


УТВЕРЖДАЮ

И.о. министра труда и
социального развития
Мурманской области



С.Ю. Виденеева

«16» июня 2020 года

**Обзор правоприменительной практики при осуществлении
регионального государственного надзора и контроля за приемом на
работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения
проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и
составления протоколов за I полугодие 2020 года**

Настоящий Обзор правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – государственный надзор и контроль) подготовлен Министерством труда и социального развития Мурманской области (далее – Министерство) в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов и во исполнение п. 3 ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

**1. Правоприменительная практика организации и проведения
государственного надзора и контроля**

1.1. Составление ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направление его в органы прокуратуры

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год (далее – План проверок) составлен в соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489.

План проверок Министерства сформирован и согласован в установленные законодательством сроки с органами прокуратуры, доведен до сведения заинтересованных лиц посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети Интернет в разделе «Государственный надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».

В соответствии с утвержденным Планом проверок на 2020 год Министерством было запланировано к проведению 31 плановая проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Во исполнение постановления Губернатора Мурманской области от 26.03.2020 № 60-ПГ «О внесении изменений в постановление Губернатора Мурманской области от 16.03.2020 № 47-ПГ», в соответствии с абзацем 9 подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489, Министерством 30.03.2020 принято решение об исключении 3 проверок из Плана проверок.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Министерством 21.04.2020 принято решение об исключении 20 проверок из Плана проверок.

Всего за 1 полугодие 2020 года Министерством проведено 8 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

1.2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок

В 1 полугодии 2020 года Министерством внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

1.3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок

Подготовка распоряжений Министерства о проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлялась по типовой форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – приказ

Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141), на основании Плана проверок.

Копия подписанного и зарегистрированного распоряжения направлялась субъекту государственного контроля (надзора) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, а также дублировалась факсимильной связью или электронной почтой, либо вручалось юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю (их уполномоченным представителям).

Распоряжения о проведении проверок в 2020 году издавались в срок, установленный Административным регламентом по исполнению государственной функции по осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 09.01.2014 № 1-ПП.

1.4. Соблюдение сроков проведения проверки. Соблюдение прав юридических лиц при организации и проведении проверки

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 проведены в сроки, установленные распоряжениями о проведении проверок – не превышающие 20 рабочих дней, что соответствует Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

В соответствии с частью 12 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ субъекты государственного контроля (надзора) были уведомлены по проведению проверки посредством направления копии приказа о проведению плановой проверки не позднее, чем за 3 рабочих дня до начала ее проведения.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок, были соблюдены. Обращений по фактам нарушения законодательства должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок, не поступало.

1.5. Оформление результатов проверки. Принятие мер по результатам проведения проверки

По результатам проверок должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок, составлялись акты проверок по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141. При проведении проверок в 1 полугодии 2020 года случаи отказа от подписания акта не зафиксированы.

2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) за приемом на работу

инвалидов в пределах установленной квоты, утвержден приказом Министерства от 24.03. 2020 года № 196 (далее - Перечень обязательных требований).

Перечень обязательных требований размещен на официальном сайте Министерства в разделе «Государственный надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».

В 1 полугодии 2020 года Министерством проведено 2 выездные и 6 документарных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе которых нарушений не выявлено.

По анализам проведенных проверок за предыдущие периоды (2018-2019 г.) типичными нарушениями обязательных требований законодательства в области занятости населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов являлись:

- неисполнение субъектами государственного контроля (надзора) обязанности по представлению информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов либо представление такой информации с нарушением срока, в неполном объеме либо искаженном виде;

- неисполнение субъектами государственного контроля (надзора) обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой.

В целях повышения информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, предотвращения нарушения обязательных требований на официальном сайте Министерства размещены:

- программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов на 2020 год;

- руководство по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается при осуществлении государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;

- перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора);

- перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

В целях реализации мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований Министерством в 1 полугодии 2020 года осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том

числе посредством:

- размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Министерства;
 - адресного информирования работодателей, подлежащих квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов, центрами занятости населения (в письменном виде, по электронной почте).
-