Приложение

к распоряжению Правительства Мурманской области

от 28.12.2016 № 327-РП

# «План мероприятий

# («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг социальной инфраструктуры

# Мурманской области

План мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг социальной инфраструктуры Мурманской области (далее - «дорожная карта») предназначен для поэтапного обеспечения для инвалидов условий доступности объектов и услуг в Мурманской области.

Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее - Федеральный закон № 419-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в том числе в части обеспечения условий доступности объектов и услуг.

Согласно статье 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны обеспечить инвалидам условия доступности объектов и услуг во всех сферах их жизнедеятельности в рамках установленных полномочий.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 26 Федерального закона № 419-ФЗ до 01.07.2016 требования к обеспечению условий доступности для инвалидов государственных и муниципальных услуг должны быть включены органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в административные регламенты их предоставления.

Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности является одной из приоритетных задач социально-экономического развития Мурманской области.

Несмотря на снижение численности инвалидов в Мурманской области (на 1 января 2010 года - 40 081 инвалид, на 1 января 2014 года – 34 356 инвалидов, на 1 января 2015 года - 33 907 инвалидов, на 1 января 2016 года - 32 679 инвалидов, на 1 июня 2016 года - 32 045, на 1 ноября 2016 года - 31 682 по данным ГУ - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области), не теряет актуальности важная социальная проблема - устранение существующих барьеров для инвалидов во всех сферах жизнедеятельности.

Отсутствие условий доступности является главным препятствием для всесторонней интеграции инвалидов в общество, а следовательно, не позволяет людям, имеющим ограничения в здоровье, быть равноправными членами гражданского общества и в полном объеме реализовывать свои конституционные права.

В Мурманской области проводится определенная системная работа по социальной поддержке и созданию условий для полноценной интеграции инвалидов в общество. В этих целях принят ряд нормативных правовых актов, направленных на решение проблем в сфере реализации государственных социальных гарантий инвалидам и формирования безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов.

Так, например, Законами Мурманской области от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО «О социальной защите и мерах социальной поддержки инвалидов в Мурманской области» и от 19.12.2005 № 705-01-ЗМО «О социальной поддержке детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» регулируются отношения, связанные с участием органов государственной власти, органов местного самоуправления Мурманской области в реализации государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов, детей-инвалидов.

В целях повышения конкурентоспособности инвалидов на рынке труда и обеспечения дополнительных гарантий занятости инвалидов, во исполнение Закона Мурманской области от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО «О социальной защите и мерах социальной поддержки инвалидов в Мурманской области» принято постановление Правительства Мурманской области от 06.10.2005 № 375-ПП «О квотировании рабочих мест, в том числе специальных, для трудоустройства инвалидов на территории Мурманской области», которое предусматривает установление организациям квоты для трудоустройства на работу инвалидов.

В рамках государственных программ Мурманской области реализуются мероприятия по реабилитации и социальной адаптации граждан с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов.

Постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 553-ПП утверждена государственная программа Мурманской области «Социальная поддержка граждан», которая включает в себя, в частности, подпрограмму «Улучшение положения и качества жизни социально уязвимых слоев населения».

Основными мероприятиями данной подпрограммы являются создание условий доступности в учреждениях социальной защиты, подведомственных Министерству социального развития Мурманской области (далее - Министерство), субтитрирование новостных телепрограмм, физкультурно-спортивные, культурно-досуговые мероприятия и другие.

Координацию данной работы осуществляет Совет при Губернаторе Мурманской области по делам инвалидов, созданный постановлением Губернатора Мурманской области от 24.07.2009 № 144-ПГ, в состав которого входят руководители исполнительных органов государственной власти, депутаты Мурманской областной Думы и руководители областных общественных организаций инвалидов.

Кроме того, в рамках деятельности Совета при Губернаторе Мурманской области по делам инвалидов и его рабочей группы с участием представителей областных общественных организаций инвалидов рассматриваются отчеты о ходе реализации «дорожной карты».

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года стратегической целью государственной политики в области образования является повышение доступности качественного образования. Реализация этой цели предполагает решение ряда приоритетных задач, одной из которых является создание образовательной среды, обеспечивающей равный доступ к качественному образованию и успешную социализацию детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

С 2012 года Мурманская область участвует в реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы. По состоянию на 1 января 2016 года в 34 общеобразовательных организациях и 5 профессиональных образовательных организациях обеспечены условия для беспрепятственного доступа детей-инвалидов, учреждения оснащены специальным оборудованием.

Проведение в образовательных учреждениях Мурманской области комплексных мероприятий по созданию условий для развития современной образовательной среды для обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов позволит обеспечить их успешную социализацию, увеличит долю образовательных организаций, в которых обеспечено совместное обучение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья с обучающимися, не имеющими нарушений, до 35 %.

В рамках реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы учреждениями дополнительного образования детей Мурманской области проводится работа по привлечению детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов к занятиям в объединениях, секциях, кружках по дополнительным общеобразовательным программам. Обновление содержания образования, а также материально-технического обеспечения учреждений дополнительного образования позволит к 2020 году обеспечить услугами дополнительного образования 49 % детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 5 до 18 лет от общего числа детей данной категории.

Однако решение проблемы создания доступной среды во всех приоритетных сферах жизнедеятельности граждан, имеющих инвалидность, должно решаться комплексно.

Для решения данной задачи, а также в целях организации работы по реализации положений Конвенции о правах инвалидов на территории Мурманской области Правительством Мурманской области было принято постановление от 19.03.2015 № 102-ПП/3 «Об уполномоченном органе» (далее - постановление от 19.03.2015 № 102-ПП/3), в соответствии с которым Министерство социального развития Мурманской области определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Мурманской области по координации деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленной на реализацию положений Конвенции о правах инвалидов и федерального законодательства по вопросам социальной защиты инвалидов на территории Мурманской области.

В соответствии с пунктами 2.1 и 3.1 постановления от 19.03.2015 № 102-ПП/3 исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления с участием представителей общественных организаций инвалидов проведены мониторинги региональных и муниципальных нормативных правовых актов на предмет их соответствия федеральному законодательству по вопросам социальной защиты инвалидов, по итогам которых приняты решения о приведении законодательных, нормативных правовых актов и административных регламентов в соответствие с федеральным законодательством.

Так, в 2015 году региональные и муниципальные нормативные правовые акты приведены в соответствие с положениями ратифицированной Российской Федерацией Конвенции о правах инвалидов и федерального законодательства.

Например, в 2015 году Мурманской областной Думой приняты законы Мурманской области, которые направлены на приведение законодательства Мурманской области в соответствие с Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

В 18 законов Мурманской области внесены изменения, содержащие требования по обеспечению условий доступности для инвалидов объектов и услуг в приоритетных сферах их жизнедеятельности (избирательное право, физическая культура и спорт, социальная защита и социальное обслуживание граждан, культура и искусство, образование, транспортное обслуживание).

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» распоряжением Правительства Мурманской области от 29.02.2016 № 45-РП утвержден перечень административных регламентов предоставления государственных услуг, в которые предусматривается включение необходимых требований к обеспечению условий их доступности для инвалидов.

По состоянию на 1 июля 2016 года указанные требования были внесены в 731 административный регламент, в том числе по предоставлению 87 государственных услуг и 644 муниципальных услуг.

В дальнейшем работа была продолжена, и по состоянию на 15 октября 2016 года общее число административных регламентов, содержащих требования по обеспечению условий доступности для инвалидов, составило 993 (87 административных регламентов по предоставлению государственных услуг и 906 административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг).

Для создания условий инвалидам по беспрепятственному пользованию всеми видами городского пассажирского транспорта за последние годы за счет собственных средств перевозчиками Мурманской области приобретено 173 специальных низкопольных транспортных средства.

Все троллейбусы и автобусы оборудованы транспортными информаторами и современной бортовой электронно-цифровой информационной системой, оборудованной электронными табло, позволяющими получить информацию о маршруте следования не только снаружи транспортного средства, но и внутри салона. Наличие выездных пандусов у низкопольных троллейбусов и автобусов позволяет осуществлять въезд инвалидов в инвалидных колясках с остановочной площадки через среднюю дверь.

Вышеуказанные технические средства позволяют пользоваться транспортными средствами в полном объеме людям с ограниченными возможностями, не подразделяя их на виды инвалидности.

Государственной программой Мурманской области «Развитие транспортной системы» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 556-ПП, при планировании работ по ремонту, капитальному ремонту, строительству и реконструкции региональных или межмуниципальных автомобильных дорог Мурманской области предусмотрены мероприятия по устройству пониженного бордюрного камня в местах устройства пешеходных переходов. Данные мероприятия обеспечат доступность инвалидов к объектам дорожно-транспортной инфраструктуры.

С 2016 года исполнительными органами государственной власти Мурманской области в сфере установленных полномочий осуществляется работа по закреплению за специалистами, оказывающими государственные услуги, функции по обеспечению сопровождения инвалидов в места расположения учреждений.

Однако стоит отметить, что предоставление услуг инвалидам, полноценное их участие в жизни общества невозможно без создания условий, обеспечивающих беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры.

В соответствии с рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в данной «дорожной карте» впервые предусмотрены мероприятия, направленные на обеспечение условий доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере туристической деятельности.

Большинство зданий социальной инфраструктуры не отвечают всем требованиям доступности для инвалидов всех основных видов инвалидности по преимущественному ограничению жизнедеятельности: слепые и слабовидящие; глухие и слабослышащие; инвалиды, передвигающиеся на колясках; инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата.

Проведенный в 2012-2016 годах мониторинг социально-экономического и правового положения инвалидов в Мурманской области показал, что к числу таких объектов относятся объекты городской и транспортной инфраструктуры, здания администраций муниципальных образований, жилого фонда.

Для решения проблемы доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения (далее - МГН) в регионе проводится системная работа по их паспортизации.

До 01.04.2016 паспортизация объектов и услуг социальной инфраструктуры осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 20.09.2013 № 534-ПП/13 «О проведении паспортизации объектов и услуг социальной инфраструктуры в Мурманской области».

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ изменились подходы к проведению оценки состояния доступности объектов социальной инфраструктуры (паспортизации).

Федеральными органами исполнительной власти утверждены порядки обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, согласно которым обследование подведомственных объектов органов власти осуществляют сами руководители ведомств или ведомственных учреждений при помощи созданных ими рабочих групп.

В связи с этим Правительством Мурманской области принято постановление от 01.04.2016 № 136-ПП/3 «О паспортизации объектов и услуг социальной инфраструктуры Мурманской области», в соответствии с которым работа по паспортизации объектов и услуг социальной инфраструктуры будет продолжена.

Перечень мероприятий, реализуемых для достижения запланированных значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, приведенный в приложении № 1 к «дорожной карте», включает два раздела:

1. Мероприятия по поэтапному повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры, включая оборудование объектов необходимыми приспособлениями.

2. Мероприятия по поэтапному повышению значений показателей доступности предоставляемых инвалидам услуг с учетом имеющихся у них нарушенных функций организма, а также по оказанию им помощи в преодолении барьеров, препятствующих пользованию объектами и услугами.

Реализация мероприятий «дорожной карты» должна привести к достижению значений показателей, указанных в Таблице повышения значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг социальной инфраструктуры Мурманской области согласно приложению № 2 к «дорожной карте».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_