



**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ**  
**по результатам мониторинга по осуществлению**  
**органами местного самоуправления государственных**  
**полномочий по опеке и попечительству в отношении**  
**совершеннолетних граждан**  
**за 2015-2017 годы**

Министерство социального развития  
Мурманской области



## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Правовая основа деятельности по осуществлению государственных полномочий.....	6
2. Кадровое и финансовое обеспечение органов опеки и попечительства .....	10
3. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.....	21

## Введение

В соответствии с подпунктом 2.2.3.78 Положения о Министерстве социального развития Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 19.06.2015 № 256-ПП, и приказом Министерства социального развития Мурманской области от 28.09.2017 № 436 управлением социальной защиты, опеки и попечительства Министерства социального развития Мурманской области проведен мониторинг по осуществлению органами местного самоуправления муниципальных образований переданных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан (далее – государственные полномочия).

Деятельность органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий анализировалась в соответствии с требованиями норм действующих законодательных и иных нормативных правовых актов, а именно:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан»;
- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 08.08.2011 № 891н «О реализации пункта 17 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927»;
- Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан»;
- постановление Правительства Мурманской области от 16.04.2013 № 192-ПП «О порядке взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан в Мурманской области»;

- постановление Правительства Мурманской области от 14.04.2010 № 159-ПП «Об утверждении правил расходования средств, предоставляемых бюджетам муниципальных районов (городских округов) в виде субвенций из областного бюджета на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан»;
- постановление Правительства Мурманской области от 26.04.2016 № 191-ПП/4 «Об утверждении порядка установления патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами в Мурманской области»;
- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 23.07.2013 № 379 «Об утверждении типового соглашения о сотрудничестве» (в ред. приказа от 15.12.2016 № 782);
- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 29.11.2013 № 644 «Об утверждении форм журналов по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан» (в ред. приказа от 15.12.2016 № 782);
- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 30.12.2013 № 735 «Об утверждении методических рекомендаций по заполнению отчета опекуна о хранении, об использовании имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина и управлении этим имуществом» (в ред. приказа от 15.12.2016 № 782);
- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 27.06.2014 № 270 «Об утверждении формы описи имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина и методических рекомендаций по заполнению описи имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина» (в ред. приказа от 15.12.2016 № 782);
- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 06.11.2014 № 517 «Об утверждении порядка проведения Министерством труда и социального развития Мурманской области контрольных мероприятий за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан» (в ред. приказа от 15.12.2016 № 782);
- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 05.03.2015 № 81 «Об утверждении инструкции по ведению личных дел совершеннолетних подопечных»;
- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 01.06.2015 № 252 «Об утверждении административного регламента Министерства социального развития Мурманской области по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на совершение сделок с имуществом, принадлежащим совершеннолетним подопечным гражданам, и расходование денежных средств, принадлежащих совершеннолетним подопечным гражданам» (в ред. приказов от 27.10.2016 № 675, от 03.10.2017 № 441);

- приказ Министерства финансов Мурманской области и Министерства социального развития Мурманской области от 02.10.2015 № 81н/489 «Об утверждении формы отчета о расходовании средств, предоставляемых бюджетам муниципальных районов (городских округов) в виде субвенций из областного бюджета на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан»;

- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 01.02.2016 № 154 «Об утверждении административного регламента Министерства социального развития Мурманской области «Заключение договора доверительного управления имуществом органом опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан» (в ред. приказов от 27.10.2016 № 675, от 03.10.2017 № 441);

- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 21.03.2016 № 239 «Об утверждении формы акта о проверке условий жизни совершеннолетнего недееспособного гражданина, соблюдении опекуном прав и законных интересов подопечного, обеспечении сохранности его имущества и о выполнении опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей»;

- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 21.03.2016 № 241 «Об утверждении формы акта о выполнении попечителем требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей»;

- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 20.05.2016 № 370 «Об утверждении административного регламента Министерства социального развития Мурманской области по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на распоряжение имуществом совершеннолетнего гражданина, ограниченного судом в дееспособности» (в ред. приказов от 27.10.2016 № 675, от 03.10.2017 № 641);

- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 05.07.2016 № 491 «Об утверждении административного регламента Министерства социального развития Мурманской области по предоставлению государственной услуги «Прием документов органами опеки и попечительства от лиц, желающих установить опеку над совершеннолетними недееспособными гражданами, попечительство над ограниченно дееспособными гражданами» (в ред. приказов от 17.01.2017 № 15, от 03.10.2017 № 442);

- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 13.09.2016 № 605 «О порядке формирования комиссий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан при органах опеки и попечительства»;

- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 18.04.2017 № 200 «Об утверждении формы журнала учета личных дел граждан, признанных безвестно отсутствующими»;

- уставы муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района.

В результате осуществления мониторинга установлено следующее.

## 1. Правовая основа деятельности по осуществлению государственных полномочий

Возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями предусмотрена статьей 132 Конституции Российской Федерации и законодательными актами Российской Федерации, в том числе:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ).

Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан» (далее - Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО) принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 18.07.2009 № 178-ФЗ «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

Вышеназванный закон наделяет государственными полномочиями следующие органы местного самоуправления муниципальных образований:

- город Мурманск;
- города с подведомственными территориями: Апатиты, Кировск, Мончегорск, Оленегорск, Полярные Зори;
- районы: Кандалакшский, Ковдорский, Кольский, Ловозерский, Печенгский, Терский;
- закрытые административно-территориальные образования: поселок Видяево, город Заозерск, город Островной, Александровск, город Североморск.

Согласно части 2 статьи 6 Федерального закона № 48-ФЗ в акте, регламентирующем деятельность органа опеки и попечительства, должно быть указано на наличие у него статуса органа опеки и попечительства.

В систему муниципальных правовых актов входят устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан), нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования.

Согласно части 3 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Вышеназванным законом не запрещено включение в устав иных вопросов, при условии, что это вытекает из федеральных законов или законов субъекта РФ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, для осуществления деятельности по опеке и попечительству у органов местного самоуправления, наделенных государственными полномочиями, в муниципальном правовом акте должен быть указан статус органа опеки и попечительства.

Одним из вариантов издания муниципального правового акта, определяющего статус органа опеки и попечительства, может быть решение Совета депутатов муниципального образования. Данная позиция обсуждалась на рабочем совещании, которое состоялось 17.01.2017 в Министерстве социального развития Мурманской области с участием представителей Министерства юстиции Мурманской области и Управления Министерства юстиции РФ по Мурманской области. Например, решением Совета депутатов муниципального образования ЗАТО г. Североморск от 11.11.2014 № 582 администрация муниципального образования ЗАТО г. Североморск наделена статусом органа опеки и попечительства.

Анализ муниципальных правовых актов показывает, что в муниципальных нормативных правовых актах ЗАТО Александровск, ЗАТО г. Островной и г. Мурманск не содержатся указания на то, что администрации данных муниципальных образований являются органами опеки и попечительства.

В настоящее время проекты решений Совета депутатов о наделении администрации статусом органа опеки и попечительства органами местного самоуправления муниципальных образований ЗАТО Александровск и ЗАТО г. Островной разработаны.

Данные о муниципальных нормативных правовых актах, определяющих статус органов опеки и попечительства, отражены в таблице № 1.

Таблица № 1.

Наименование муниципального образования*	Муниципальный НПА, определяющий статус органа опеки и попечительства	
	Устав муниципального образования (далее – Устав)	Решение Совета депутатов муниципального образования
г. Апатиты с подведомственной территорией	пункт 11 статьи 44 Устава, принятого решением Апатитского городского Совета народных депутатов от 23.06.2005 № 471	
ЗАТО Видяево		решение Совета депутатов ЗАТО пос. Видяево от 20.03.2017 № 442
ЗАТО г. Заозерск		решение Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 23.12.2014 № 07-3218
ЗАТО г. Североморск		решение Совета депутатов муниципального образования ЗАТО г. Североморск от 11.11.2014 № 582
Кандалакшский район	часть 2 статьи 48 Устава, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 12.11.2010 № 291	внесены изменения решением Совета депутатов Кандалакшского района от 19.07.2016 № 18
г. Кировск с подведомственной территорией	часть 1.1 статьи 48 Устава, принятого решением Совета депутатов муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией от 10.10.2006 № 67	внесены изменения в Устав решением Совета депутатов города Кировска от 26.04.2016 № 27
Ковдорский район	пункт 27 части 1 статьи 36 Устава, принятого решением Ковдорского районного Советом депутатов от 30.05.2005 № 48	внесены изменения в Устав решением Совета депутатов Ковдорского района от 29.09.2016 № 80
Кольский район	пункт 1.2 статьи 28 Устава, принятого решением Совета депутатов Кольского района от 25.05.2005 № 32/2	внесены изменения в Устав решением Совета депутатов Кольского района от 22.12.2016 № 5/1
Ловозерский район	пункт 33.1 статьи 45 Устава, утвержденного решением Ловозерского районного Совета от 28.02.2013 № 236	внесены изменения в Устав решением Совета депутатов от 29.09.2016 № 184
г. Мончегорск с подведомственной территорией	пункт 5.20 статьи 45 Устава, принятого решением Совета депутатов муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией от 28.10.2010 № 81	внесены изменения решением Совета депутатов г. Мончегорска от 28.01.2016 № 266
г. Оленегорск с подведомственной территорией	пункт 9 части 1 статьи 34 Устава, принятого решением Совета депутатов г. Оленегорска с подведомственной территорией от 02.07.2010 № 01-44РС.	внесены изменения решением Совета депутатов г. Оленегорска от 31.03.2015 № 01-14РС
Печенгский район	пункт 3 статьи 39 Устава, принятого решением Совета депутатов муниципального образования Печенгский муниципальный район от 26.01.2006 №234	внесены изменения решением Совета депутатов Печенгский муниципальный район от 24.04.2015 № 774
г. Полярные Зори с подведомственной территорией	пункт 5 части 1 статьи 36 Устава, принятого решением Полярнозоринской городской Думы Мурманской области от 05.08.2005 № 348	внесены изменения решением Совета депутатов от 04.02.2015 № 589
Терский район		решение Совета депутатов Терского района от 16.02.2017 № 57/506

\*В данной таблице не отражены муниципальные образования ЗАТО Александровск, ЗАТО г. Островной и г. Мурманск.



Согласно уставам муниципальных образований осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Мурманской области, обеспечивает глава администрации муниципального образования.

В целях создания единообразного подхода при осуществлении государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних и совершеннолетних граждан администрациями муниципальных образований ЗАТО Видяево, г. Кировск, г. Мончегорск, г. Оленегорск, г. Полярные Зори созданы отделы опеки и попечительства. В остальных муниципальных образованиях функции органов опеки и попечительства возложены на разные структурные подразделения администраций.

Структурные подразделения администраций муниципальных образований статусом органа опеки и попечительства не наделены, так как самостоятельными органами местного самоуправления не являются.

В ходе проведения контрольных мероприятий Министерством социального развития Мурманской области (далее – Министерство) установлено, что комитет по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска издает приказы (акты органа опеки и попечительства) в нарушение действующих норм, связанных с установлением, осуществлением и прекращением опеки или попечительства.

При изучении представленных документов во время проверки были выявлены случаи несоблюдения органами опеки и попечительства устава муниципального образования при принятии решения о выдаче разрешения опекуну на распоряжение имуществом подопечного.

Например, администрацией Ловозерского района в нарушение статьи 9 Устава Ловозерского района, утвержденного решением Ловозерского районного Совета от 28.02.2013 № 236, решение органа опеки и попечительства в 2015 году было оформлено в форме распоряжения администрации Ловозерского района, а не постановления.

Аналогичные нарушения были выявлены во время контрольных мероприятий в 2015 году в муниципальных образованиях Кандалакшский район, Ковдорский район, в 2016 году - в муниципальном образовании Терский район.

Анализ деятельности органов опеки и попечительства показывает, что в целях решения отдельных спорных вопросов при осуществлении государственных полномочий при органах опеки и попечительства созданы комиссии по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан или опекунские советы.

По результатам мониторинга было установлено, что в отдельных муниципальных образованиях деятельность органов опеки и попечительства организована не в полном объеме.

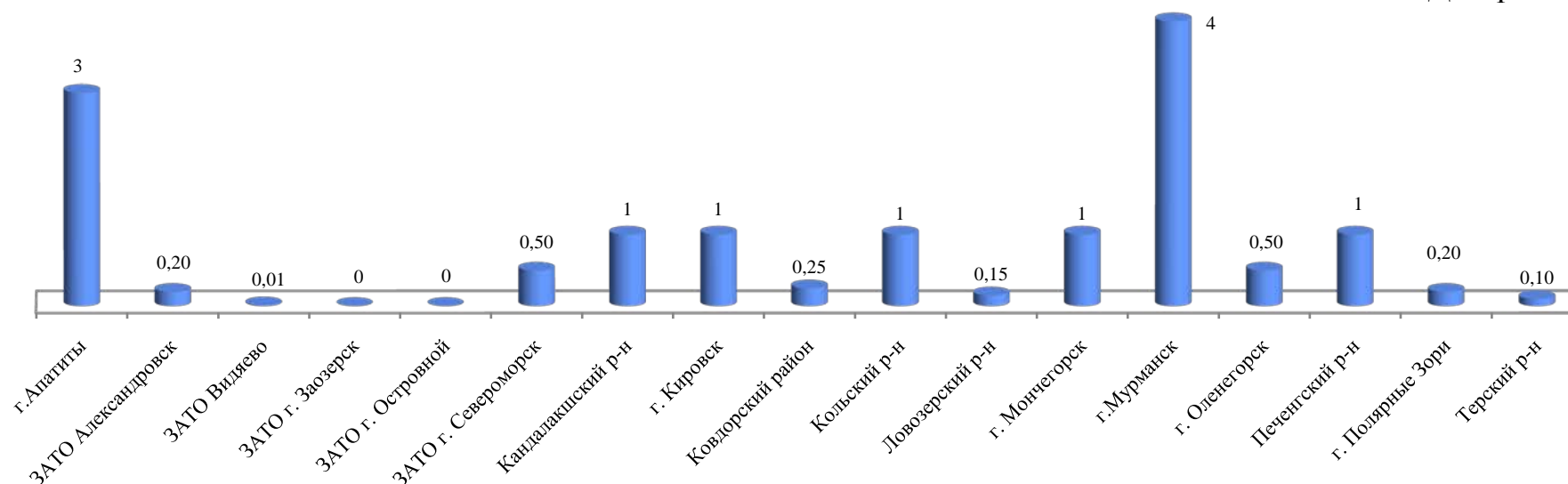
## 2. Кадровое и финансовое обеспечение органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан

Одним из основных факторов, оказывающих влияние на эффективность осуществления государственных полномочий, продолжает оставаться количественный и качественный состав кадров, а также уровень их текучести.

Согласно отчетам о расходовании средств, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в виде субвенций из областного бюджета на исполнение переданных государственных полномочий, количество ставок специалистов, непосредственно решающих функции органа опеки и попечительства, по состоянию на 01.10.2017 составляет 13,91.

Сведения о количестве ставок специалистов, исполняющих функции органа опеки и попечительства в 2017 году, отражены в диаграмме № 1.

Диаграмма № 1.



Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления, показывает, что в муниципальных образованиях ЗАТО г. Островной и ЗАТО г. Заозерск данные ставки отсутствуют.

Сведения о расходовании средств, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в виде субвенций из областного бюджета на исполнение переданных государственных полномочий, за 2015 – 2017 годы приведены в таблице № 2.

Таблица № 2.

Наименование муниципального образования	2015 год		2016 год		2017 год
	Предусмотрено средств в областном бюджете (план)	Произведено расходов (исполнение)	Предусмотрено средств в областном бюджете (план)	Произведено расходов (исполнение)	Предусмотрено средств в областном бюджете (план)
г. Апатиты	2 905 200,00	2 570 493,92	2 987 600,00	2 812 386,50	2 882 000,00
ЗАТО Александровск	111 700,00	110 538,43	136 400,00	117 805,11	145 200,00
ЗАТО Видяево	8 600,00	8 590,51	22 000,00	22 000,00	17 600,00
ЗАТО г. Заозерск	21 500,00	21 500,00	22 000,00	22 000,00	22 000,00
ЗАТО г. Островной	4 900,00	4 900,00	5 000,00	5 000,00	4 400,00
ЗАТО г. Североморск	350 700,00	337 112,28	327 400,00	280966,87	327 400,00
Кандалакшский район	576 700,00	576 700,00	822 800,00	822 800,00	1 006 700,00
г. Кировск	807 900,00	789 797,18	805 200,00	797 826,11	756 800,00
Ковдорский район	184 800,00	184 800,00	198 000,00	198 000,00	189 200,00
Кольский район	748 800,00	747 539,22	792 000,00	791 973,58	880 700,00
Ловозерский район	139 700,00	139 700,00	131 600,00	131 600,00	131 600,00
г. Мончегорск	988 400,00	988 400,00	1 047 200,00	1 047 200,00	1 029 600,00
г. Мурманск	3 620 300,00	3 411 570,25	3 706 600,00	3 650 853,44	3 521 800,00
г. Оленегорск	299 100, 00	299 099,36	301 000,00	271 929,61	311 500,00
Печенгский район	326 200,00	326 200,00	324 300,00	324 300,00	300 100,00
г. Полярные Зори	90 200,00	90 200,00	88 000,00	80 078,84	88 000,00
Терский район	99 300,00	99 300,00	92 000,00	92 000,00	92 000,00
<b>Итого</b>	<b>11 284 000,00</b>	<b>10 706 441,15</b>	<b>11 809 100,00</b>	<b>11 468 720,06</b>	<b>11 706 600,00</b>

Динамика изменений количества ставок специалистов органов опеки и попечительства в 2015 – 2017 годы отражена в диаграмме № 2.

Данные о расходовании субвенций, предоставленных местным бюджетам из областного бюджета на исполнение государственных полномочий в 2015 – 2017 годы, отражены в диаграмме № 3.

Диаграмма № 2.

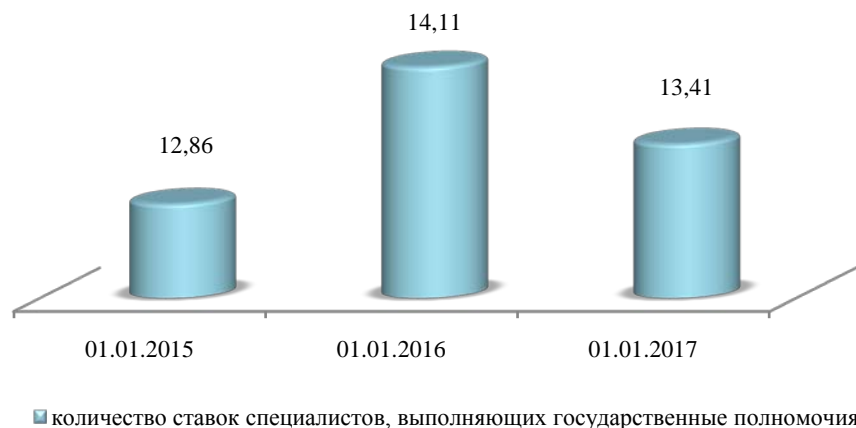
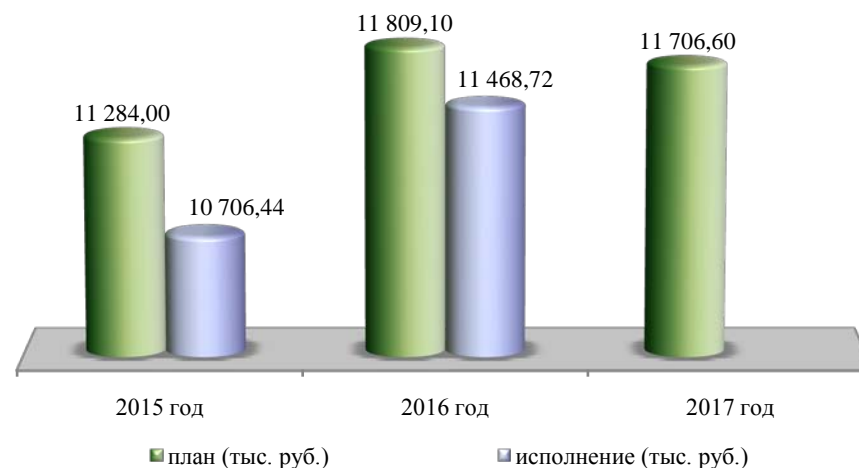


Диаграмма № 3.



Законом Мурманской области от 15.12.2014 № 1800-01-ЗМО внесены изменения в Методику расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан, утвержденную Законом Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО (далее – Методика).

Согласно указанной Методике объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий в отношении совершеннолетних граждан, рассчитывается по формуле, которая учитывает особенности исполнения переданных полномочий муниципальными образованиями.

Например, применяется коэффициент сложности работ, применяемый к муниципальным образованиям с численностью обслуживаемых совершеннолетних граждан пятьдесят и более человек, устанавливаемый в зависимости от количества недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц.

Коэффициент сложности работ устанавливается в размерах:

1 - когда доля обслуживаемых совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, составляет в соответствующем муниципальном образовании менее 60 процентов;

1,1 - когда доля обслуживаемых совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, составляет в соответствующем муниципальном образовании от 60 до 80 процентов;

1,2 - когда доля обслуживаемых совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, составляет в соответствующем муниципальном образовании 80 и более процентов.

По данным отчетов муниципальных образований численность обслуживаемых совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, по состоянию на 01.07.2017 в городах Мурманске, Оленегорске, ЗАТО Североморске и Кольском районе составляет более 80 процентов от общей численности обслуживаемых совершеннолетних граждан, что позволило увеличить объем субвенций в данных муниципальных образованиях.

Кроме того, при расчете используется коэффициент площади территории по муниципальному образованию, устанавливаемый в размерах:

1 - для городского округа;

1,1 - для муниципального района, за исключением Ловозерского и Кольского районов, по которым устанавливаются следующие коэффициенты площади территории:

1,3 - для Ловозерского района;

1,2 - для Кольского района.

Во исполнение рабочего совещания, которое состоялось 14.06.2017 в Мурманской областной Думе, Министерством был направлен запрос главам администраций муниципальных образований о предоставлении обоснований нагрузки на одного специалиста на выполнение переданных отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан.

При изучении материалов, представленных органами местного самоуправления (кроме, ЗАТО г. Островной, где численность недееспособных граждан равна нулю) за 1 полугодие 2017 года, установлено, что средний показатель (медиана) нагрузки на одного специалиста органа опеки и попечительства составляет более 438 часов или 26297 минут.

Анализ обоснований о нагрузке специалистов органов опеки и попечительства позволяет сделать вывод о том, что администрациями Терского и Ловозерского районов превышены нормы времени на выполнение отдельных полномочий. Например, сотруднику администрации Терского района для подготовки и направления искового заявления в суд о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным потребуется 480 минут, сотруднику администрации Ловозерского района – 900 минут, но в тоже время другие муниципальные образования тратят от 30 до 180 минут.

Данные о затратах времени на выполнение полномочия по подготовке и направлению заявления в суд о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным специалистом органа опеки и попечительства отражены в диаграмме № 4.

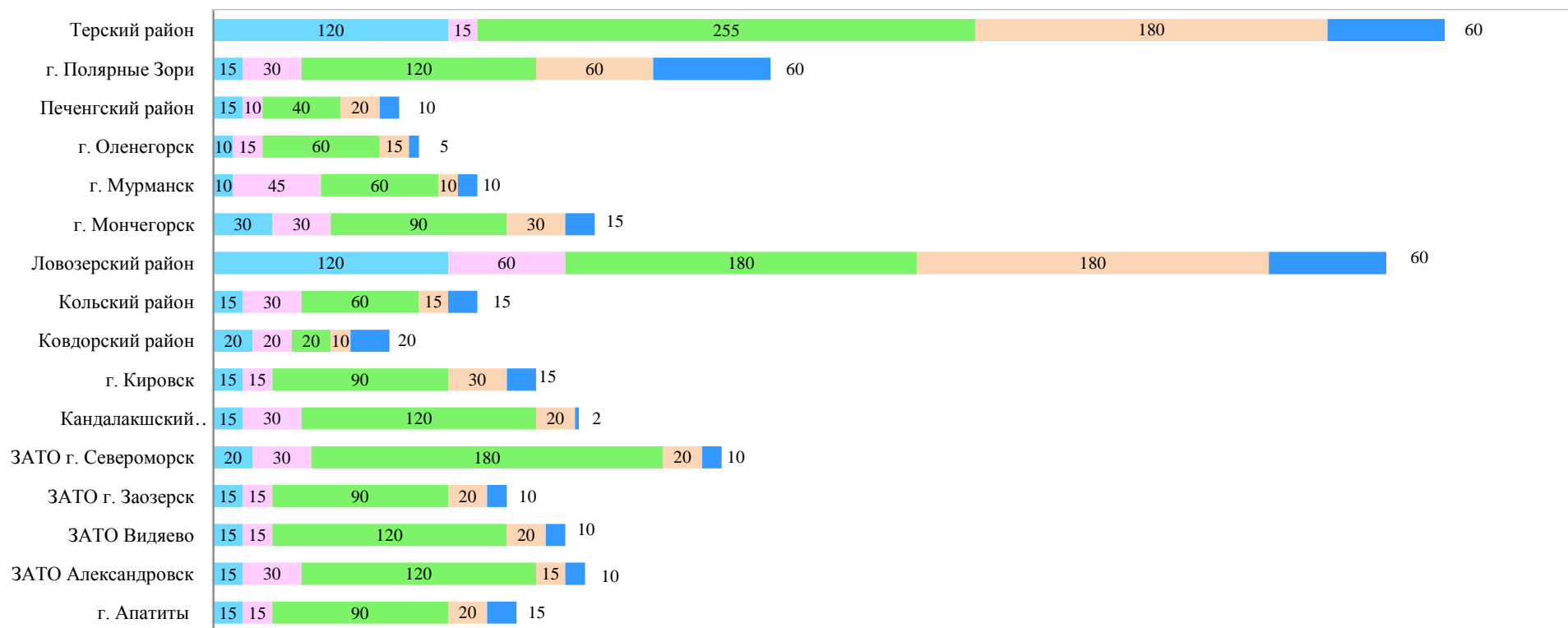
Диаграмма № 4.



В ходе мониторинга установлено, что в муниципальных образованиях ЗАТО Александровск, ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Североморск, г. Полярные Зори органы опеки и попечительства указанную работу не выполняли, что свидетельствует об отсутствии нагрузки по данному направлению деятельности.

Данные о затратах времени на выполнение полномочия по установлению опеки над недееспособным гражданином или попечительства над ограниченно дееспособным гражданином специалистом органа опеки и попечительства отражены в диаграмме № 5.

Диаграмма № 5.

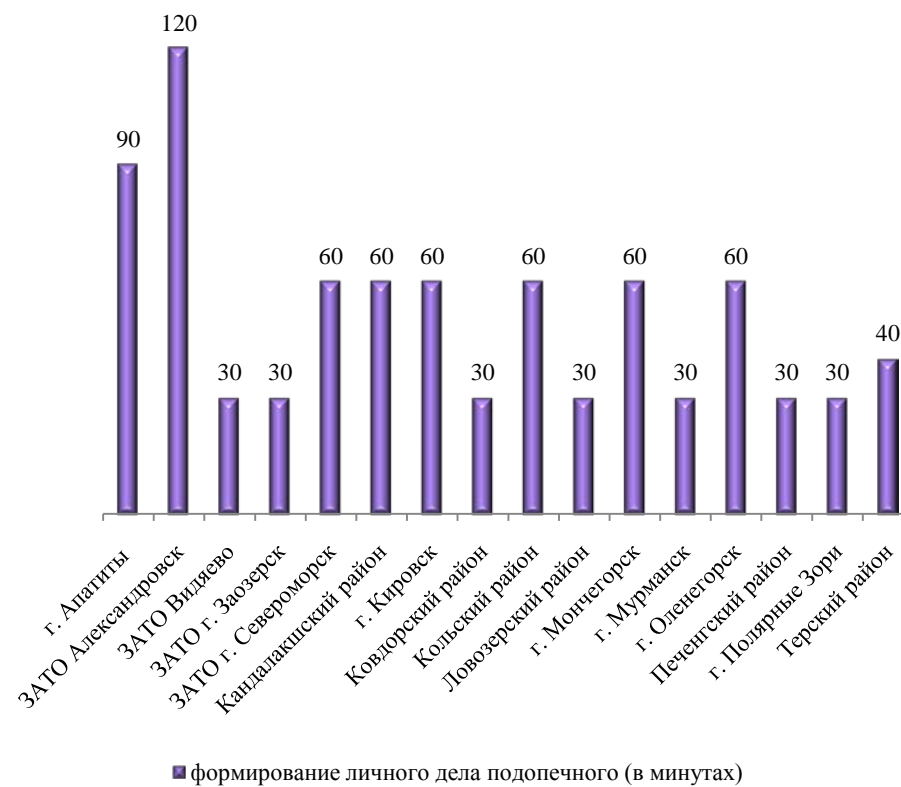
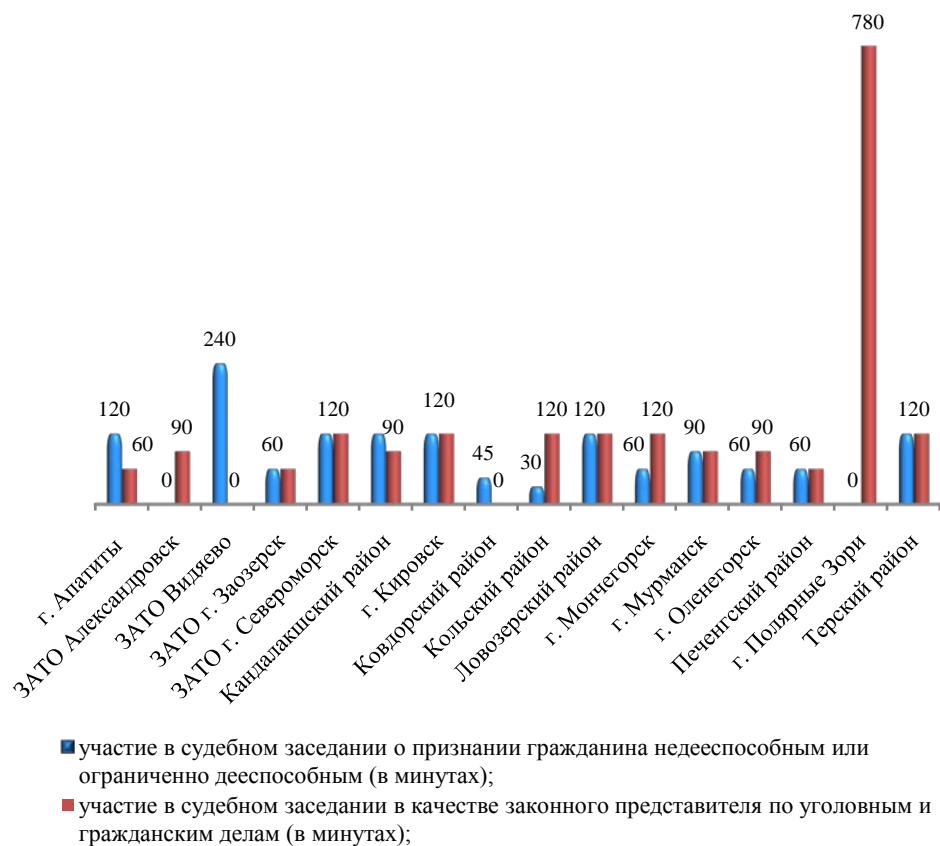


- составление и направление запросов в организации, в т. ч. по межведомственному взаимодействию (в минутах);
- прием и регистрация документов по вопросам опеки и попечительства (в минутах);
- проведение проверки и оформление акта обследования, гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем (в минутах);
- подготовка проекта постановления об установлении опеки или попечительства (в минутах);
- направление (вручение) документов заявителю (в минутах);

Данные о затратах времени на выполнение полномочий по участию в судебном заседании по гражданским и уголовным делам и по формированию личного дела подопечного специалистом органа опеки и попечительства отражены в диаграммах №№ 6 и 7.

Диаграмма № 6

Диаграмма № 7.

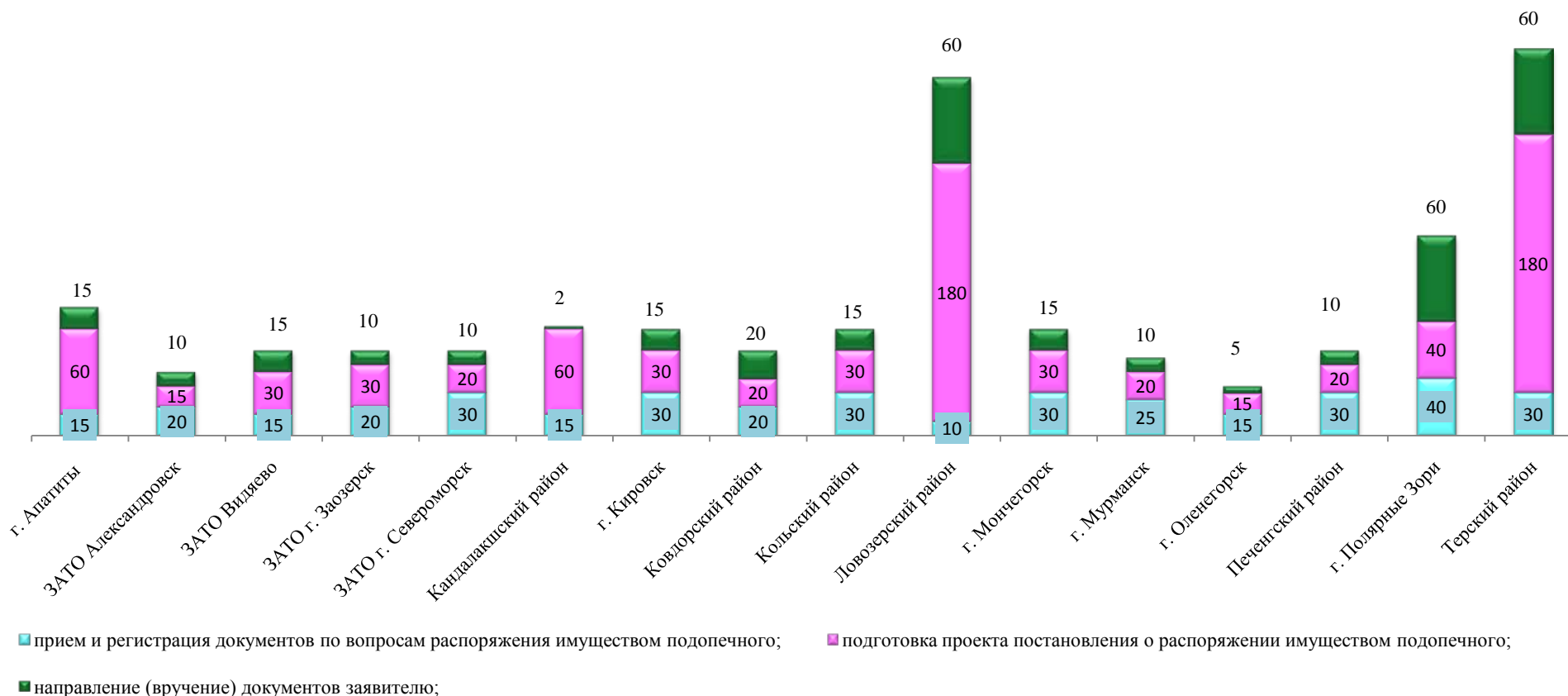


Анализ информации о затратах времени на выполнение полномочия по представлению законных интересов гражданина, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера, показывает, что в связи с многократным участием специалиста в следственных действиях администрацией г. Полярные Зори расходуется времени значительно больше по сравнению с другими муниципальными образованиями.

Данные о затратах времени на выполнение полномочий по вопросам распоряжения имуществом подопечного отражены в диаграмме № 8.



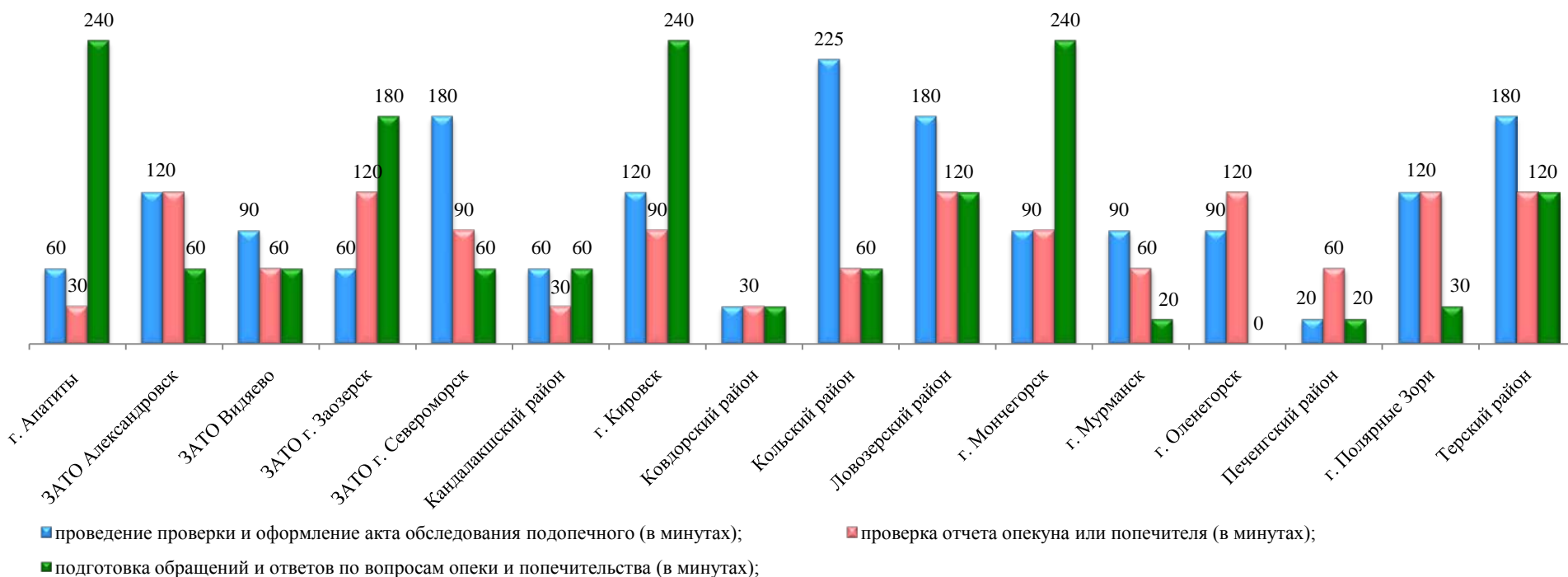
Диаграмма № 8.



Анализ информации о затратах времени на выполнение полномочий по вопросам распоряжения имуществом подопечного свидетельствует, что большая часть времени тратится органом опеки и попечительства на подготовку проекта постановления администрации муниципального образования о распоряжении имуществом недееспособного или не полностью дееспособного гражданина.

Данные о затратах времени на выполнение полномочий по контролю и надзору за деятельностью опекуна или попечителя отражены в диаграмме № 9.

Диаграмма № 9.



Анализ информации о затратах времени на выполнение полномочий по контролю и надзору за деятельностью опекуна свидетельствует, что органы опеки и попечительства расходуют от 20 до 225 минут на проведение проверки условий жизни и сохранности имущества недееспособного гражданина, при этом большая часть времени сотрудником тратится на проезд к месту жительства подопечного.

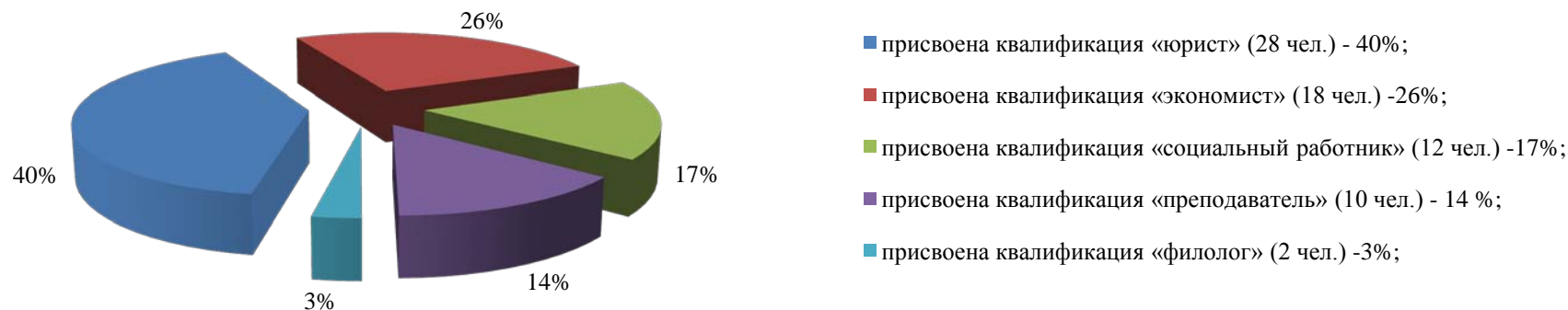
Таким образом, значительный объем работы по защите прав и законных интересов недееспособных и не полностью дееспособных граждан, с учетом возрастающих требований к указанной деятельности в настоящее время, обуславливает необходимость соответствующего кадрового обеспечения органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан.

В ходе анализа кадрового обеспечения органов опеки и попечительства установлена значительная текучесть кадров. Так с января 2010 года по июль 2017 года администрациями муниципальных образований было принято на

работу 73 человека, из них 70 - с высшим образованием и 3 - со средним профессиональным образованием. Важным обстоятельством для поддержания профессионального потенциала является уровень квалификации и наличие опыта работы вновь принимаемых сотрудников.

Данные о количестве специалистов с высшим образованием, выполняющих квалификации специалистов органов опеки и попечительства, имеющих высшее образование, отражены в диаграмме № 10.

Диаграмма № 10.



Результаты мониторинга показывают, что уровень текучести кадров в данной сфере привело к увеличению фактической нагрузки на специалистов органов опеки и попечительства, вследствие чего в настоящее время только 3 специалиста муниципальных образований ЗАТО Видяево, г. Кировск, г. Мончегорск осуществляют данный вид деятельности с даты передачи государственных полномочий, т.е. с 1 января 2010 года.

В Мурманской области проводится системная работа по повышению правовой и профессиональной компетентности специалистов органов опеки и попечительства.

С 2015 года в рамках государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 553-ПП, ежегодно проводятся информационно-правовые семинары для специалистов органов опеки и попечительства. В настоящее время более 70 участников мероприятий прошли обучение и смогли поделиться опытом и обсудить проблемные вопросы, возникающие при осуществлении государственных полномочий, а именно:

- о взаимодействии органов местного самоуправления с территориальными отделами Росреестра по Мурманской области;

- особенности осуществления государственной регистрации сделки или государственной регистрации прав на основании сделки, совершенной с объектами недвижимого имущества подопечного;
- об оказании содействия и помощи опекунам и попечителям в реализации и защите прав совершеннолетних подопечных;
- о новациях в установлении и осуществлении опеки или попечительства над совершеннолетними подопечными их близкими родственниками;
- об особенностях медико-социального и психологического статуса граждан, нуждающихся в опеке и попечительстве;
- о надзоре за деятельностью организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, и учреждений здравоохранения;
- о новых подходах в организации социального обслуживания пожилых людей, инвалидов и недееспособных граждан.

Особое внимание было уделено профилактике выгорания специалистов помогающих профессий.

Кроме того, с 2015 года Министерством проведено 11 рабочих совещаний по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан с участием следующих представителей:

- Управления Федеральной службы судебных приставов по Мурманской области;
- Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Мурманской области;
- Управления Федеральной налоговой службы Мурманской области;
- УМВД России по Мурманской области;
- ПАО Сбербанк России;
- Мурманская областная нотариальная палата;
- ГОАУСОН «Апатитский психоневрологический интернат № 1».

По результатам проведенных информационно-правовых семинаров и рабочих совещаний специалисты органов опеки и попечительства в опросных листах обозначают проблемные вопросы, которые в дальнейшем обсуждаются с участниками данных мероприятий с целью формирования единообразного подхода по осуществлению государственных полномочий на территории Мурманской области, а также определяют актуальные темы для изучения.

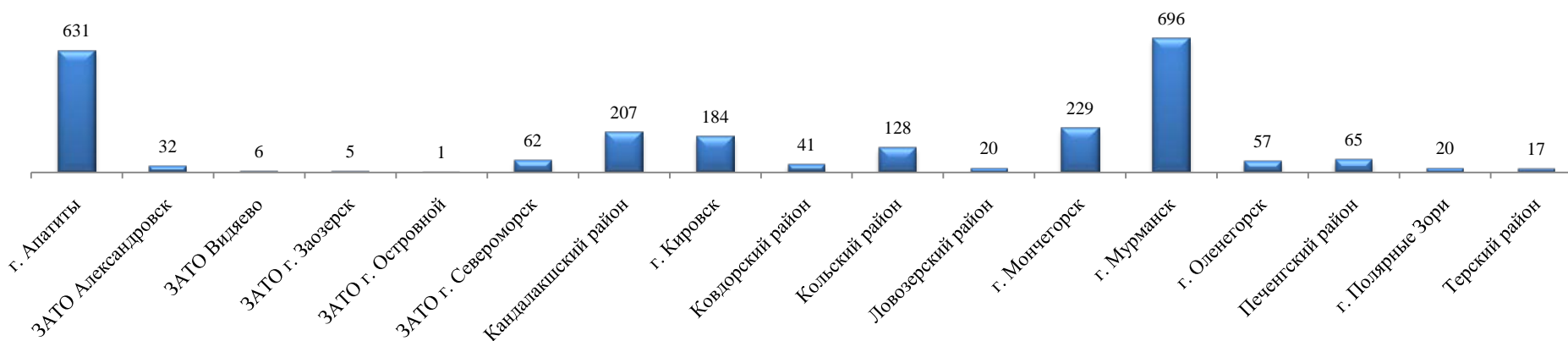
### 3. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

3.1. По состоянию на 01.10.2017 в органах местного самоуправления на учете состоят 2401 совершеннолетних граждан, из них:

- 2253 недееспособных граждан (93,8%);
- 13 не полностью дееспособных граждан, которые вследствие психического расстройства могут понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц (0,5%);
- 1 не полностью дееспособный гражданин, который вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит семью в тяжелое материальное положение (0%);
- 17 дееспособных граждан, которые находятся под патронажем (0,7%);
- 117 граждан, признанных безвестно отсутствующими (5%).

Статистические данные о численности совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.10.2017 отражены в диаграмме № 11.

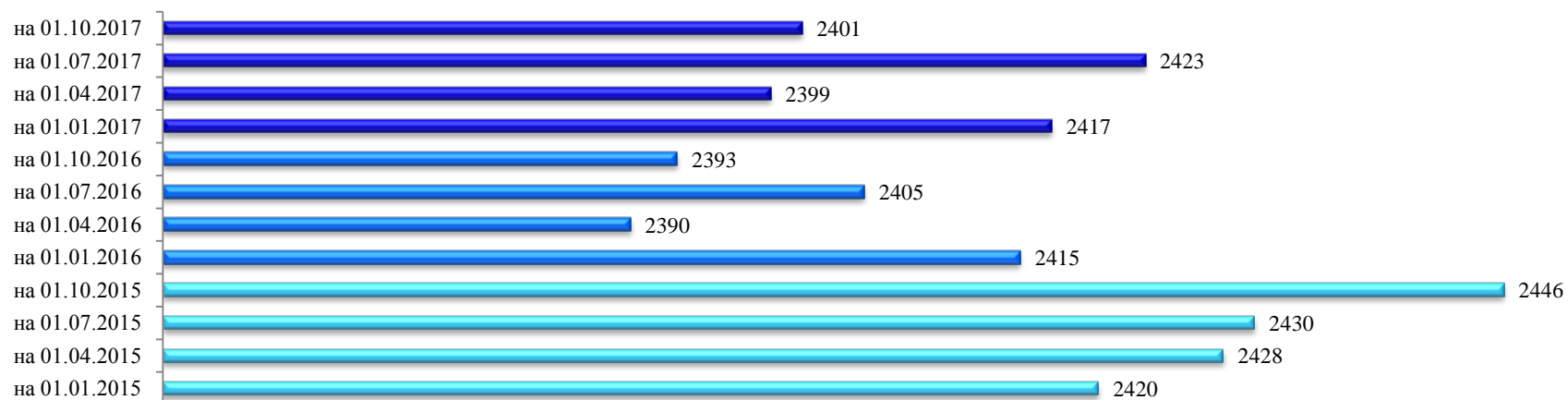
Диаграмма № 11.



За 9 месяцев 2017 года численность совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, уменьшилась на 16 человек по сравнению с началом отчетного периода и уменьшилась на 19 человек по сравнению с 2015 годом.

Статистические данные о численности совершеннолетних граждан в Мурманской области с 01.01.2015 по 01.10.2017 отражены в диаграмме № 12.

Диаграмма № 12.



Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует об увеличении численности совершеннолетних граждан за 9 месяцев 2017 года в муниципальных образованиях ЗАТО Видяево (1 чел.), ЗАТО Заозерск (1 чел.), ЗАТО г. Североморск (4 чел.), г. Кировск (15 чел.), г. Оленегорск (2 чел.), г. Полярные Зори (1 чел.), а также об уменьшении численности в муниципальных образованиях г. Апатиты (12 чел.), ЗАТО Александровск (2 чел.), Кандалакшский район (5 чел.), Кольский район (2 чел.), Ловозерский район (3 чел.), г. Мончегорск (6 чел.), г. Мурманск (7 чел.), Печенгский район (2 чел.), Терский район (2 чел.).

3.2. По состоянию на 01.10.2017 в органах опеки и попечительства на учете состоят 2253 недееспособных граждан, из них:

1280-находятся под опекой физических лиц (57%);

886- находятся под надзором в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме (39%);

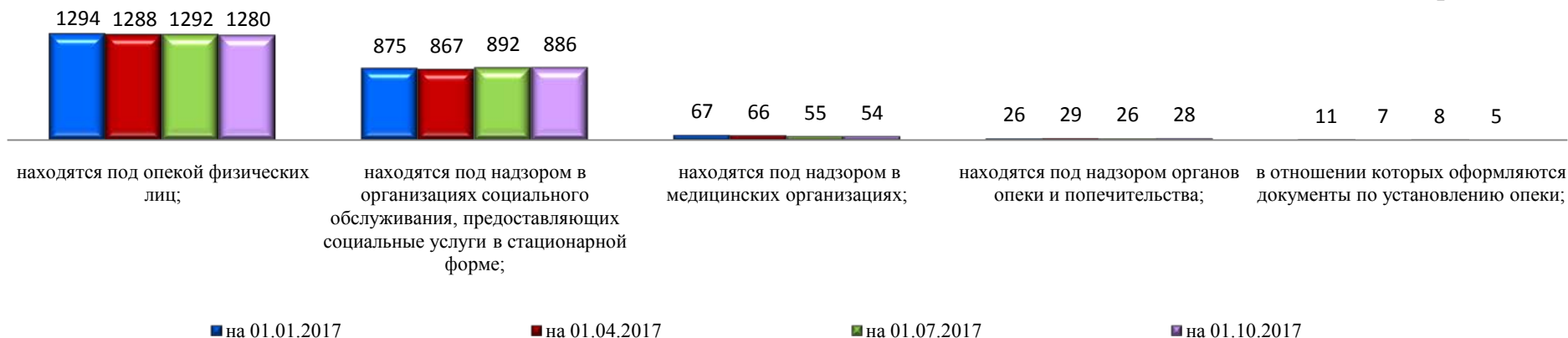
54 – находятся под надзором в медицинских организациях (3%);

28 – находятся под надзором органов опеки и попечительства (1%);

5 – в отношении которых оформляются документы по установлению опеки (0%).

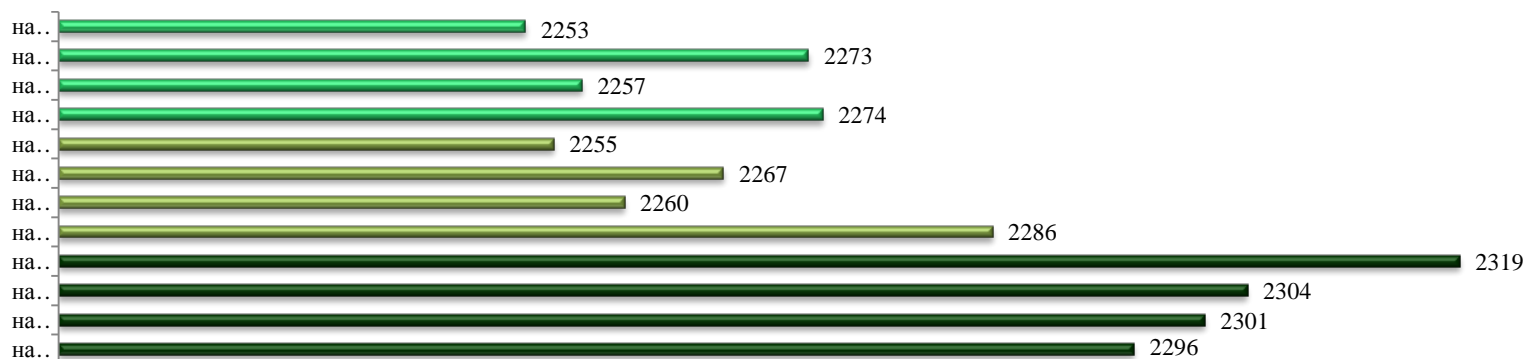
Статистические данные о численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц и под надзором в организациях в текущем году, отражены в диаграмме № 13.

Диаграмма № 13.



Статистические данные о численности совершеннолетних недееспособных граждан в Мурманской области с 01.01.2015 по 01.10.2017 отражены в диаграмме № 14.

Диаграмма № 14.



За 9 месяцев 2017 года численность совершеннолетних недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, уменьшилась на 21 человек по сравнению с началом отчетного периода и уменьшилась на 43 человека по сравнению с началом отчетного периода 2015 года.

Основной причиной уменьшения численности указанной категории граждан является увеличение численности граждан, снятых с учета органами опеки и попечительства (231 чел.) по сравнению с численностью подопечных, поставленных на учет (210 чел.)

Основными причинами снятия подопечных с учета являются:

- смерть - 149 человек (64,5%);
- перевод в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, – 60 (26%);
- перемена места жительства – 16 (6,9%);
- признание недееспособных граждан дееспособными - 6 (2,6 %).

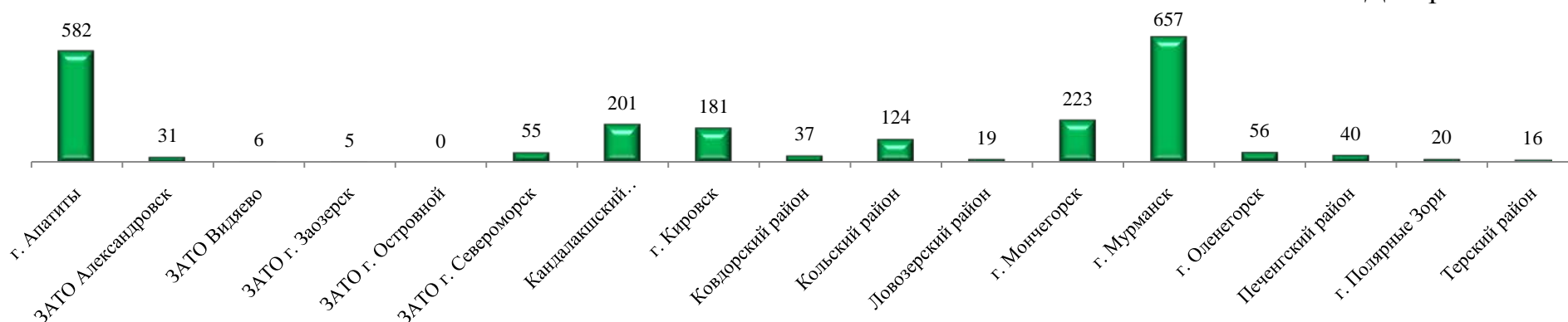
Основными причинами постановки на учет являются:

- вступление решения суда о признании гражданина недееспособным в законную силу – 157 (74,8%);
- помещение в учреждения социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, – 45 (21,4%);
- перемена места жительства - 8 человек (3,8%).

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует об увеличении численности совершеннолетних недееспособных граждан в 2017 году в муниципальных образованиях ЗАТО Видяево (2 чел.), ЗАТО г. Заозерск (1 чел.), г. Кировск (14 чел.), г. Оленегорск (2 чел.), г. Полярные Зори (1 чел.), а также уменьшение численности в муниципальных образованиях г. Апатиты (12 чел.), ЗАТО г. Александровск (1 чел.), ЗАТО г. Североморск (3 чел.), Кандалакшский район (5 чел.), Ловозерский район (4 чел.), г. Мончегорск (7 чел.), г. Мурманск (5 чел.), Печенгский район (2 чел.), Терский район (2 чел.).

Статистические данные о численности совершеннолетних недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.10.2017 отражены в диаграмме № 15.

Диаграмма № 15.

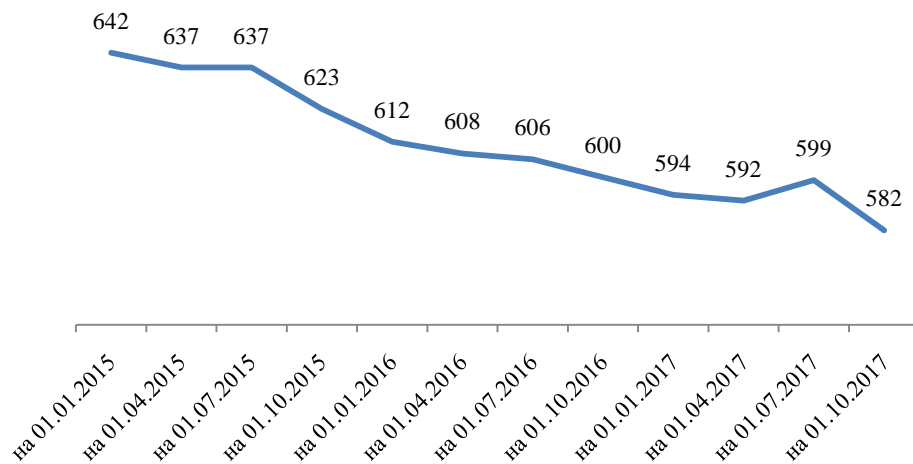




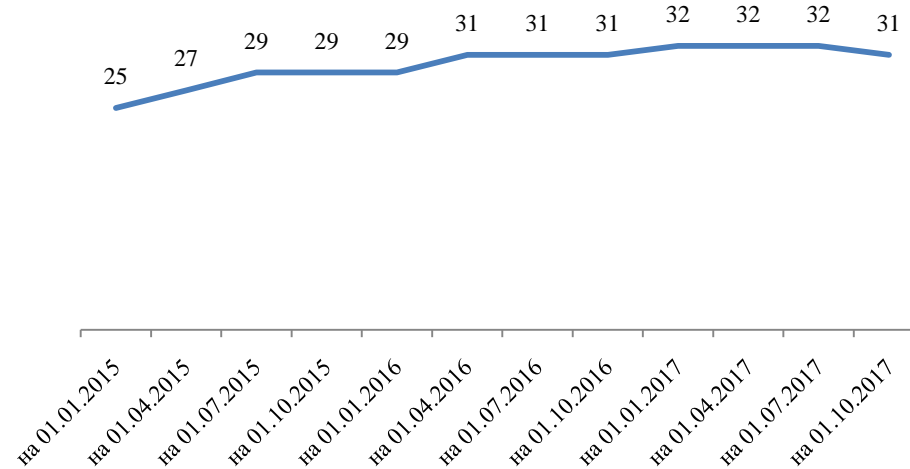
Статистические данные о численности совершеннолетних недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства с 01.01.2015 по 01.10.2017, отражены в диаграмме № 16.

Диаграмма № 16.

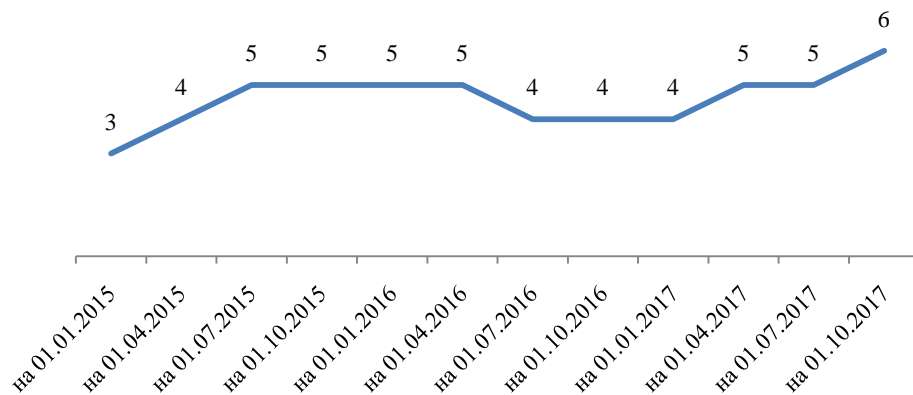
**г. Апатиты**



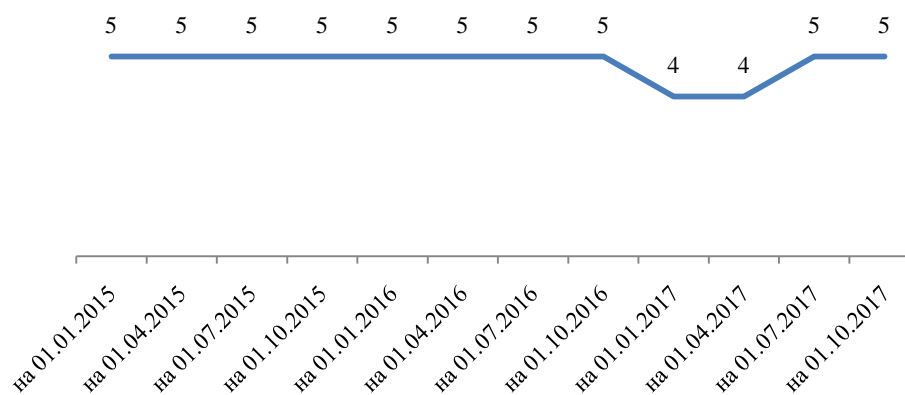
**ЗАТО Александровск**



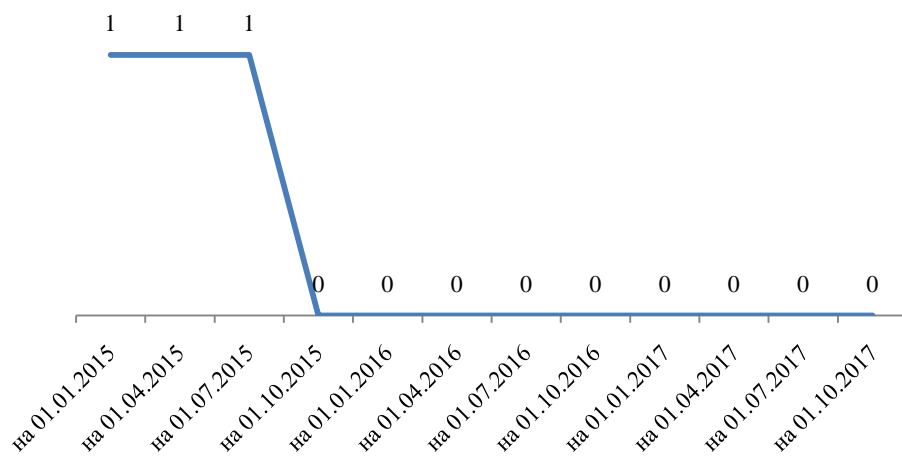
**ЗАТО Видяево**



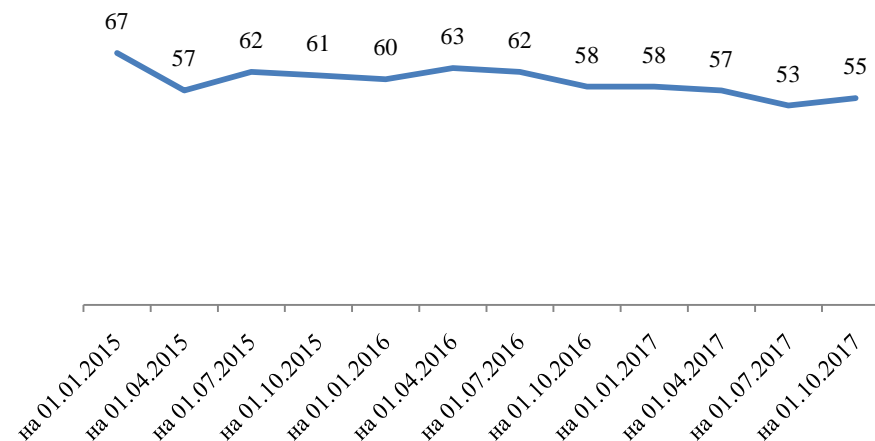
**ЗАТО г. Заозерск**



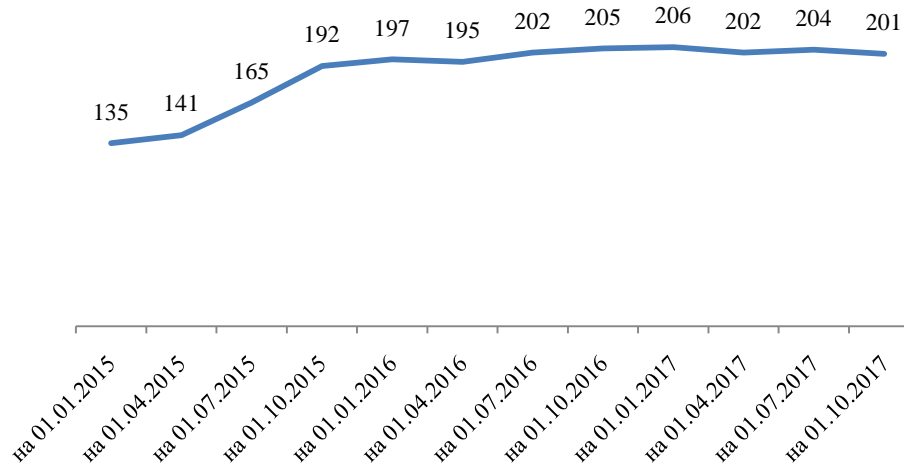
### ЗАТО г. Островной



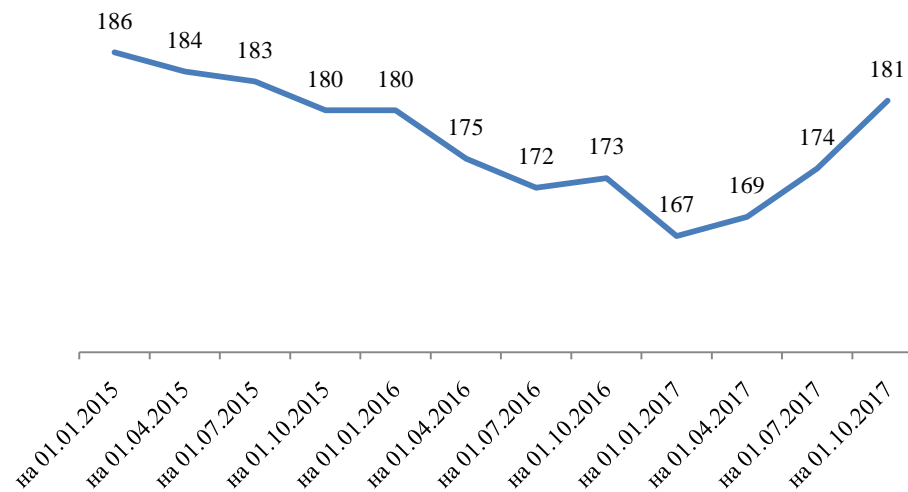
### ЗАТО г. Североморск



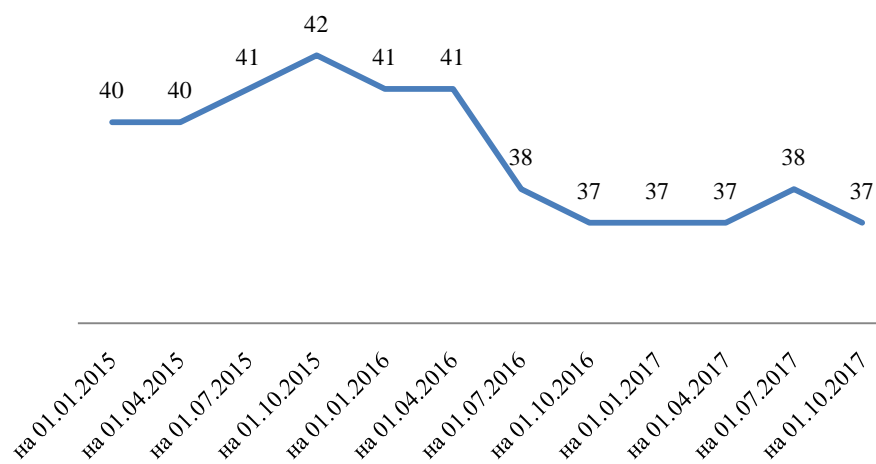
### Кандалакшский район



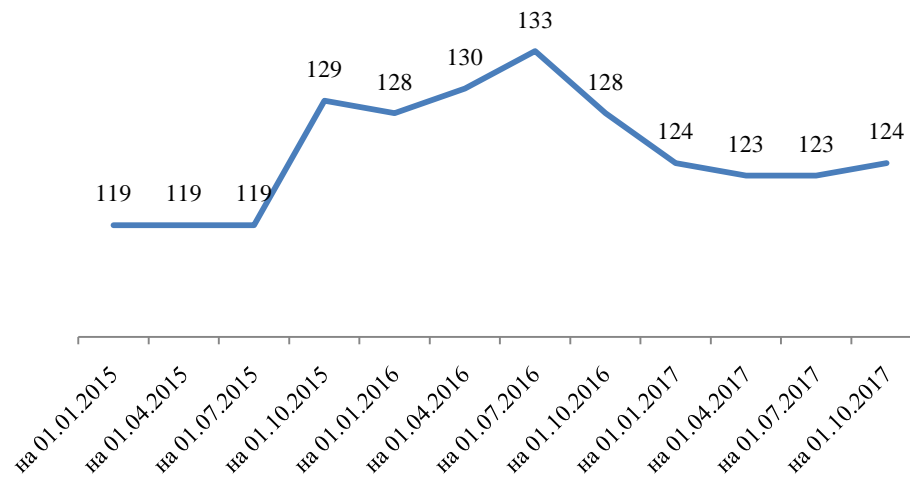
### г. Кировск



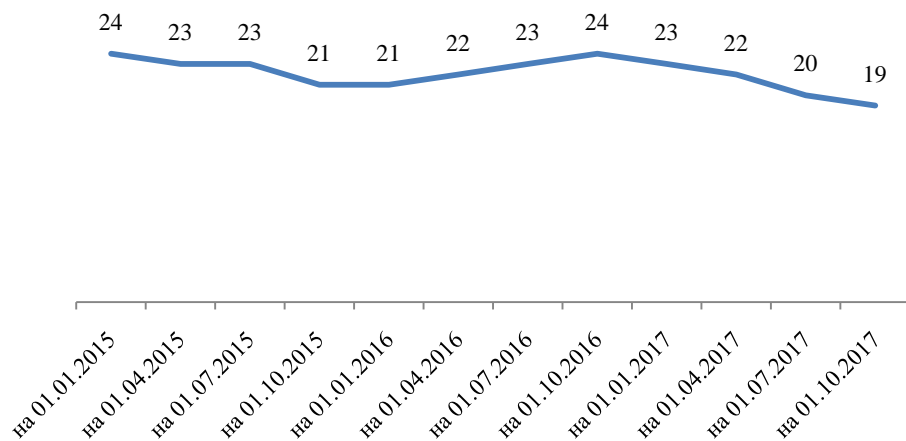
### Ковдорский район



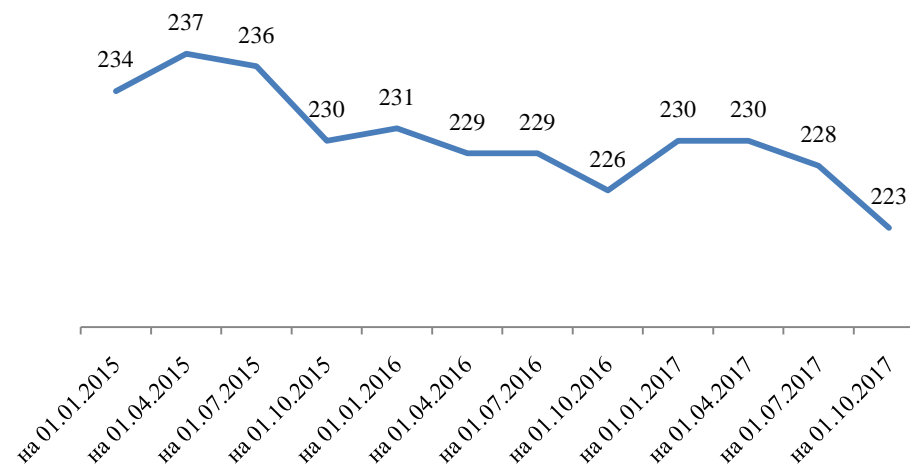
### Кольский район



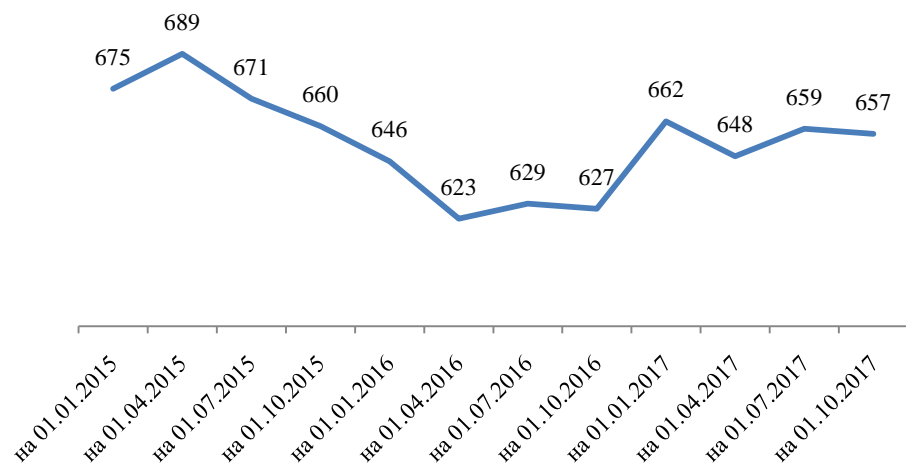
### Ловозерский район



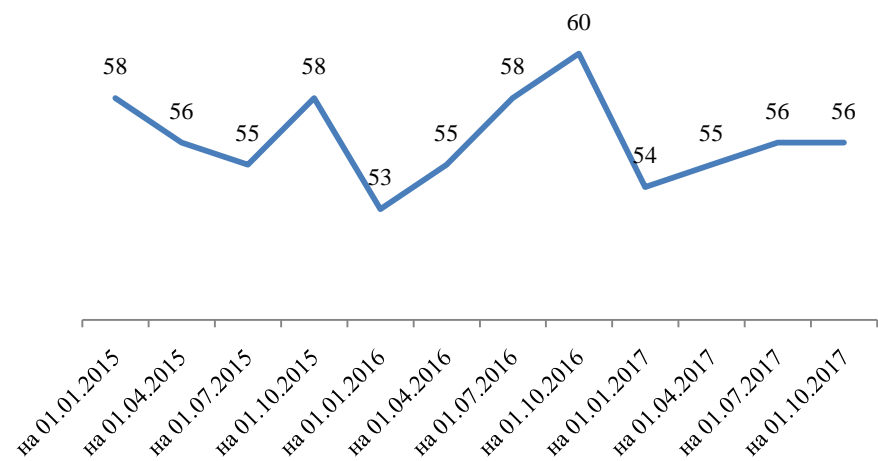
### г. Мончегорск



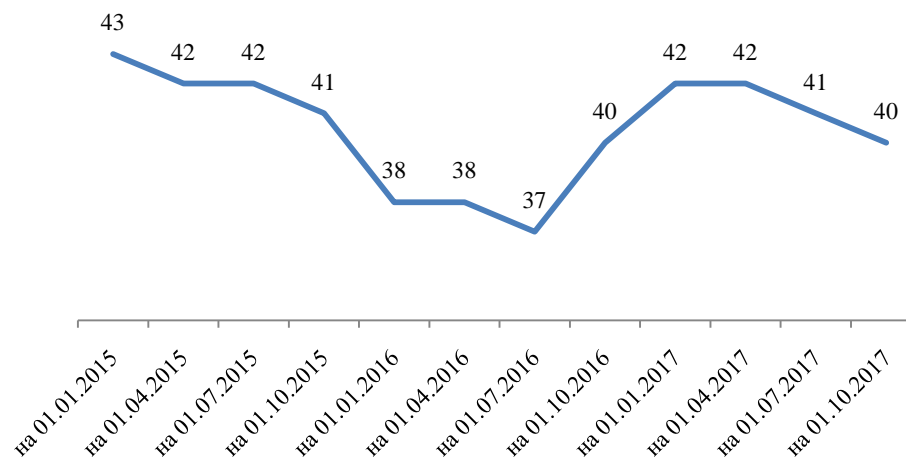
**г. Мурманск**



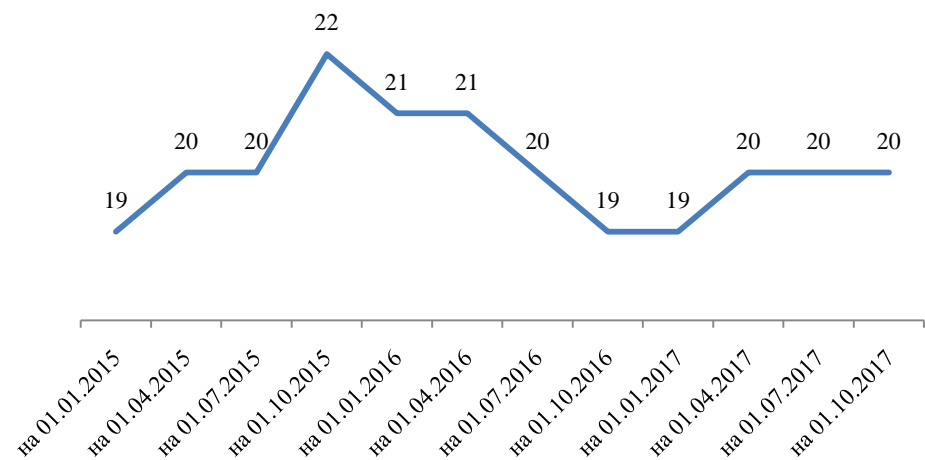
**г. Оленегорск**



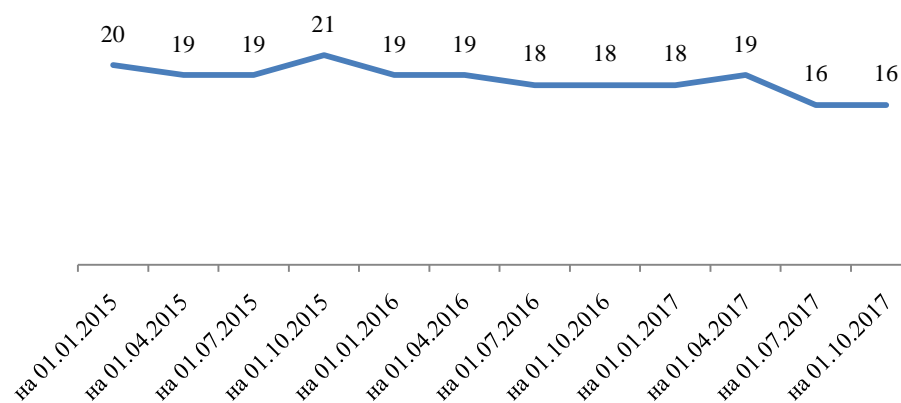
**Печенгский район**



**г. Полярные Зори**



## Терский район



Изменение численности совершеннолетних недееспособных граждан в муниципальных образованиях г. Апатиты и Кандалакшский район в конце 2014 года объясняется завершением ремонтных работ и заселением первых клиентов в левое крыло спального корпуса ГОАУСОН «Алакорттинский психоневрологический интернат» (далее – Алакорттинский ПНИ) из ГОАУСОН «Апатитский психоневрологический интернат № 1». В марте 2015 года началось заселение правого крыла спального корпуса Алакорттинский ПНИ.

Вместе с тем ГОАУСОН «Апатитский психоневрологический интернат № 1» находится на постоянном контроле надзорных органов (имеет предписание Госпожнадзора от 08.10.2009 № 128/122/1-18 по несоответствию нормам пожарной безопасности главного корпуса). Устранение нарушений возможно только в ходе полной реконструкции здания, для чего необходимо осуществить полное расселение проживающих в нем клиентов, а это 345 человек по состоянию на декабрь 2013 года. По данному предписанию имеется решение Апатитского городского суда от 13.10.2009 о приостановке деятельности в связи с нарушением норм и правил пожарной безопасности (сроки исполнения продлены до 20.11.2017). Решение суда исполнено.

В связи с отсутствием наличия свободных мест в учреждениях подобного типа в Мурманской области и по всему Северо-Западному округу было принято распоряжение Правительства Мурманской области от 23.08.2011 № 293-РП «О реализации инвестиционного проекта «Реконструкция психоневрологического интерната в г. Апатиты, ул. Лесная, д. 51».

В рамках проекта предусмотрено строительство четырех спальных корпусов (по 136 мест каждый) и пищеблока, реконструкция действующего главного корпуса интерната. На каждый объект разработана проектно-сметная документация, которая получила положительные заключения госэкспертизы. В рамках госпрограммы введены в эксплуатацию 3 спальных корпуса (декабрь 2013 г., сентябрь 2015 г., август 2017 г.), что позволило расселить главный корпус ГОАУСОН «Апатитский психоневрологический интернат № 1» и вывести его из эксплуатации для последующей передачи под капитальный ремонт.

Таким образом, в 2017 году численность совершеннолетних недееспособных граждан по сравнению с 2015 годом в муниципальном образовании Кандалакшский район увеличилась на 71 чел. и в муниципальном образовании г. Апатиты уменьшилась на 48 чел.

В целях открытия дополнительных мест для размещения граждан, нуждающихся в получении социальных услуг в стационарном учреждении ГОАУСОН «Кировский ПНИ», приказом Министерства социального развития Мурманской области от 29.12.2016 № 813 было увеличено государственное задание на 2017-2019 годы.

В соответствии с приказом Министерства имущественных отношений Мурманской области от 30.02.2017 № 35 ГОАУСОН «Кировский психоневрологический интернат» было передано в оперативное управление имущество, расположенное по адресу: г. Кировск Мурманской обл., ул. Мира, дом 15 (бывшее здание ГОАУСОН «Кировский КЦСОН»).

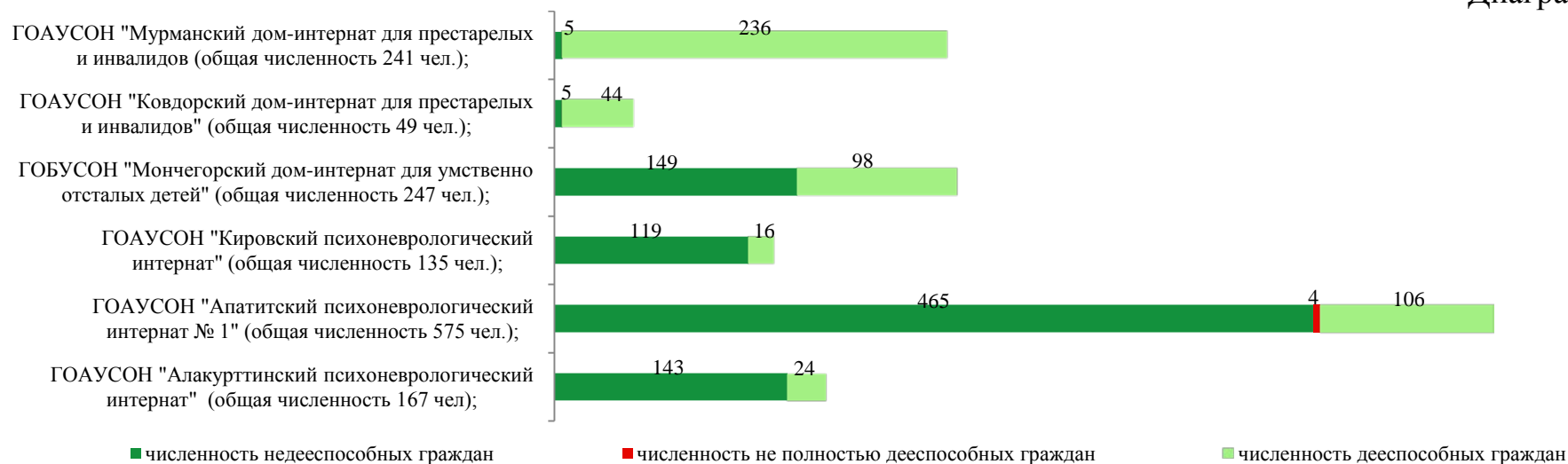
За счет реконструкции действующего ГОАУСОН «Кировский психоневрологический интернат» и увеличения коечной мощности в 2017 году численность недееспособных граждан в муниципальном образовании г. Кировск увеличилась на 14 человек.

Данные о численности граждан, которым предоставляются социальные услуги в стационарной форме по состоянию на 01.10.2017, отражены в диаграмме № 17.

В связи с заселением подопечных в октябре 2015 года во второй корпус ГОАУСОН «Апатитский психоневрологический интернат № 1» численность совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором органов опеки и попечительства, уменьшилась.

Изменение численности совершеннолетних недееспособных граждан в муниципальных образованиях ЗАТО г. Североморск и г. Мурманск в январе 2015 года объясняется преобразованием ЗАТО г. Североморск путем выделения поселка городского типа Росляково с прилегающей к нему территорией (Указ Президента РФ от 01.09.2014 № 603).

Диаграмма № 17.



По состоянию на 01.10.2017 на территории Мурманской области проживают 28 недееспособных граждан, в отношении которых обязанности опекуна временно исполняют органы опеки и попечительства муниципальных образований: г. Мурманск; Ковдорский район; г. Оленегорск; Печенгский район; г. Апатиты.

Данные о численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором органов опеки и попечительства, отражены в диаграмме № 18.

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором органов опеки и попечительства, в 2015- 2017 годы отражена в диаграмме № 19.

Диаграмма № 18.

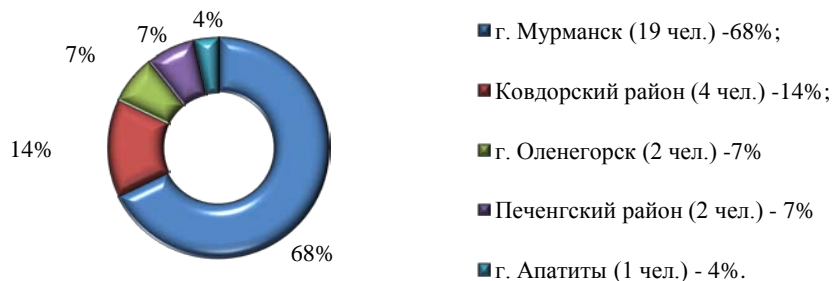


Диаграмма № 19.



Учитывая, что количество граждан, желающих стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан, составляет 14 человек, в области остро стоит проблема подбора опекунов и срочного устройства недееспособных граждан под надзор в учреждения здравоохранения и в психоневрологический интернат.

В течение 2017 года удалось сократить очередность в стационарные организации психоневрологического профиля в 4 раза (с 203 чел. на 01.01.2017 до 55 чел. на 10.11.2017). Отмечается динамика увеличения выделения путевок гражданам в психоневрологический интернат на протяжении последних двух лет. Министерством было выделено в 2015 году 153 путевки, в 2016 году – 83 путевки, за 9 месяцев 2017 года – 123.

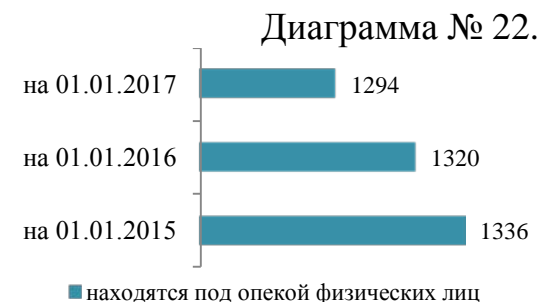
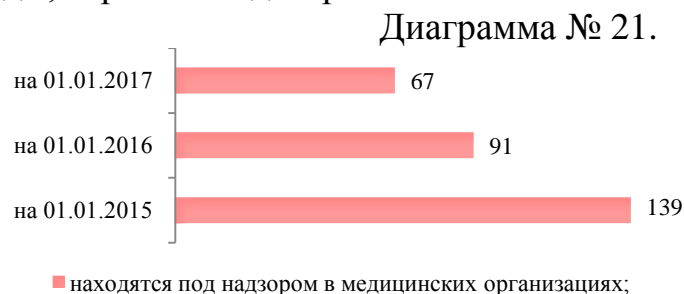
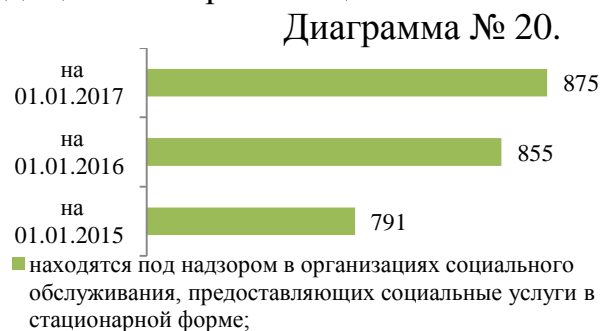
Кроме того, благодаря развитию стационарозамещающих технологий и привлечению негосударственного сектора полностью удовлетворена потребность граждан в социальном обслуживании на дому, полустационарной форме социального обслуживания и в домах-интернатах общего типа.

В 3 интернатах открыты школы по уходу на дому за гражданами, страдающими психическими расстройствами, для обучения социальных работников, родственников, граждан, желающих стать опекунами.

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, в 2015- 2017 годы отражена в диаграмме № 20.

По сравнению с 2015 годом численность недееспособных граждан, находящихся под надзором в медицинских организациях, в 2017 году уменьшилась в 2 раза (по состоянию на 01.01.2015 – 139 чел.).

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором в медицинских организациях в 2015- 2017 годы, отражена в диаграмме № 21.





Одной из приоритетных задач органов опеки и попечительства является своевременное выявление лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства.

Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, свидетельствует о положительных результатах работы по данному направлению в 2017 году в муниципальных образованиях г. Мурманск, г. Апатиты, Кольский район, Кандалакшский район, г. Мончегорск, г. Кировск, Ловозерский район, ЗАТО г. Североморск, Печенгский район.

Данные о выявлении недееспособных граждан в указанных муниципальных образованиях отражены в диаграмме № 23.

Всего на территории Мурманской области за 9 месяцев 2017 года выявлено 130 граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки (попечительства). По сравнению с 2015 годом данных граждан выявлено на 66 человек больше.

Статистические данные о выявлении недееспособных граждан в 2015 – 2017 годы отражены в диаграмме № 24.

Диаграмма № 23.

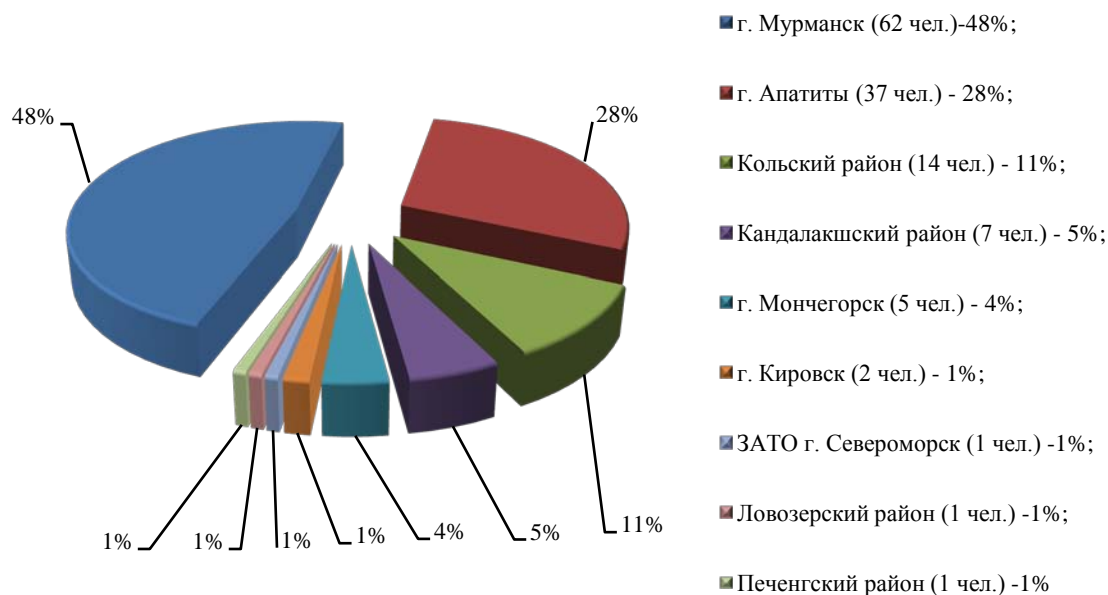
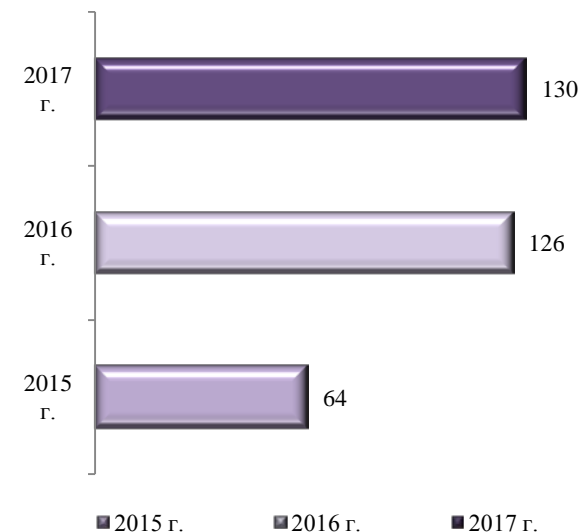


Диаграмма № 24.



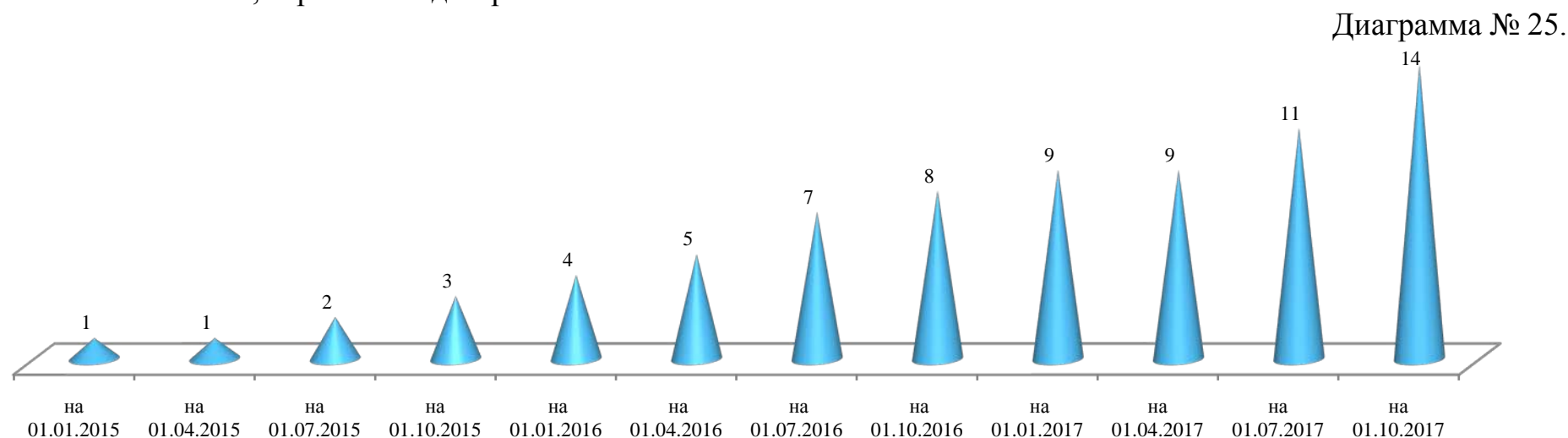
3.3. По состоянию на 01.10.2017 в органах опеки и попечительства на учете состоят 14 не полностью дееспособных граждан, из них:

- 1 вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами (п. 1 ст. 30 ГК РФ), в отношении которого администрацией г. Апатиты осуществляется надзор за деятельностью попечителя и контроль за сохранностью имущества подопечного;

- 13 – вследствие психического расстройства (п. 2 ст. 30 ГК РФ), из них:

- 7 - находятся под надзором попечителей - близких родственников (54%);
- 4 – находятся под надзором в организациях социального обслуживания (31%);
- 2 – находятся под надзором органов опеки и попечительства (15%).

Данные о численности совершеннолетних не полностью дееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, отражены в диаграмме № 25.



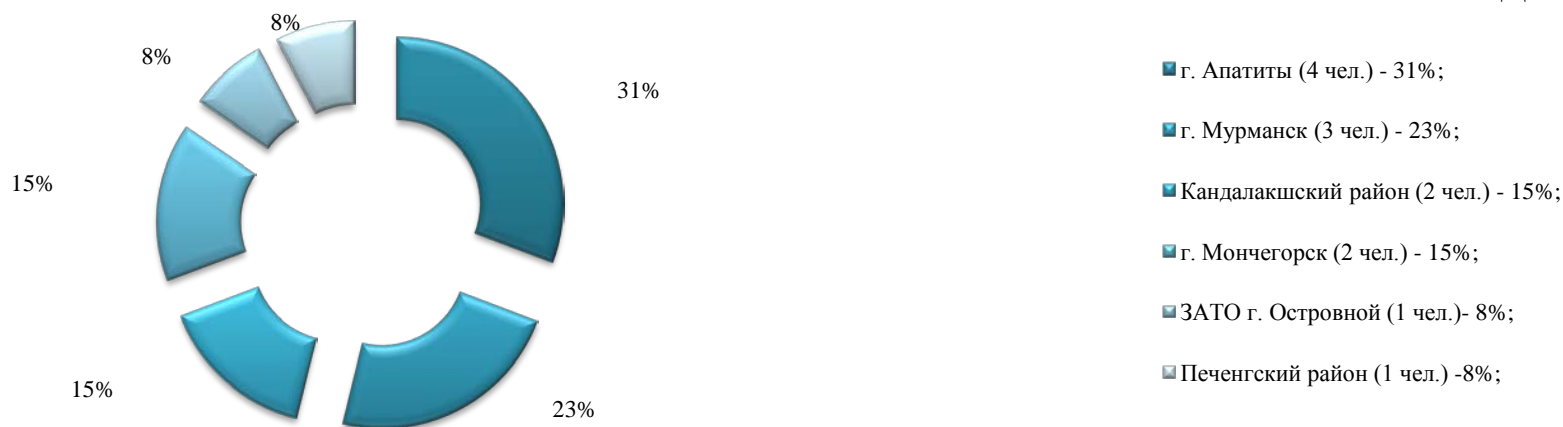
Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, свидетельствует об увеличении численности граждан данной категории в связи с вступлением в силу с 02.03.2015 изменений, внесенных Федеральным законом от 30.12.2012 № 302-ФЗ в главы 1, 2, 3 и 4 части первой ГК РФ. Согласно изменениям лица с психическим расстройством, способные понимать значение своих действий с помощью других лиц, теперь могут быть

признаны ограниченно дееспособными и участвовать в гражданском обороте в ограниченном объеме. В данном случае подопечный самостоятельно несет имущественную ответственность по совершенным им сделкам.

По результатам мониторинга следует отметить положительную работу в муниципальных образованиях г. Апатиты, г. Мурманск, г. Мончегорск, Кандалакшский район, Печенгский район, ЗАТО г. Островной.

Данные о численности совершеннолетних ограниченных в дееспособности вследствие психического расстройства граждан в указанных муниципальных образованиях отражены в диаграмме № 26.

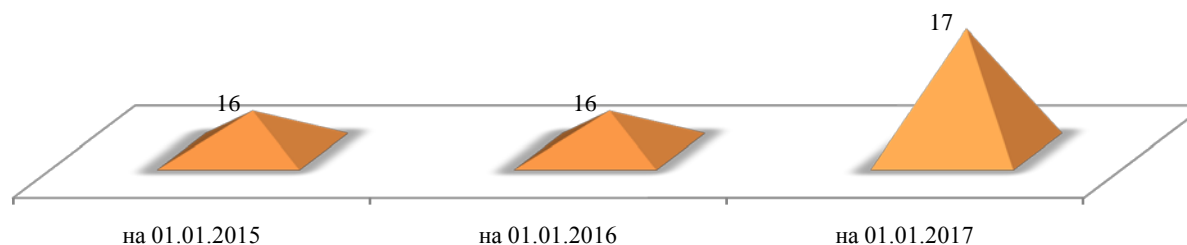
Диаграмма № 26.



3.4. По состоянию на 01.10.2017 в органах опеки и попечительства на учете состоят 17 совершеннолетних граждан, находящихся под патронажем.

Данные о численности совершеннолетних граждан, находящихся под патронажем, отражены в диаграмме № 27.

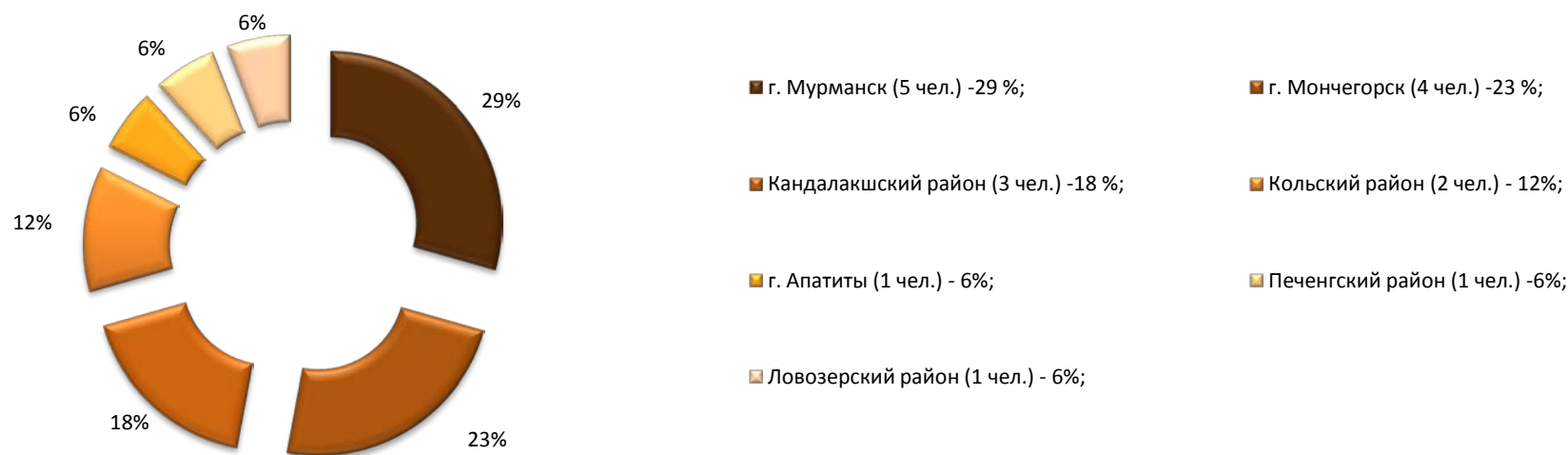
Диаграмма № 27.



Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, свидетельствует о положительных результатах по данному направлению работы в муниципальных образованиях г. Мурманск, г. Мончегорск, Кандалакшский район, Кольский район, г. Апатиты, Ловозерский район, Печенгский район.

Данные о численности совершеннолетних граждан, находящихся под патронажем в указанных муниципальных образованиях, отражены в диаграмме № 28.

Диаграмма № 28.



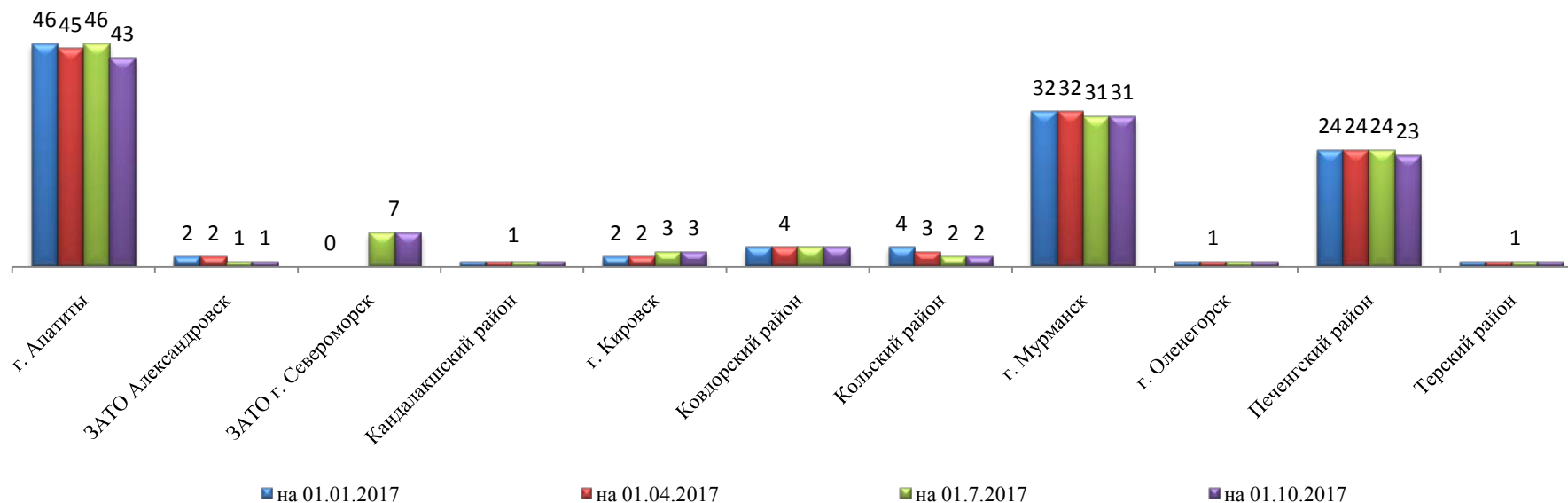
За 2017 год численность совершеннолетних дееспособных граждан, в отношении которых установлен патронаж, увеличилась в муниципальном образовании Ловозерский район на 1 человека по сравнению с началом отчетного периода, и уменьшилась на 1 человека в муниципальном образовании г. Апатиты, в других муниципальных образованиях численность данной категории граждан осталась без изменения.

3.5. По состоянию на 01.10.2017 в органах опеки и попечительства на учете состоят 117 безвестно отсутствующих граждан.

Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, показывает, что по данному направлению ведется работа в муниципальных образованиях г. Апатиты, ЗАТО Александровск, ЗАТО г. Североморск, Кандалакшский район, г. Кировск, Ковдорский район, Кольский район, г. Мурманск, г. Оленегорск, Печенгский район и Терский район.

Данные о численности безвестно отсутствующих граждан, состоящих на учете в указанных органах опеки и попечительства, в текущем году отражены в диаграмме № 29.

Диаграмма № 29.



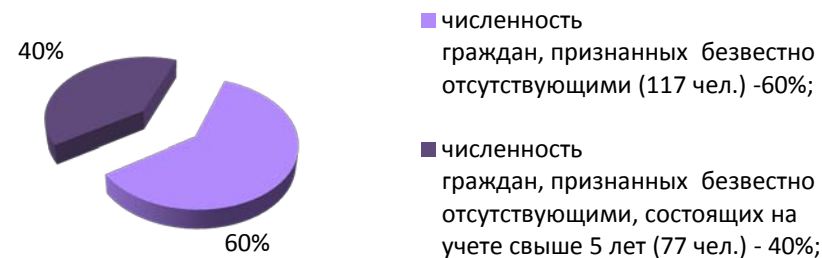
За 9 месяцев численность безвестно отсутствующих граждан уменьшилась в муниципальных образованиях г. Апатиты, ЗАТО Александровск, Кольский район, г. Мурманск, Печенгский район и увеличилась в муниципальном образовании г. Кировск. В других муниципальных образованиях численность данной категории осталась без изменения.

Данные о численности безвестно отсутствующих граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства в 2015 – 2017 годы, отражены в диаграмме № 30.

Диаграмма № 30.



Диаграмма № 31.



Данные о численности безвестно отсутствующих граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства свыше 5 лет, отражены в диаграмме № 31.

В результате мониторинга было установлено, что при обращении в суд о признании гражданина безвестно отсутствующим наиболее часто указывают в заявлении следующие цели:

- для снятия с регистрационного учета по месту жительства;
- для перерасчета оплаты жилья и коммунальных услуг по месту жительства;
- для предоставления пустующего жилого помещения другим гражданам;
- для назначения пенсии по потере кормильца;
- для приватизации жилого помещения;
- для расторжения брака.

При этом, как показывает практика, заинтересованные лица редко обращаются в суд с заявлением о передаче имущества, принадлежащего безвестно отсутствующему гражданину, в доверительное управление.

В целях сохранения имущества безвестно отсутствующего гражданина орган опеки и попечительства должен определять лицо, которое будет управлять его имуществом, и заключать с ним договор доверительного управления имуществом. Доверительными управляющими могут быть заинтересованные лица, за исключением государственных органов, органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений.

Анализ отчетов органов опеки и попечительства свидетельствует, что у 8 граждан данной категории в собственности имеется недвижимое имущество. Однако только в муниципальных образованиях Кандалакшский район и г. Оленегорск заключены договоры доверительного управления имуществом.

Кроме того, в муниципальных образованиях г. Апатиты, г. Мурманск, Печенгский район, Ковдорский район, ЗАТО Александровск и Кольский район состоит на учете 77 граждан, признанных безвестно отсутствующими, свыше 5 лет, что составляет 40 % от общей численности безвестно отсутствующих граждан. Например, в администрации Печенгского района 21 безвестно отсутствующий гражданин состоит на учете с июня 2010 года (91 % от общей численности безвестно отсутствующих граждан в данном органе опеки и попечительства).

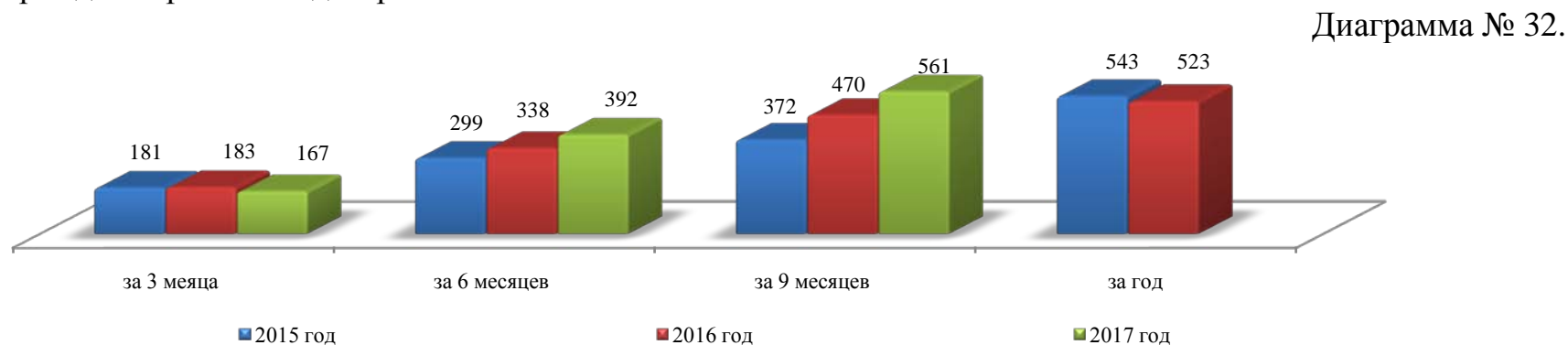
При расчете субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, используется численность обслуживаемых совершеннолетних граждан в муниципальном образовании на 1 июля текущего года, в том числе учитывается численность граждан, признанных безвестно

отсутствующими. При этом со стороны органов опеки и попечительства в отношении граждан данной категории предпринимаются недостаточные меры по снятию их с учета и обеспечению сохранности имущества.

Для устранения выявленных проблем Министерством организована деятельность органов опеки и попечительства по осуществлению государственных полномочий по данному направлению.

3.6. За отчетный период органы опеки и попечительства участвовали и представляли интересы подопечных в 561 судебном заседании по вопросам защиты прав и обеспечения сохранности их имущества.

Данные об участии органов опеки и попечительства в судебных заседаниях для защиты прав и законных интересов подопечных граждан отражены в диаграмме № 32.



За 9 месяцев текущего года количество судебных заседаний, в которых органы опеки и попечительства приняли участие увеличилось на 19 % по сравнению с аналогичным периодом 2016 года и на 51% по сравнению с аналогичным периодом 2015 года.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует о положительных результатах работы по данному направлению в муниципальных образованиях г. Апатиты, г. Мурманск, Печенгский район, Кандалакшский район, Кольский район, г. Оленегорск, ЗАТО г. Североморск, г. Мончегорск, г. Кировск, Терский район.

Примерами могут послужить обращения в суд по следующим вопросам:

- о восстановлении срока принятия наследства подопечным;
- о пересмотре заочного решения о взыскании задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг со счетов недееспособных граждан;
- о понуждении опекуна предоставить отчет в орган опеки и попечительства;

- о признании недействительным договора купли-продажи жилого помещения;
- о взыскании с гражданина денежных средств на счет совершеннолетнего недееспособного гражданина;
- о взыскании задолженности по кредитной карте.

Анализ отчета администрации г. Апатиты показал, что орган опеки и попечительства принял участие в 162 судебных заседаниях о применении принудительной меры медицинского характера в отношении граждан, находящихся на лечении в ГОБУЗ «Мурманская областная психиатрическая больница» и зарегистрированных в других муниципальных образованиях. Данные показатели свидетельствуют о росте принятых мер по защите граждан, страдающих психическим расстройством, на 12 % по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

В результате анализа отчета администрации г. Мурманска установлено, что орган опеки и попечительства принял участие в качестве третьего лица в 113 судебных заседаниях по гражданским делам о признании граждан недееспособными. Данные показатели свидетельствуют о росте принятых мер по защите прав лиц, страдающих психическим расстройством, на 51 % по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Данные об участии органов опеки и попечительства в судебных заседаниях в текущем году приведены в таблице № 3.

Таблица № 3.

Наименование муниципального образования*	Итого	Количество обращений ООП в качестве заявителя по делам о признании				Участие ООП в качестве третьего лица в делах о признании гражданина				Представление интересов подопечных в гражданском и уголовном процессе			Участие ООП в качестве ответчика по искам об оспаривании акта ООП	Количество поданных заявлений по вопросам защиты прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества	Иные
		Итого	недееспособным	ограниченным в дееспособности	дееспособным	Итого	недееспособным	ограниченным в дееспособности	дееспособным	Итого	гражданский процесс	уголовный процесс	Участие ООП в качестве ответчика по искам об оспаривании акта ООП		
г. Апатиты	210	8	8	0	0	31	25	4	2	162	0	162	0	1	8



Наименование муниципального образования*	Итого	Количество обращений ООП в качестве заявителя по делам о признании				Участие ООП в качестве третьего лица в делах о признании гражданина				Представление интересов подопечных в гражданском и уголовном процессе			Участие ООП в качестве ответчика по искам об оспаривании акта ООП	Количество поданных заявлений по вопросам защиты прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества	Иные
		Итого	недееспособным	ограниченным в дееспособности	дееспособным	Итого	недееспособным	ограниченным в дееспособности	дееспособным	Итого	гражданский процесс	уголовный процесс	Участие ООП в качестве ответчика по искам об оспаривании акта ООП		
ЗАТО Александровск	3													0	2
ЗАТО Видяево	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
ЗАТО г. Заозерск	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
ЗАТО г. Островной	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ЗАТО г. Североморск	10	0	0	0	0	10	10	0	0	0	0	0	0	0	0
Кандалакшский район	31	10	10	0	0	12	10	1	1	9	5	4	0	0	0
г. Кировск	9	3	3	0	0	5	4	0	1	1	1	0	0	0	0
Ковдорский район	5	2	1	0	1	2	2	0	0	1	1	0	0	0	0
Кольский район	27	3	3	0	0	19	19	0	0	5	0	5	0	0	0
Ловозерский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
г. Мончегорск	9	0	0	0	0	5	5	0	0	1	1	0	1	1	1
г. Мурманск	168	28	28	0	0	114	113	0	1	26	10	16	0	0	0
г. Оленегорск	17	6	6	0	0	11	11	0	0	0	0	0	0	0	0
Печенгский район	64	1	1	0	0	25	25	0	0	15	12	3	0	23	0
Г. Полярные Зори	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Терский район	5	1	1	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	3
<b>итого</b>	<b>561</b>	<b>62</b>	<b>61</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>239</b>	<b>229</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>220</b>	<b>30</b>	<b>190</b>	<b>1</b>	<b>25</b>	<b>14</b>

3.7. За 9 месяцев 2017 года органами опеки и попечительства принято 2076 решений, из них:

- ✓ о назначении опекуна над недееспособным гражданином – 176 (8% от общего числа принятых решений);
- ✓ о возложении исполнения опекунских обязанностей на органы опеки и попечительства – 26 (1,3%);
- ✓ о возложении исполнения обязанностей опекуна организацией – 83 (4%);
- ✓ о назначении попечителя над ограниченно дееспособным гражданином – 1 (0,05%);
- ✓ о назначении помощника над совершеннолетним дееспособным гражданином, нуждающимся в установлении патронажа, – 1 (0,05%);
- ✓ об освобождении опекуна от исполнителя своих обязанностей – 221 (11%);
- ✓ об освобождении попечителя -1 (0,05%);
- ✓ об отстранении опекуна от исполнения своих обязанностей -1 (0,05%);
- ✓ о помещении недееспособного гражданина в организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме, – 41 (2%);
- ✓ о заключении договора в отношении граждан, находящихся под патронажем, – 2 (0,1%);
- ✓ о выдаче разрешений по совершению сделок с имуществом подопечного – 1523 (73,4%), в том числе:
  - в отношении недвижимого имущества - 29;
  - в отношении движимого имущества - 6;
  - в отношении расходования денежных средств - 1477;
  - по доверенности – 8;
  - отказано в совершении сделки с имуществом подопечного – 3.

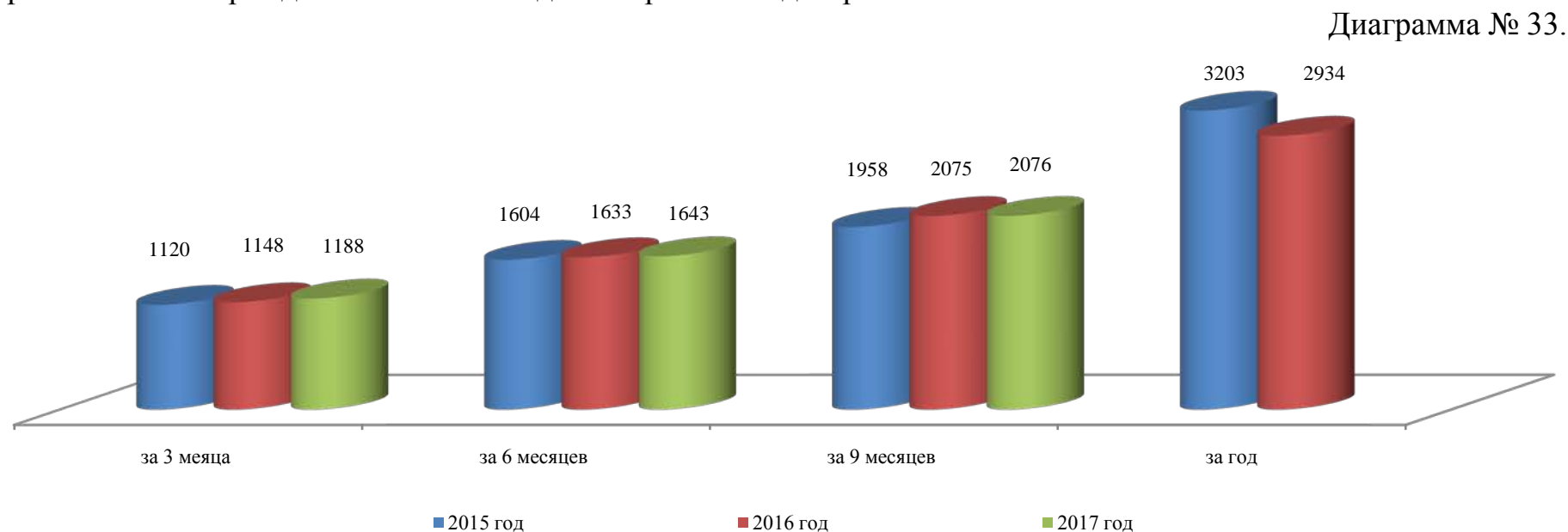
В текущем году органами опеки и попечительства принято на 118 нормативных правовых актов по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан больше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года.

Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, свидетельствует об увеличении нагрузки на органы опеки и попечительства и недостаточном информировании опекунов (физических лиц) об открытии номинального счета на имя подопечного в кредитных организациях.

В соответствии со ст. 37 ГК РФ суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем в соответствии с главой 45 ГК РФ, и расходуются опекуном или попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Что касается иных доходов подопечного, в том числе доходов, полученных от управления его имуществом, то они, как и прежде, могут расходоваться в интересах подопечного только с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Данные о принятии органами опеки и попечительства решений по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан в 2015-2017 годы отображены в диаграмме № 33.



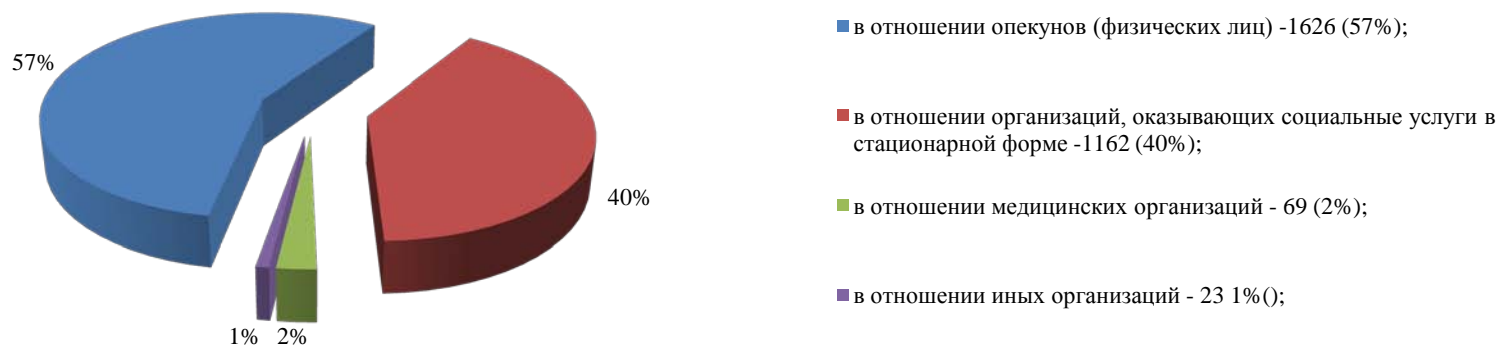
3.8. В целях осуществления надзора за деятельностью опекунов (попечителей) и организаций, исполняющих опекунские обязанности, органами опеки и попечительства в текущем году проведено 2895 плановых проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих обязательств, а также 150 внеплановых проверки. По результатам которых органами опеки и попечительства выявлено 5 опекунов, нарушивших права и законные интересы подопечных.

Необходимо отметить положительную работу по данному направлению деятельности в муниципальных образованиях г. Апатиты, Кольский район, Терский район.

С целью установления опеки или попечительства администрациями муниципальных образований проведена 171 проверка в отношении граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем.

Данные о проведенных органами опеки и попечительства проверках исполнения опекуном обязанностей и условий жизни подопечных в текущем году отражены в диаграмме № 34.

Диаграмма № 34.



Данные о проведенных проверках исполнения опекуном или попечителем обязанностей и условий жизни совершеннолетних подопечных органами опеки и попечительства в текущем году приведены в таблице № 4.

Таблица № 4.

Наименование органа опеки и попечительства (муниципальное образование)	Количество запланированных проверок за отчетный период	Проведено плановых проверок в отношении подопечных	Проведено внеплановых проверок в отношении подопечных	Количество проведенных проверок в отношении граждан, выразивших желание стать опекуном (попечителем)
г. Апатиты	854	854	78	18
ЗАТО Александровск	40	40	0	6
ЗАТО Видяево	10	10	1	2
ЗАТО город Заозерск	4	4	0	1
ЗАТО Островной	0	0	0	0
ЗАТО Североморск	69	69	0	7
Кандалакшский район	273	273	26	10
г. Кировск	203	203	13	5

Наименование органа опеки и попечительства (муниципальное образование)	Количество запланированных проверок за отчетный период	Проведено плановых проверок в отношении подопечных	Проведено внеплановых проверок в отношении подопечных	Количество проведенных проверок в отношении граждан, выразивших желание стать опекуном (попечителем)
Ковдорский район	45	45	2	1
Кольский район	160	160	4	21
Ловозерский район	22	22	1	2
г. Мончегорск	256	256	6	1
г. Мурманск	800	800	13	87
г. Оленегорск	51	51	1	4
Печенгский район	56	56	0	3
г. Полярные Зори	22	22	0	1
Терский район	30	30	5	2
<b>итого</b>	<b>2 895</b>	<b>2 895</b>	<b>150</b>	<b>171</b>

Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, свидетельствует о проведении органом опеки и попечительства плановых проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных в полном объеме.

По сравнению с аналогичным периодом 2016 года количество плановых проверок уменьшилось на 659 проверки, что связано с сокращением числа проверок в отношении опекунов – близких родственников над совершеннолетними подопечными.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927 (в ред. постановления от 19.11.2016 № 1221) при установлении опеки или попечительства над совершеннолетним подопечным его близким родственником плановые проверки условий жизни совершеннолетнего недееспособного гражданина, соблюдения опекуном его прав и законных интересов, обеспечения сохранности его имущества, выполнения опекуном или попечителем требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей проводятся в виде посещения совершеннолетнего подопечного:

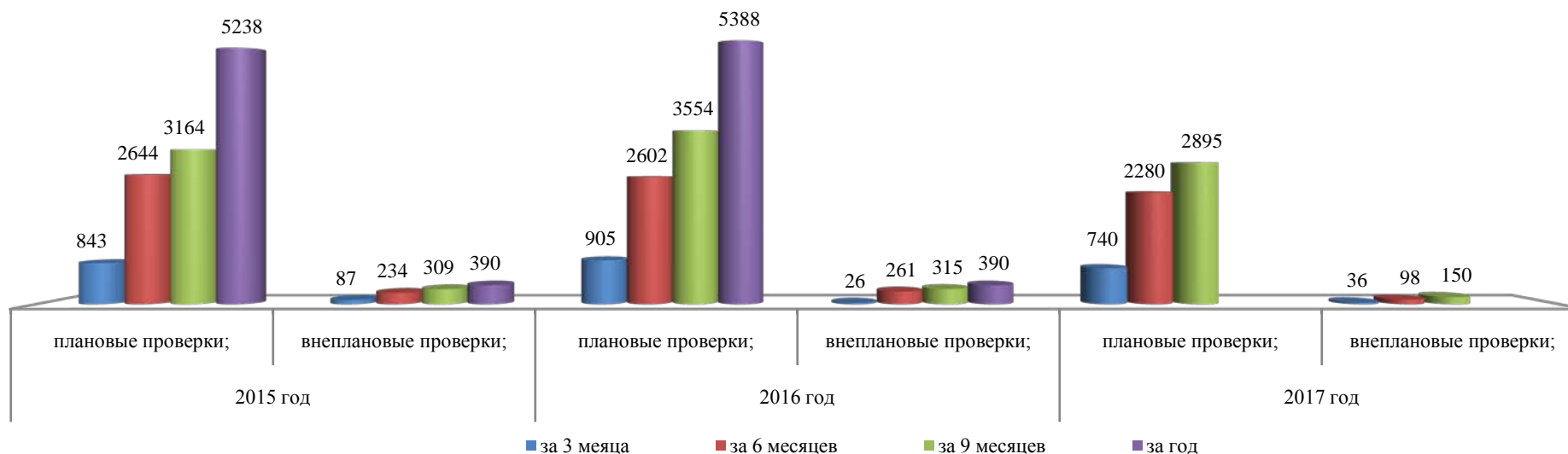
- 1 раз в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или

попечителя;

- 1 раз в 3 года в течение последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя.

Данные о проведении органами опеки и попечительства плановых и внеплановых проверок в 2015 – 2017 годы отображены в диаграмме № 35.

Диаграмма № 35.



Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, показывает, что из 2253 недееспособных граждан 2093 имеют группу инвалидности, а именно:

- большая часть инвалидов имеют I группу – 1220 человека;
- II группу – 859 человек;
- III группу – 14 человек.

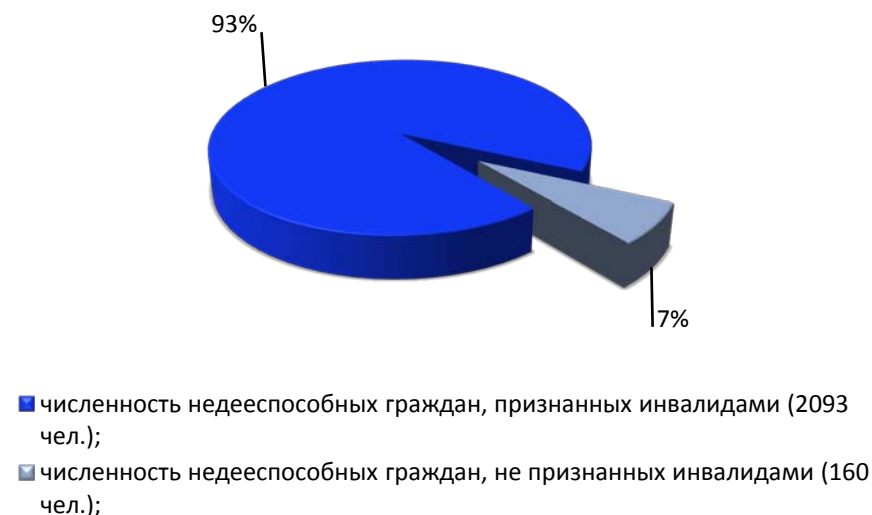
Необходимо отметить, положительные результаты работы по данному направлению органы опеки и попечительства в муниципальных образованиях г. Полярные Зори, г. Мончегорск, Ловозерский район, ЗАТО г. Заозерск.

Данные о численности недееспособных граждан, не признанных инвалидами и состоящих на учете в органах опеки и попечительства, отражены в диаграммах №№ 36 и 37.

Диаграмма № 36.



Диаграмма № 37.



По результатам обследования органами опеки и попечительства было установлено, что из 2093 недееспособных граждан, признанных инвалидами, у 483 - не разработана ИПРА, из них 459 - находятся под опекой физических лиц.

Основными причинами, обусловившими отсутствие ИПРА, являются:

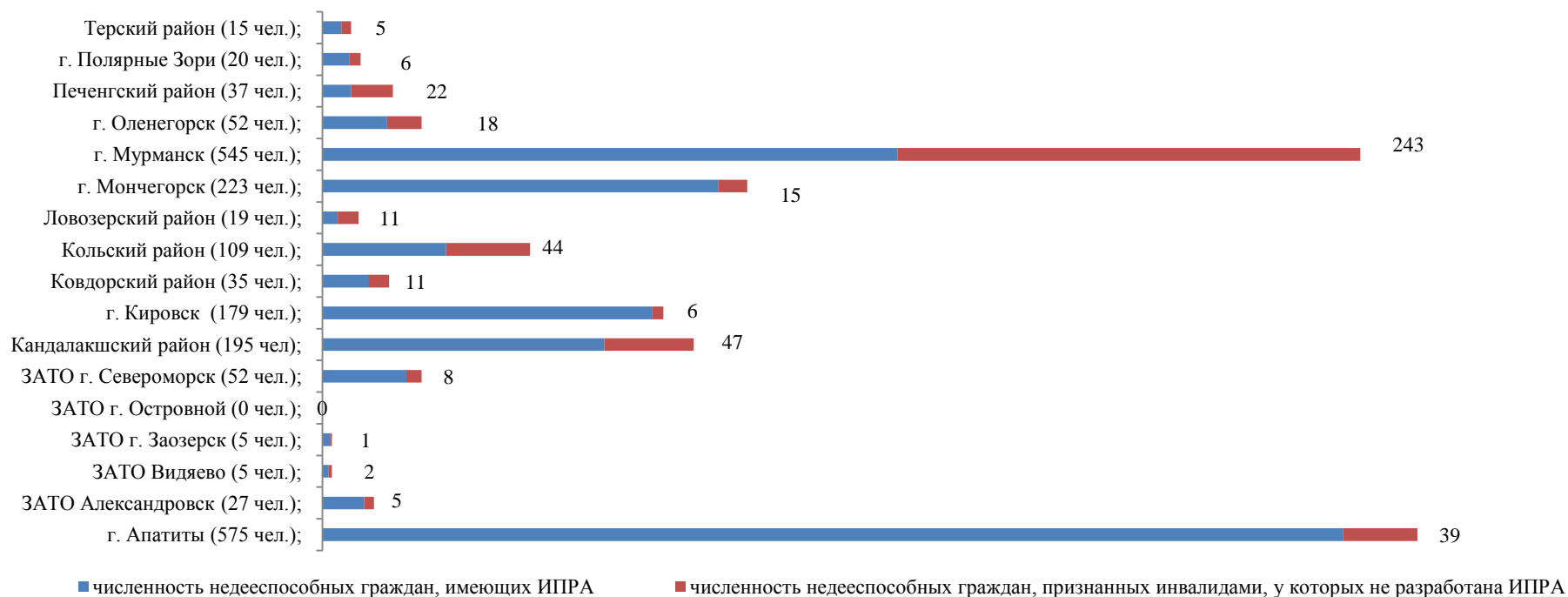
- освидетельствование и установление инвалидности в период, когда указанный документ не выдавался Бюро медико-социальной экспертизы;
- незаинтересованность и бездействие опекуна.

Отсутствие ИПРА у подопечного не позволяет реализовать основные направления реабилитации инвалидов. Например, восстановительные медицинские мероприятия, протезирование и ортезирование, профессиональную ориентацию, социально-психологическую реабилитацию, социально-бытовую адаптацию, обеспечение техническими средствами реабилитации и др.

В текущем году по сравнению с 2016 годом численность подопечных, у которых отсутствует ИПРА, уменьшилась на 133 человека, что свидетельствует о положительных результатах работы в муниципальных образованиях г. Мурманск, г. Апатиты, г. Мончегорск, ЗАТО Александровск, ЗАТО г. Североморск, Ковдорский район, Терский район.

Статистические данные о численности недееспособных граждан, у которых не разработана ИПРА и состоящих на учете в органах опеки и попечительства по состоянию на 01.07.2017, отражены в диаграмме № 38.

Диаграмма № 38.

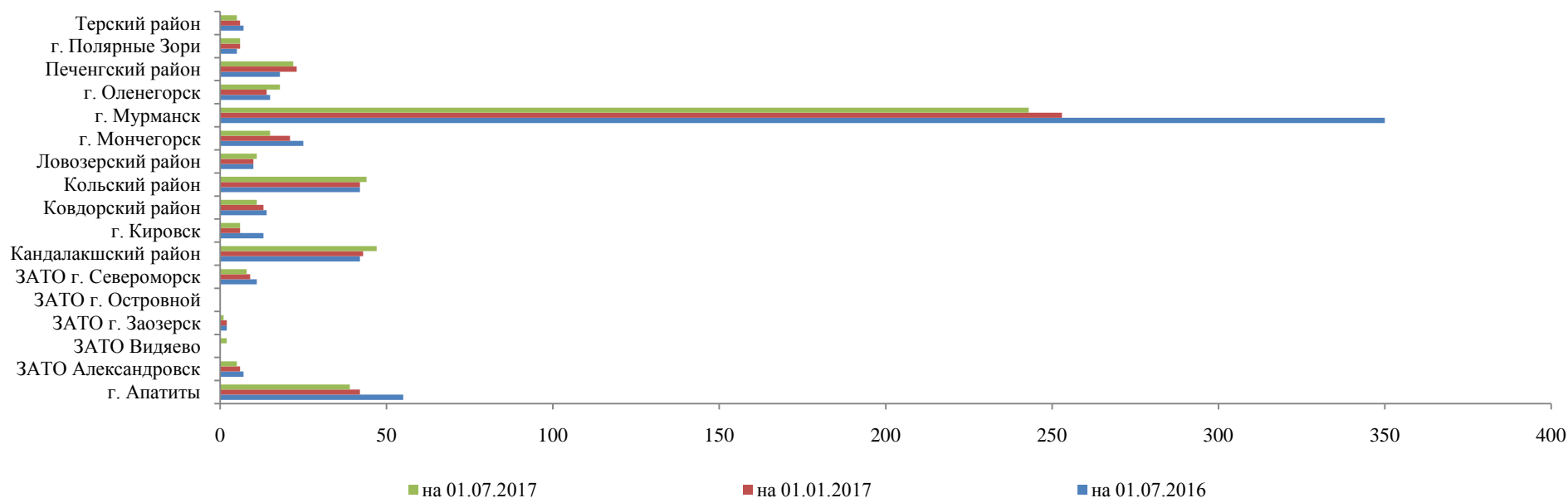


Необходимо отметить положительную работу по данному направлению деятельности в муниципальных образованиях г. Кировск (3% доля подопечных, не имеющих ИПРА от общей численности недееспособных граждан, признанных инвалидами в данном органе опеки и попечительства), г. Апатиты (7%) и г. Мончегорск (7%).

Статистические данные о численности недееспособных граждан, у которых не разработана ИПРА и состоящих на учете в органах опеки и попечительства в 2016 и 2017 годы, отражены в диаграмме № 39.



Диаграмма № 39.



В целях устранения выявленных проблем органам опеки и попечительства рекомендовано принять меры по обеспечению контроля за деятельностью опекунов и организаций, на которые возложены исполнение опекунских обязанностей, по выполнению реабилитационных мероприятий, содержащихся в ИПРА, и по оформлению документов для установления инвалидности недееспособным гражданам.

Данный вопрос находится на контроле в Министерстве и включен в программу проверки осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан.

За 9 месяцев 2017 года органы опеки и попечительства составили 231 опись имущества подопечных, которые передали опекунам после возложения на них опекунских обязанностей для обеспечения сохранности имущества недееспособных граждан.

В текущем году органы опеки и попечительства утвердили 2612 отчетов опекунов о хранении, об использовании имущества подопечных.

Составитель:

Чернова Надежда Владимировна – главный специалист управления социальной защиты, опеки и попечительства  
Министерства социального развития Мурманской области.