

**Информация по вопросам,
возникающим у органов опеки и попечительства при взаимодействии с
организациями, предоставляющими социальные услуги в стационарной
форме социального обслуживания недееспособным гражданам**

Вопрос: Какие организации социального обслуживания имеют право исполнять обязанности опекуна?

Ответ: Частью 5 статьи 11 Федерального закона от 24.04.2008 № 48 - ФЗ «Об опеке и попечительстве» предусмотрено, что опекуны не назначаются недееспособным гражданам, помещенным под надзор в организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации. Исполнение обязанностей опекунов возлагается на указанные организации.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» при оказании психиатрической помощи защиту прав и законных интересов лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, осуществляет его опекун. В случаях, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 11 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ, защиту прав и законных интересов лиц, признанных в установленном законом порядке недееспособными, осуществляет орган опеки и попечительства или организация (в том числе медицинская организация, оказывающая психиатрическую помощь в стационарных условиях, стационарная организация социального обслуживания, предназначенная для лиц, страдающих психическими расстройствами), на которую законом возложено исполнение обязанностей опекуна.

В силу статьи 43 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185 - 1 обязанности стационарной организации социального обслуживания, предназначенной для лиц, страдающих психическими расстройствами, по созданию условий для реализации прав лиц, проживающих в ней, устанавливаются статьей 39 вышеназванного закона, а также законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании.

Таким образом, исполнять обязанности опекуна могут органы опеки и попечительства, медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях, и психоневрологические интернаты.

Например, согласно Уставу государственного областного автономного учреждения социального обслуживания населения «Апатитский психоневрологический интернат № 1», утвержденному приказом Министерства социального развития Мурманской области от 04.06.2018 № 262, предметом деятельности учреждения является предоставление социальных услуг гражданам из числа лиц, страдающих

психическими расстройствами, признанным нуждающимся в социальном обслуживании (далее – ГОАУСОН «АПНИ № 1»).

ГОАУСОН «АПНИ № 1» осуществляет следующие виды основной деятельности:

- предоставление социального обслуживания в стационарной форме;*
- осуществление обязанностей опекуна или попечителя в отношении недееспособных или не полностью дееспособных граждан, помещенных в учреждение под надзор.*

Пребывание недееспособного гражданина в стационарной организации социального обслуживания, у которой отсутствует лицензия на оказание психиатрической помощи, не означает помещение его под надзор в эту организацию. Следовательно, издание органом опеки и попечительства акта о возложении на данное учреждение исполнения обязанностей опекуна не отвечает требованиям законодательства в сфере опеки и попечительства.

При помещении недееспособного гражданина под надзор в психоневрологический интернат органу опеки и попечительства необходимо издавать соответствующий акт (постановление) о возложении исполнения обязанностей опекуна на указанную организацию (Приложение № 1).

В соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальные услуги в стационарной форме предоставляются их получателям при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании в организации социального обслуживания.

Таким образом, в акте органа опеки и попечительства может быть указан срок исполнения организацией опекунских обязанностей, который может быть определен периодом или указанием до наступления определенного события.

Акты органов опеки и попечительства, издаваемые по вопросам, возникающим в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки или попечительства, могут быть оспорены заинтересованными лицами в судебном порядке.

Термин «помещение под надзор» используется исключительно для целей законодательства об опеке и попечительстве и означает возложение на организации функций по представительству и защите прав подопечных, а также возложение на эти организации ответственности за вред, причиненный подопечным, в порядке, предусмотренном ГК РФ.¹

Вопрос: Каким образом может быть заключен договор о предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания между поставщиком социальных услуг и недееспособным гражданином в случае возложения исполнения обязанностей опекуна на поставщика социальных услуг?

¹ Письмо Минобрнауки РФ от 31.08.2010 № 06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».

Ответ: Статья 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» определяет, что социальные услуги предоставляются гражданину на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, в течение суток с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг.

Существенными условиями договора о предоставлении социальных услуг являются положения, определенные индивидуальной программой, а также стоимость социальных услуг в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату.

Согласно пункту 4 статьи 35 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) недееспособным или не полностью дееспособным гражданам, помещенным под надзор в организации, оказывающие социальные услуги, опекуны или попечители не назначаются. Исполнение обязанностей опекунов или попечителей возлагается на указанные организации.

При этом, как указано в статье 53 ГК РФ, учредительным документом может быть предусмотрено, что полномочия выступать от имени юридического лица предоставлены нескольким лицам, действующим совместно или независимо друг от друга.

Заключение договоров от имени юридического лица осуществляется лицом, уполномоченным на это учредительными документами организации, а также в силу полномочия, основанного на доверенности в соответствии со статьей 182 ГК РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 182 ГК РФ сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого.

Таким образом, учитывая, что сделки в соответствии с действующим законодательством оформляются между конкретными лицами при заключении договора на социальное обслуживание от имени поставщика социальных услуг может выступать один представитель поставщика - как исполнитель по договору, а от имени подопечного другой представитель поставщика социальных услуг, наделенный соответствующими полномочиями.

Федеральным законом от 24.04.2008 № 48 - ФЗ «Об опеке и попечительстве» установлено, что к организациям, в которые помещены под надзор недееспособные граждане, применяются положения, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов и попечителей.

В силу статьи 37 ГК РФ опекун распоряжается доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его

имуществом, исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

В этой связи орган опеки и попечительства должен выдать организации, в которую помещен под надзор подопечный, разрешение и обязательное для исполнения указание в письменной форме в отношении заключения договора о предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.

Статья 2 Закона Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан» (в ред. Закона Мурманской области от 04.06.2018 № 2260-01-ЗМО) определяет исчерпывающий перечень государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района.

Согласно вышеназванному закону органы опеки и попечительства временно исполняют обязанности опекунов или попечителей в отношении граждан, признанных в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными, до назначения им опекуна, попечителя или устройства их в соответствующие организации социального обслуживания, медицинские организации или другие аналогичные организации.

В случае если орган местного самоуправления исполняет обязанности опекуна, то при помещении недееспособного гражданина в психоневрологический интернат он заключает договор о предоставлении социальных услуг в стационарной форме с поставщиком социальных услуг. После того как будет принято решение о прекращении опеки, указанный договор следует расторгнуть, письменно уведомив исполнителя.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.11.2014 № 874н (в ред. приказов Минтруда России от 28.11.2016 № 683н, от 30.03.2018 № 202н) утверждена примерная форма договора о предоставлении социальных услуг.

Постановлением Правительства Мурманской области от 29.09.2015 № 420-ПП (в ред. постановления Правительства Мурманской области от 13.07.2016 № 344-ПП) утвержден порядок предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 5.12 Порядка в течение суток после предоставления получателем социальных услуг в организацию социального обслуживания индивидуальной программы заключается договор. Все споры и разногласия, которые могут возникнуть по предмету договора или в связи с ним между получателем социальных услуг и поставщиком социальных услуг, решаются путем переговоров. В случае если получатель социальных услуг и поставщик социальных услуг не придут к соглашению, спор передается на рассмотрение в уполномоченный орган.

При заключении договора получатели социальных услуг (их законные представители) должны быть ознакомлены с условиями предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, получить информацию о своих правах, обязанностях, видах социальных услуг, которые им будут предоставлены, сроках, порядке их предоставления, стоимости оказания этих услуг.

Примерная форма договора о предоставлении социальных услуг в стационарной форме утверждена приказом Министерства социального развития Мурманской области от 06.04.2015 № 135.

Вопрос: Каким образом будут соблюдаться сроки, установленные в статье 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ, при заключении договора и наличии очередности в психоневрологический интернат? Может ли в данной ситуации органу опеки и попечительства, исполняющему обязанности опекуна, предложена иная форма социального обслуживания недееспособного гражданина?

Ответ: В соответствии с пунктом 5.10 Порядка в течение 4 рабочих дней со дня принятия решения о нуждаемости получателя в социальных услугах организация социального обслуживания составляет проект индивидуальной программы и направляет его в государственное областное учреждение социальной поддержки для подписания.

В случае если имеется очередность среди граждан, признанных нуждающимися в получении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, выделение путевок для зачисления в психоневрологические интернаты осуществляется в порядке очередности при наличии свободных мест в организации социального обслуживания, выбранной гражданином (законным представителем).

Граждане, имеющие право согласно действующему законодательству на внеочередной, первоочередной и преимущественный прием на стационарное обслуживание, оформляются на социальное обслуживание без учета общей очереди при наличии свободных мест в организации социального обслуживания.

На время отсутствия мест у поставщика социальных услуг гражданину предлагаются альтернативные формы социального обслуживания (на дому, дополнительные платные услуги).

В настоящее время очередность в стационарные учреждения социального обслуживания отсутствует.

Вопрос: Вправе ли органы местного самоуправления осуществлять надзор за деятельностью организаций, в которые помещены совершеннолетние подопечные, по предоставлению им социальных услуг?

Ответ: В целях улучшения качества оказания социальных услуг, в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 24.04.2008 № 48 - ФЗ «Об опеке и попечительстве» органы опеки и попечительства осуществляют надзор за деятельностью организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2018 № 143 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан», которые вступили в силу с 21.02.2018.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2018 № 143 внесены изменения в Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан, соблюдения опекунами прав и законных интересов совершеннолетних недееспособных граждан, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан (далее – Правила), дополнив их пунктом 4(2) следующего содержания:

«4(2). При помещении совершеннолетнего подопечного под надзор в медицинскую организацию или организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме, плановые проверки в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 2 настоящих Правил в виде посещения совершеннолетнего подопечного проводятся:

1 раз в течение первого месяца после принятия решения о помещении совершеннолетнего подопечного под надзор в медицинскую организацию или организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме;

1 раз в 6 месяцев в течение первого года и последующих лет после принятия решения о помещении совершеннолетнего подопечного под надзор в медицинскую организацию или организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме.»

Таким образом, органы опеки и попечительства защищают права и законные интересы подопечных, осуществляют надзор за деятельностью организаций, в которые они помещены.

Примерная форма акта о проверке условий жизни совершеннолетнего недееспособного гражданина, помещенного под надзор в организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме, о деятельности организации по исполнению обязанностей опекуна и соблюдению прав и законных интересов подопечного утверждена приказом Министерства социального развития Мурманской области от 07.05.2018 № 202.

Вопрос: Каким образом определяется необходимость в предоставлении дополнительных платных услуг, если получателем социальных услуг является недееспособный гражданин?

Ответ: Организация, предоставляющая социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, в соответствии с

учредительными документами вправе предоставлять дополнительные услуги за плату.

Дополнительные платные услуги оказываются гражданам на добровольной основе на условиях полной оплаты. Решение об оказании дополнительных платных услуг принимается директором психоневрологического интерната на основании личного заявления гражданина либо его представителя.

Перечень дополнительных платных услуг, предоставляемых гражданам в учреждениях социального обслуживания населения, утвержден приказом Министерства социального развития Мурманской области от 20.10.2015 № 514 (в ред. приказов Минсоцразвития Мурманской области от 27.05.2016 № 404, от 18.08.2016 № 558, от 24.11.2016 № 720).

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 24.04.2008 № 48 - ФЗ «Об опеке и попечительстве» предварительное разрешение органа опеки и попечительства требуется во всех случаях, если действия опекуна могут повлечь за собой уменьшение стоимости имущества подопечного.

Таким образом, дополнительные платные услуги предоставляются недееспособному гражданину на основании заявления представителя поставщика социальных услуг, наделенного соответствующими полномочиями, и предварительного разрешения органа опеки и попечительства о распоряжении денежными средствами подопечного.

Примерная форма акта органа опеки и попечительства

от _____

№ _____

**О возложении исполнения обязанностей опекуна на
ГОВАУСОН «Апатитский психоневрологический интернат № 1»
в отношении совершеннолетнего недееспособного гражданина**

(Ф.И.О. недееспособного гражданина)

В связи с помещением под надзор в ГОАУСОН «Апатитский психоневрологический интернат № 1» недееспособного гражданина

(Ф.И.О., дата рождения недееспособного гражданина)

зарегистрированного по адресу: _____,
принимая во внимание, что решением _____ суда

(реквизиты решения суда: дата, номер дела)

от _____ № _____, он признан недееспособным, руководствуясь статьями 29,31,32,34,35 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и Законом Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан», **п о с т а н о в л я ю:**

1. Возложить исполнение обязанностей опекуна на ГОАУСОН «Апатитский психоневрологический интернат № 1» в отношении недееспособного гражданина

(Ф.И.О., дата рождения недееспособного гражданина)

2. ГОАУСОН «Апатитский психоневрологический интернат № 1» заключить договор о предоставлении социальных услуг в стационарной форме в интересах совершеннолетнего недееспособного гражданина _____.

(Ф.И.О. недееспособного гражданина)

(Ф.И.О., должность руководителя органа опеки и попечительства, дата, подпись)