрос «Часто ли Вам приходится работать в ненормированном графике?»

Результаты опроса отражены на диаграмме № 10.

Диаграмма № 10

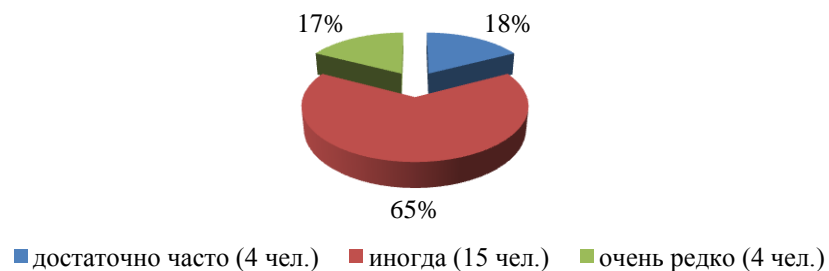


Диаграмма № 11



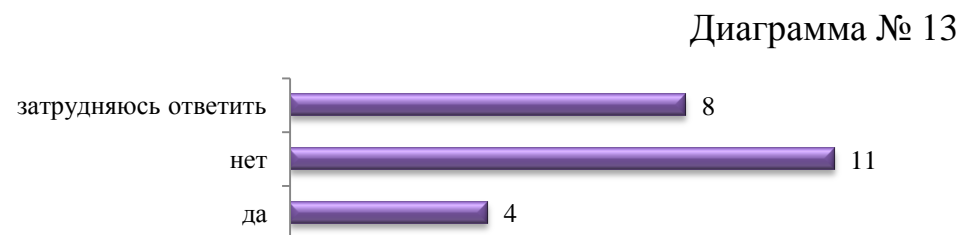
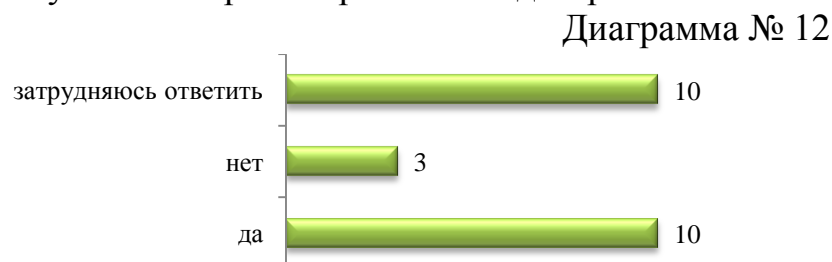
Восьмой вопрос «Хотелось ли Вам найти иное место работы?»

Результаты опроса отражены на диаграмме № 11.

Исследования показали, что 52% респондентов хотели бы сменить место работы.

Девятый вопрос «Соответствуют ли Ваши знания уровню развитости цифровых технологий (цифровой грамотности)?»

Результаты опроса отражены на диаграмме № 12.



Десятый вопрос «Готовы ли Вы самостоятельно организовать систему сетевых мероприятий с использованием видеоконференцсвязи, в ходе которых коллеги делятся опытом с использованием инструментов трансляции и видеосвязи?»

Результаты опроса отражены на диаграмме № 13.

Одиннадцатый вопрос «Есть ли у Вас опыт работы с программами с федеральными и ведомственными информационными системами?»

Результаты опроса отражены на диаграмме № 14.

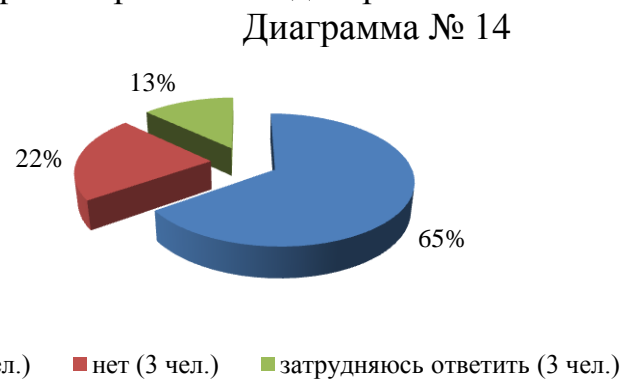
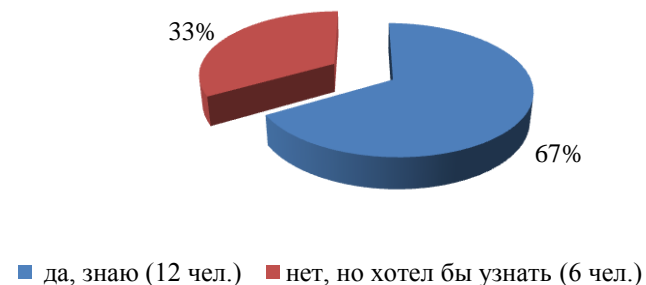


Диаграмма № 15



Двенадцатый вопрос «Знаете ли Вы законодательство, регулирующее отношения по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг?»

Результаты опроса отражены на диаграмме № 15.

Исследования показали, что 33% респондента хотели бы узнать законодательство по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг.

Тринадцатый вопрос «Используете ли Вы в работе межведомственное информационное взаимодействие по вопросам обмена документов и информацией в электронной форме?»

91% опрошенных ответили, что используют в работе межведомственное информационное взаимодействие по вопросам обмена документов и информацией в электронной форме.

Результаты мониторинга показывают, что для выполнения задач, поставленных перед органами опеки и попечительства, необходимо снизить текучесть кадров, обусловленную сложностью и ответственностью выполняемой работы, путем качественного отбора сотрудников и их профессиональной ориентации, обучения, создания систем поощрения, улучшения организации труда с внедрением технологий цифровой экономики, устранения несоответствия содержания труда квалификации, индивидуальным особенностям и интересам муниципальных служащих.

Таким образом, увеличение дохода сотрудников и обеспечение продвижения их по муниципальной службе, привлечение молодых сотрудников будет способствовать сокращению текучести кадров.

Уровень профессиональных знаний и подготовки специалистов органов опеки и попечительства является одним из определяющих аспектов эффективного осуществления государственных полномочий. Поэтому в рамках государственной программы «Социальная поддержка» Министерством труда и социального развития Мурманской области (далее – Министерство) ежегодно организуются семинары с приглашенными специалистами из различных сфер, перекликающихся с ними профессиональной деятельностью.

В 2021 году Министерством были проведены семинары по теме «Деятельность органов опеки и попечительства по обеспечению защиты прав и законных интересов совершеннолетних подопечных», которые являются интерактивной формой общения, обмена опытом, выработки консолидированных подходов в решении проблем в сфере опеки и попечительства. В мероприятии 20 специалистов органа опеки и попечительства, 8 представителей психоневрологических интернатов и 2 представителя дома-интерната для умственно отсталых детей приняли участие и прошли анкетирование по оценке соответствия проведенных занятий ожиданиям объему выполнения программы,



компетентности докладчиков и обстановки, в которой проводилось обучение. По итогам мероприятия слушателям выданы сертификаты участника.

В прошлом году были изучены следующие темы:

на семинаре 17.06.2021:

- нотариальное удостоверение сделок и их запись в государственный реестр. Особенности совершения сделки с имуществом, принадлежащим недееспособному или не полностью дееспособному гражданину;
- психологические травмы и аддиктивное поведение. Актуальные проблемы лично-профессионального выгорания специалистов органов опеки и попечительства;
- отдельные итоги работы в 2020 году органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан;
- законодательная новелла при установлении опеки над недееспособными гражданами и попечительства над не полностью дееспособными гражданами;
- отдельные аспекты судебной защиты прав подопечных;
- привлечение сотрудников органа опеки и попечительства в качестве законного представителя потерпевшего по уголовным делам, не связанным с принудительной мерой медицинского характера. Практический опыт;
- взаимодействие органов опеки и попечительства с учреждениями социального обслуживания при оказании социальных услуг подопечным. Опыт. Проблемы. Пути решения;

на семинаре 10.12.2021:

- включение лиц, страдающих психическими расстройствами, в социальные процессы регионального социума;
  - меры по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами.
- О взаимодействии органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан с территориальными органами внутренних дел Мурманской области;
- роль общественных организаций в решении проблемы самоопределения и социализации лиц с умственной отсталостью;
  - ограничение гражданина в дееспособности. Практика. Проблемы. Пути решения;
  - ведение личных дел совершеннолетних подопечных;
  - дополнительные меры социальной поддержки для опекунов совершеннолетних недееспособных граждан;

- действия органов опеки и попечительства в случае ненадлежащего исполнения опекуном своих обязанностей. Порядок и сроки обжалования действий (бездействия) опекуна. Судебная практика по вопросам защиты прав недееспособных граждан

В целях оказания консультационной помощи органам местного самоуправления в осуществлении государственных полномочий Министерством подготовлены 2 информационных письма, использование которых позволит реализовать единые подходы при исполнении федерального и регионального законодательства в сфере опеки и попечительства.

## **Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий**

### **1.1. Общая характеристика контингента**

1.1.1. По состоянию на 01.01.2022 в органах местного самоуправления на учете состоят 2187 совершеннолетних граждан, из них:

- 2089 недееспособных граждан (95,5%);
- 34 не полностью дееспособных граждан, которые вследствие психического расстройства могут понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц (1,6%);
- 1 не полностью дееспособный гражданин, который вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит семью в тяжелое материальное положение (0%);
- 7 дееспособных граждан, которые находятся под патронажем (0,3%);
- 56 граждан, признанных безвестно отсутствующими (2,6%).

За 2021 год численность совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, уменьшилась на 123 человека по сравнению с началом отчетного периода.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует об увеличении численности совершеннолетних граждан в муниципальных образованиях г. Апатиты (3 чел.), ЗАТО Александровск (1 чел.), Ковдорский муниципальный округ (4 чел.), а также об уменьшении численности в муниципальных образованиях ЗАТО Видяево (1 чел.), ЗАТО г. Заозерск (1 чел.), ЗАТО г. Североморск (5 чел.), Кандалакшский район (2 чел.), г. Кировск (5

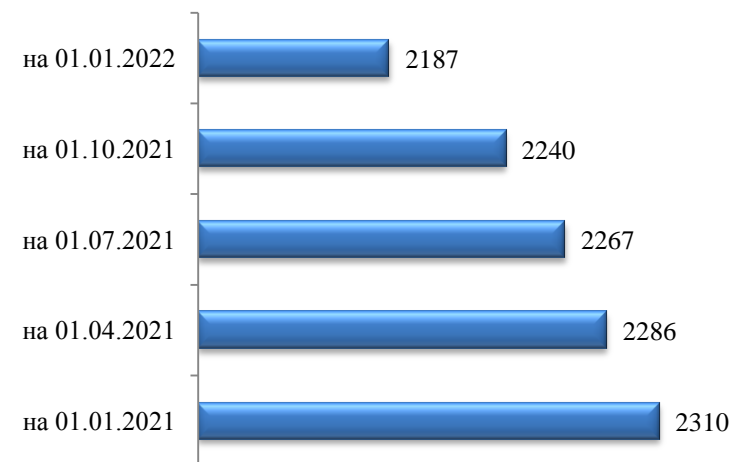
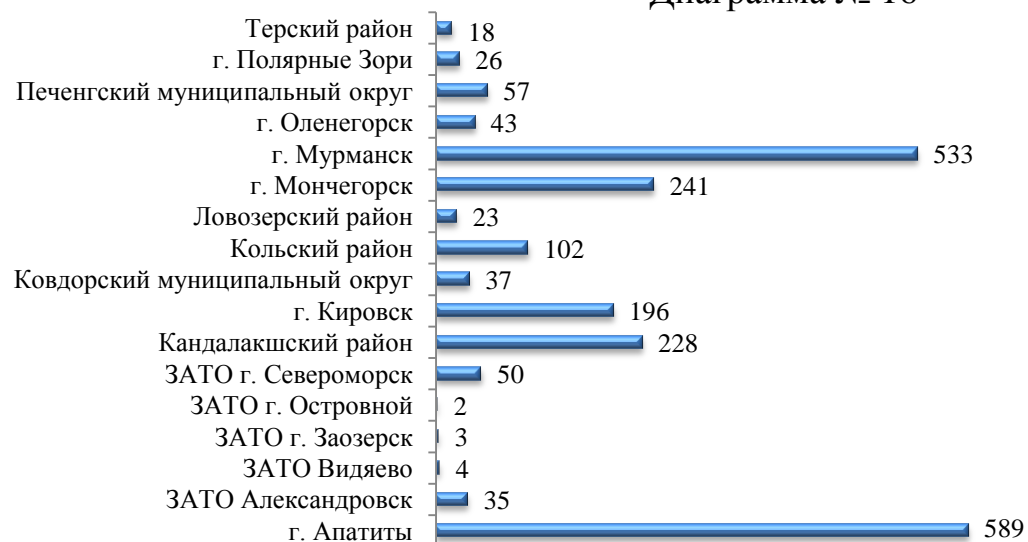
чел.), Кольский район (9 чел.), г. Мончегорск (6 чел.), г. Мурманск (92 чел.), г. Оленегорск (3 чел.), Печенгский муниципальный округ (4 чел.), г. Полярные Зори (3 чел.).

Статистические данные о численности совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2022 отражены в диаграмме № 16.

Динамика изменения численности совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства в 2021 году, отражена в диаграмме № 17.

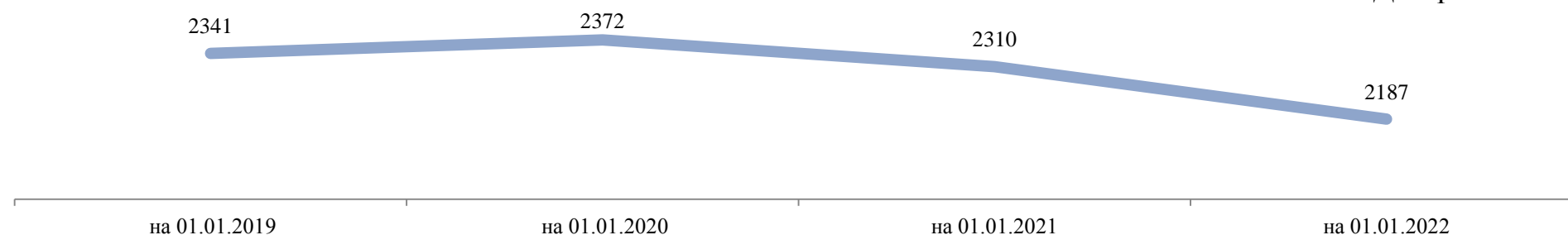
Диаграмма № 16

Диаграмма № 17



Динамика изменения численности совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства с 01.01.2019 по 01.01.2022, отражена на диаграмме № 18.

Диаграмма № 18



Сведения о численности совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, приведены в таблице № 7.

Таблица № 7

Наименование муниципального образования	Количество недееспособных граждан		Количество не полностью дееспособных граждан		Количество граждан, находящихся под патронажем		Количество безвестно отсутствующих граждан	
	на 01.01.2021	на 01.01.2022	на 01.01.2021	на 01.01.2022	на 01.01.2021	на 01.01.2022	на 01.01.2021	на 01.01.2022
г. Апатиты	565	567	10	11	1	0	10	11
ЗАТО Александровск	34	35	0	0	0	0	0	0
ЗАТО Видяево	5	4	0	0	0	0	0	0
ЗАТО г. Заозерск	4	3	0	0	0	0	0	0
ЗАТО г. Островной	1	1	1	1	0	0	0	0
ЗАТО г. Североморск	50	46	0	0	0	0	5	4
Кандалакшский район	224	223	4	3	0	0	2	2
г. Кировск	195	189	1	2	0	0	5	5
Ковдорский муниципальный округ	30	33	0	1	0	0	3	3
Кольский район	108	99	0	1	2	1	1	1
Ловозерский район	23	23	0	0	0	0	0	0
г. Мончегорск	240	236	4	3	3	2	0	0
г. Мурманск	590	497	11	12	3	2	2	22
г. Оленегорск	46	43	0	0	0	0	0	0
Печенгский муниципальный округ	53	49	1	1	1	1	6	6
г. Полярные Зори	27	24	0	0	1	1	1	1
Терский район	17	17	0	0	0	0	1	1
<b>Итого</b>	<b>2212</b>	<b>2089</b>	<b>31</b>	<b>35</b>	<b>11</b>	<b>7</b>	<b>55</b>	<b>56</b>

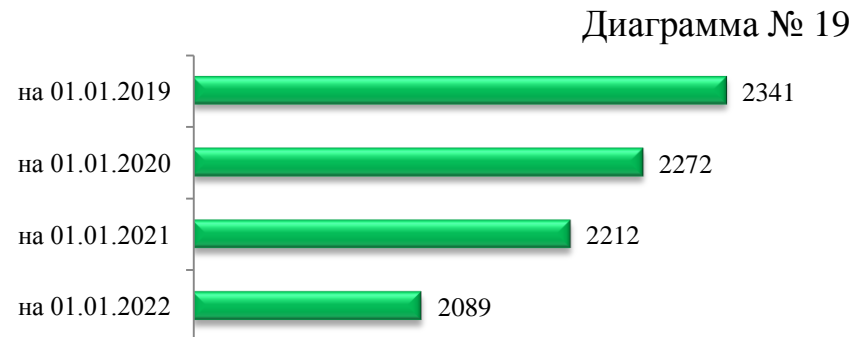
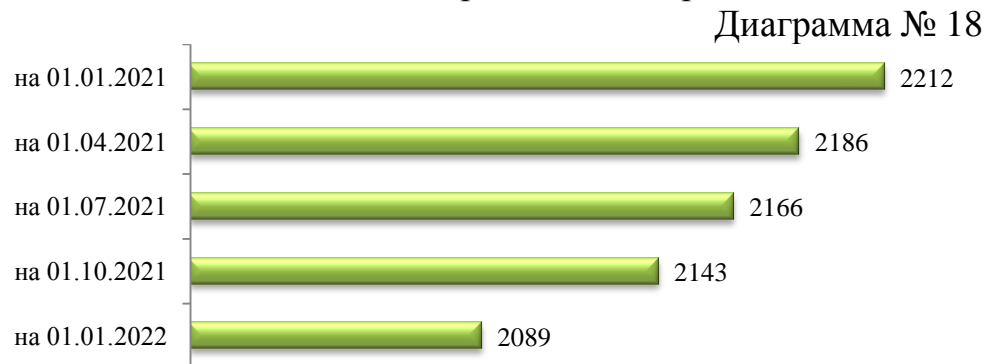
С января 2019 года по январь 2022 года численность совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, уменьшилась на 154 человека.

1.1.2. По состоянию на 01.01.2022 в органах опеки и попечительства на учете состоят 2089 недееспособных граждан, из них:

- 1081 - находятся под опекой физических лиц (51,7%);
- 925 - находятся под надзором в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме (44,3%);
- 44 - находятся под надзором в медицинских организациях (2%);
- 36 - находятся под надзором органов опеки и попечительства (2%);
- 3 – в отношении которых оформляются документы по установлению опеки (0%).

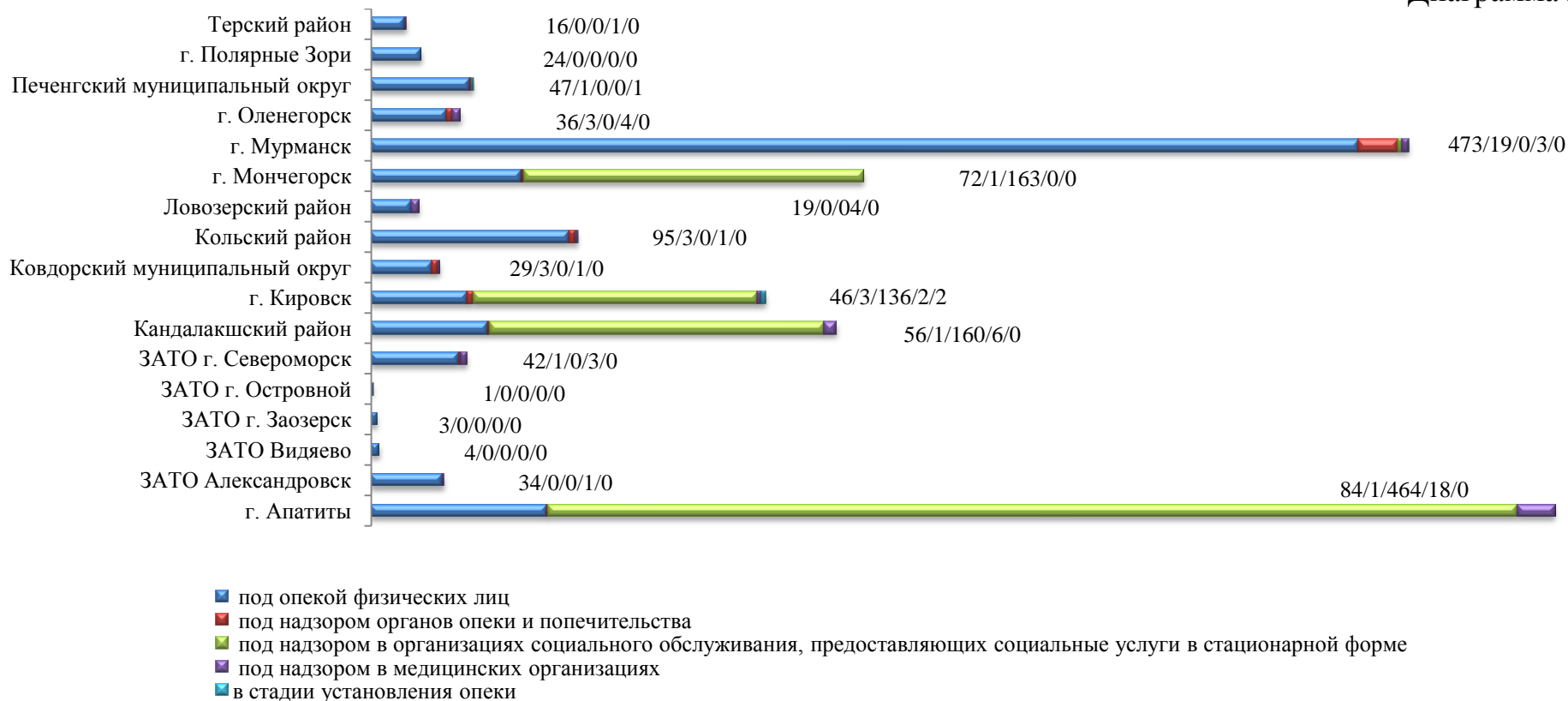
Динамика изменения численности недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства в 2020 году, отражена в диаграмме № 18.

Динамика изменения численности недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства с 01.01.2016 по 01.01.2021, отражена в диаграмме № 19.



Статистические данные о численности недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства по состоянию на 01.01.2022 в зависимости от формы устройства, отражены в диаграмме № 20.

Диаграмма № 20



За 2021 год численность недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, уменьшилась на 123 человека по сравнению с началом отчетного периода.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует об увеличении численности недееспособных граждан за 2021 год в муниципальных образованиях г. Апатиты (2 чел.), ЗАТО Александровск (1 чел.), Ковдорский муниципальный округ (3 чел.), а также об уменьшении численности в муниципальных образованиях ЗАТО Видяево (1 чел.), ЗАТО г. Заозерск (1 чел.), ЗАТО г. Североморск (4 чел.), Кандалакшский район (5 чел.), г. Кировск (6 чел.), Кольский район (9 чел.), г. Мончегорск (4 чел.), г. Мурманск (93 чел.), г. Оленегорск (3 чел.), Печенгский муниципальный округ (4 чел.), г. Полярные Зори (3 чел.).

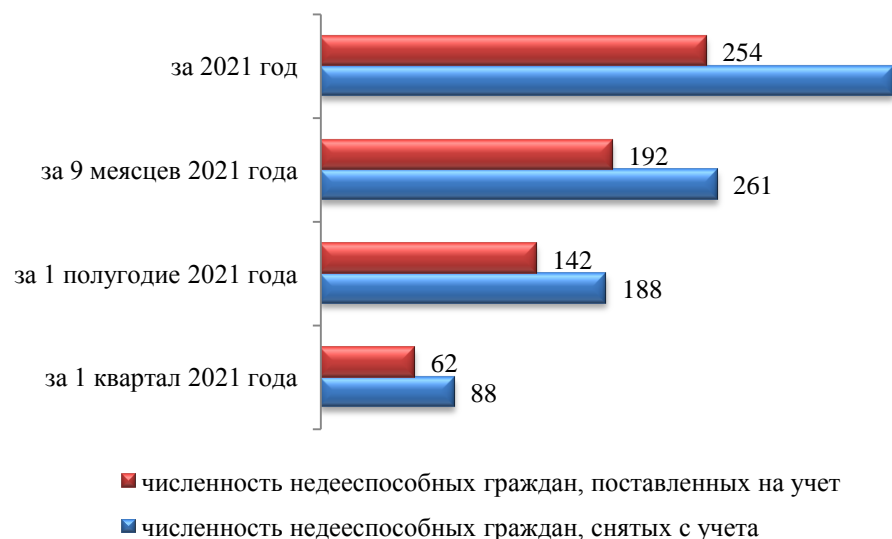
С января 2019 года по январь 2022 года численность совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, уменьшилась на 252 человека.

Динамика изменения численности недееспособных граждан, поставленных и снятых с учета в органах опеки и попечительства в 2021 году, отражена в диаграмме № 21.

Динамика изменения численности недееспособных граждан, поставленных и снятых с учета в органах опеки и попечительства с 01.01.2019 по 01.01.2022, отражена в диаграмме № 22.

Диаграмма № 21

Диаграмма № 22



Основной причиной уменьшения численности указанной категории граждан является увеличение численности граждан, снятых с учета (377 чел.).

Основными причинами снятия подопечных с учета являются:

- смерть;
- перевод в организации социального обслуживания, которые предоставляют социальные услуги в стационарной форме;
- перемена места жительства;
- признание недееспособных граждан дееспособными.

Основными причинами постановки на учет являются:

- вступление решения суда в законную силу о признании гражданина недееспособным;
- помещение в учреждения социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме;
- перемена места жительства.

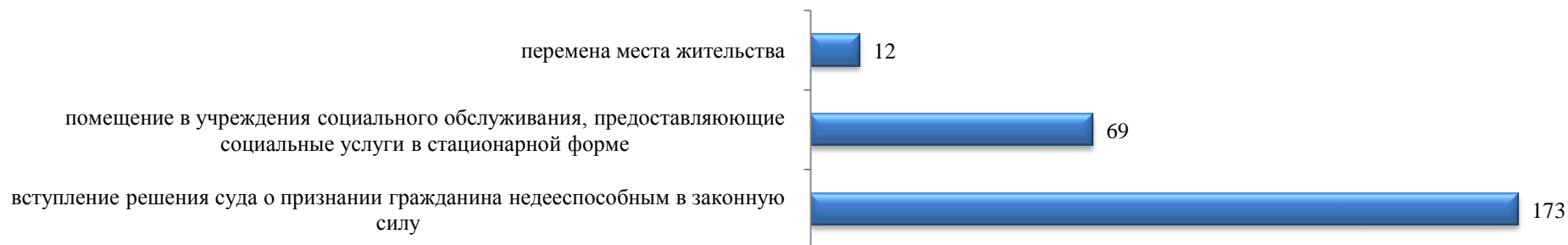
Статистические данные о численности недееспособных граждан, снятых с учета в 2021 году в Мурманской области, отражены в диаграмме № 23.

Диаграмма № 23



Статистические данные о численности недееспособных граждан, поставленных на учет в 2021 году в Мурманской области, отражены в диаграмме № 24.

Диаграмма № 24





Динамика изменения численности недееспособных граждан, снятых с учета в органах опеки и попечительства по причинам смерти, признания их дееспособными, перемены места жительства с 01.01.2019 по 01.01.2022, отражена в диаграмме № 25.

Динамика изменения численности недееспособных граждан, поставленных на учет в органах опеки и попечительства по причинам перемены места жительства, вступления решения суда о признании гражданина недееспособным в законную силу с 01.01.2019 по 01.01.2022, отражена в диаграмме № 26.

Диаграмма № 25

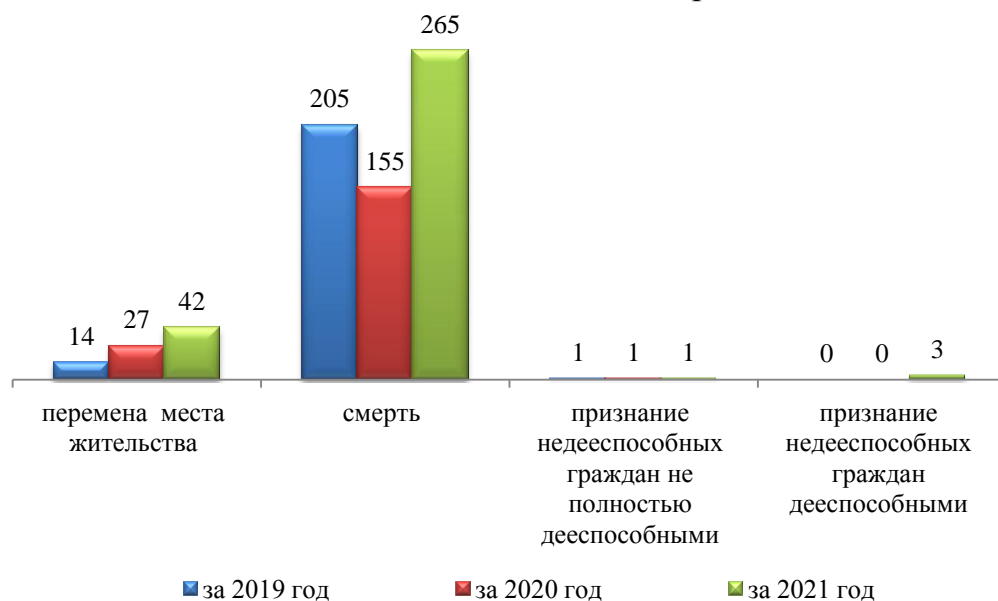


Диаграмма № 26

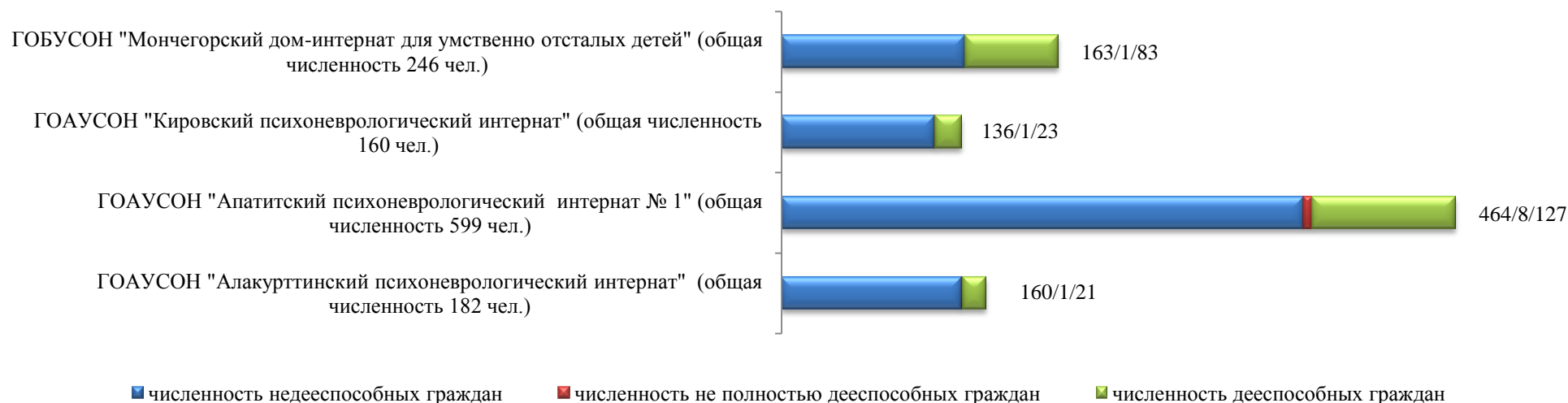


На территории региона социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания гражданам с ментальными расстройствами предоставляют три психоневрологического интерната (ГОАУСОН «Апатитский психоневрологический интернат №1», ГОАУСОН «Алакерттинский психоневрологический интернат», ГОАУСОН «Кировский психоневрологический интернат») и дом-интернат для умственно отсталых детей («ГОБУСОН «Мончегорский дом-интернат для умственно отсталых детей»).

По данным статистической отчетности в интернатах проживает 925 недееспособных граждан.

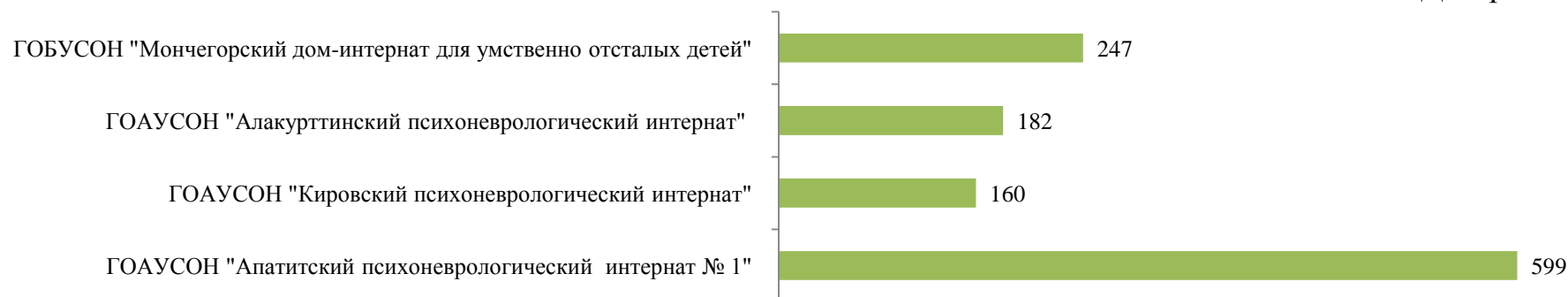
Данные о численности граждан, которым предоставляются социальные услуги в стационарной форме по состоянию на 01.01.2022, отражены в диаграмме № 27.

Диаграмма № 27



Данные о количестве развернутых койко-мест в учреждениях отражены в диаграмме № 28.

Диаграмма № 28



Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме в 2021 году, отражена в диаграмме № 29.

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме с 01.01.2019 по 01.01.2022, отражена в диаграмме № 30.

Диаграмма № 29

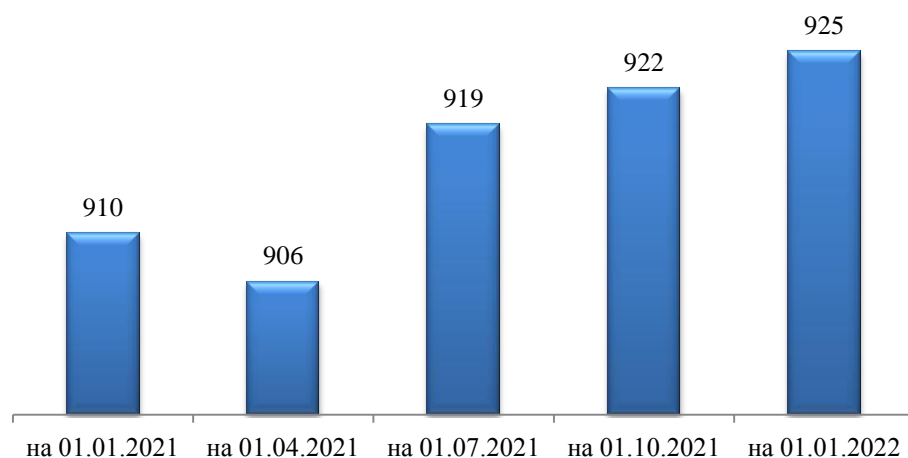
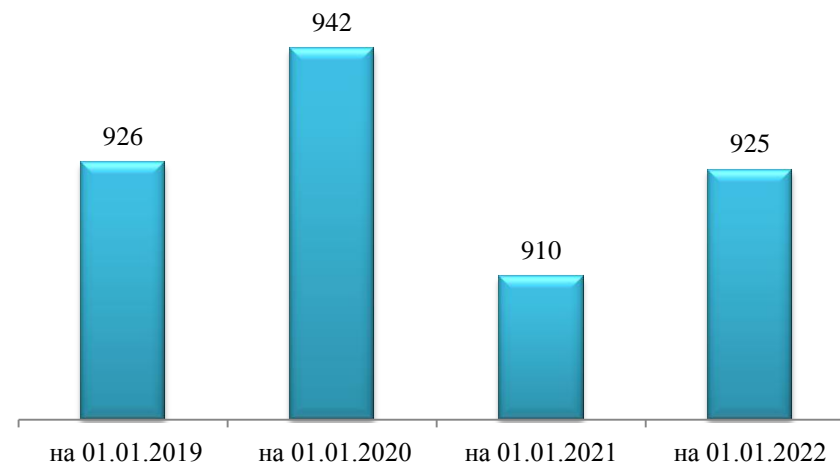


Диаграмма № 30



Численность недееспособных граждан, находящихся под надзором в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, в 2021 году увеличилась на 15 человек.

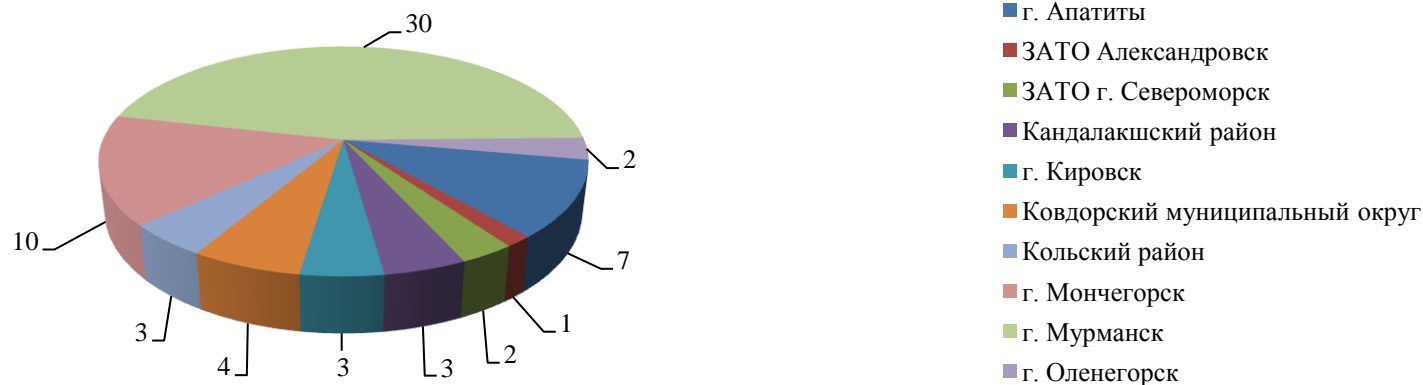
В соответствии с порядком предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 18.09.2019 № 420-ПП (ред. от 18.09.2019) «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания», основаниями для помещения в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, являются личное заявление гражданина, страдающего психическим расстройством, или гражданина, признанного недееспособным. В случае если недееспособный гражданин по своему состоянию не способен подать личное заявление, то орган опеки и попечительства принимает решение на основании заключения врачебной комиссии с участием врача-психиатра о его помещении в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами.

Зачисление заявителей на стационарное социальное обслуживание осуществляется при наличии свободных мест в женском/мужском отделении и степени ограничения к передвижению.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует, что в 2020 году принято 65 решений о помещении недееспособных граждан в психоневрологические интернаты.

Данные о принятии органами опеки и попечительства решений о помещении недееспособных граждан в психоневрологические интернаты в 2021 году, отражены в диаграмме № 31.

Диаграмма № 31



Данные о принятии органами опеки и попечительства решений о помещении недееспособных граждан в психоневрологические интернаты в 2021 году, отражены в диаграмме № 32.

Данные о принятии органами опеки и попечительства решений о помещении недееспособных граждан в психоневрологические интернаты с 01.01.2019 по 01.01.2022, отражены в диаграмме № 33.

Диаграмма № 32

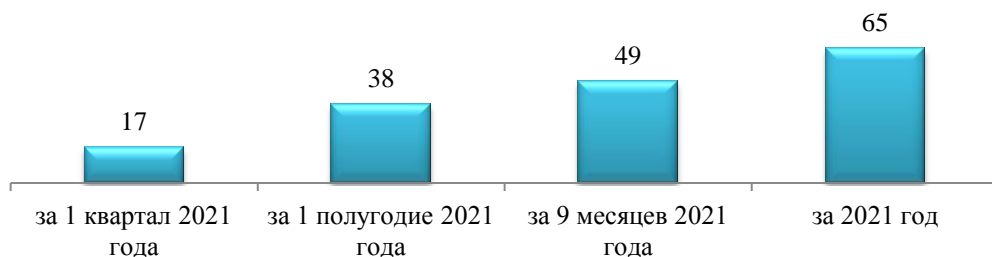
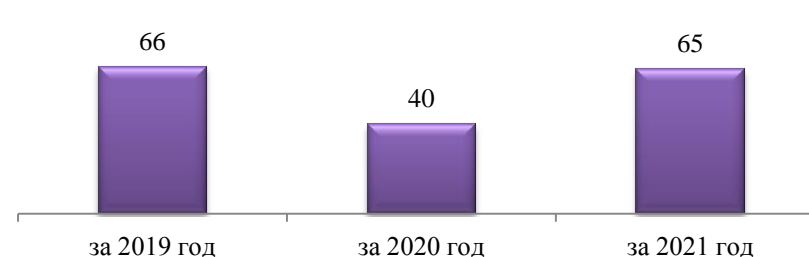


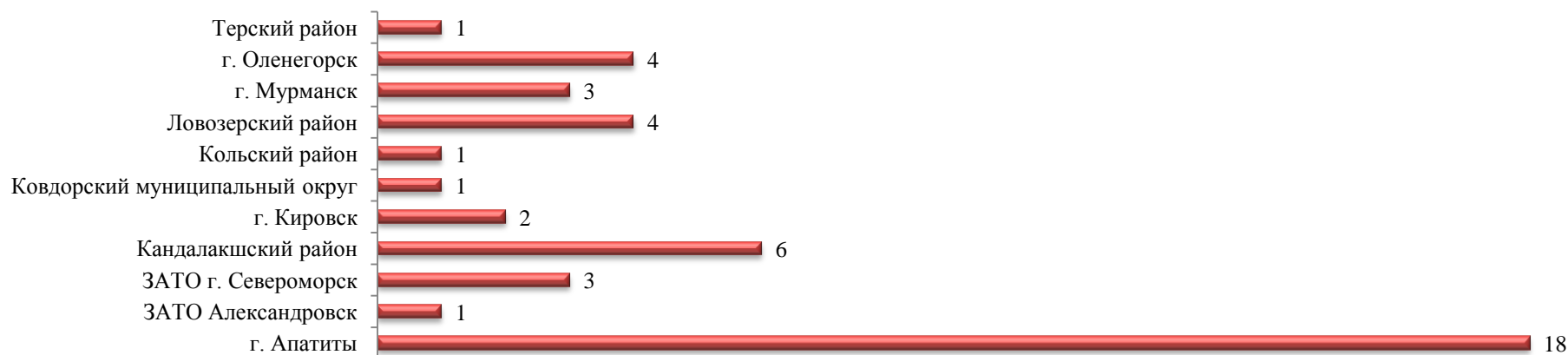
Диаграмма № 33



Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует, что в 2021 году численность подопечных, находящихся под надзором в медицинских организациях, составляет 44 человека.

Данные о численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором в медицинских организациях, по состоянию на 01.01.2021 отражены в диаграмме № 34.

Диаграмма № 34



Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором в медицинских организациях в 2021 году, отражена в диаграмме № 35.

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором в медицинских организациях с 01.01.2019 по 01.01.2022, отражена в диаграмме № 36.

Диаграмма № 35

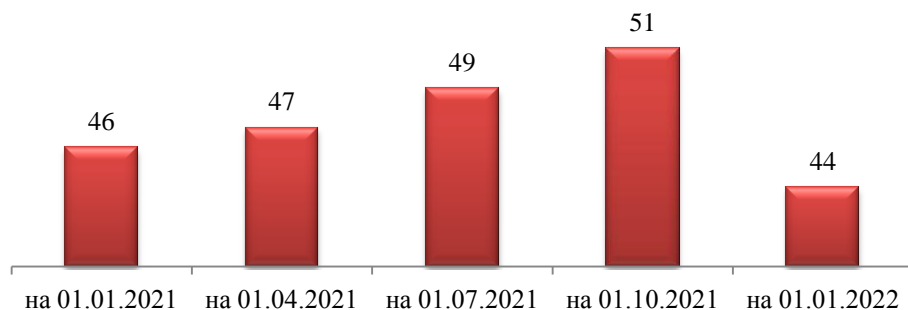
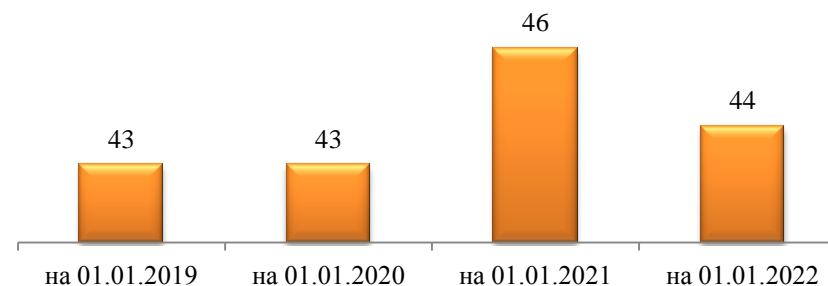


Диаграмма № 36

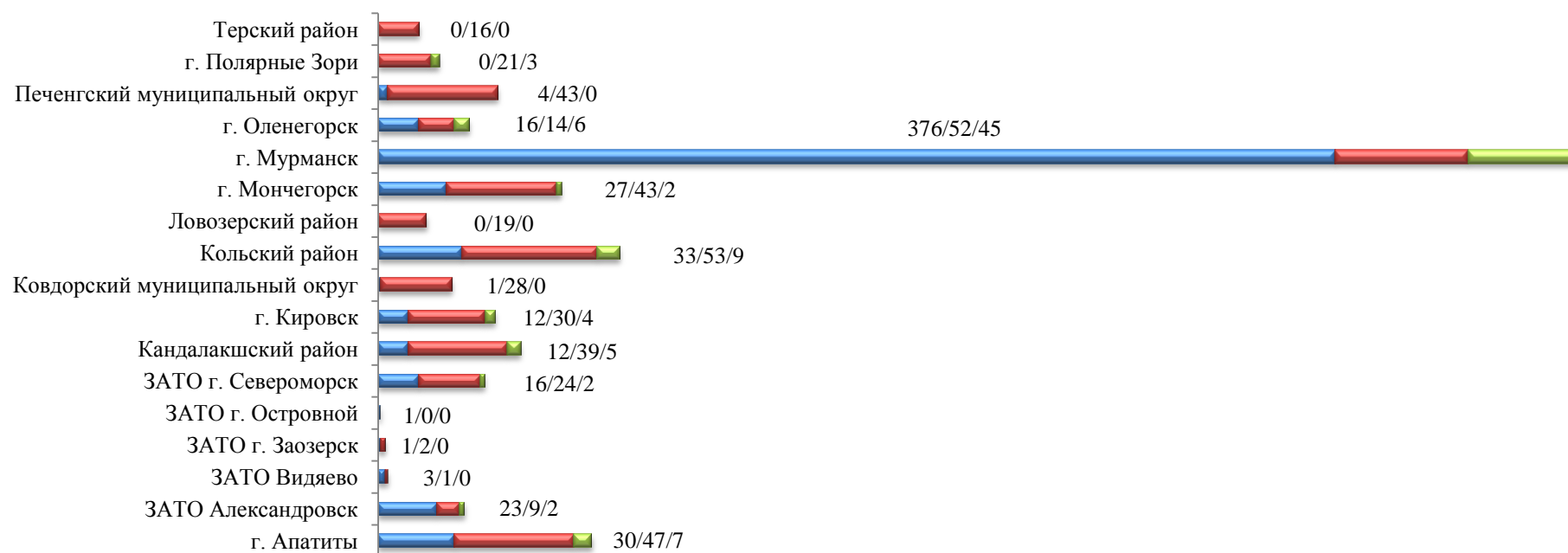


Численность недееспособных граждан, находящихся под надзором в медицинских организациях, в 2021 году уменьшилась на 2 человека.

Согласно п. 4 (1) Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927, близкими родственниками являются родители, бабушки, дедушки, братья, сестры, дети, внуки, с которыми подопечные постоянно совместно проживали не менее 10 лет на день подачи заявления о назначении опекуном.

Данные о численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, по состоянию на 01.01.2022, отражены в диаграмме № 37.

Диаграмма № 37



■ опекуны - граждане не связанные родством с подопечным ■ опекуны - близкие родственники подопечного ■ опекуны, исполняющие свои обязанности возмездно

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует, что в отчетном году численность опекунов составляет 1081 человек, из них 41% являются близкими родственниками недееспособных

граждан, что свидетельствует об увеличении на 3% по сравнению с началом отчетного периода (по состоянию на 01.01.2022 - 441 опекуна – близкого родственника).

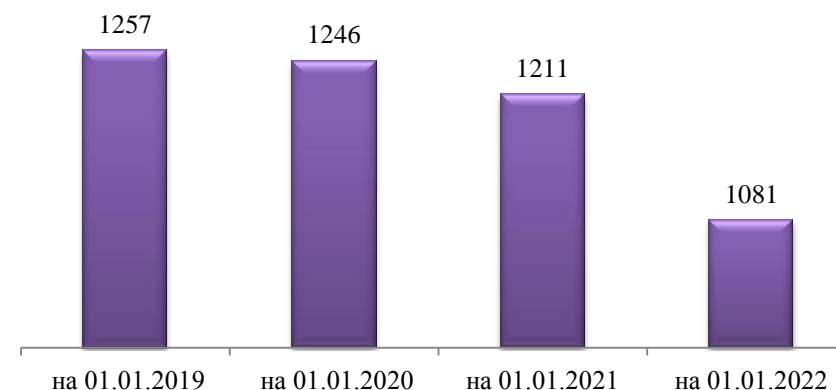
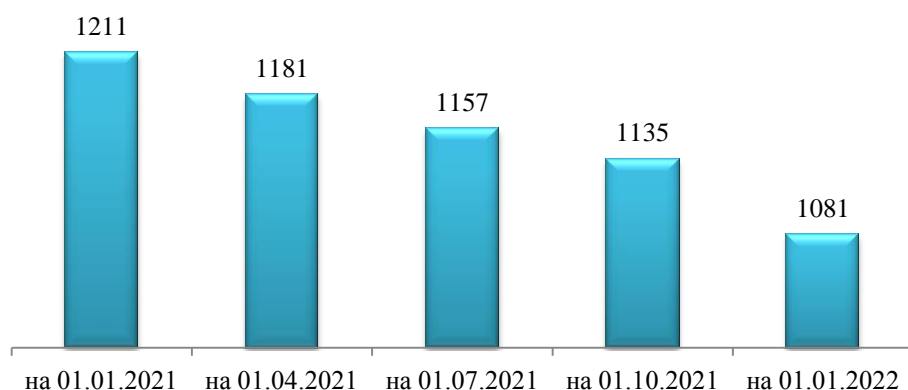
Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, в 2021 году, отражена в диаграмме № 38.

Численность недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, в 2021 году уменьшилась на 130 человек.

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, с 01.01.2019 по 01.01.2022, отражена в диаграмме № 39.

Диаграмма № 38

Диаграмма № 39

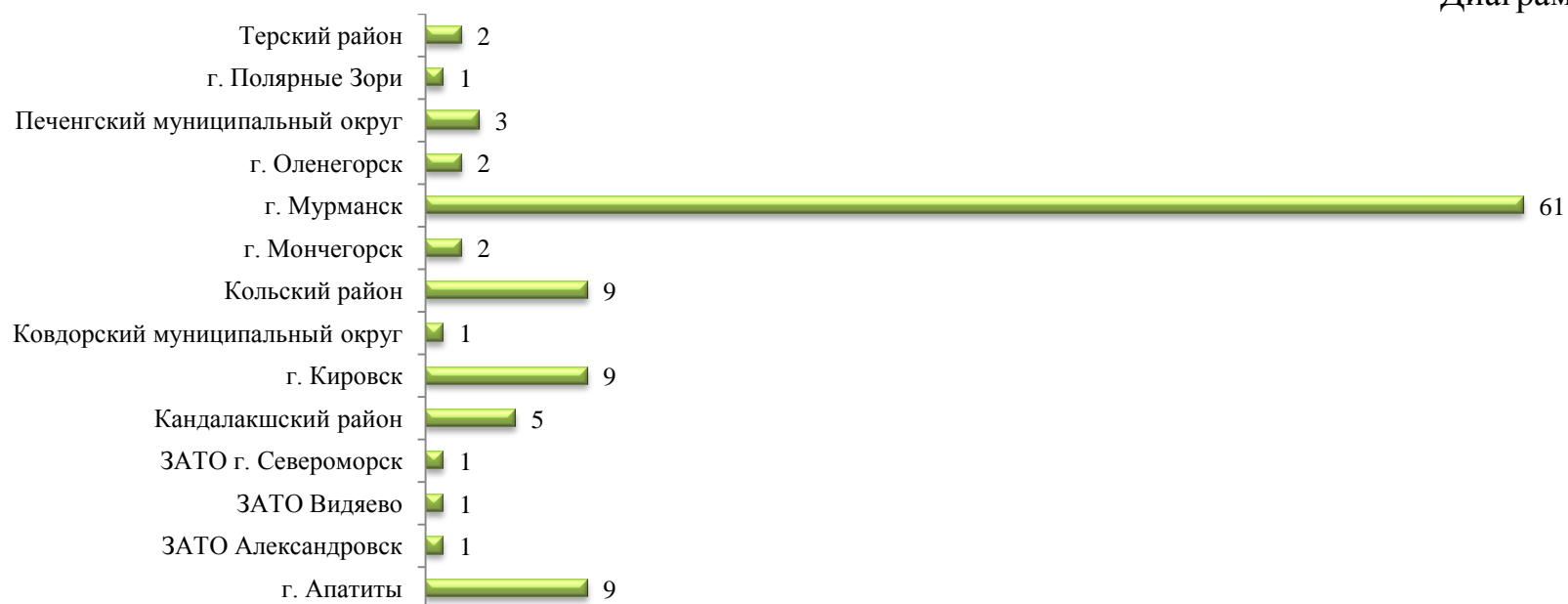


Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, свидетельствует, что из 2089 недееспособных граждан 1982 (95%) имеют группу инвалидности, а именно:

- большая часть инвалидов имеют I группу – 1254 чел.;
- II группу – 711 чел.;
- III группу – 17 чел.

Данные о численности недееспособных граждан, не признанных инвалидами и состоящих на учете в органах опеки и попечительства, отображены в диаграмме № 40.

Диаграмма № 40



По результатам обследования органами опеки и попечительства было установлено, что из 1982 недееспособных граждан, признанных инвалидами, у 300 - не разработана индивидуальная программа реабилитации и абилитации инвалида (далее – ИПРА), из них 292 - находятся под опекой физических лиц.

Основными причинами, обусловившими отсутствие ИПРА, являются:

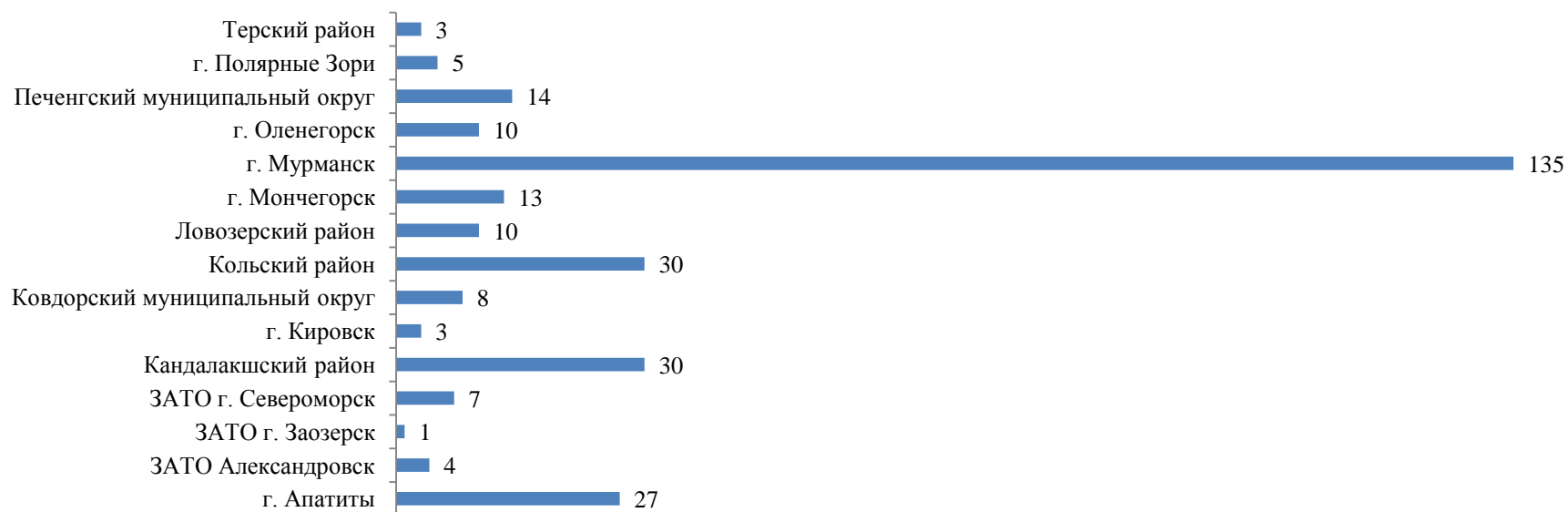
- освидетельствование и установление инвалидности в период, когда указанный документ не выдавался Бюро медико-социальной экспертизы;
- незаинтересованность и бездействие опекуна.

Отсутствие ИПРА у подопечного не позволяет реализовать основные направления реабилитации инвалидов.

Статистические данные о численности недееспособных граждан, у которых не разработана ИПРА и состоящих на учете в органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2022 отражены в диаграмме № 41.



Диаграмма № 41



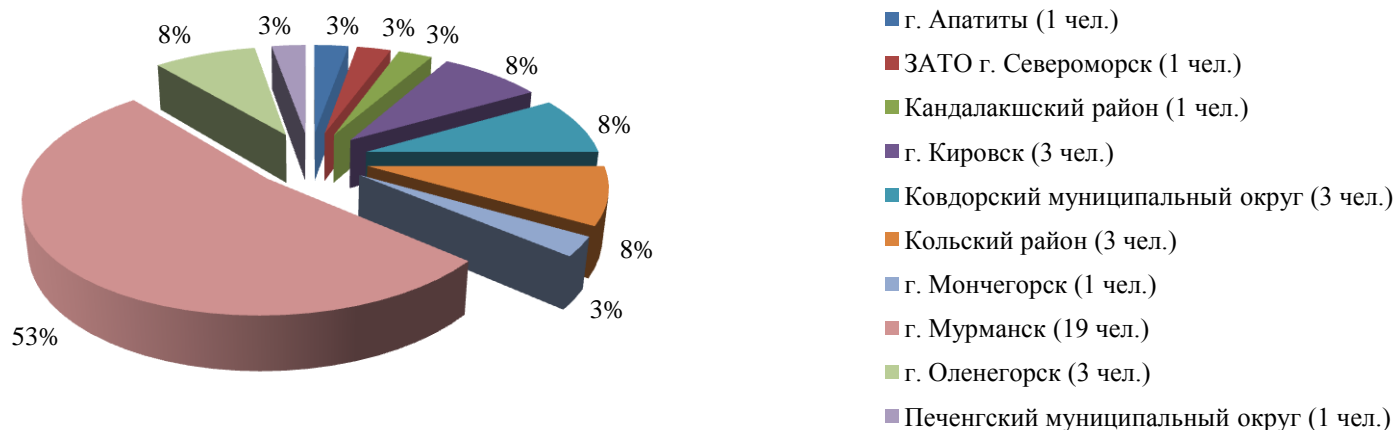
В целях устранения выявленных проблем органам опеки и попечительства рекомендовано принять меры по обеспечению контроля за деятельностью опекунов и организаций, на которые возложены исполнение опекунских обязанностей, по выполнению реабилитационных мероприятий, содержащихся в ИПРА, и по оформлению документов для установления инвалидности недееспособным гражданам.

Учитывая, что количество граждан, желающих стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан, состоят на учете в муниципальных образованиях г. Кировск (1 чел.) и г. Мурманск (2 чел.), в области имеется проблема подбора опекунов и попечителей.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует, что на 01.01.2022 на территории Мурманской области проживает 36 подопечных, в отношении которых обязанности опекуна временно исполняют органы опеки и попечительства муниципальных образований г. Апатиты, ЗАТО г. Североморск, Кандалакшский район, г. Кировск, Ковдорский муниципальный округ, Кольский район, г. Мончегорск, г. Мурманск, г. Оленегорск, Печенгский муниципальный округ.

Данные о численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором органов опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2022 отражены в диаграмме № 42.

Диаграмма № 42



Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором органов опеки и попечительства, в 2021 году, отражена в диаграмме № 43.

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором органов опеки и попечительства, с 01.01.2019 по 01.01.2022, отражена в диаграмме № 44.

Диаграмма № 43

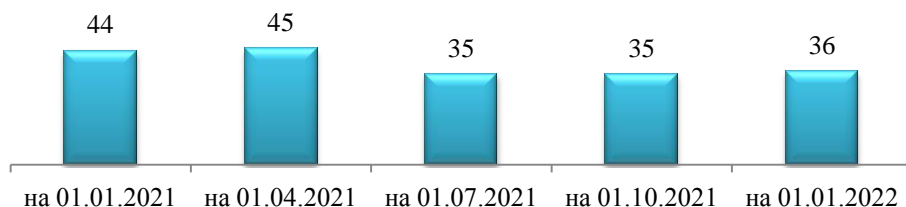
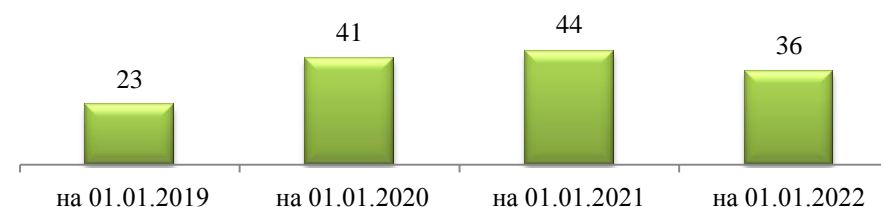


Диаграмма № 44

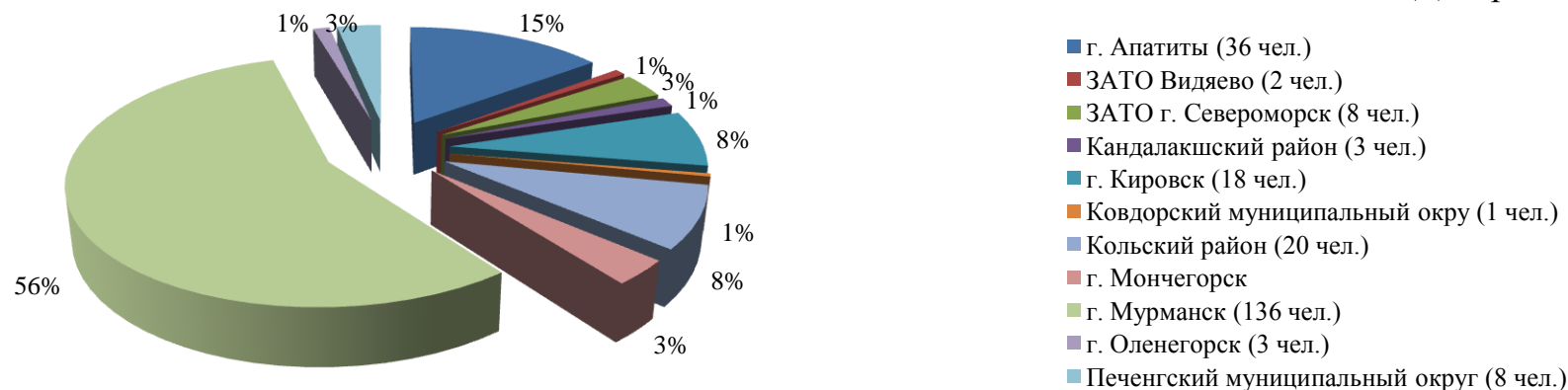


Увеличение численности подопечных, находящихся под надзором органов опеки и попечительства, свидетельствует о положительной деятельности по выполнению одной из приоритетных задач - выявление лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует о положительных результатах работы по данному направлению в 2021 году в муниципальных образованиях г. Апатиты, ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Североморск, Кандалакшский район, г. Кировск, Ковдорский муниципальный округ, Кольский район, г. Мончегорск, г. Мурманск, г. Оленегорск, Печенгский муниципальный округ.

Данные о выявлении недееспособных граждан в указанных муниципальных образованиях отражены в диаграмме № 45.

Диаграмма № 45



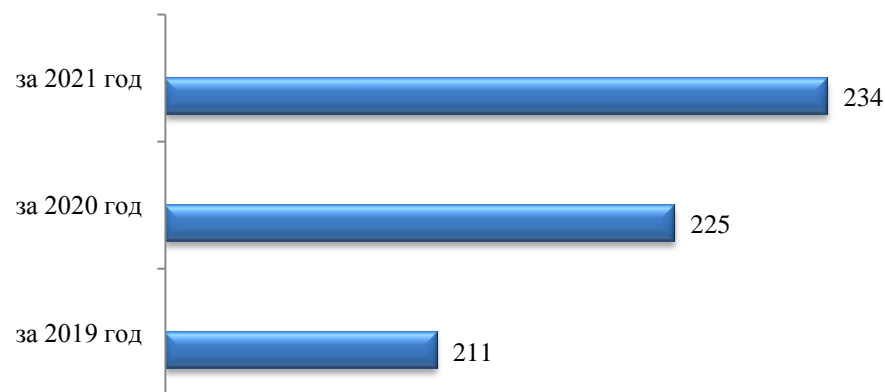
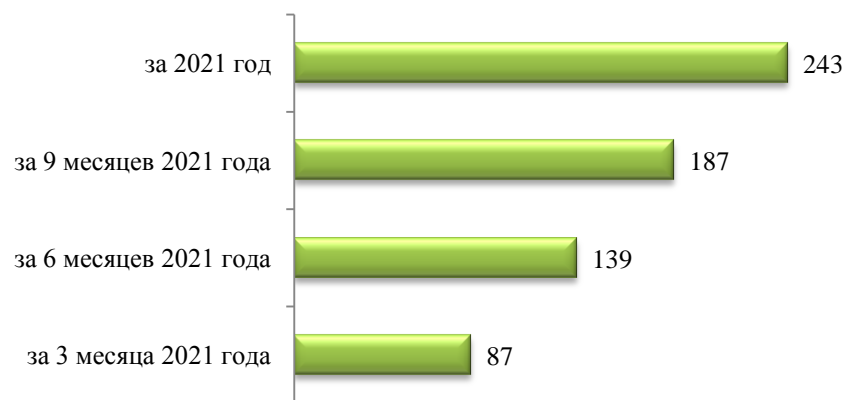
Всего на территории Мурманской области выявлено 243 гражданина, нуждающихся в установлении над ними опеки (попечительства). По сравнению с 2019 годом выявлено на 32 человека больше (в 2019 году - 211 чел.).

Данные о выявлении недееспособных граждан в 2020 году отражены в диаграмме № 46.

Данные о выявлении недееспособных граждан в 2019-2021 годы отражены в диаграмме № 47.

Диаграмма № 46

Диаграмма № 47



1.1.2. По состоянию на 01.01.2022 в органах опеки и попечительства на учете состоят 35 не полностью дееспособных граждан, из них:

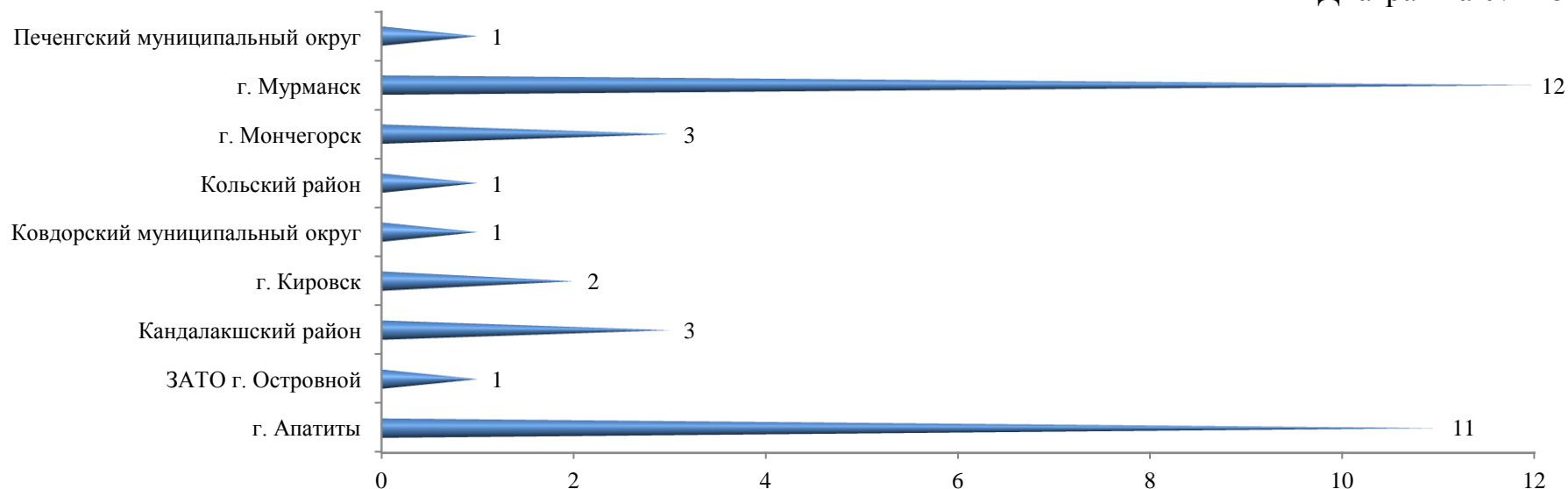
а) 1 вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами (п. 1 ст. 30 ГК РФ), в отношении которого администрация города Апатиты осуществляет надзор за деятельностью попечителя;

б) 34 – вследствие психического расстройства (п. 2 ст. 30 ГК РФ), из них:

- 13 - находятся под надзором попечителей (38%);
- 11 – находятся под надзором в организациях социального обслуживания (32%);
- 8 – находятся под надзором органов опеки и попечительства (24%);
- 2 – находятся под надзором в медицинских организациях (6%).

Данные о численности совершеннолетних не полностью дееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2022 отражены в диаграмме № 48.

Диаграмма № 48



В муниципальных образованиях ЗАТО Александровск, ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Североморск, Ловозерский район, г. Оленегорск, г. Полярные Зори, Терский район на учете не полностью дееспособные граждане не состоят.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует об увеличении численности граждан данной категории в связи с вступлением силу с 02.03.2015 изменений, внесенных Федеральным законом от 30.12.2012 № 302-ФЗ в главы 1, 2, 3 и 4 части первой ГК РФ. Согласно изменениям закона, лица с психическим расстройством, способные понимать значение своих действий с помощью других лиц, могут быть признаны ограниченно дееспособными и участвовать в гражданском обороте в ограниченном объеме. В данном случае подопечный самостоятельно несет имущественную ответственность по совершенным им сделкам.

Динамика изменения численности совершеннолетних ограниченных в дееспособности вследствие психического расстройства граждан, в 2021 году, отражена в диаграмме № 49.

Динамика изменения численности совершеннолетних ограниченных в дееспособности вследствие психического расстройства граждан, с 01.01.2019 по 01.01.2022, отражена в диаграмме № 50.

Диаграмма № 49

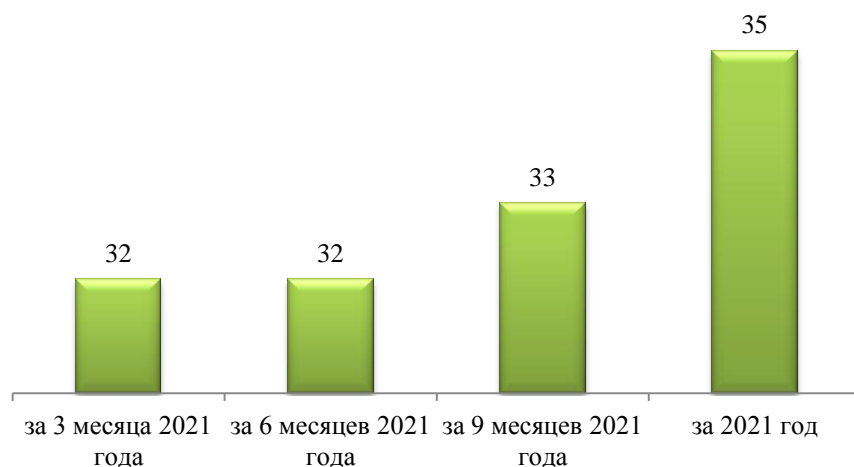
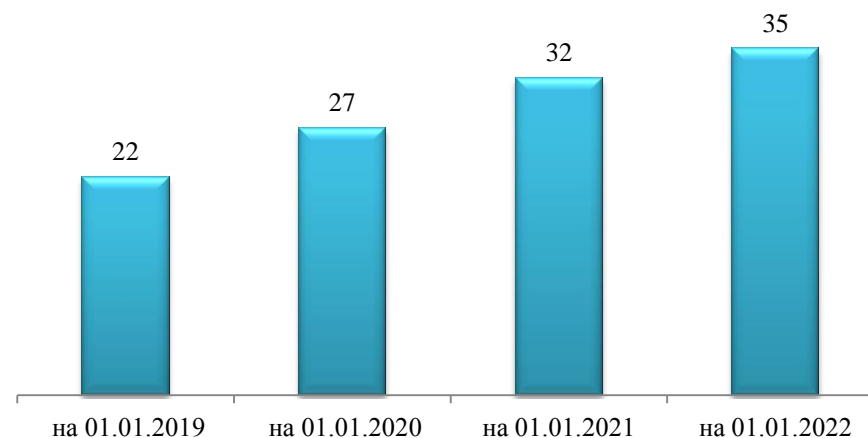


Диаграмма № 50



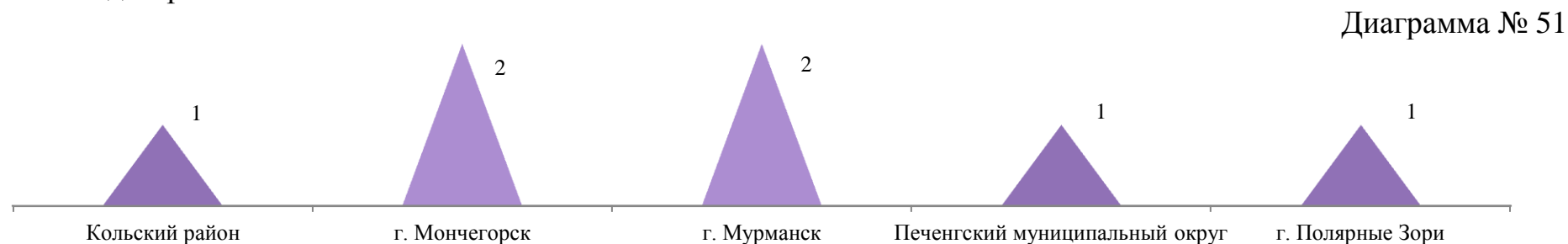
В 2021 году численность совершеннолетних не полностью дееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, увеличилась на 3 человека по сравнению с началом отчетного периода. По сравнению с 2019 годом выявлено на 13 человек больше (в 2019 году - 22).

1.1.3. По состоянию на 01.01.2022 в органах опеки и попечительства на учете состоят 7 совершеннолетних граждан, находящихся под патронажем.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует о положительных результатах по данному направлению работы в муниципальных образованиях Кольский район, Ловозерский район, г. Мончегорск, г. Мурманск, Печенгский муниципальный округ, г. Полярные Зори.

В муниципальных образованиях г. Апатиты, ЗАТО Александровск, ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Островной, ЗАТО г. Североморск, Кандалакшский район, г. Кировск, Ковдорский муниципальный округ, г. Оленегорск, Терский район на учете граждане, находящиеся под патронажем, не состоят.

Данные о численности совершеннолетних граждан, находящихся под патронажем, по состоянию на 01.01.2022 отражены в диаграмме № 51.



Динамика изменения численности совершеннолетних граждан, находящихся под патронажем, с 01.01.2019 по 01.01.2022 отражены в диаграмме № 52.



За последние три года была намечена четкая тенденция сокращения численности граждан, находящихся под патронажем. Если в 2019 году помощников было 13 человек, то в текущем году – на 6 человек меньше.

Постановлением Правительства Мурманской области от 25.04.2016 № 191-ПП/4 «Об утверждении порядка установления патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами в Мурманской области» утвержден

порядок установления патронажа, который определяет совокупность мероприятий, направленных на своевременную защиту прав и законных интересов граждан, надлежащее выполнение помощниками своих обязанностей.

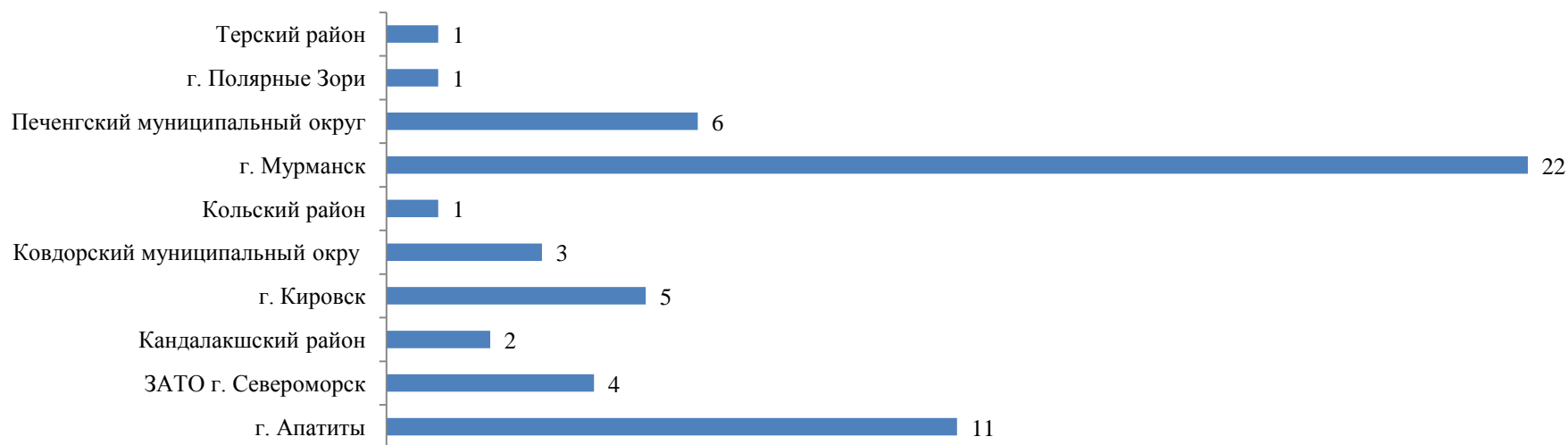
За 2021 год патронаж был установлен в отношении 1 гражданина в муниципальном образовании г. Мурманск.

1.1.4. По состоянию на 01.01.2022 в органах опеки и попечительства на учете состоят 56 безвестно отсутствующих граждан.

Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, показывает, что по данному направлению ведется работа в муниципальных образованиях г. Апатиты, ЗАТО г. Североморск, Кандалакшский район, Кировск, Ковдорский муниципальный округ, Кольский район, г. Мурманск, Печенгский муниципальный округ, г. Полярные Зори и Терский район.

Данные о численности безвестно отсутствующих граждан, состоящих на учете в указанных органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2022 отражены в диаграмме № 53.

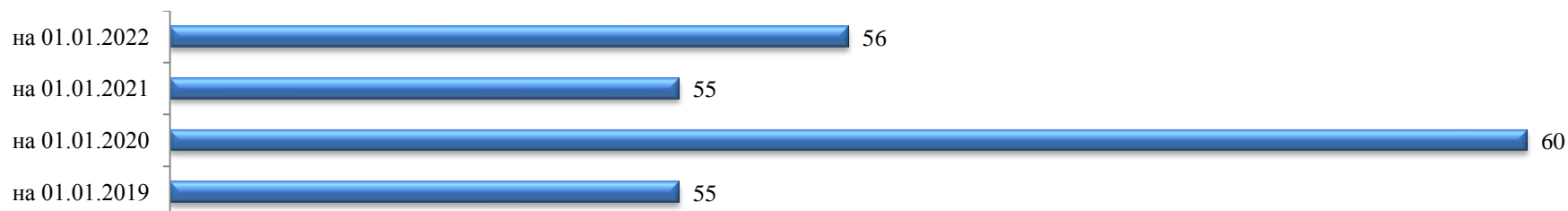
Диаграмма № 53



В муниципальных образованиях ЗАТО Александровск, ЗАТО Видяево, ЗАТО Заозерск, ЗАТО г. Островной, Ловозерский район, г. Мончегорск, г. Оленегорск на учете безвестно отсутствующие граждане не состоят.

Динамика изменения численности безвестно отсутствующих граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2019 и на 01.01.2022 отражены в диаграмме № 54.

Диаграмма № 54



В 2021 году численность безвестно отсутствующих граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, увеличилась на 1 человека по сравнению с началом отчетного периода и уменьшилась на 4 человека по сравнению с 2020 годом (2020 год - 60 чел.).

## 1.2. Защита прав и законных интересов подопечных

1.2.1. За отчетный период органы опеки и попечительства участвовали и представляли интересы подопечных в 740 судебных заседаниях по вопросам защиты прав и обеспечения сохранности их имущества.

Данные об участии органов опеки и попечительства в судебных заседаниях для защиты прав и законных интересов подопечных граждан в 2021 году отражены в диаграмме № 55.

Данные об участии органов опеки и попечительства в судебных заседаниях для защиты прав и законных интересов подопечных граждан в 2019-2021 годы отражены в диаграмме № 56.

Диаграмма № 55

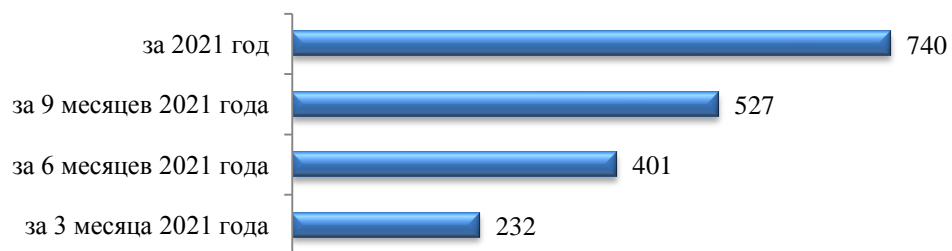
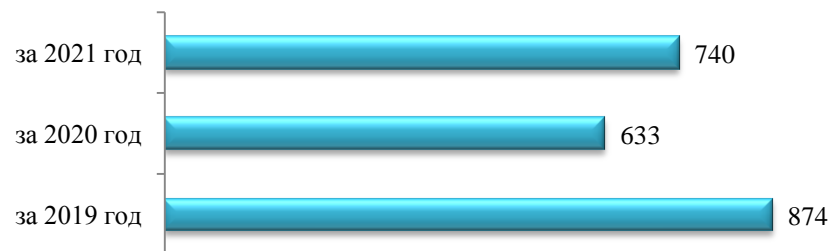


Диаграмма № 56



В 2021 году количество судебных заседаний, в которых органы опеки и попечительства участвовали, уменьшилось на 15 % по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (в 2019 году – 874 судебных заседаний).

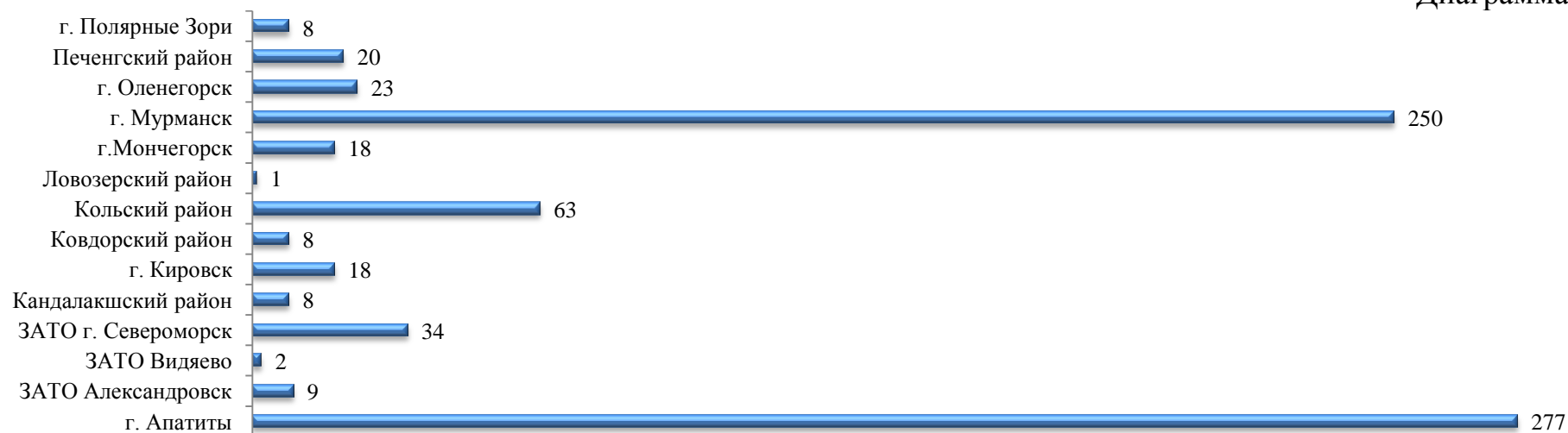


Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует о положительных результатах работы по данному направлению в муниципальных образованиях г. Апатиты, г. Мурманск, Кольский район, ЗАТО г. Североморск, г. Оленегорск, г. Мончегорск, Печенгский муниципальный округ, г. Мончегорск, г. Кировск, ЗАТО Александровск г. Полярные Зори, Кандалакшский район, Ковдорский муниципальный округ, ЗАТО Видяево, Ловозерский район, Терский район.

Органы опеки и попечительства в муниципальных образованиях ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Островной в судебных заседаниях участия не принимали.

Данные об участии указанных органов опеки и попечительства в судебных заседаниях отражены в диаграмме № 57.

Диаграмма № 57



Примерами могут послужить обращения в суд по следующим вопросам:

- о восстановлении срока для принятия наследства, о признании собственности на наследство;
- о понуждении опекуна представить отчет в орган опеки и попечительства;
- о взыскании денежных средств.

Анализ отчета администрации г. Апатиты показал, что орган опеки и попечительства принял участие в 234 судебных заседаниях о применении принудительной меры медицинского характера в отношении граждан, находящихся на лечении в ГОБУЗ «Мурманская областная психиатрическая больница» и зарегистрированных в других

муниципальных образованиях. Данные показатели свидетельствуют о снижении на 10 % принятых мер по защите граждан, страдающих психическим расстройством, по сравнению с 2020 годом (в 2020 году – 260 судебных заседаний).

При анализе отчета администрации г. Мурманска установлено, что орган опеки и попечительства принял участие в качестве третьего лица в 149 судебных заседаниях по гражданским делам о признании граждан недееспособными.

Данные показатели свидетельствуют о росте принятых мер по защите прав лиц, страдающих психическим расстройством, на 38 % по сравнению с 2020 годом (в 2020 году – 108 судебных заседаний).

Данные об участии органов опеки и попечительства в судебных заседаниях в текущем году приведены в таблице № 8.

Таблица № 8

Наименование муниципального образования	Итого	Количество обращений ООП в качестве заявителя по делам о признании				Участие ООП в качестве третьего лица в делах о признании гражданина				Представление интересов подопечных в гражданском и уголовном процессе			Участие ООП в качестве ответчика по искам об оспаривании акта ООП	Количество поданных заявлений по вопросам защиты прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества	Иные
		итого	недееспособным	ограниченным в дееспособности	дееспособным	итого	недееспособным	ограниченным в дееспособности	дееспособным	итого	гражданский процесс	уголовный процесс			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
г. Апатиты	277	18	18	0	0	24	17	5	2	234	6	228	0	1	0
ЗАТО Александровск	9	1	1	0	0	8	8	0	0	0	0	0	0	0	0
ЗАТО Видяево	2	0	0	0	0	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0
ЗАТО Заозерск	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ЗАТО г. Островной	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ЗАТО г. Североморск	34	2	2	0	0	21	21	0	0	1	1	0	0	1	9
Кандалакшский район	8	3	3	0	0	4	4	0	0	1	0	1	0	0	0
г. Кировск	18	9	9	0	0	8	6	2	0	0	0	0	0	0	1
Ковдорский муниципальный округ	8	3	3	0	0	5	5	0	0	0	0	0	0	0	0
Кольский район	63	4	4	0	0	31	31	0	0	26	0	26	0	0	2

Ловозерский район	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
г. Мончегорск	18	1	1	0	0	16	16	0	0	0	0	0	0	1	0
г. Мурманск	250	31	31	0	0	149	149	0	0	68	24	44	0	2	0
г. Оленегорск	23	4	4	0	0	17	15	0	2	2	2	0	0	0	0
Печенгский муниципальный округ	20	0	0	0	0	19	19	0	0	1	0	1	0	0	0
г. Полярные Зори	8	0	0	0	0	3	3	0	0	5	4	1	0	0	0
Терский район	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
итого	740	76	76	0	0	309	298	7	4	338	37	301	0	5	12

1.2.2. За 2021 год органами опеки и попечительства принято 1820 решений, из них:

- об установлении опеки - 368 (20,2% от общего числа принятых решений), в том числе:

а) о назначении опекуна над недееспособным гражданином – 177, из них 87 – о назначении опекуна на возмездных условиях;

б) о временном возложении исполнения опекунских обязанностей на орган опеки и попечительства – 30;

в) о возложении исполнения опекунских обязанностей на организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме – 69;

г) исполнение опекунских обязанностей медицинской организацией – 4;

д) исполнение опекунских обязанностей другими организациями – 1;

- о назначении попечителя над ограниченно дееспособным гражданином – 9 (0,5%);

- об освобождении опекуна от исполнения своих обязанностей – 326 (17,9%);

- об освобождении попечителя - 2 (0,11%);

- о прекращении патронаже – 4 (0,22%)

- об отстранении опекуна и попечителя от исполнения своих обязанностей - 1 (0,05%);

- о помещении недееспособного гражданина в организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме, – 67 (3,7%);

- о выдаче разрешений по совершению сделок с имуществом подопечного – 1043 (57,32%), в том числе:

а) в отношении недвижимого имущества - 49;

б) в отношении движимого имущества - 9;

в) в отношении расходования денежных средств - 974;

г) по доверенности – 11.

Данные о принятии органами опеки и попечительства решений по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан в 2021 году отражены в диаграмме № 58.

Динамика изменения количества принятых органами опеки и попечительства решений по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан в 2019-2021 годы отображены в диаграмме № 59.

Диаграмма № 58

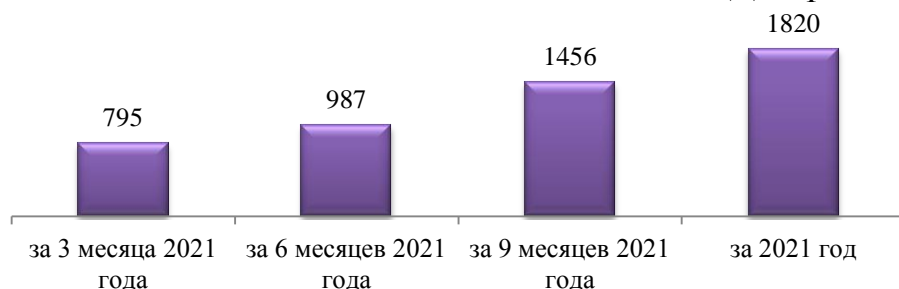
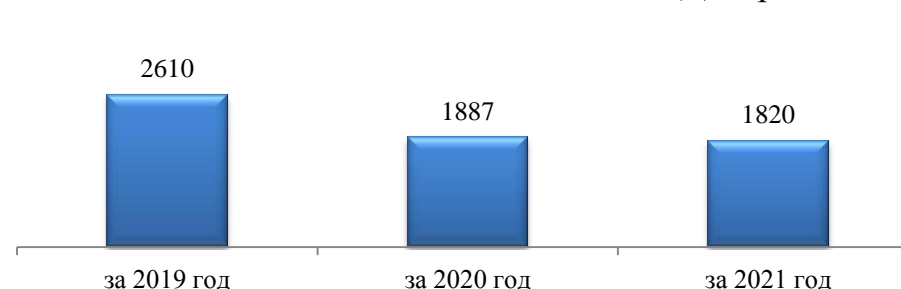


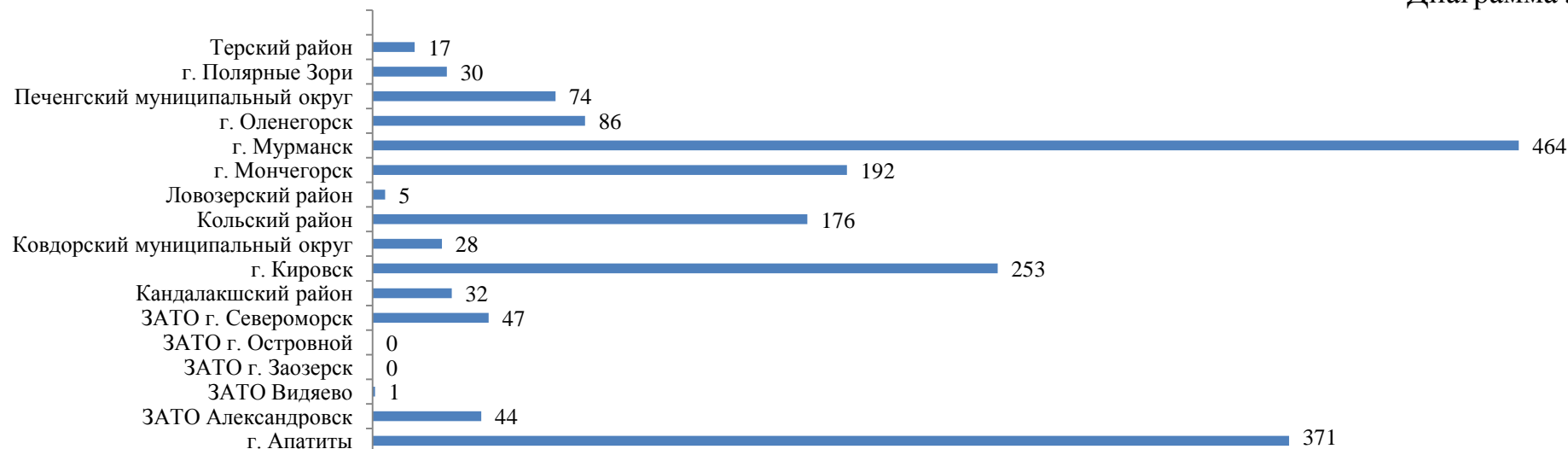
Диаграмма № 59



В текущем году органами опеки и попечительства принято меньше на 790 муниципальных правовых актов по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан по сравнению с 2019 годом.

Данные о принятии органами опеки и попечительства решений по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан в 2021 году отражены в диаграмме № 60.

Диаграмма № 60

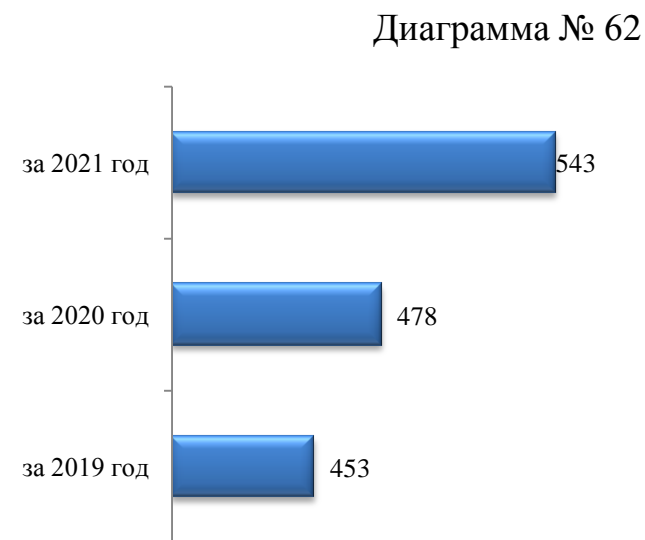
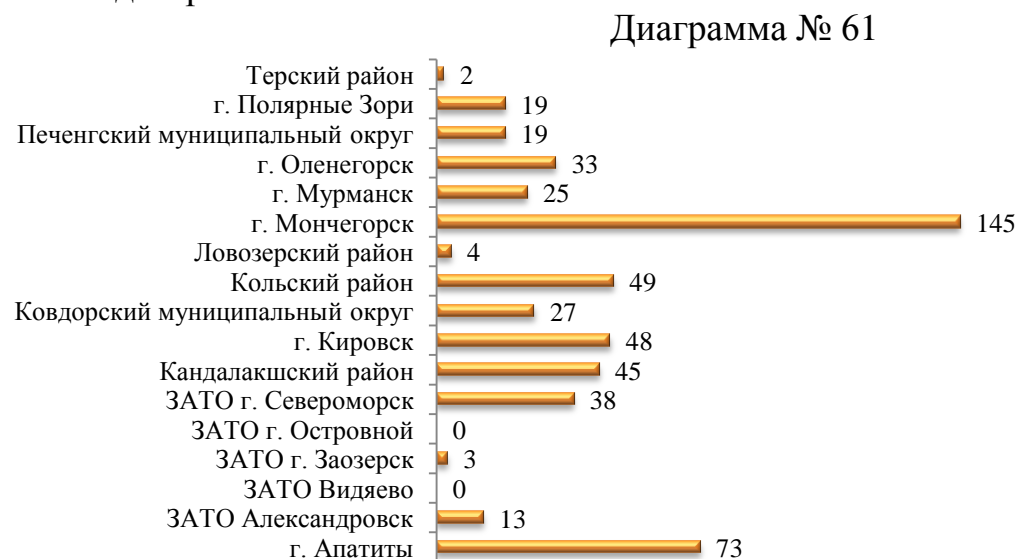


В соответствии со статьей 37 ГК РФ суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем в соответствии с главой 45 ГК РФ, и расходуются опекуном или попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Согласно информации Мурманского отделения ПАО Сбербанк вопрос об открытии банком номинальных счетов для организаций, в которые помещены под надзор недееспособные или не полностью дееспособные граждане, находится в разработке. До настоящего времени учреждения номинальные счета для совершения операций с денежными средствами, права на которые принадлежат совершеннолетним подопечным, не используются.

В этой связи органы опеки и попечительства выдают предварительные разрешения на распоряжение денежными средствами со счетов подопечных, открытых в кредитных организациях, что создает необоснованное препятствие для исполнения учреждениями законодательно установленных обязанностей. Что касается иных доходов подопечного, в том числе доходов, полученных от управления его имуществом, то они, как и прежде, могут расходоваться в интересах подопечного только с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Данные о численности подопечных, на имя которых открыты номинальные счета в кредитных организациях, отражены в диаграмме № 61.



Динамика изменения численности подопечных, на имя которых открыты номинальные счета в кредитных организациях в 2019-2021 годы, отображены в диаграмме № 62.

Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, свидетельствует об увеличении нагрузки на органы опеки и попечительства и недостаточном информировании опекунов (физических лиц) об открытии номинального счета на имя подопечного в кредитных организациях.

1.2.3. В целях осуществления надзора за деятельностью опекунов (попечителей) и организаций, исполняющих опекунские обязанности, органами опеки и попечительства в 2021 году проведено 2298 плановых проверок условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих обязательств, а также 237 внеплановых проверок. По результатам которых органами опеки и попечительства выявлено 13 нарушений прав и законных интересов подопечных, из них: 4 нарушения допустили опекуны; 7 нарушений допустили организации, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме; 2 нарушения допустили попечители.

Необходимо отметить положительную работу по данному направлению деятельности в муниципальных образованиях г. Кировск, Кандалакшский район, г. Апатиты.

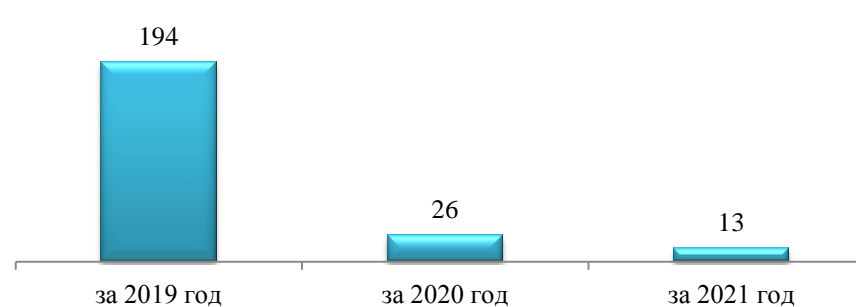
Данные о выявлении органами опеки и попечительства нарушений прав и законных интересов подопечных при исполнении опекунами своих обязанностей в 2021 году, отражены в диаграмме № 63.

Динамика изменения количества выявленных органами опеки и попечительства нарушений прав и законных интересов подопечных при исполнении опекунами своих обязанностей в 2019-2021 годы, отображены в диаграмме № 64.

Диаграмма № 63

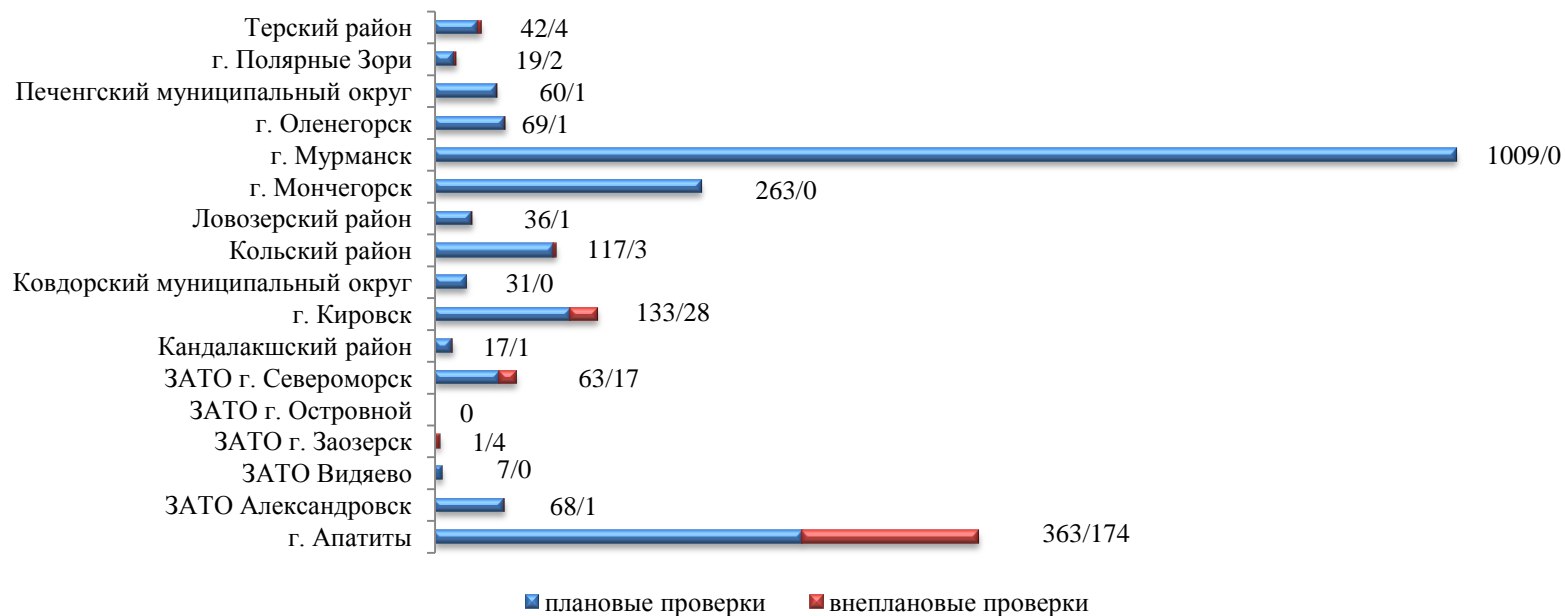


Диаграмма № 64



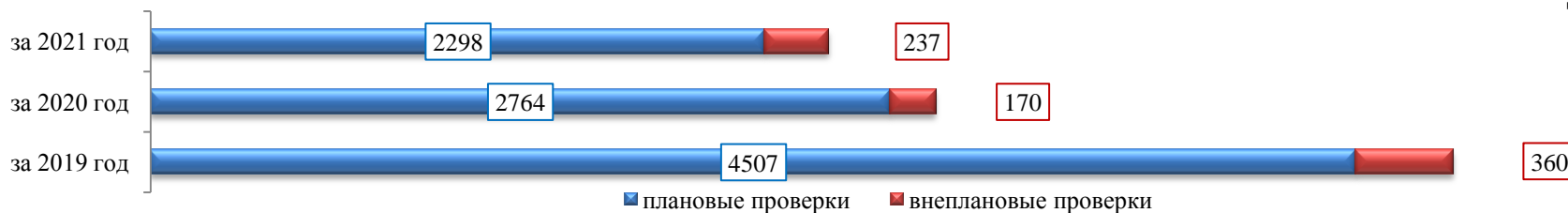
Данные о проведении органами опеки и попечительства плановых и внеплановых проверок в 2021 году отображены в диаграмме № 65.

Диаграмма № 65



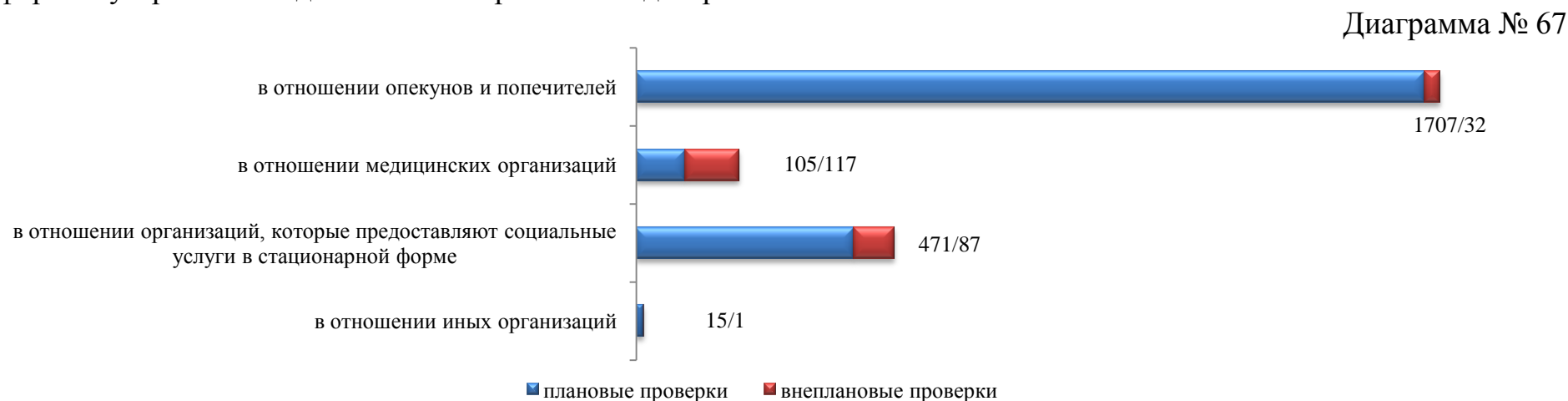
Данные о проведении органами опеки и попечительства плановых и внеплановых проверок в 2019-2021 годы отображены в диаграмме № 66.

Диаграмма 66



Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, свидетельствует о проведении органом опеки и попечительства плановых проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных в полном объеме.

Данные о проведении органами опеки и попечительства плановых и внеплановых проверок в 2020 году в разрезе по формам устройства подопечных отображены на диаграмме № 67.



С целью установления опеки или попечительства администрациями муниципальных образований проведено 194 проверок в отношении граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем, по сравнению с 2019 годом количество вышеназванных проверок уменьшилось на 16 (в 2019 году – 210).

В муниципальных образованиях ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Островной проведение проверок в отношении граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем, не проводились.

Данные о проведении органами опеки и попечительства проверок в отношении граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем в 2021 году, отображены на диаграмме № 68.

Данные о проведении органами опеки и попечительства проверок в отношении граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем в 2019-2021 годы, отображены на диаграмме № 69.



Диаграмма № 68

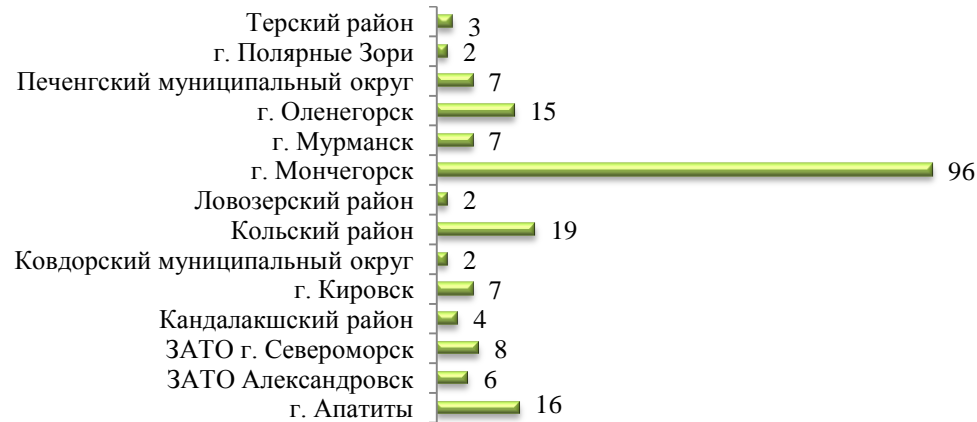
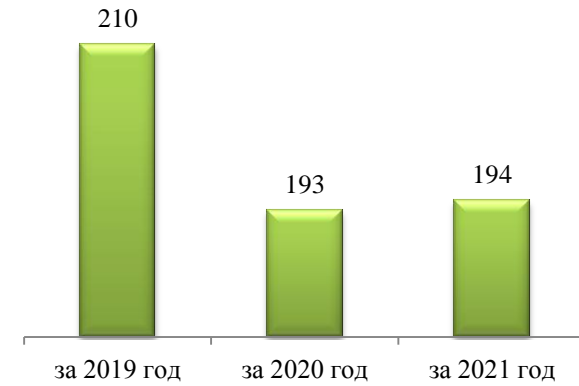


Диаграмма № 69



В 2021 году органы опеки и попечительства утвердили 2272 отчета опекуна о хранении, об использовании имущества подопечных. По сравнению с 2019 года количество утвержденных отчетов уменьшилось на 234.

Данные об утвержденных отчетах опекунов о хранении, об использовании имущества подопечных в 2021 году отражены в диаграмме № 70.

Данные об утвержденных отчетах опекунов о хранении, об использовании имущества подопечных за 2016-2020 годы отражены в диаграмме № 71.

Диаграмма № 70

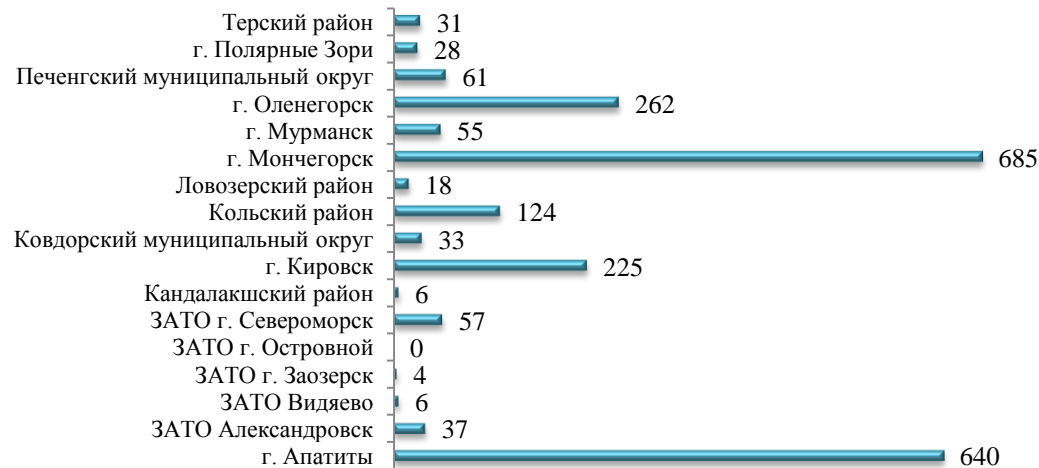
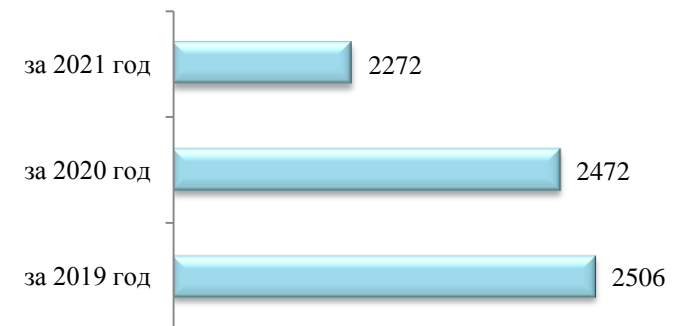


Диаграмма № 71



В 2021 году органы опеки и попечительства составили 283 описи имущества подопечных, которые передали опекунам после возложения на них опекунских обязанностей для обеспечения сохранности имущества недееспособных граждан, а также 682 дополнительных описи имущества подопечного.

---