



АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ
по результатам мониторинга по осуществлению
органами местного самоуправления государственных
полномочий по опеке и попечительству в отношении
совершеннолетних граждан
за 2018 год

Министерство социального развития
Мурманской области



СОДЕРЖАНИЕ

1.	Нормативные правовые акты в сфере опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан.....	3
2.	Правовая основа деятельности по осуществлению государственных полномочий.....	6
3.	Финансовое обеспечение органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан.....	10
4.	Кадровое обеспечение органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан.....	19
5.	Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.....	24

1. Нормативные правовые акты в сфере опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан

В соответствии с подпунктом 2.2.3.78 Положения о Министерстве социального развития Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 19.06.2015 № 256-ПП, с приказом Министерства социального развития Мурманской области от 28.09.2018 № 634 управлением социальной защиты, опеки и попечительства Министерства социального развития Мурманской области проведен мониторинг по осуществлению органами местного самоуправления муниципальных образований переданных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан (далее – государственные полномочия).

Деятельность органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий анализировалась в соответствии с требованиями норм действующих законодательных и иных нормативных правовых актов, а именно:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан»;
- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 08.08.2011 № 891н «О реализации пункта 17 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927»;
- Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан»;
- постановление Правительства Мурманской области от 16.04.2013 № 192-ПП «О порядке взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан в Мурманской области»;

- постановление Правительства Мурманской области от 14.04.2010 № 159-ПП «Об утверждении правил расходования средств, предоставляемых бюджетам муниципальных районов (городских округов) в виде субвенций из областного бюджета на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан»;
- постановление Правительства Мурманской области от 26.04.2016 № 191-ПП/4 «Об утверждении порядка установления патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами в Мурманской области»;
- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 23.07.2013 № 379 «Об утверждении типового соглашения о сотрудничестве» (в ред. приказа от 15.12.2016 № 782);
- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 29.11.2013 № 644 «Об утверждении форм журналов по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан» (в ред. приказа от 15.12.2016 № 782);
- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 30.12.2013 № 735 «Об утверждении методических рекомендаций по заполнению отчета опекуна о хранении, об использовании имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина и управлении этим имуществом» (в ред. приказа от 15.12.2016 № 782);
- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 27.06.2014 № 270 «Об утверждении формы описи имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина и методических рекомендаций по заполнению описи имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина» (в ред. приказа от 15.12.2016 № 782);
- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 05.03.2015 № 81 «Об утверждении инструкции по ведению личных дел совершеннолетних подопечных»;
- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 01.06.2015 № 252 «Об утверждении административного регламента Министерства социального развития Мурманской области по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на совершение сделок с имуществом, принадлежащим совершеннолетним подопечным гражданам, и расходование денежных средств, принадлежащих совершеннолетним подопечным гражданам» (в ред. приказов от 27.10.2016 № 675, от 03.10.2017 № 441);
- приказ Министерства финансов Мурманской области и Министерства социального развития Мурманской области от 02.10.2015 № 81н/489 «Об утверждении формы отчета о расходовании средств, предоставляемых бюджетам муниципальных районов (городских округов) в виде субвенций из областного бюджета на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан»;

- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 01.02.2016 № 154 «Об утверждении административного регламента Министерства социального развития Мурманской области «Заключение договора доверительного управления имуществом органом опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан» (в ред. приказов от 27.10.2016 № 675, от 03.10.2017 № 441);

- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 21.03.2016 № 239 «Об утверждении формы акта о проверке условий жизни совершеннолетнего недееспособного гражданина, соблюдении опекуном прав и законных интересов подопечного, обеспечении сохранности его имущества и о выполнении опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей»;

- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 21.03.2016 № 241 «Об утверждении формы акта о выполнении попечителем требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей»;

- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 20.05.2016 № 370 «Об утверждении административного регламента Министерства социального развития Мурманской области по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на распоряжение имуществом совершеннолетнего гражданина, ограниченного судом в дееспособности» (в ред. приказов от 27.10.2016 № 675, от 03.10.2017 № 641);

- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 05.07.2016 № 491 «Об утверждении административного регламента Министерства социального развития Мурманской области по предоставлению государственной услуги «Прием документов органами опеки и попечительства от лиц, желающих установить опеку над совершеннолетними недееспособными гражданами, попечительство над ограниченно дееспособными гражданами» (в ред. приказов от 17.01.2017 № 15, от 03.10.2017 № 442);

- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 13.09.2016 № 605 «О порядке формирования комиссий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан при органах опеки и попечительства»;

- приказ Министерства социального развития Мурманской области от 18.04.2017 № 200 «Об утверждении формы журнала учета личных дел граждан, признанных безвестно отсутствующими»;

- уставы муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района.

В результате осуществления мониторинга установлено следующее.

2. Правовая основа деятельности по осуществлению государственных полномочий

Возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями предусмотрена статьей 132 Конституции Российской Федерации и законодательными актами Российской Федерации, в том числе:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ).

Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан» (далее – Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО) принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 18.07.2009 № 178-ФЗ «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

Вышеназванный закон наделяет государственными полномочиями следующие органы местного самоуправления муниципальных образований:

- город Мурманск;
- города с подведомственными территориями: Апатиты, Кировск, Мончегорск, Оленегорск, Полярные Зори;
- районы: Кандалакшский, Ковдорский, Кольский, Ловозерский, Печенгский, Терский;
- закрытые административно-территориальные образования: поселок Видяево, город Заозерск, город Островной, Александровск, город Североморск.

Согласно части 2 статьи 6 Федерального закона № 48-ФЗ в акте, регламентирующем деятельность органа опеки и попечительства, должно быть указано на наличие у него статуса органа опеки и попечительства.

В систему муниципальных правовых актов входят устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан), нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования.

Согласно части 3 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Вышеназванным законом не запрещено включение в устав иных вопросов, при условии, что это вытекает из федеральных законов или законов субъекта РФ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, для осуществления деятельности по опеке и попечительству у органов местного самоуправления, наделенных государственными полномочиями, в муниципальном правовом акте должен быть указан статус органа опеки и попечительства.

Анализ муниципальных правовых актов показывает, что в муниципальных нормативных правовых актах содержатся указания на то, что администрации муниципальных образований являются органами опеки и попечительства.

Согласно уставам муниципальных образований осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Мурманской области, обеспечивает глава администрации муниципального образования.

В целях создания единообразного подхода при осуществлении государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних и совершеннолетних граждан администрациями муниципальных образований ЗАТО Видяево, г. Кировск, г. Мончегорск, г. Оленегорск, г. Полярные Зори созданы отделы опеки и попечительства. В остальных муниципальных образованиях функции органов опеки и попечительства возложены на разные структурные подразделения администраций.

Структурные подразделения администраций муниципальных образований статусом органа опеки и попечительства не наделены.

В ходе проведения контрольных мероприятий Министерством социального развития Мурманской области было установлено, что в 2018 году начальник управления образования администрации города Мончегорска утверждал отчеты опекунов и попечителей, акты о проверке условий жизни совершеннолетних подопечных. Однако указанные функции

главой администрации города Мончегорска на иное должное лицо были не делегированы, что свидетельствует о нарушении законодательства в сфере опеки и попечительства.

Аналогичное нарушение допускалось в первом квартале 2018 года председателем комитета по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска.

Анализ деятельности органов опеки и попечительства показывает, что в целях решения отдельных спорных вопросов при осуществлении государственных полномочий при органах опеки и попечительства созданы комиссии по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан.

Данные о муниципальных нормативных правовых актах, определяющих статус органов опеки и попечительства, отражены в таблице № 1.

Таблица № 1.

Наименование муниципального образования	Муниципальный НПА, определяющий статус органа опеки и попечительства	
	Устав муниципального образования (далее – Устав)	Решение Совета депутатов муниципального образования
г. Апатиты с подведомственной территорией	пункт 11 статьи 44 Устава, принятого решением Апатитского городского Совета народных депутатов от 23.06.2005 № 471	
ЗАТО Александровск	пункт 66 части 1 статьи 41 Устава, принятого решением Совета депутатов ЗАТО Александровск от 26.05.2009 № 31	
ЗАТО Видяево		решение Совета депутатов ЗАТО Видяево от 20.03.2017 № 442
ЗАТО г. Заозерск		решение Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 23.12.2014 № 07-3218
ЗАТО г. Североморск		решение Совета депутатов муниципального образования ЗАТО г. Североморск от 11.11.2014 № 582
ЗАТО г. Островной		решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 30.11.2017 № 55-04
Кандалакшский район	часть 2 статьи 48 Устава, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 12.11.2010 № 291	внесены изменения решением Совета депутатов Кандалакшского района от 19.07.2016 № 18
г. Кировск с подведомственной территорией	часть 1.1 статьи 48 Устава, принятого решением Совета депутатов муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией от 10.10.2006 № 67	внесены изменения в Устав решением Совета депутатов города Кировска от 26.04.2016 № 27

Ковдорский район	пункт 27 части 1 статьи 36 Устава, принятого решением Ковдорского районного Советом депутатов от 30.05.2005 № 48	внесены изменения в Устав решением Совета депутатов Ковдорского района от 29.09.2016 № 80
Кольский район	пункт 1.2 статьи 28 Устава, принятого решением Совета депутатов Кольского района от 25.05.2005 № 32/2	внесены изменения в Устав решением Совета депутатов Кольского района от 22.12.2016 № 5/1
Ловозерский район	пункт 33.1 статьи 45 Устава, утвержденного решением Ловозерского районного Совета от 28.02.2013 № 236	внесены изменения в Устав решением Совета депутатов от 29.09.2016 № 184
г. Мончегорск с подведомственной территорией	пункт 5.20 статьи 45 Устава, принятого решением Совета депутатов муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией от 28.10.2010 № 81	внесены изменения решением Совета депутатов г. Мончегорска от 28.01.2016 № 266
г. Мурманск	часть 5 статьи 46 Устава, принятого решением Совета депутатов города Мурманска от 02.04.2018 № 45-787	
г. Оленегорск с подведомственной территорией	пункт 9 части 1 статьи 34 Устава, принятого решением Совета депутатов г. Оленегорска с подведомственной территорией от 02.07.2010 № 01-44РС.	внесены изменения решением Совета депутатов г. Оленегорска от 31.03.2015 № 01-14РС
Печенгский район	пункт 3 статьи 39 Устава, принятого решением Совета депутатов муниципального образования Печенгский муниципальный район от 26.01.2006 №234	внесены изменения решением Совета депутатов Печенгский муниципальный район от 24.04.2015 № 774
г. Полярные Зори с подведомственной территорией	пункт 5 части 1 статьи 36 Устава, принятого решением Полярнозоринской городской Думы Мурманской области от 05.08.2005 № 348	внесены изменения решением Совета депутатов от 04.02.2015 № 589
Терский район		решение Совета депутатов Терского района от 16.02.2017 № 57/506

По результатам мониторинга было установлено, что в муниципальных образованиях деятельность органов опеки и попечительства организована в полном объеме.

3. Финансовое обеспечение органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан

Законом Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО утверждена Методика расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан (далее – Методика).

Согласно указанной Методике объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий в отношении совершеннолетних граждан, рассчитывается по формуле, которая учитывает особенности исполнения переданных полномочий муниципальными образованиями.

Например, применяется коэффициент сложности работ, применяемый к муниципальным образованиям с численностью обслуживаемых совершеннолетних граждан пятьдесят и более человек, устанавливаемый в зависимости от количества недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц.

Коэффициент сложности работ устанавливается в размерах:

1 - когда доля обслуживаемых совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, составляет в соответствующем муниципальном образовании менее 60 процентов;

1,1 - когда доля обслуживаемых совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, составляет в соответствующем муниципальном образовании от 60 до 80 процентов;

1,2 - когда доля обслуживаемых совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, составляет в соответствующем муниципальном образовании 80 и более процентов.

По данным отчетов муниципальных образований численность обслуживаемых совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, по состоянию на 01.07.2018 в городах Мурманске, ЗАТО Североморске и Кольском районе составляет более 80 процентов от общей численности обслуживаемых совершеннолетних граждан, что позволило увеличить объем субвенций в данных муниципальных образованиях.

Кроме того, при расчете используется коэффициент площади территории по муниципальному образованию, устанавливаемый в размерах:

1 - для городского округа;

1,1 - для муниципального района, за исключением Ловозерского и Кольского районов, по которым устанавливаются следующие коэффициенты площади территории:

1,3 - для Ловозерского района;

1,2 - для Кольского района.

Объем субвенции для муниципального образования ЗАТО г. Островной рассчитывается с применением корректирующего коэффициента 1,13.

Сведения о расходовании средств, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в виде субвенций из областного бюджета на исполнение переданных государственных полномочий, за 2017 – 2019 годы приведены в таблице № 2.

Таблица № 2.

Наименование муниципального образования	2017 год		2018 год		2019 год
	Предусмотрено средств в областном бюджете (план) (в руб.)	Произведено расходов (исполнение) (в руб.)	Предусмотрено средств в областном бюджете (план) (в руб.)	Произведено расходов (исполнение) (в руб.)	Предусмотрено средств в областном бюджете (план) (в руб.)
г. Апатиты	2 882 000,00	2 849 127,11	2 920 500,00	2 907 320,66	2 842 800,00
ЗАТО Александровск	145 200,00	130 620,36	148 500,00	132 679,70	147 200,00
ЗАТО Видяево	17 600,00	17 600,00	22 50,00	22 500,00	27 600,00
ЗАТО г. Заозерск	22 000,00	22 000,00	22 500,00	22 500,00	27 600,00
ЗАТО г. Островной	4 400,00	4 400,00	5 100,00	5 100,00	5 200,00
ЗАТО г. Североморск	327 400,00	305 530,42	324 000,00	322 792,13	336 700,00
Кандалакшский район	1 006 700,00	1 006 700,00	1 039 500,00	1 037 136,74	1 113 200,00
г. Кировск	756 800,00	751 383,53	796 500,00	791 343,47	860 200,00
Ковдорский район	189 200,00	189 200,00	189 000,00	189 000,00	184 000,00
Кольский район	880 700,00	880 559,82	823 000,00	816 419,28	781 600,00
Ловозерский район	131 600,00	129 765,46	122 900,00	118 730,66	119 600,00
г. Мончегорск	1 029 600,00	1 029 600,00	1 053 000,00	979 977,02	1 085 600,00
г. Мурманск	3 521 800,00	3 455 543,03	3 769 200,00	3 314 755,81	3 759 100,00

г. Оленегорск	311 500,00	311 499,97	307 800,00	307 799,99	292 600,00
Печенгский район	300 100,00	300 100,00	364 800,00	364 800,00	315 700,00
г. Полярные Зори	88 000,00	87 849,02	90 000,00	79 751,75	87 400,00
Терский район	92 000,00	92 000,00	84 200,00	84 200,00	75 900,00
Итого	11 706 600,00	11 563 480,72	12 083 000,00	11 496 807,21	12 062 000,00

Данные о расходовании субвенций, предоставленных местным бюджетам из областного бюджета на исполнение государственных полномочий в 2017 – 2019 годы, отражены в диаграмме № 1.

Диаграмма № 1.

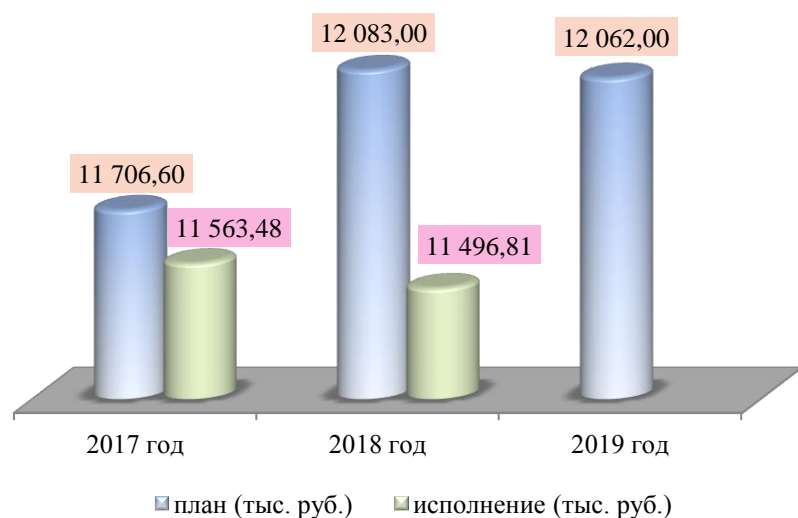
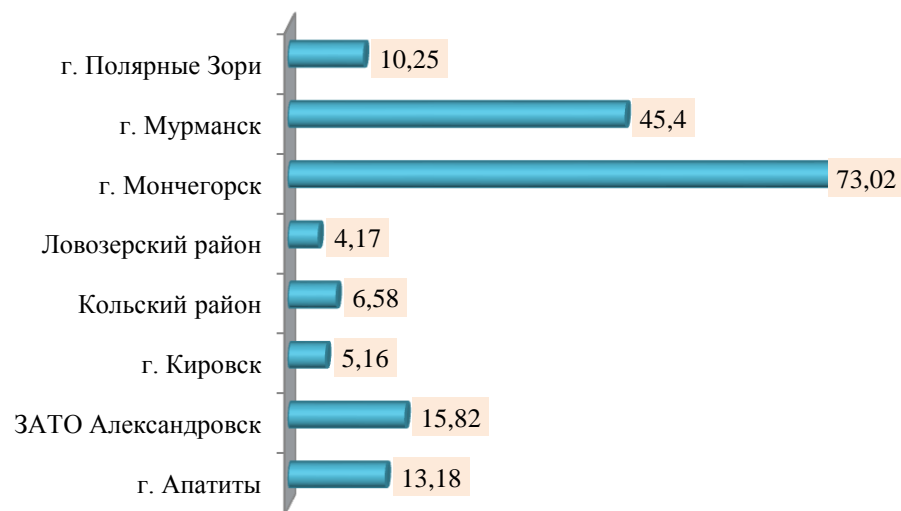


Диаграмма № 2.



Данные о неиспользованных субвенциях, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление государственных полномочий в 2018 году (тыс. руб.), отражены в диаграмме № 2.

Основной причиной неиспользования субвенции в полном объеме муниципальными образованиями г. Мурманск, г. Апатиты, Кольский район и ЗАТО Александровск является не укомплектованность кадров после увольнения сотрудников органов опеки и попечительства.

В соответствии с положениями части 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации остаток целевых средств, не использованных в текущем финансовом году, подлежит возврату в доход бюджета, из которого они были предоставлены.

За последние годы в Правительство Мурманской области от глав администраций муниципальных образований поступают обращения о внесении изменений в Методику, в связи с увеличением объема работы сотрудников органов опеки и попечительства по защите прав и законных интересов подопечных, с учетом возрастающих требований к указанной деятельности в настоящее время.

В связи с этим Министерством разработан законопроект «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан», который направлен на снижение нагрузки на одного работника, осуществляющего выполнение государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан.

Во время мониторинга был изучен вопрос о нагрузке на одного специалиста органа опеки и попечительства в муниципальных образованиях во 2 полугодии 2018 года.

Данные о затратах времени на выполнение полномочия по подготовке и направлению заявления в суд о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным специалистом органа опеки и попечительства отражены в диаграмме № 3.

Диаграмма № 3.

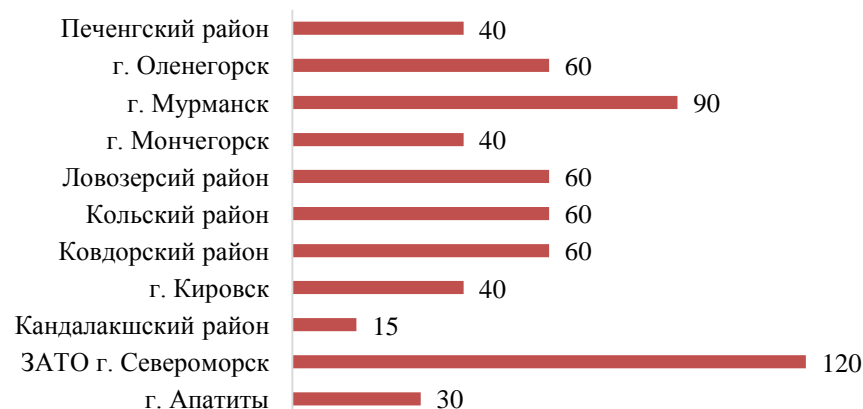
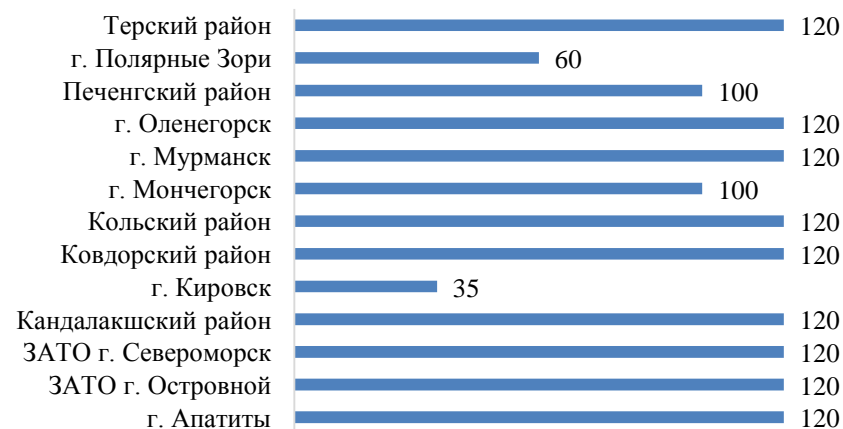


Диаграмма № 4.



В ходе мониторинга установлено, что сотруднику администрации ЗАТО г. Североморск для подготовки и направления заявления в суд о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным требуется наибольшее время 120 минут, а сотруднику администрации Кандалакшского района наименьшее время – 15 минут, другие муниципальные образования тратят от 30 до 90 минут. В муниципальных образованиях ЗАТО Александровск, ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Заозерск, г. Полярные Зори, Терский и Ловозерский районы органы опеки и попечительства указанную работу не выполняли, что свидетельствует об отсутствии нагрузки по данному направлению деятельности во 2 полугодии 2018 года.

Данные о затратах времени на выполнение полномочия по участию в судебном заседании о признании гражданина недееспособным (ограниченно дееспособным) специалистом органа опеки и попечительства отражены в диаграмме № 4.

В ходе мониторинга установлено, что в основном специалисты органов опеки и попечительства тратят 120 минут. В муниципальных образованиях ЗАТО Александровск, ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Заозерск и Ловозерский районы органы опеки и попечительства указанную работу не выполняли, что свидетельствует об отсутствии нагрузки по данному направлению деятельности во 2 полугодии 2018 года.

Данные о затратах времени на участие в судебном заседании в качестве законного представителя (по уголовным и гражданским делам) отражены в диаграмме № 5.

Диаграмма № 5.

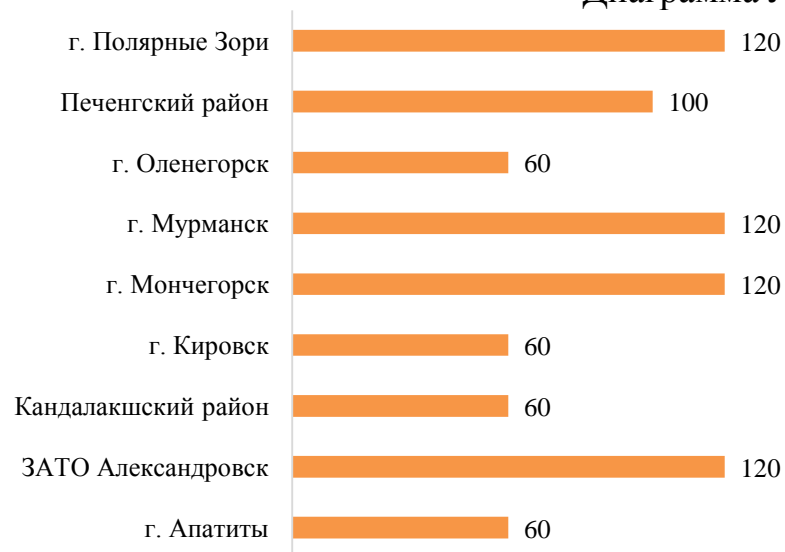
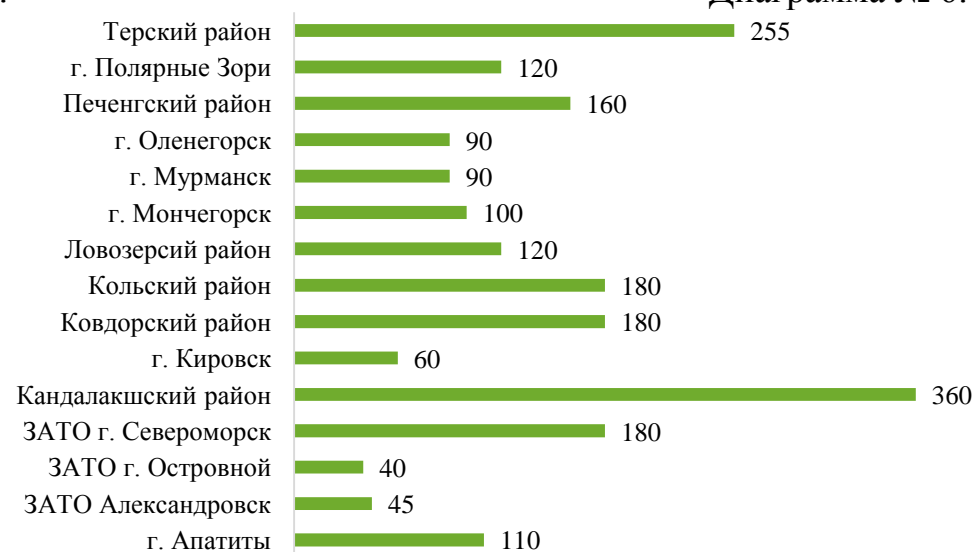


Диаграмма № 6.



В ходе мониторинга установлено, что в муниципальных образованиях ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Североморск, ЗАТО г. Островной, Ковдорский район, Кольский район, Ловозерский район, Терский район органы опеки и попечительства указанную работу не выполняли, что свидетельствует об отсутствии нагрузки по данному направлению деятельности во 2 полугодии 2018 года.

Данные о затратах времени на выполнение полномочия по проведению проверки и оформления акта обследования, гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем, отражены в диаграмме № 6.

Анализ информации о затратах времени на выполнение полномочия по проведению проверки и оформления акта обследования, гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем, свидетельствует, что органы опеки и попечительства муниципальных образований Кандалакшский, Ковдорский, Кольский, Печенгский и Терский районы расходуют от 120 до 360 минут на проведение проверки, при этом большая часть времени сотрудником тратится на проезд к месту жительства заявителя.

Данные о затратах времени на выполнение полномочия по подготовке ответа на обращение заявителя по вопросам опеки и попечительства отражены в диаграмме № 7.

Диаграмма № 7.

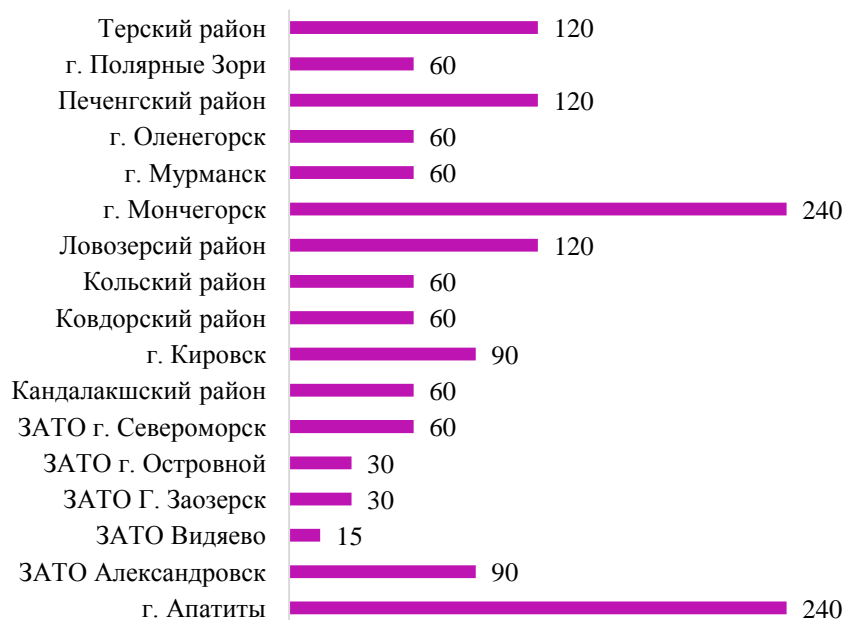
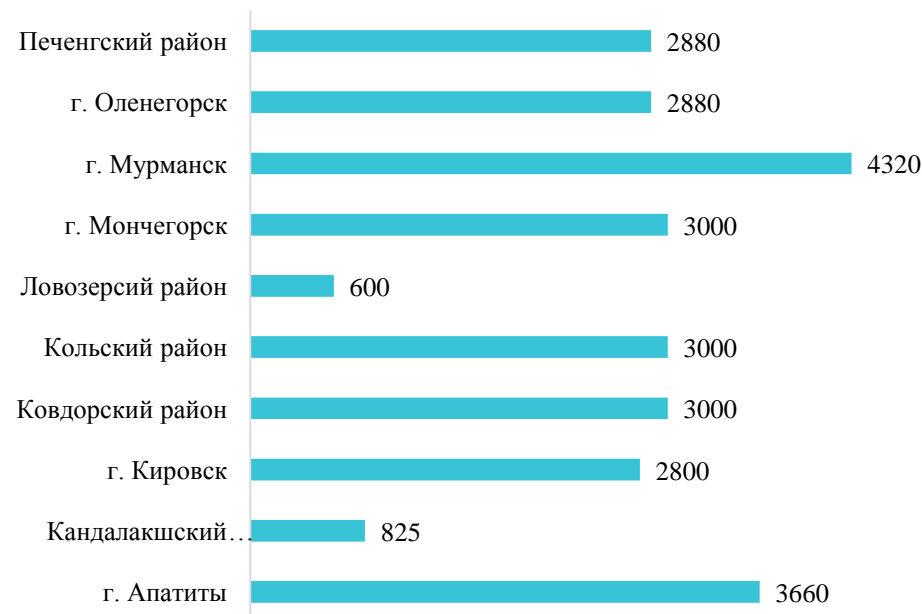


Диаграмма № 8.



В ходе мониторинга установлено, что в муниципальных образованиях ЗАТО Александровск, ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Североморск, ЗАТО г. Островной, Терский и Ловозерский районы органы опеки и попечительства указанную работу не выполняли, что свидетельствует об отсутствии нагрузки по данному направлению деятельности во 2 полугодии 2018 года.

Данные о затратах времени на выполнение полномочия по проведению проверки и оформления акта обследования подопечного отражены в диаграмме № 9.

Диаграмма № 9.

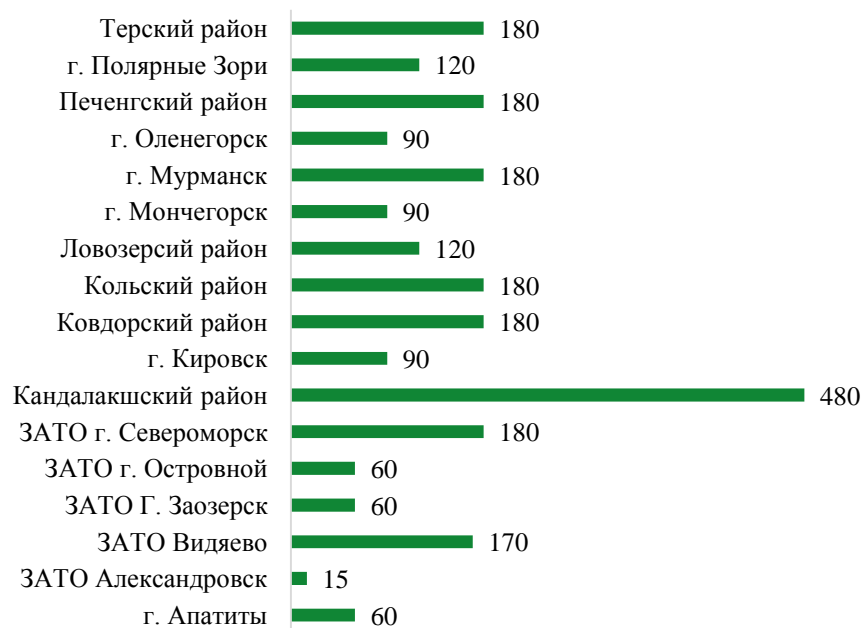
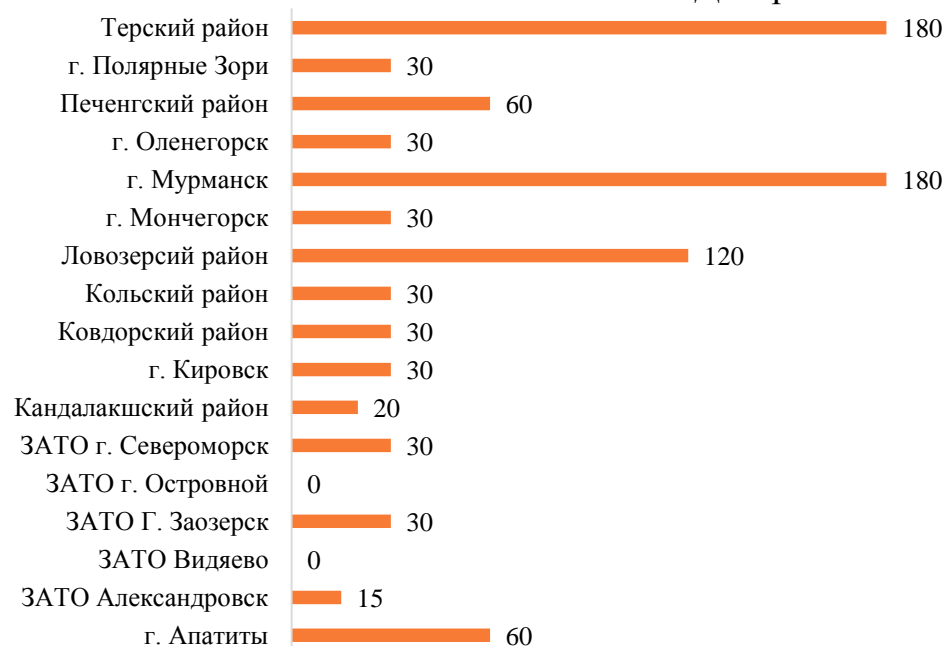


Диаграмма № 10.

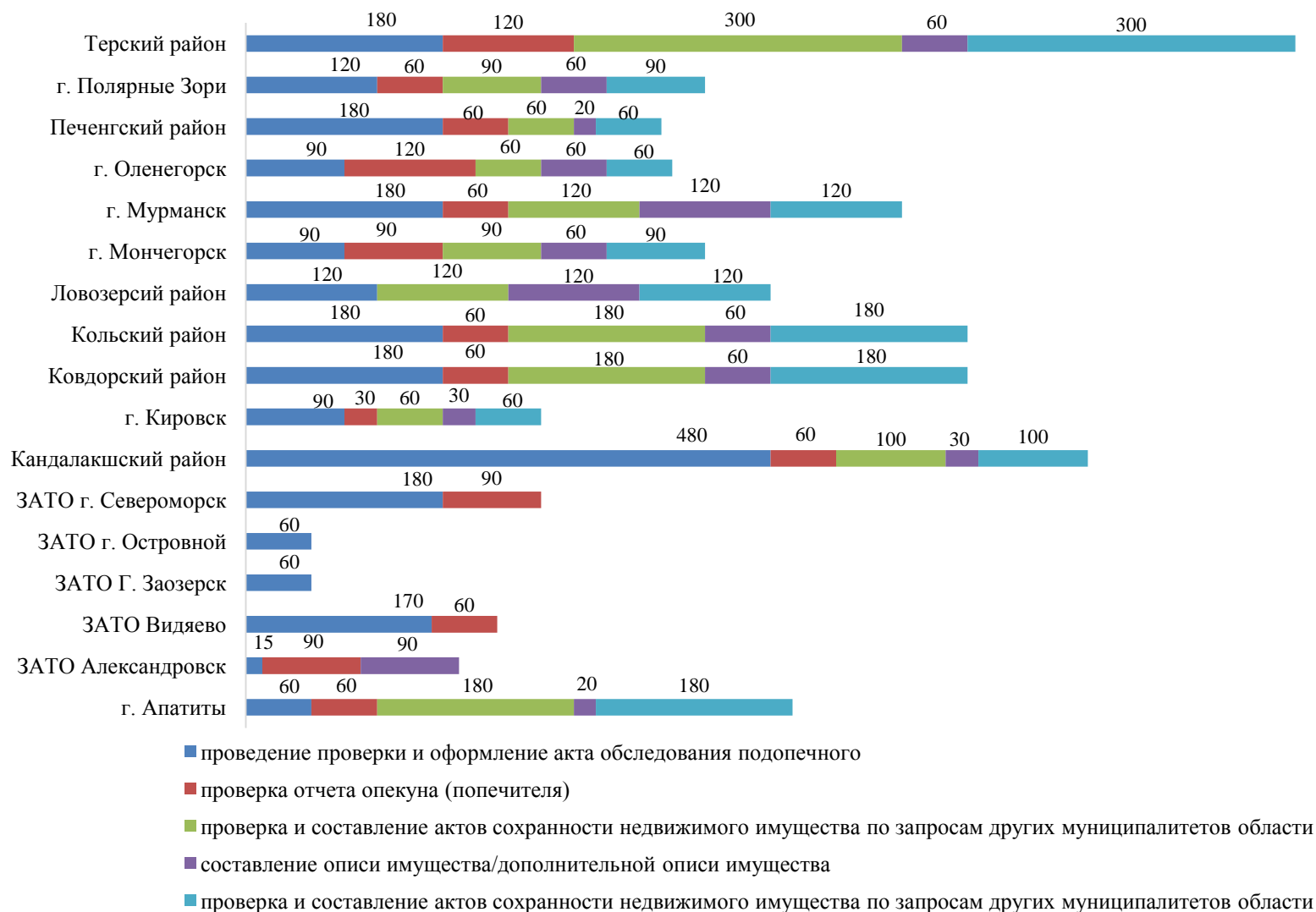


Анализ информации о затратах времени на выполнение полномочия по проведению проверки и оформления акта обследования подопечного, показывает, что в связи с удаленностью ГОАУСОН «Алакорттинский психоневрологический интернат» специалист администрации Кандалакшского района расходует времени значительно больше по сравнению с другими муниципальными образованиями.

Данные о затратах времени на выполнение полномочия по разработке проекта постановления муниципального образования о распоряжении имуществом подопечного отражены в диаграмме № 10.

Данные о затратах времени на выполнение полномочий по контролю и надзору за деятельностью опекуна или попечителя отражены в диаграмме № 11.

Диаграмма № 11.



Анализ информации о затратах времени на выполнение полномочий по контролю и надзору за деятельностью опекуна свидетельствует, что органы опеки и попечительства расходуют от 60 до 180 минут на проведение проверки условий жизни подопечного, от 60 до 300 минут на проверку сохранности недвижимого имущества по запросам других муниципальных образований, при этом большая часть времени специалистом тратится на проезд к месту жительства недееспособного гражданина.

В ходе мониторинга установлено, что максимальная суммарная продолжительность времени, потраченное на выполнение государственных полномочий, 6685 мин., а минимальная суммарная продолжительность времени - 391 мин.

Оптимальное значение времени, затраченное на выполнение одного цикла всех работ в комплексе равно 3538 мин.

По результатам расчета отклонения среднего планового от фактического затраченного времени установлено, что в муниципальных образованиях г. Апатиты, Кандалакшский район, г. Кировск, Ковдорский район, Кольский район, г. Мончегорск, г. Мурманск, г. Оленегорск и Печенгский район рекомендуется пересмотреть распределение нагрузки на 1 специалиста органа опеки и попечительства.

4. Кадровое обеспечение органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан

Одним из основных факторов, оказывающих влияние на эффективность осуществления государственных полномочий, продолжает оставаться количественный и качественный состав кадров, а также уровень их текучести.

Согласно отчетам о расходовании средств, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в виде субвенций из областного бюджета на исполнение переданных государственных полномочий, количество ставок специалистов, непосредственно решающих функции органа опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2019 составляет 14,91.

Сведения о количестве ставок специалистов, исполняющих функции органа опеки и попечительства в 2018 году, отражены в диаграмме № 12.

Диаграмма № 12.



Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления, показывает, что государственные полномочия по опеке и попечительству выполняются специалистом на основании распоряжения администрации

Ловозерского района о выполнении дополнительной работы в порядке расширения зоны обслуживания, в муниципальных образованиях ЗАТО г. Островной и ЗАТО г. Заозерск данные ставки отсутствуют.

Динамика изменений количества ставок специалистов органов опеки и попечительства в 2017 – 2019 годы отражена в диаграмме № 13.

Данные о количестве сотрудников органов опеки и попечительства принятых на работу руководителями органов опеки и попечительства в 2015 – 2018 годы отражены в диаграмме № 14.

Диаграмма № 13.

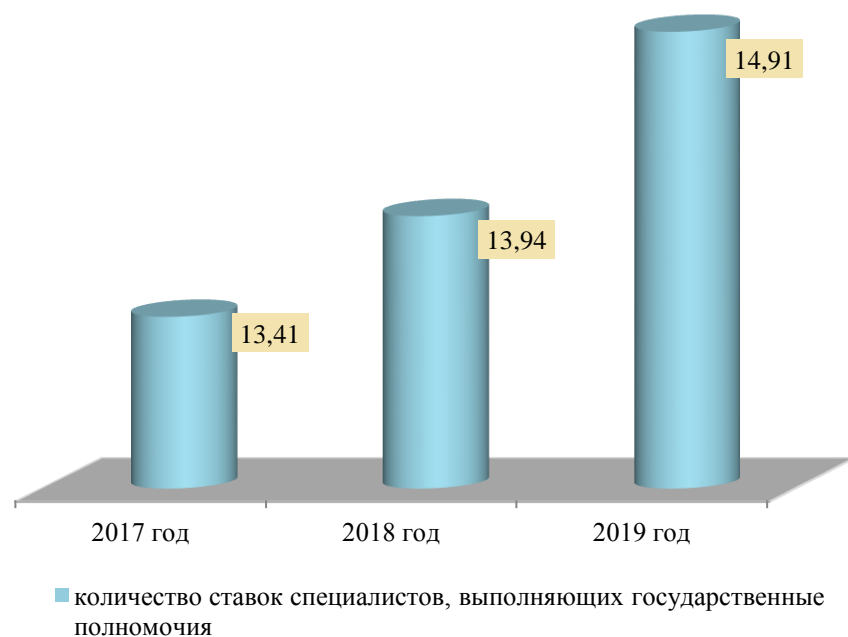


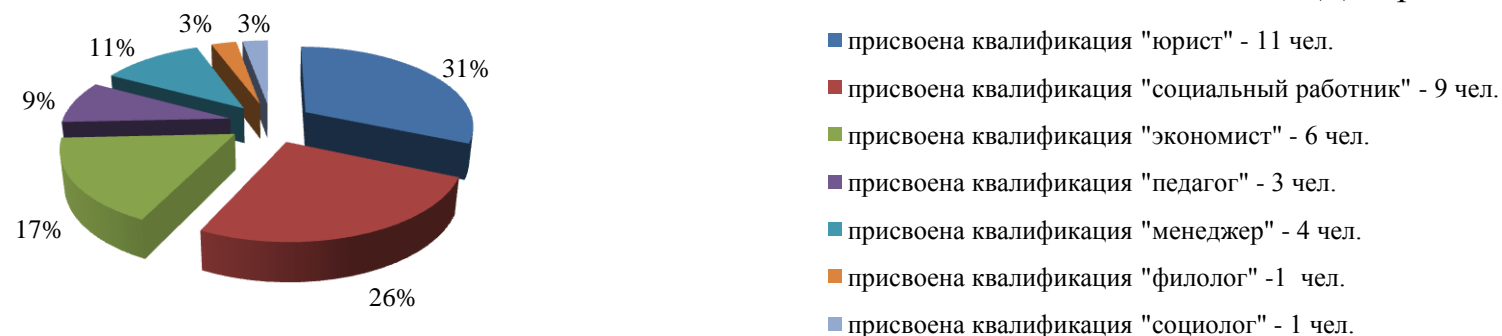
Диаграмма № 14.



Уровень профессиональных знаний и подготовки специалистов органов опеки и попечительства в настоящее время является одним из определяющих аспектов эффективного осуществления государственных полномочий. Определенная база знаний – это, безусловно, основа профессионализма кадров, поэтому при приеме на работу уделяется особое внимание уровню квалификации и образованию принимаемых на работу граждан.

Данные о квалификации сотрудников органов опеки и попечительства, принятых на работу для выполнения государственных полномочий в 2015 – 2018 годы, отражены в диаграмме № 15.

Диаграмма № 15.



По состоянию на 01.01.2019 высшее образование имеют 22 специалиста органа опеки и попечительства (100%), из них 2 – с двумя высшими образованиями.

В ходе анализа кадрового обеспечения органов опеки и попечительства установлена значительная текучесть кадров. Так с января 2015 года по декабрь 2018 года администрациями муниципальных образований было принято на работу 38 человек, из них 37 - с высшим образованием и 1 - со средним профессиональным образованием.

Наибольшая доля муниципальных служащих, имеющих высшее образование по специальности «Юрист», от общей численности принятых на работу за последние четыре года составила 31% (11 человек). Доля муниципальных служащих, имеющих высшее образование по специальности «Специалист по социальной работе» - 26% (9 человек).

Результаты мониторинга показывают, что показатель текучести кадров в Мурманской области находится на высоком уровне. С января 2015 года по декабрь 2018 года выявлена частая сменяемость кадров в муниципальных образованиях г. Мурманск (7 чел.), г. Апатиты (5 чел.), ЗАТО г. Островной (5 чел.), Печенгский район (5 чел.), г. Полярные Зори (4 чел.), Ловозерский район (3 чел.).

По состоянию на 01.01.2019 восемь специалистов муниципальных образований г. Апатиты, ЗАТО Видяево, Зато г. Североморск, г. Кировск, г. Мончегорск, г. Апатиты, Ковдорского и Терского районов осуществляют данный вид деятельности с 2015 года.

Текучесть кадров обусловлена тем, что большинство сотрудников не обладают необходимыми знаниями в сфере опеки и попечительства и социальной защиты населения, не владеют навыками общения с лицами, страдающими

психическими расстройствами, что приводит к затруднениям при выполнении своих должностных обязанностей. Также следует отметить, что особую трудность составляет отсутствие юридических основ и незнание нормативной правовой базы, регулирующей данные вопросы деятельности.

Учитывая сложившуюся ситуацию, в Мурманской области проводится системная работа по повышению профессиональной компетентности специалистов органов опеки и попечительства. С 2015 года в рамках государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 553-ПП, ежегодно проводятся мероприятия по обучению специалистов органов опеки и попечительства с приглашенными специалистами из различных сфер, перекликающихся с ними профессиональной деятельностью. На семинарах проводится анкетирование слушателей и оценка соответствия проведенных занятий ожиданиям объема выполнения программы, компетентности докладчиков и обстановки, в которой проводилось мероприятие.

С момента реализации программы 346 участников смогли поделиться опытом и обсудить проблемные вопросы, возникающие при осуществлении государственных полномочий с целью формирования единообразного подхода по осуществлению государственных полномочий на территории Мурманской области, из них 54 прошли обучение в 2018 году.

В прошлом году на семинарах были изучены следующие темы:

- о ресурсных возможностях социальной среды в контексте обеспечения независимой жизни лиц, страдающих психическими расстройствами;
 - о новых подходах при проведении медико-социальной экспертизы. О порядке разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида;
 - об адаптации подопечных к новым условиям жизни при поступлении их под надзор в организацию, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме;
 - о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным как мере его правовой защиты. О судебной практике;
 - о взаимодействии органов опеки и попечительства с подведомственными учреждениями Министерства социального развития Мурманской области. Опыт Проблемы. Пути решения;
 - о взаимодействии органов опеки и попечительства с Мурманским отделением № 8627 ПАО «Сбербанк России».
- О защите прав и законных интересов недееспособного гражданина при использовании номинального счета. Об осуществлении кредитной организацией контроля за распоряжением опекуном денежными средствами подопечного;

- об осуществлении контроля за сохранностью имущества и управлением имуществом подопечных, помещенных под надзор в стационарные организации социального обслуживания, при передаче личного дела совершеннолетнего подопечного.

В целях оказания консультационной помощи органам местного самоуправления в осуществлении государственных полномочий Министерством разработано 3 методических пособия, использование которых позволит реализовать единые подходы при исполнении федерального и регионального законодательства в сфере опеки и попечительства.

Таким образом, результаты мониторинга показали, что отсутствие нормативного правового акта утверждающего требования к профессиональным знаниям и навыкам работников органов опеки и попечительства, профессиональный стандарт «Специалист органа опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан» не позволяет детализировать и обобщить все трудовые функции специалиста по данному направлению деятельности.

5. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

3.1. По состоянию на 01.01.2019 в органах местного самоуправления на учете состоят 2341 совершеннолетних граждан, из них:

- 2249 недееспособных граждан (96%);
- 21 не полностью дееспособных граждан, которые вследствие психического расстройства могут понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц (0,9%);
- 3 не полностью дееспособных граждан, который вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит семью в тяжелое материальное положение (0,1%);
- 13 дееспособных граждан, которые находятся под патронажем (0,6%);
- 55 граждан, признанных безвестно отсутствующими (2,4%).

Статистические данные о численности совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2019 отражены в диаграмме № 16.

Диаграмма № 16.

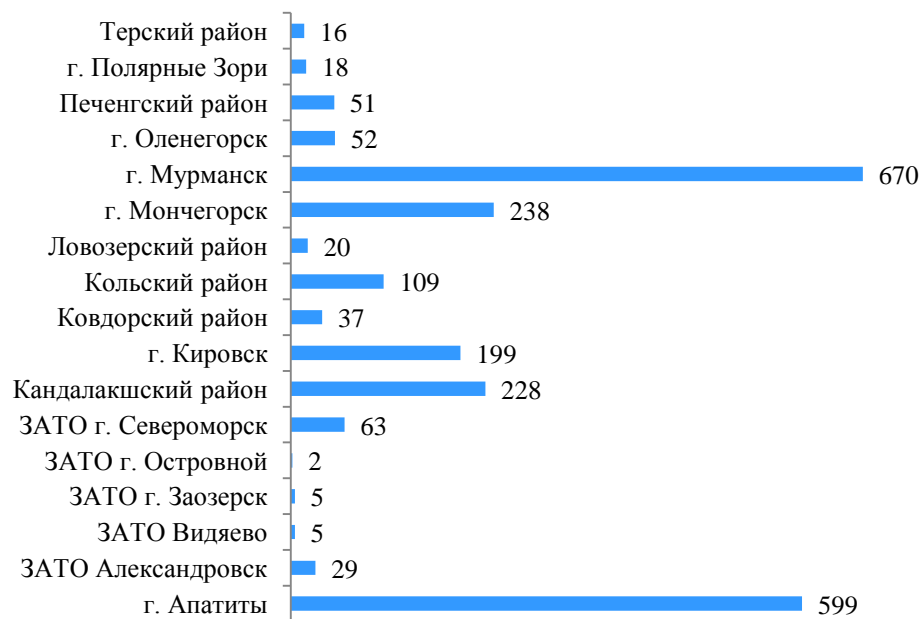
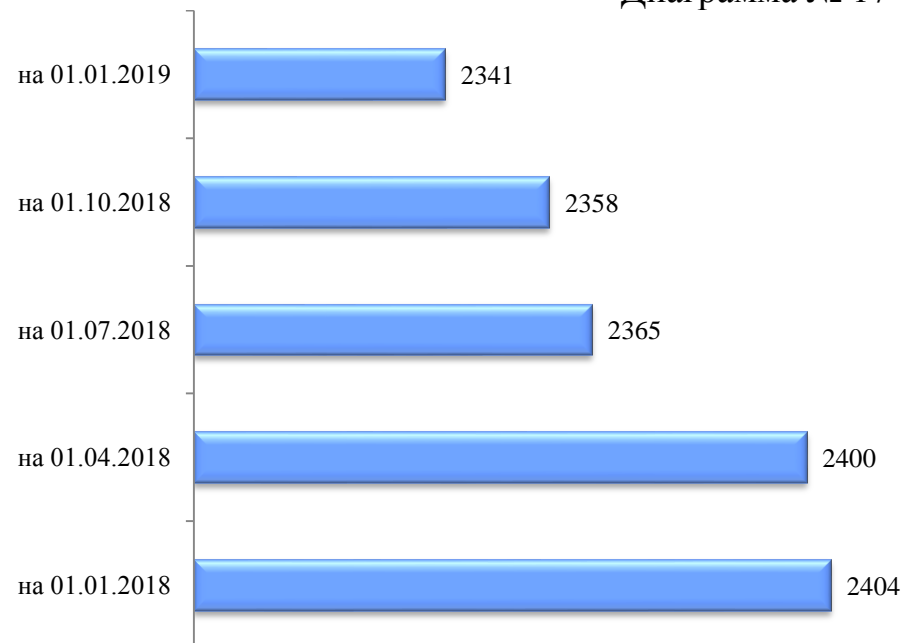


Диаграмма № 17



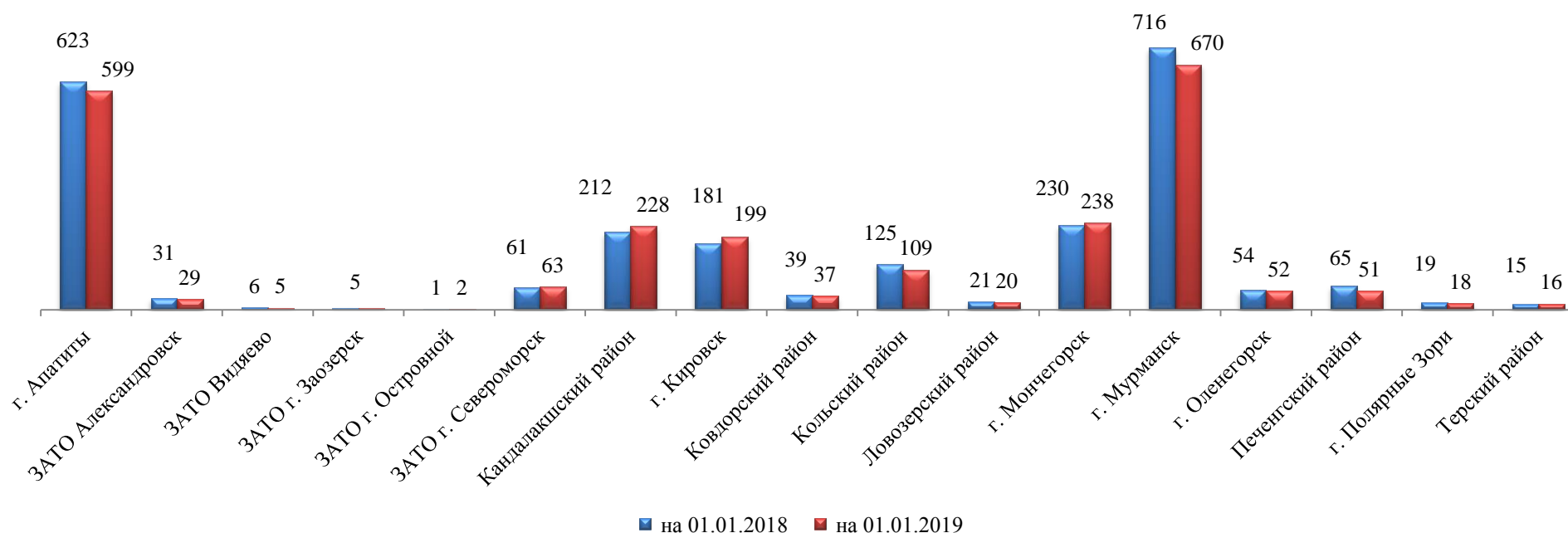
Динамика изменения численности совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства в 2018 году, отражена в диаграмме № 17.

За 2018 год численность совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, уменьшилась на 63 человек по сравнению с началом отчетного периода.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует об увеличении численности совершеннолетних граждан в 2018 году в муниципальных образованиях ЗАТО г. Североморск (2 чел.), ЗАТО г. Островной (1 чел.), Кандалакшский район (16 чел.), г. Кировск (18 чел.), г. Мончегорск (8 чел.), Терский район (1 чел.), а также об уменьшении численности в муниципальных образованиях г. Апатиты (24 чел.), ЗАТО Александровск (2 чел.), ЗАТО Видяево (1 чел.), Ковдорский район (2 чел.), Кольский район (16 чел.), Ловозерский район (1 чел.), г. Мурманск (46 чел.), г. Оленегорск (2 чел.), Печенгский район (14 чел.), г. Полярные Зори (1 чел.).

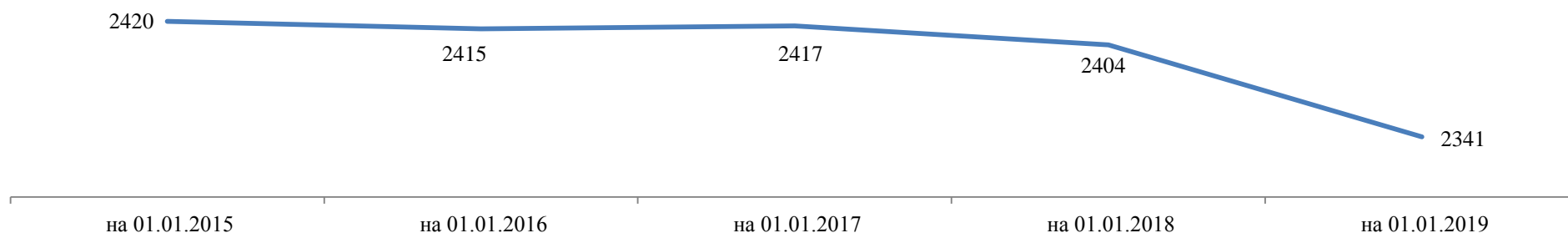
Статистические данные о численности совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства по состоянию на 01.01.2018 и на 01.01.2019, отражены в диаграмме № 18.

Диаграмма № 18.



Динамика изменения численности совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства с 01.01.2015 по 01.01.2019, отражена на диаграмме № 19.

Диаграмма № 19.



С января 2015 года по январь 2019 года численность совершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, уменьшилась на 79 человек.

3.2. По состоянию на 01.01.2019 в органах опеки и попечительства на учете состоят 2249 недееспособных граждан, из них:

1257 - находятся под опекой физических лиц (56%);

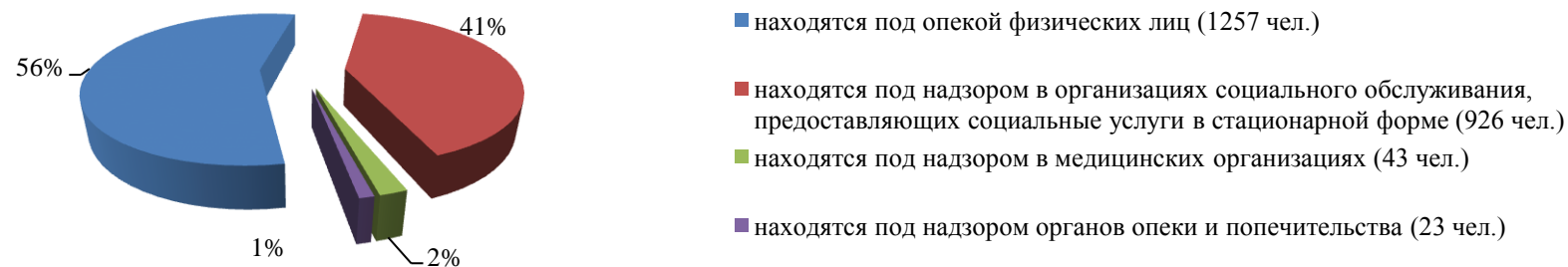
926 - находятся под надзором в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме (41%);

43 - находятся под надзором в медицинских организациях (2%);

23 - находятся под надзором органов опеки и попечительства (1%).

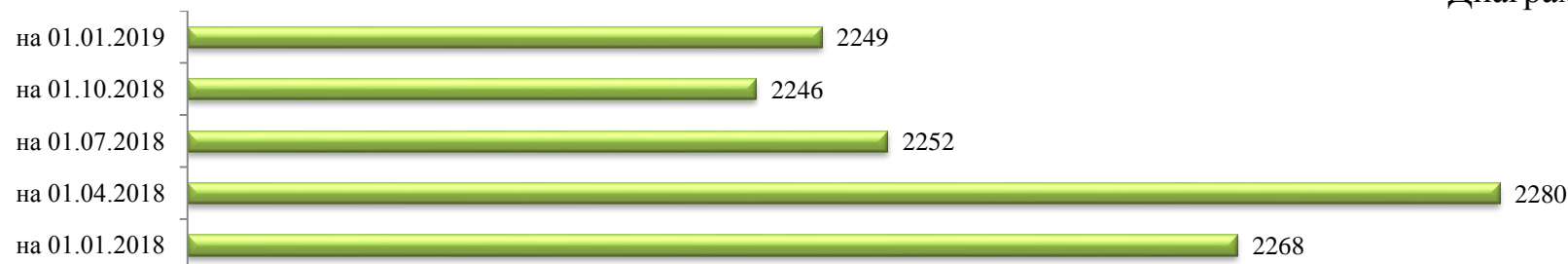
Статистические данные о численности недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства в 2018 году в зависимости от формы устройства, отражены в диаграмме № 20.

Диаграмма № 20.



Динамика изменения численности недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства в 2018 году, отражена в диаграмме № 21.

Диаграмма № 21.



За 2018 год численность недееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, уменьшилась на 19 человек по сравнению с началом отчетного периода.

Основной причиной уменьшения численности указанной категории граждан является увеличение численности граждан, снятых с учета (380 чел.), по сравнению с численностью подопечных, поставленных на учет (361 чел.).

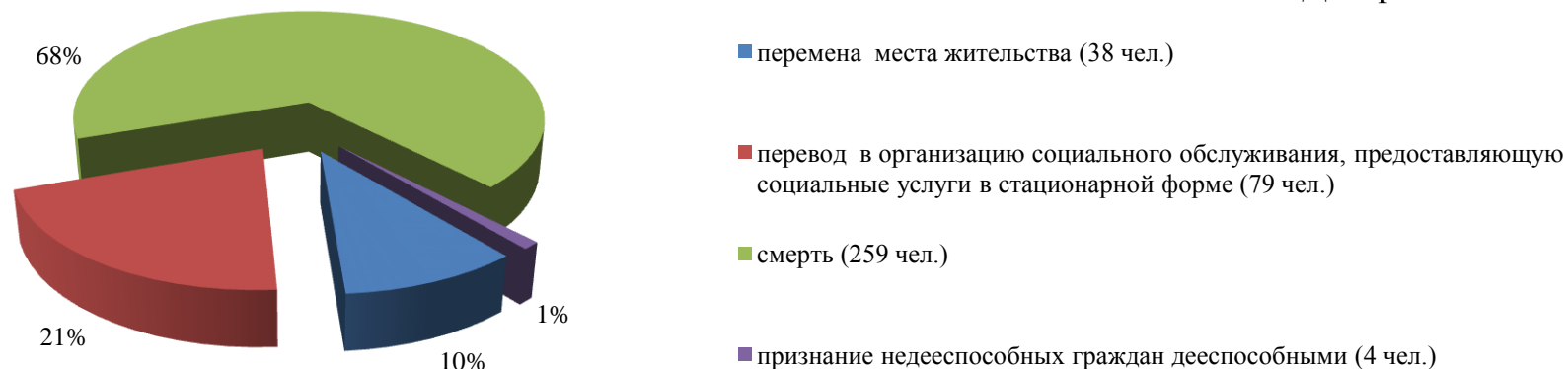
Основными причинами снятия подопечных с учета являются:

- смерть;
- перевод в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме;
- перемена места жительства;
- признание недееспособных граждан дееспособными.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует об увеличении численности совершеннолетних недееспособных граждан за 2018 год в муниципальных образованиях ЗАТО г. Островной (1 чел.), ЗАТО г. Североморск (3 чел.), Кандалакшский район (18 чел.), г. Кировск (18 чел.), г. Мончегорск (7 чел.), Печенгский район (3 чел.), Терский район (1 чел.), а также об уменьшении численности в муниципальных образованиях г. Апатиты (2 чел.), ЗАТО Александровск (2 чел.), ЗАТО Видяево (1 чел.), Ковдорский район (3 чел.), Кольский район (5 чел.), г. Мурманск (44 чел.), г. Оленегорск (2 чел.), г. Полярные Зори (1 чел.).

Статистические данные о численности недееспособных граждан, снятых с учета в Мурманской области, отражены в диаграмме № 22.

Диаграмма № 22.



Основными причинами постановки на учет являются:

- вступление решения суда о признании гражданина недееспособным в законную силу;
- помещение в учреждения социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме;
- перемена места жительства.

Статистические данные о численности недееспособных граждан, поставленных на учет в Мурманской области, отражены в диаграмме № 23.

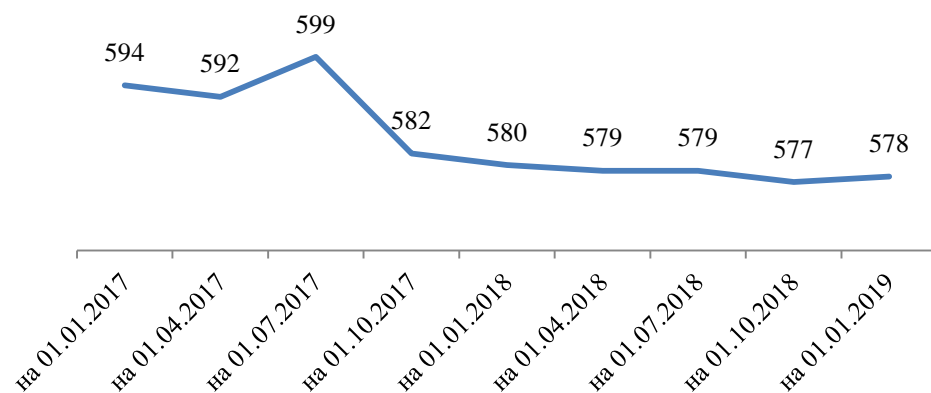
Диаграмма № 23.



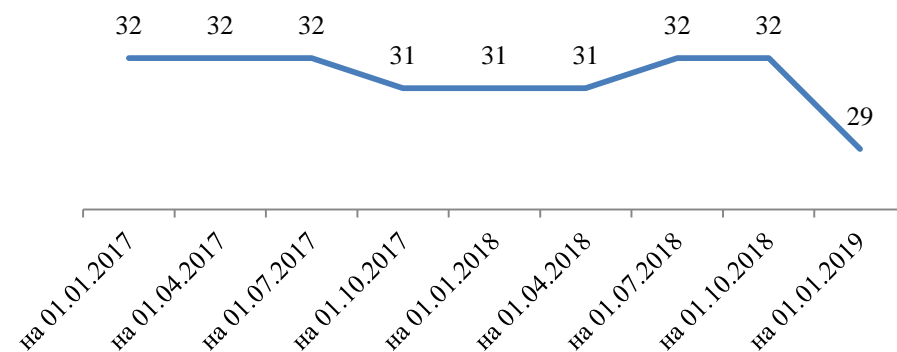
Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан в муниципальных образованиях с 01.01.2017 по 01.01.2019, отражена в диаграмме № 24.

Диаграмма № 24.

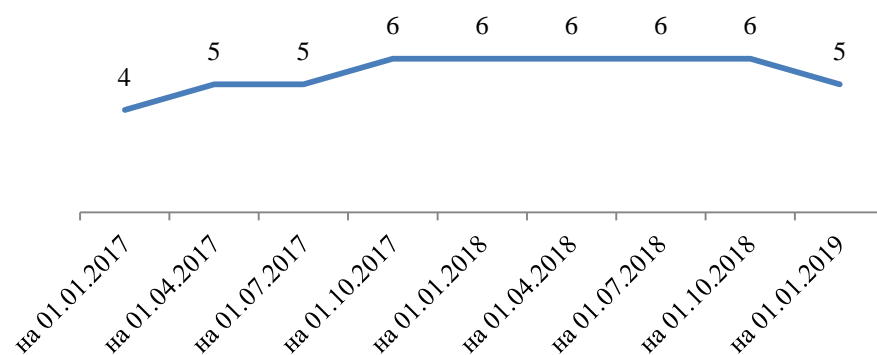
г. Апатиты



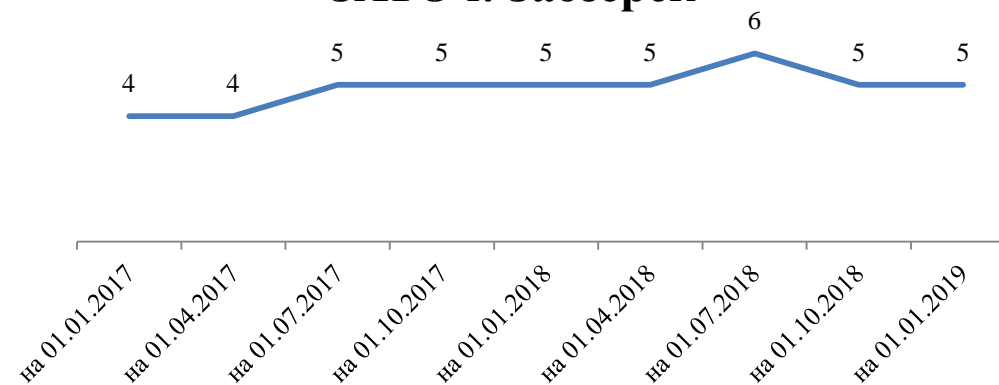
ЗАО Александровск



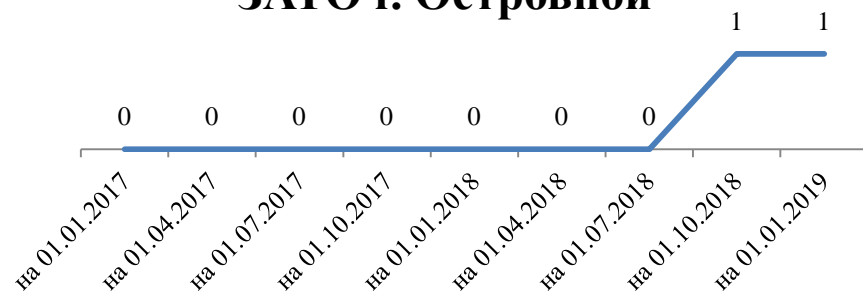
ЗАО Видяево



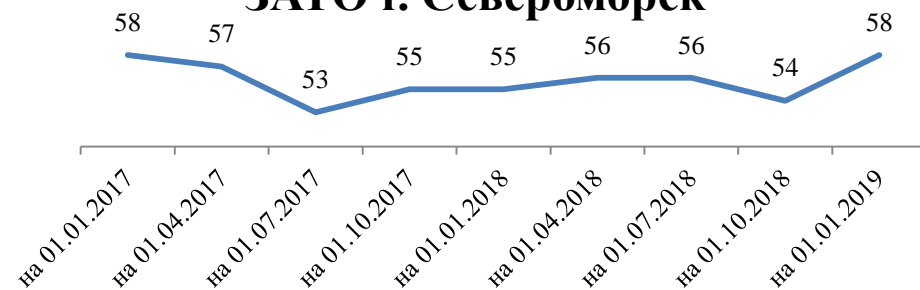
ЗАО г. Заозерск



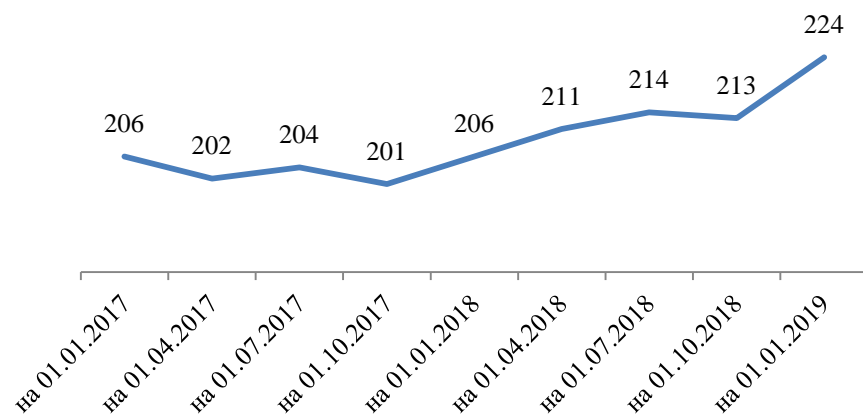
ЗАТО г. Островной



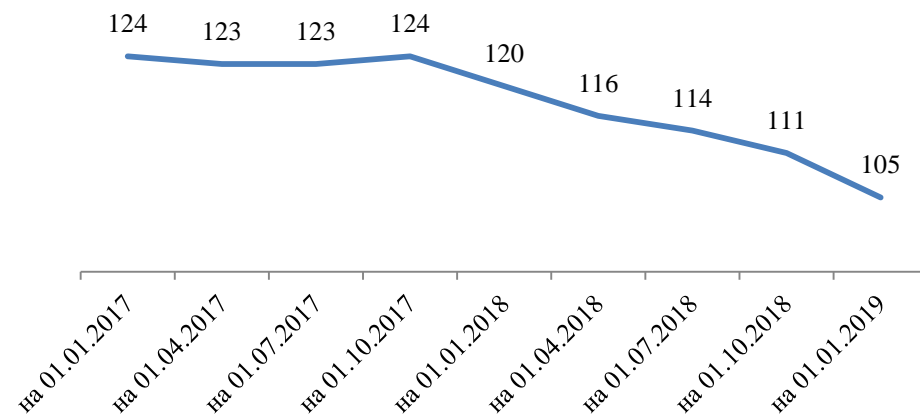
ЗАТО г. Североморск



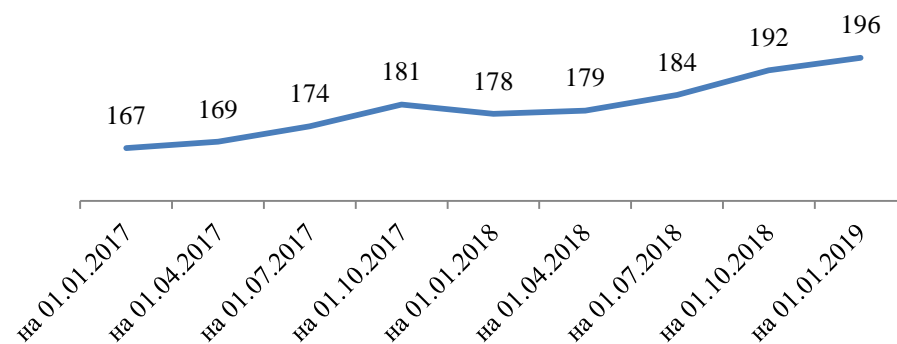
Кандалакшский район



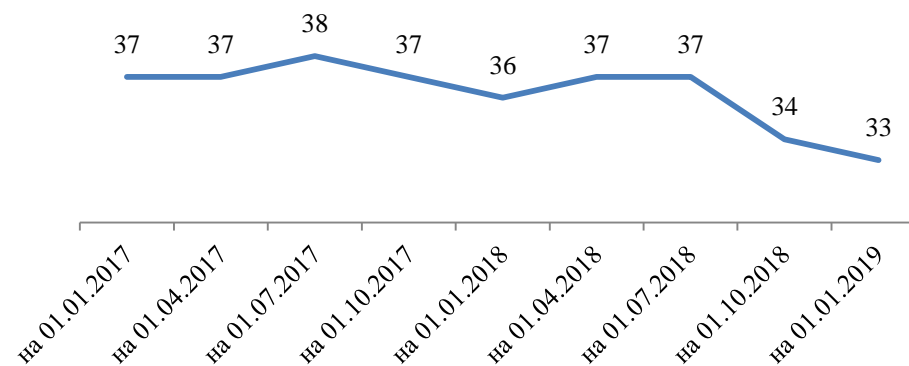
Кольский район



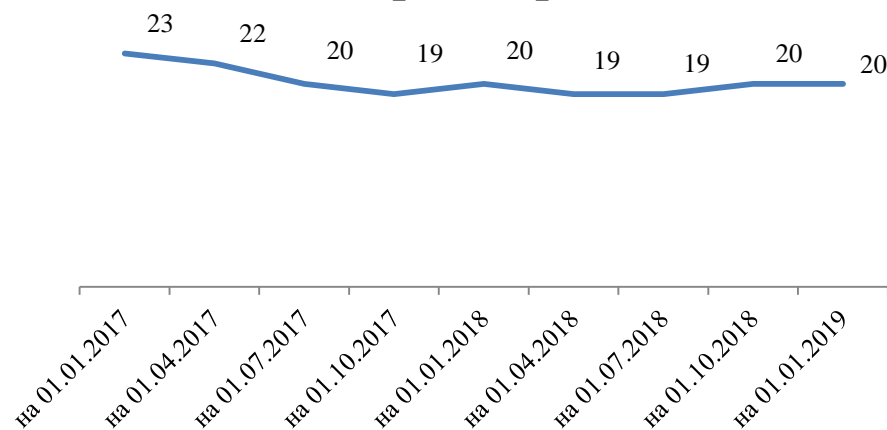
г. Кировск



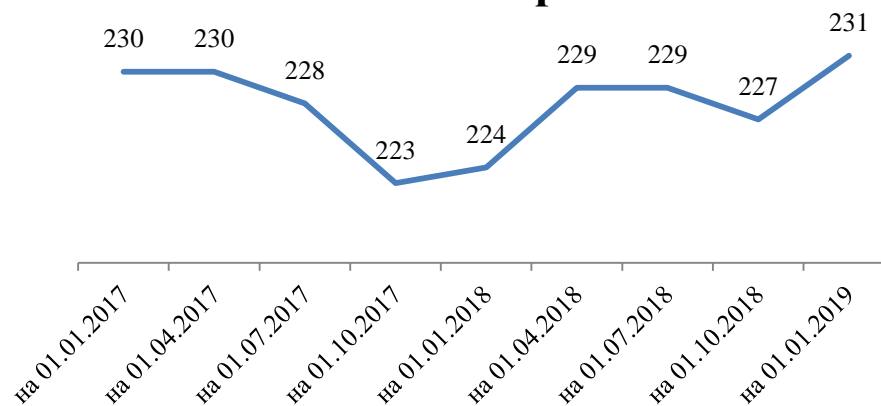
Ковдорский район



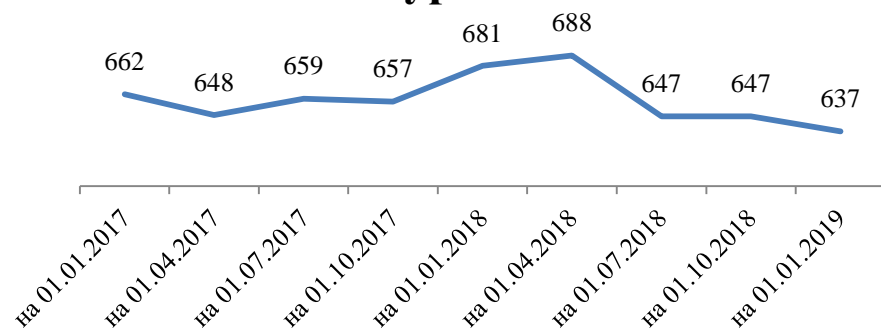
Ловозерский район



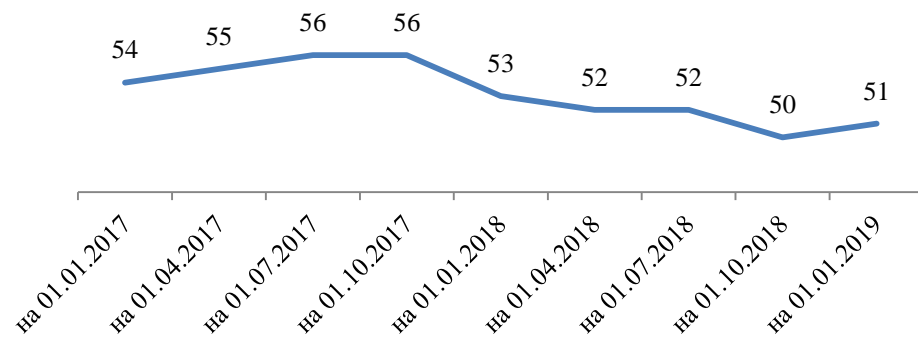
г. Мончегорск



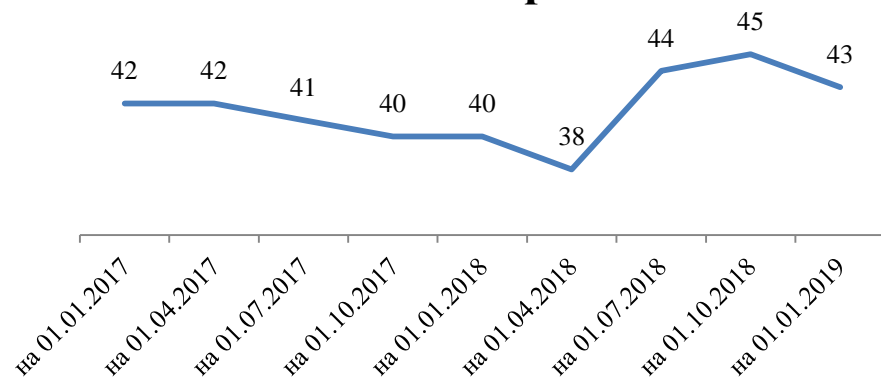
г. Мурманск



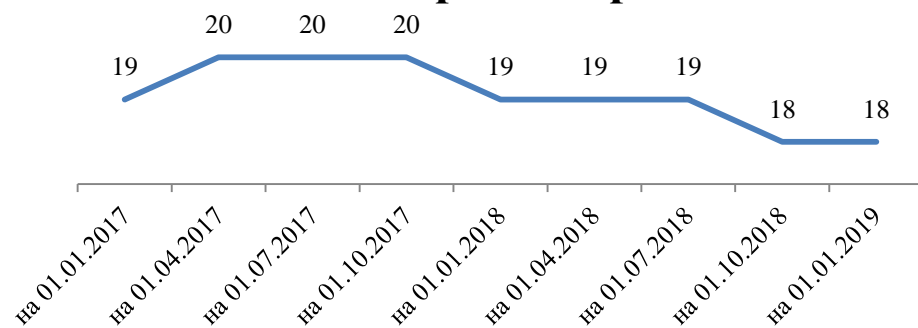
г. Оленегорск



Печенгский район



г. Полярные Зори





Анализ, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует о снижении численности недееспособных граждан по состоянию на 01.01.2019 в следующих муниципалитетах: ЗАТО Александровск; ЗАТО Видяево; Кольский район; Ковдорский район; г. Мурманск; Печенгский район, а также об увеличении численности недееспособных граждан в ЗАТО г. Североморск, г. Кировск, г. Мончегорск. В других муниципалитетах численность изменилась менее значительно, а именно: г. Апатиты, Кандалакшский район, г. Оленегорск, Терский район. Данная ситуация в динамике повышения и снижения показателей численности указанной категории граждан, в определенных случаях, обусловлена помещением подопечных под надзор в учреждения социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме.

Численность недееспособных граждан в ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Островной, Ловозерском районе и г. Полярные Зори не изменилась.

Данные о численности граждан, которым предоставляются социальные услуги в стационарной форме по состоянию на 01.01.2019, отражены в диаграмме № 25.

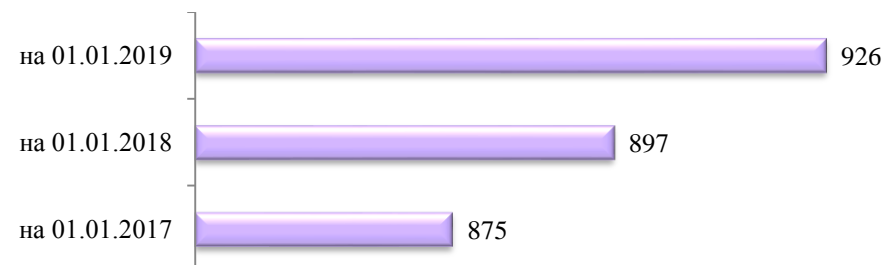
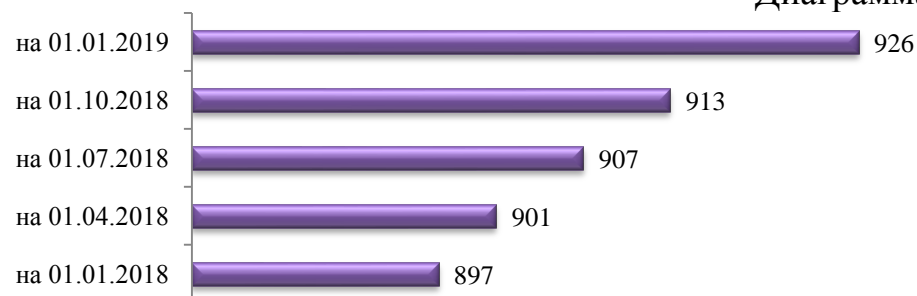
Диаграмма № 25.



Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме в 2018 году, отражена в диаграмме № 26.

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме с 01.01.2017 по 01.01.2019, отражена в диаграмме № 27.

Диаграмма № 27.

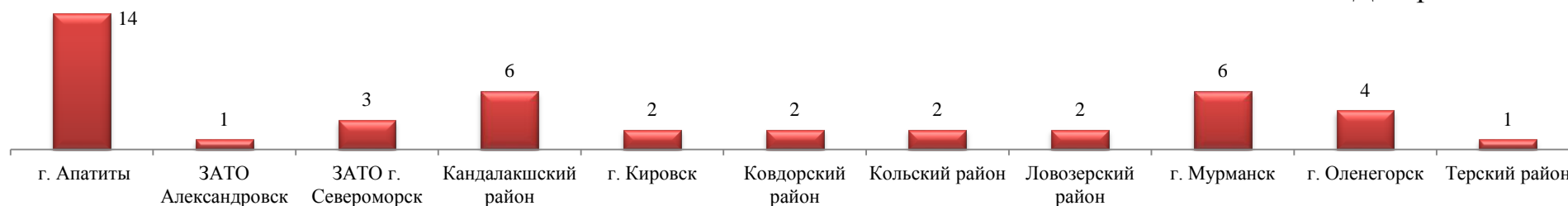


Отмечается динамика увеличения выделения путевок гражданам в психоневрологический интернат на протяжении последних двух лет. Министерством было выделено в 2017 году – 123 путевки, в 2018 году – 132.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует, что в 2018 году численность недееспособных граждан, находящихся под надзором в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, увеличилась на 29 человек, а также об уменьшении численности подопечных под надзором в медицинских организациях, на 8 человек.

Данные о численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором в медицинских организациях, по состоянию на 01.01.2019 отражены в диаграмме № 28.

Диаграмма № 28.

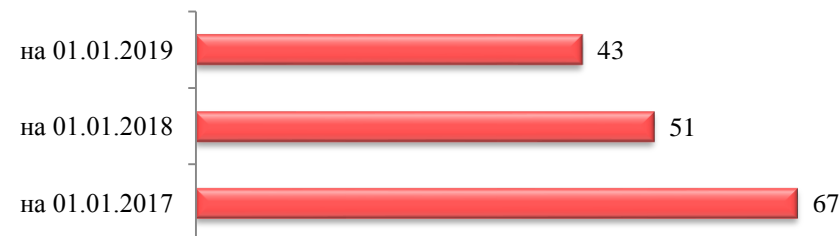


Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором в медицинских организациях в 2018 году, отражена в диаграмме № 29.

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором в медицинских организациях с 01.01.2017 по 01.01.2019, отражена в диаграмме № 30.

Диаграмма № 29.

Диаграмма № 30.

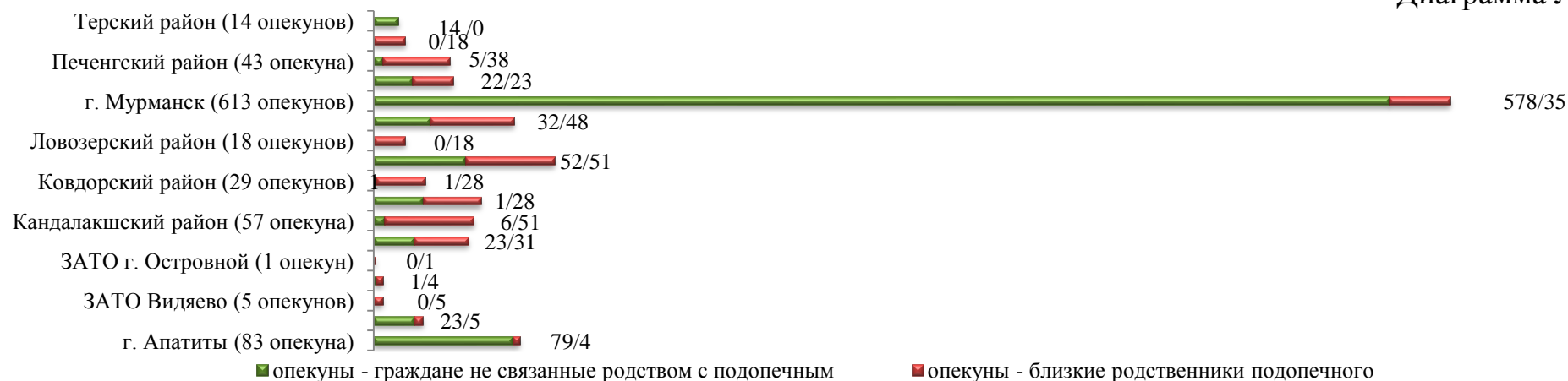


В 2018 году численность опекунов составляет 1257 человек, из них 31% являются близкими родственниками недееспособных граждан.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует, что численность опекунов из числа близких родственников увеличилась на 98 человек по сравнению с началом отчетного периода.

Данные о численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, по состоянию на 01.01.2019, отражены в диаграмме № 31.

Диаграмма № 31.

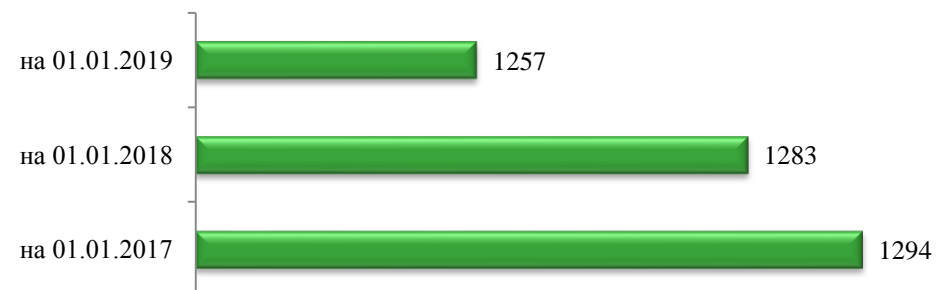
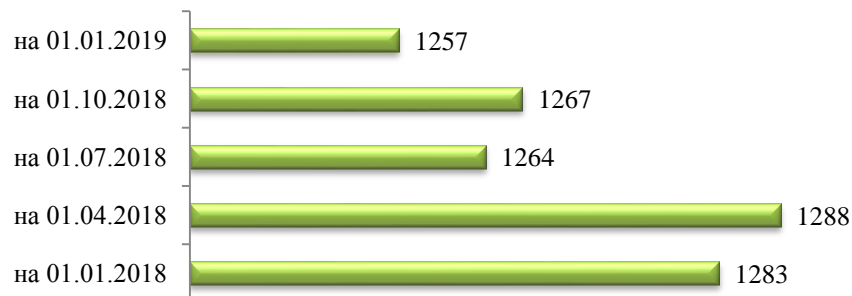


Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, в 2018 году, отражена в диаграмме № 32.

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц, с 01.01.2017 по 01.01.2019, отражена в диаграмме № 33.

Диаграмма № 32.

Диаграмма № 33.



Учитывая, что количество граждан, желающих стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан, составляет 2 человека, в области имеется проблема подбора опекунов и попечителей.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует, что на 01.01.2019 на территории Мурманской области проживают 23 подопечных, в отношении которых обязанности опекуна временно исполняют органы опеки и попечительства муниципальных образований г. Апатиты, ЗАТО г. Североморск, г. Кировск, г. Мончегорск, г. Мурманск, г. Оленегорск.

Данные о численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором органов опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2019 отражены в диаграмме № 34.

Диаграмма № 34.

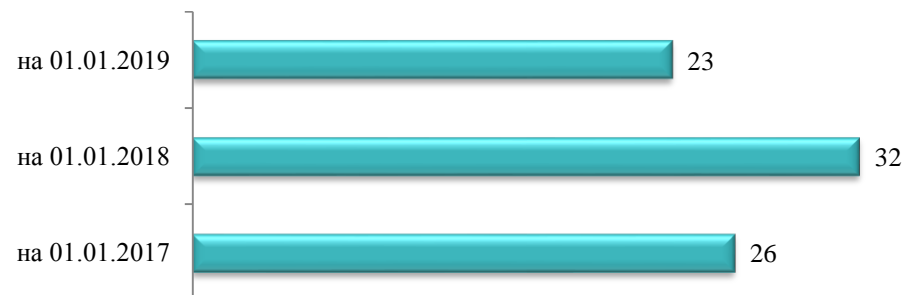
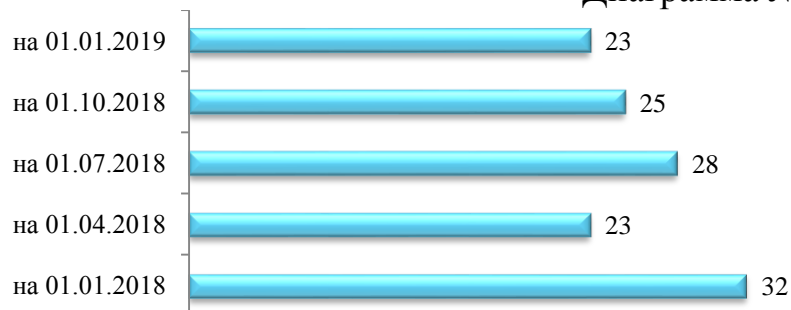


Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором органов опеки и попечительства, в 2018 году, отражена в диаграмме № 35.

Динамика изменения численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под надзором органов опеки и попечительства, с 01.01.2017 по 01.01.2019, отражена в диаграмме № 36.

Диаграмма № 36.

Диаграмма № 35.



3.3. По состоянию на 01.01.2019 в органах опеки и попечительства на учете состоят 24 не полностью дееспособных гражданина, из них:

- 3 вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами (п. 1 ст. 30 ГК РФ), в отношении которых администрацией г. Апатиты осуществляется надзор за деятельностью попечителя и контроль за сохранностью имущества подопечного;

- 21 – вследствие психического расстройства (п. 2 ст. 30 ГК РФ), из них:

- 9 - находятся под надзором попечителей (43%);
- 8 – находятся под надзором в организациях социального обслуживания (38%);
- 4 – находятся под надзором органов опеки и попечительства (19%).

Данные о численности совершеннолетних не полностью дееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2019 отражены в диаграмме № 37.

Диаграмма № 37.



Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует об увеличении численности граждан данной категории в связи с вступлением силу с 02.03.2015 изменений, внесенных Федеральным законом

от 30.12.2012 № 302-ФЗ в главы 1, 2, 3 и 4 части первой ГК РФ. Согласно изменениям лица с психическим расстройством, способные понимать значение своих действий с помощью других лиц, теперь могут быть признаны ограниченно дееспособными и участвовать в гражданском обороте в ограниченном объеме. В данном случае подопечный самостоятельно несет имущественную ответственность по совершенным им сделкам.

По результатам мониторинга следует отметить положительную работу в муниципальных образованиях г. Апатиты, г. Мурманск, г. Мончегорск и Кандалакшский район.

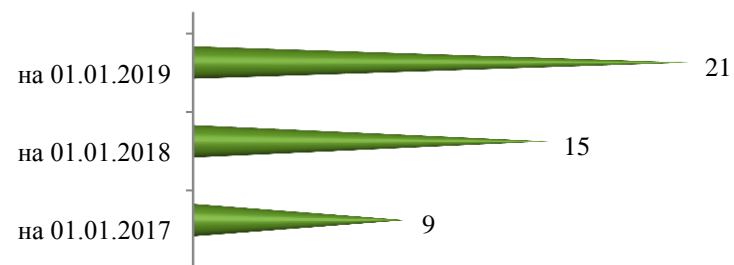
Динамика изменения численности совершеннолетних ограниченных в дееспособности вследствие психического расстройства граждан, в 2018 году, отражена в диаграмме № 38.

Динамика изменения численности совершеннолетних ограниченных в дееспособности вследствие психического расстройства граждан, с 01.01.2017 по 01.01.2019, отражена в диаграмме № 39.

Диаграмма № 38.



Диаграмма № 39.



В 2018 году численность совершеннолетних не полностью дееспособных граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, увеличилась на 5 человек по сравнению с началом отчетного периода.

Одной из приоритетных задач органов опеки и попечительства является своевременное выявление лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства.

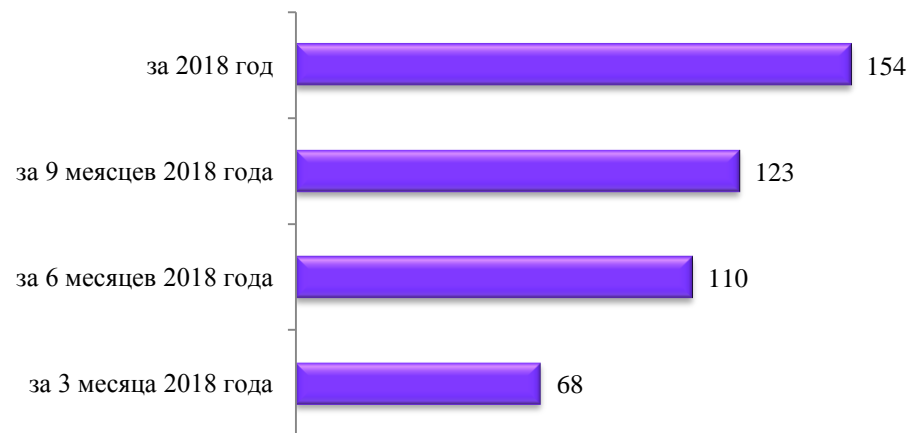
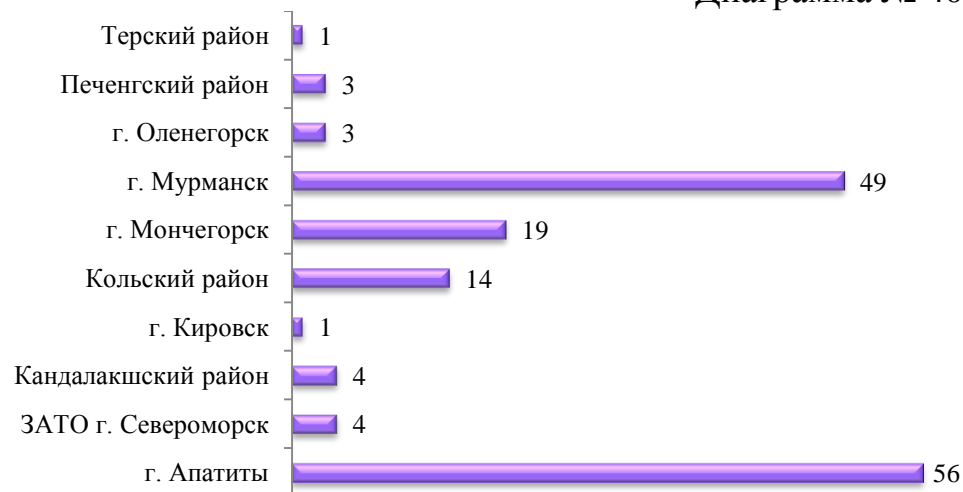
Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, свидетельствует о положительных результатах работы по данному направлению в 2018 году в муниципальных образованиях г. Апатиты, ЗАТО г. Североморск, Кандалакшский район, Кольский район, г. Мончегорск, г. Мурманск, г. Оленегорск, Печенгский район, Терский район.

Данные о выявлении недееспособных граждан в указанных муниципальных образованиях отражены в диаграмме № 40.

Динамика выявления совершеннолетних подопечных граждан органами опеки и попечительства в 2018 году отражена на диаграмме № 41.

Диаграмма № 40.

Диаграмма № 41.



Всего на территории Мурманской области в 2018 году выявлено 154 гражданина, нуждающегося в установлении над ними опеки (попечительства). По сравнению с 2017 годом данных граждан выявлено на 14 человек меньше (в 2017 году – 168).

3.4. По состоянию на 01.01.2019 в органах опеки и попечительства на учете состоят 13 совершеннолетних граждан, находящихся под патронажем. Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует о положительных результатах по данному направлению работы в муниципальных образованиях г. Мончегорск, г. Мурманск, Кольский район и Печенгский район.

В муниципальных образованиях ЗАТО Александровск, ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Островной, ЗАТО г. Североморск, Кандалакшский район, г. Кировск, Кольский район, Ловозерский район, г. Оленегорск, г. Полярные Зори, Терский район на учете граждане, находящиеся под патронажем, не состоят.

Данные о численности совершеннолетних граждан, находящихся под патронажем, по состоянию на 01.01.2019 отражены в диаграмме № 42.

Диаграмма № 42.

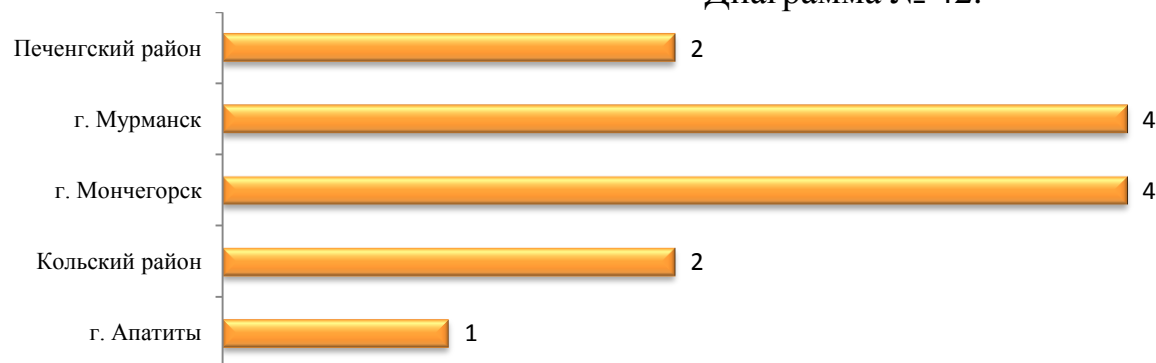
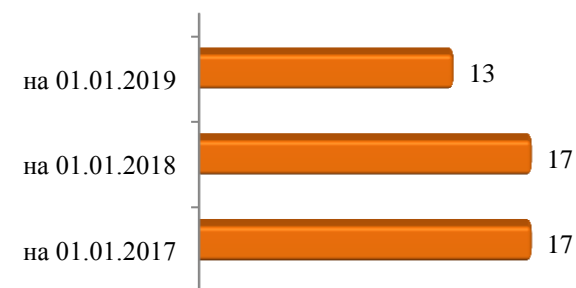


Диаграмма № 43.



Динамика изменения численности совершеннолетних граждан, находящихся под патронажем, с 01.01.2017 по 01.01.2019 отражены в диаграмме № 43.

За 2018 год численность совершеннолетних дееспособных граждан, в отношении которых установлен патронаж, изменилась, а именно:

- уменьшилась по сравнению с началом отчетного периода в муниципальных образованиях: Кандалакшский район на 3 человека; г. Мурманск и в Ловозерский район - на 1 человека;
- увеличилась на 1 человека в муниципальном образовании Печенгский район;
- осталась без изменения в других муниципальных образованиях.

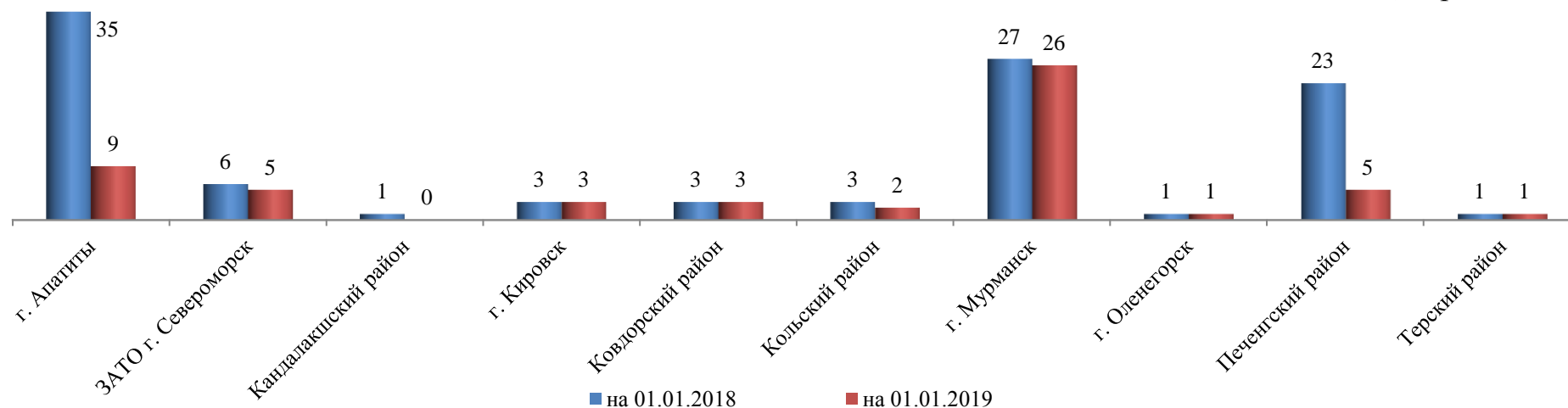
3.5. По состоянию на 01.01.2019 в органах опеки и попечительства на учете состоят 55 безвестно отсутствующих граждан.

Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, показывает, что по данному направлению ведется работа в муниципальных образованиях г. Апатиты, ЗАТО г. Североморск, г. Кировск, Ковдорский район, Кольский район, г. Мурманск, г. Оленегорск, Печенгский район и Терский район.

В муниципальных образованиях ЗАТО Александровск, ЗАТО Видяево, ЗАТО Заозерск, ЗАТО г. Островной, Кандалакшский район, Ловозерский район, г. Мончегорск, г. Полярные Зори на учете безвестно отсутствующие граждане не состоят.

Данные о численности безвестно отсутствующих граждан, состоящих на учете в указанных органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2018 и на 01.01.2019 отражены в диаграмме № 44.

Диаграмма № 44.



Динамика изменения численности безвестно отсутствующих граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, в 2018 году отражена в диаграмме № 45.

Динамика изменения численности безвестно отсутствующих граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2018 и на 01.01.2019 отражены в диаграмме № 46.

Диаграмма № 45.

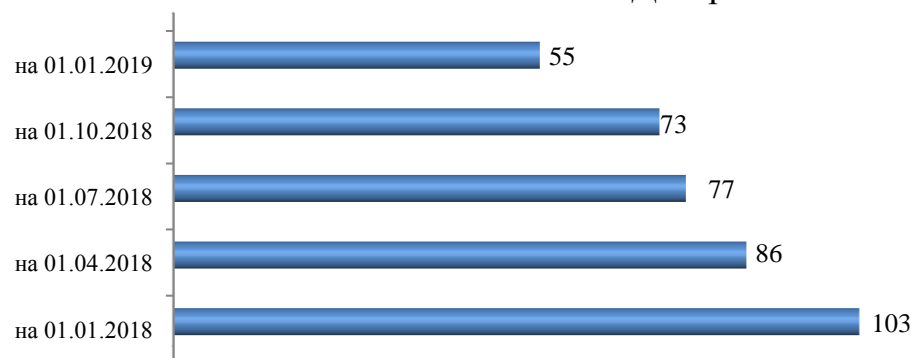
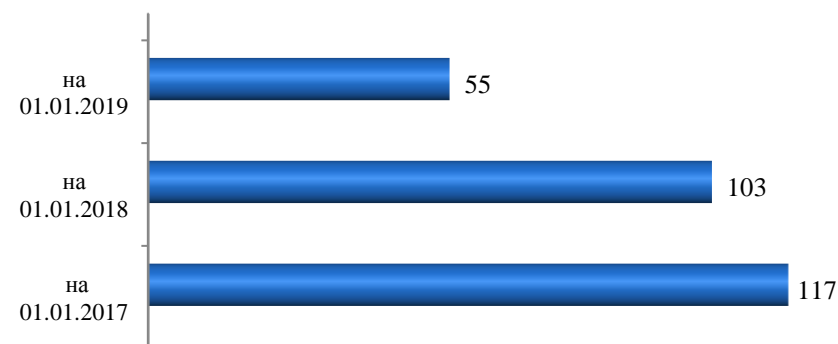


Диаграмма № 46.



В 2018 году численность безвестно отсутствующих граждан, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, уменьшилась на 48 человек по сравнению с началом отчетного периода и на 62 человека по сравнению с 2017 годом.

По результатам мониторинга было установлено, что органами опеки и попечительства проведена объемная работа в отношении граждан, признанных безвестно отсутствующими и состоящих на учете свыше 5 лет, о признании их умершими и снятии их с учета.

Таким образом, при расчете субвенции, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, учитывается наименьшая численность граждан, признанных безвестно отсутствующими, что свидетельствует об эффективном использовании средств областного бюджета.

3.6. За отчетный период органы опеки и попечительства участвовали и представляли интересы подопечных в 915 судебных заседаниях по вопросам защиты прав и обеспечения сохранности их имущества.

Данные об участии органов опеки и попечительства в судебных заседаниях для защиты прав и законных интересов подопечных граждан отражены в диаграмме № 47.

Диаграмма № 47.

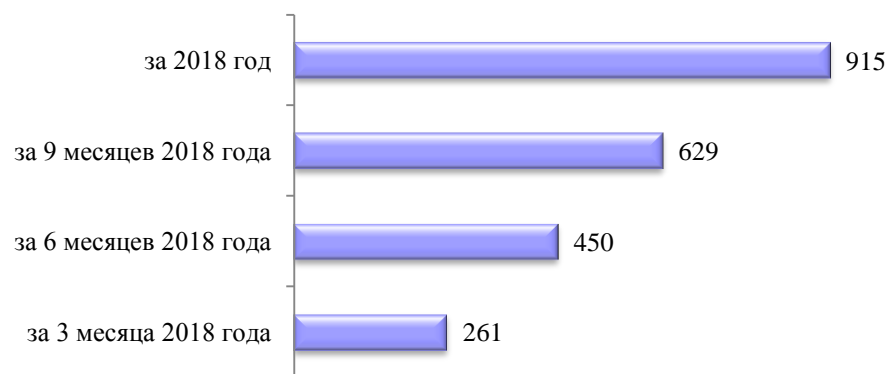
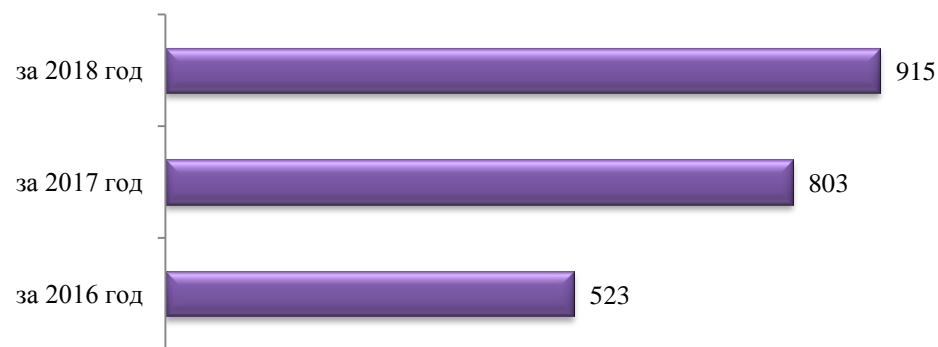


Диаграмма № 48.

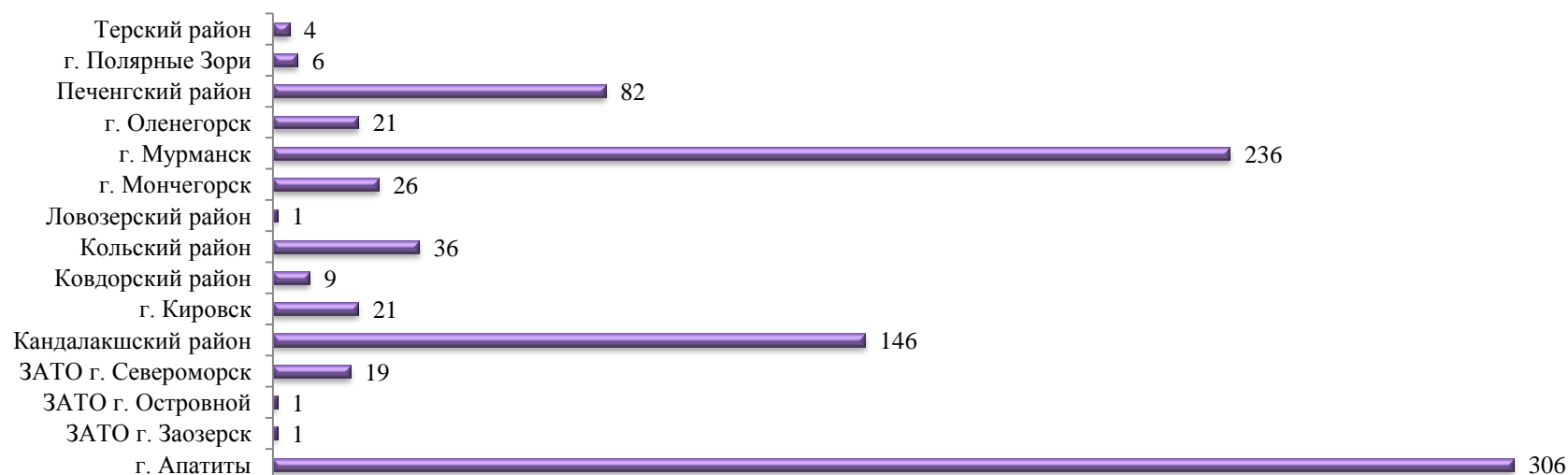


В 2018 году количество судебных заседаний, в которых органы опеки и попечительства приняли участие увеличилось на 12 % по сравнению с аналогичным периодом 2017 года и на 43% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Анализ отчетов, представленных органами опеки и попечительства, свидетельствует о положительных результатах работы по данному направлению в муниципальных образованиях г. Апатиты, г. Мурманск, Кандалакшский район, Печенгский район, Кольский район, г. Мончегорск, г. Оленегорск, г. Кировск, ЗАТО г. Североморск, г. Полярные Зори, Терский район.

Данные об участии указанных органов опеки и попечительства в судебных заседаниях отражены в диаграмме № 49.

Диаграмма № 49.



Примерами могут послужить обращения в суд по следующим вопросам:

- о пересмотре заочного решения о взыскании задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг со счетов недееспособных граждан;
- о понуждении опекуна предоставить отчет в орган опеки и попечительства;
- о взыскании с гражданина денежных средств на счет совершеннолетнего недееспособного гражданина;
- о взыскании задолженности по кредитной карте.

Анализ отчета администрации г. Апатиты показал, что орган опеки и попечительства принял участие в 233 судебных заседаниях о применении принудительной меры медицинского характера в отношении граждан, находящихся на лечении в ГОБУЗ «Мурманская областная психиатрическая больница» и зарегистрированных в других

муниципальных образованиях. Данные показатели свидетельствуют о росте принятых мер по защите граждан, страдающих психическим расстройством, на 6 % по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

В результате анализа отчета администрации г. Мурманска установлено, что орган опеки и попечительства принял участие в качестве третьего лица в 176 судебных заседаниях по гражданским делам о признании граждан недееспособными. Данные показатели свидетельствуют о росте принятых мер по защите прав лиц, страдающих психическим расстройством, на 7 % по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

3.7. За 2018 год органами опеки и попечительства принято 2904 решений, из них:

- ✓ о назначении опекуна над недееспособным гражданином – 390 (13,4% от общего числа принятых решений);
- ✓ о назначении попечителя над ограниченно дееспособным гражданином – 11 (0,4%);
- ✓ о назначении помощника над совершеннолетним дееспособным гражданином, нуждающимся в установлении патронажа, – 1 (0,04%);
- ✓ об освобождении опекуна от исполнения своих обязанностей – 320 (11%);
- ✓ об освобождении попечителя - 1 (0,04%);
- ✓ о прекращении патронажа – 4 (0,2%);
- ✓ об отстранении опекуна и попечителя от исполнения своих обязанностей - 5 (0,2%);
- ✓ о помещении недееспособного гражданина в организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме, – 70 (1,5%);
- ✓ о заключении договора в отношении граждан, находящихся под патронажем, – 1 (0,04%);
- ✓ о выдаче разрешений по совершению сделок с имуществом подопечного – 2101 (72%), в том числе:
 - в отношении недвижимого имущества - 34;
 - в отношении движимого имущества - 7;
 - в отношении расходования денежных средств - 2039;
 - по доверенности – 21.

Данные о принятии органами опеки и попечительства решений по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан отражены в диаграмме № 50.

Динамика изменения количества принятых органами опеки и попечительства решений по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан в 2016-2018 годы отображены в диаграмме № 51.

Диаграмма № 50.

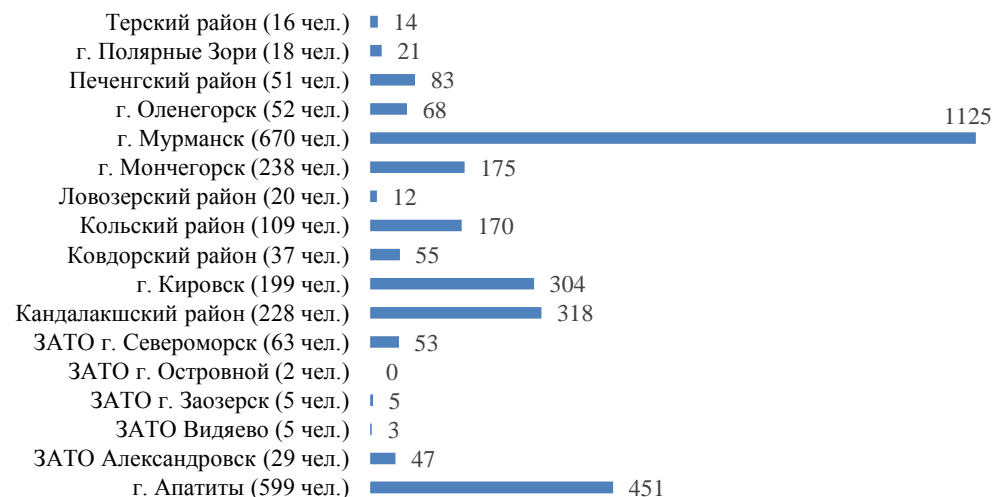
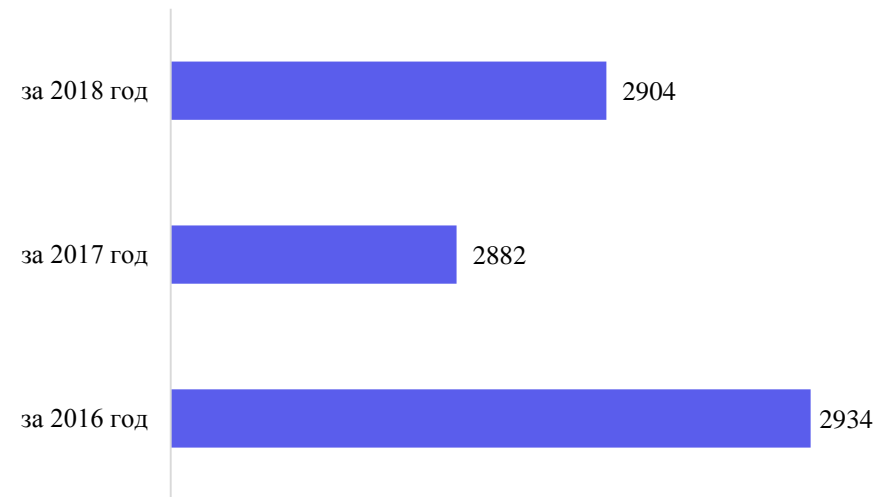


Диаграмма № 51.



В текущем году органами опеки и попечительства принято на 22 нормативных правовых актов по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, свидетельствует об увеличении нагрузки на органы опеки и попечительства и недостаточном информировании опекунов (физических лиц) об открытии номинального счета на имя подопечного в кредитных организациях.

В соответствии со ст. 37 ГК РФ суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем в соответствии с главой 45 ГК РФ, и расходуются опекуном или попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Что касается иных доходов подопечного, в том числе доходов, полученных от управления его имуществом, то они, как и прежде, могут расходоваться в интересах подопечного только с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Данные о численности подопечных, на имя которых открыты номинальные счета в кредитных организациях, отражены в диаграмме № 52.

Диаграмма № 52.

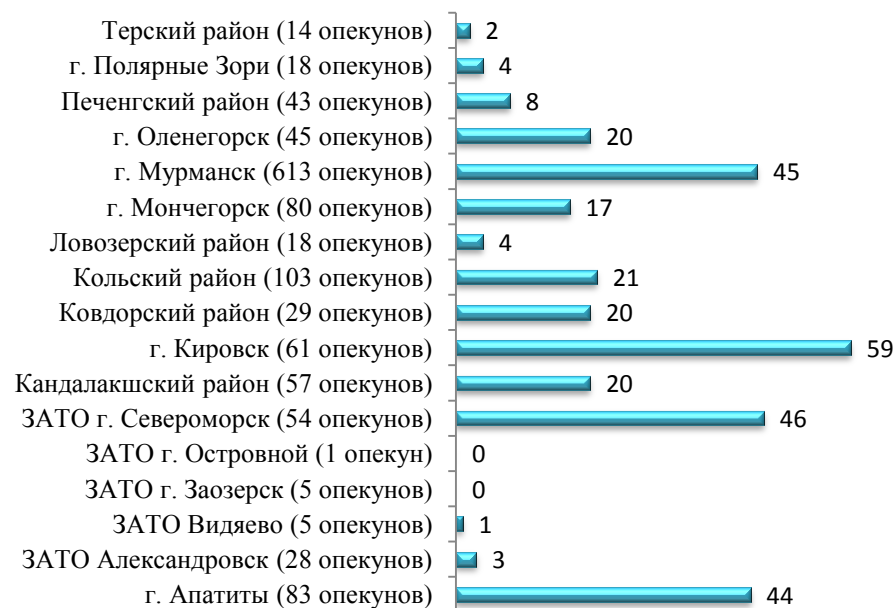
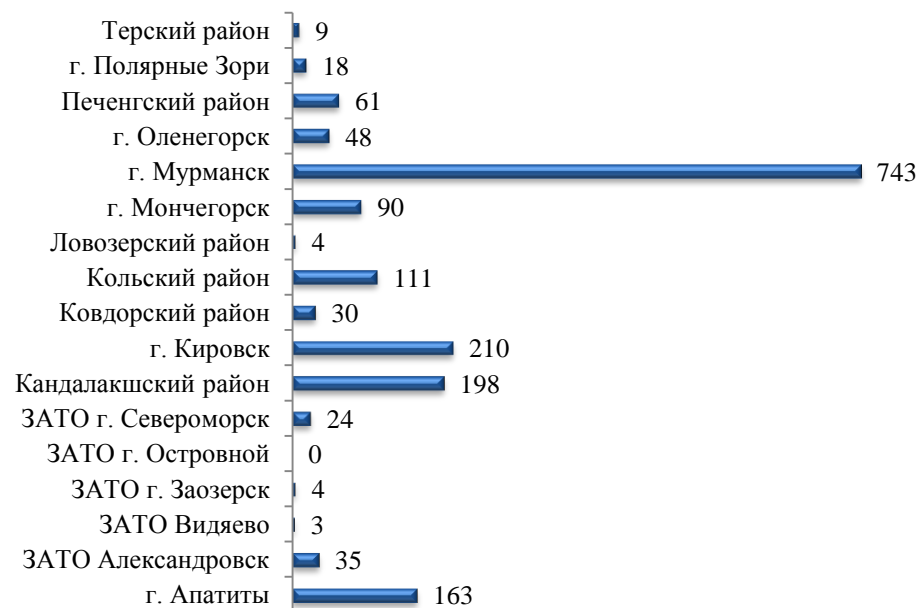


Диаграмма № 53.



Всего на территории Мурманской области 314 (25%) подопечных имеют открытый номинальный счет в кредитной организации.

Данные о принятии органами опеки и попечительства решений по вопросам распоряжения денежными средствами подопечных отражены в диаграмме № 53.

3.8. В целях осуществления надзора за деятельностью опекунов (попечителей) и организаций, исполняющих опекунские обязанности, органами опеки и попечительства в текущем году проведено 4343 плановых проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих обязательств, а также 225 внеплановых проверок. По результатам которых органами опеки и попечительства выявлено 46 нарушений прав и законных интересов подопечных, из них 17 нарушений допустили организации, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме.

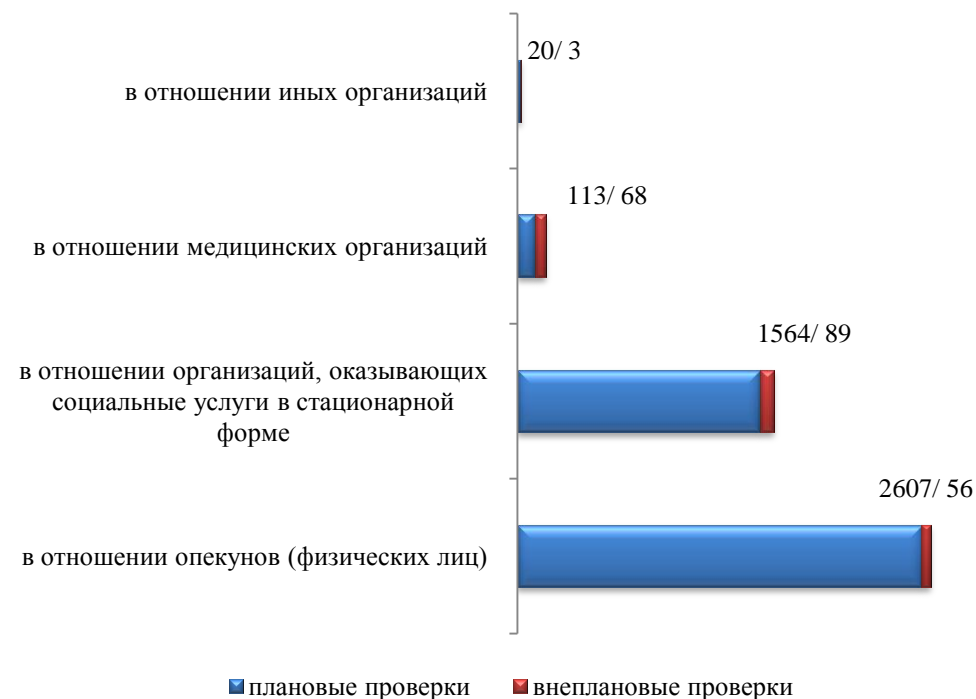
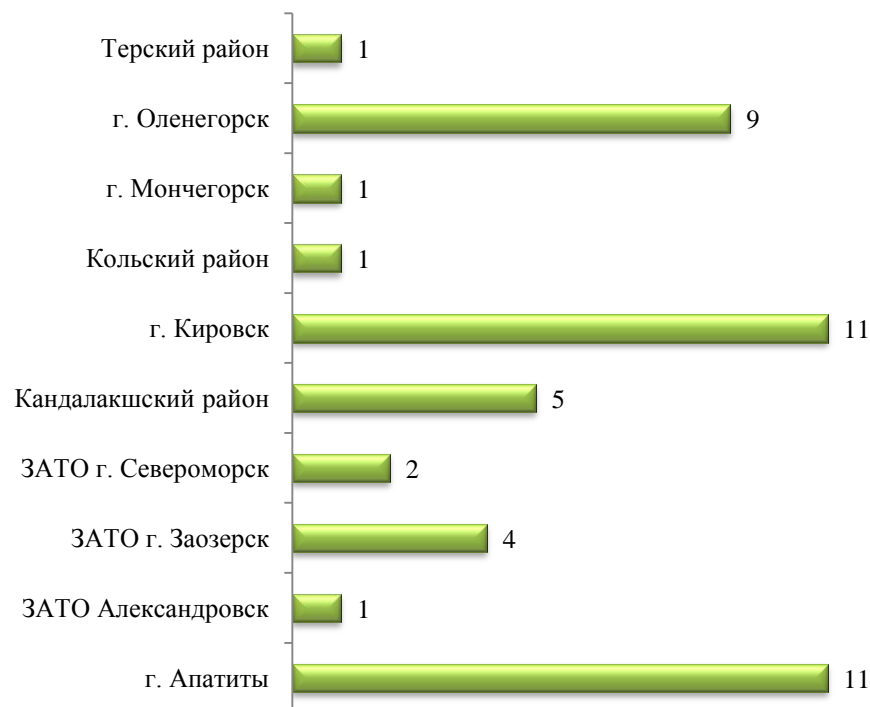
Необходимо отметить положительную работу по данному направлению деятельности в муниципальных образованиях г. Апатиты, ЗАТО Александровск, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Североморск, Кандалакшский район, г. Кировск, Кольский район, г. Мончегорск, г. Оленегорск, Терский район.

Данные о выявлении органами опеки и попечительства нарушений прав и законных интересов подопечных при исполнении опекунами своих обязанностей в 2018 году, отражены в диаграмме № 54.

Данные о проведенных органами опеки и попечительства проверках исполнения опекуном обязанностей и условий жизни подопечных в 2018 году отражены в диаграмме № 55.

Диаграмма № 54.

Диаграмма № 55.



Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, свидетельствует о проведении органом опеки и попечительства плановых проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных в полном объеме.

Данные о проведенных органами опеки и попечительства проверках исполнения опекуном обязанностей и условий жизни подопечных в 2018 году приведены в таблице № 3.

Таблица № 3.

Наименование органа опеки и попечительства (муниципальное образование)	Количество запланированных проверок за отчетный период	Проведено плановых проверок в отношении подопечных	Проведено внеплановых проверок в отношении подопечных	Количество проведенных проверок в отношении граждан, выразивших желание стать опекуном (попечителем)
г. Апатиты	1146	1146	105	21
ЗАТО Александровск	61	61	1	5
ЗАТО Видяево	9	9	0	0
ЗАТО г. Заозерск	10	10	4	1
ЗАТО Островной	0	0	0	1
ЗАТО Североморск	69	69	5	11
Кандалакшский район	476	476	41	16
г. Кировск	320	320	19	14
Ковдорский район	47	47	5	5
Кольский район	137	137	2	11
Ловозерский район	41	41	3	4
г. Мончегорск	396	396	10	16
г. Мурманск	1413	1413	19	135
г. Оленегорск	68	68	1	2
Печенгский район	109	109	3	10
г. Полярные Зори	11	11	2	1
Терский район	30	30	5	2
итого	4343	4343	225	255

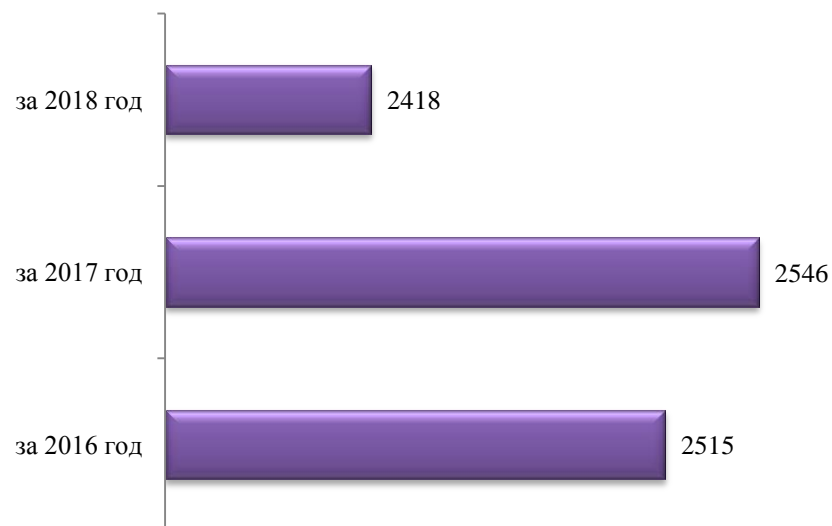
С целью установления опеки или попечительства администрациями муниципальных образований проведено 255 проверок в отношении граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем, по сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество вышеназванных проверок увеличилось на 28.

Данные о проведении органами опеки и попечительства плановых и внеплановых проверок в 2016 – 2018 годы отражены в диаграмме № 56.

Диаграмма № 56.



Диаграмма № 57.



По сравнению с аналогичным периодом 2016 года количество плановых проверок уменьшилось на 441 проверку, что связано с сокращением числа проверок в отношении опекунов – близких родственников над совершеннолетними подопечными.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927 (в ред. постановления от 19.11.2016 № 1221) при установлении опеки или попечительства над совершеннолетним подопечным его близким родственником плановые проверки условий жизни совершеннолетнего недееспособного гражданина, соблюдения опекуном его прав и законных интересов, обеспечения сохранности его имущества, выполнения опекуном или попечителем требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей проводятся в виде посещения совершеннолетнего подопечного:

- 1 раз в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя;

- 1 раз в 3 года в течение последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя.

В 2018 году органы опеки и попечительства утвердили 2418 отчетов опекунов о хранении, об использовании имущества подопечных. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество утвержденных отчетов опекунов уменьшилось на 128 отчета.

Данные об утвержденных отчетах опекунов о хранении, об использовании имущества подопечных за 2016 -2018 годы отражены в диаграмме № 57.

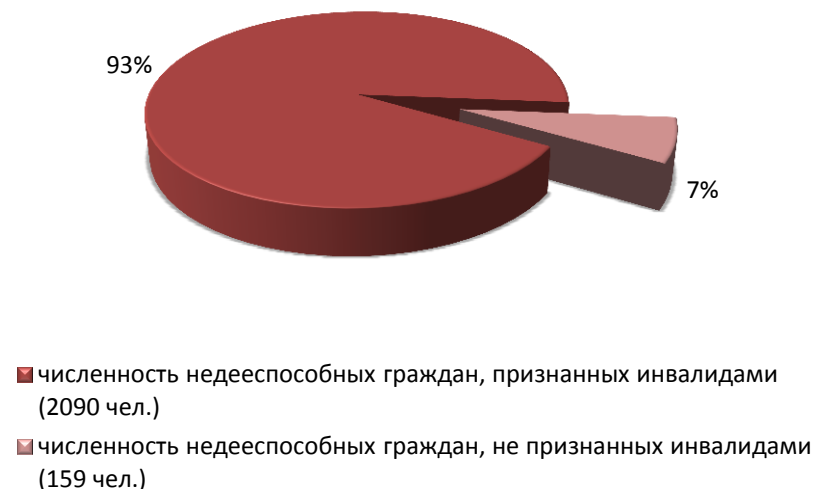
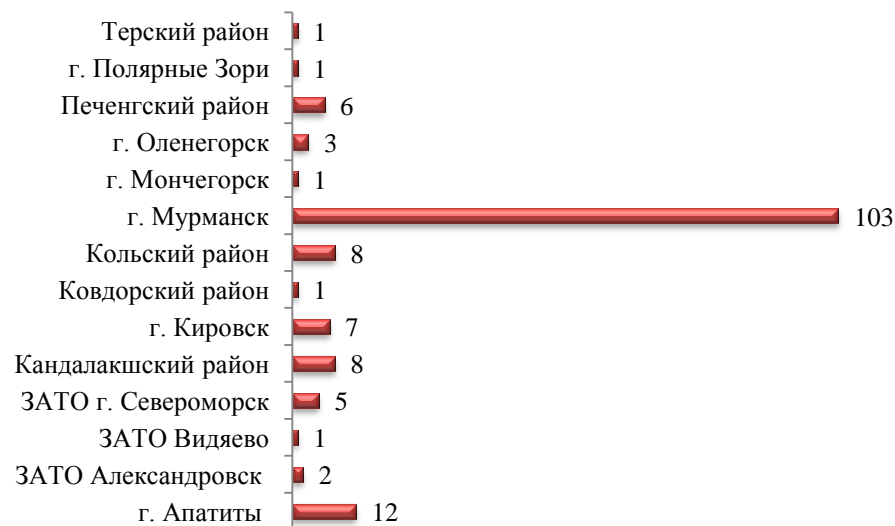
Анализ отчетов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, показывает, что из 2249 недееспособных граждан 2093 (93%) имеют группу инвалидности, а именно:

- большая часть инвалидов имеют I группу – 1212 чел. (54%);
- II группу – 862 чел. (38%);
- III группу – 16 чел. (0,7%).

Данные о численности недееспособных граждан, не признанных инвалидами и состоящих на учете в органах опеки и попечительства, отражены в диаграммах №№ 58, 59.

Диаграмма № 58.

Диаграмма № 59.



По результатам обследования органами опеки и попечительства было установлено, что из 2090 недееспособных граждан, признанных инвалидами, у 395 - не разработана индивидуальная программа реабилитации и абилитации инвалида (далее – ИПРА), из них 384 - находятся под опекой физических лиц.

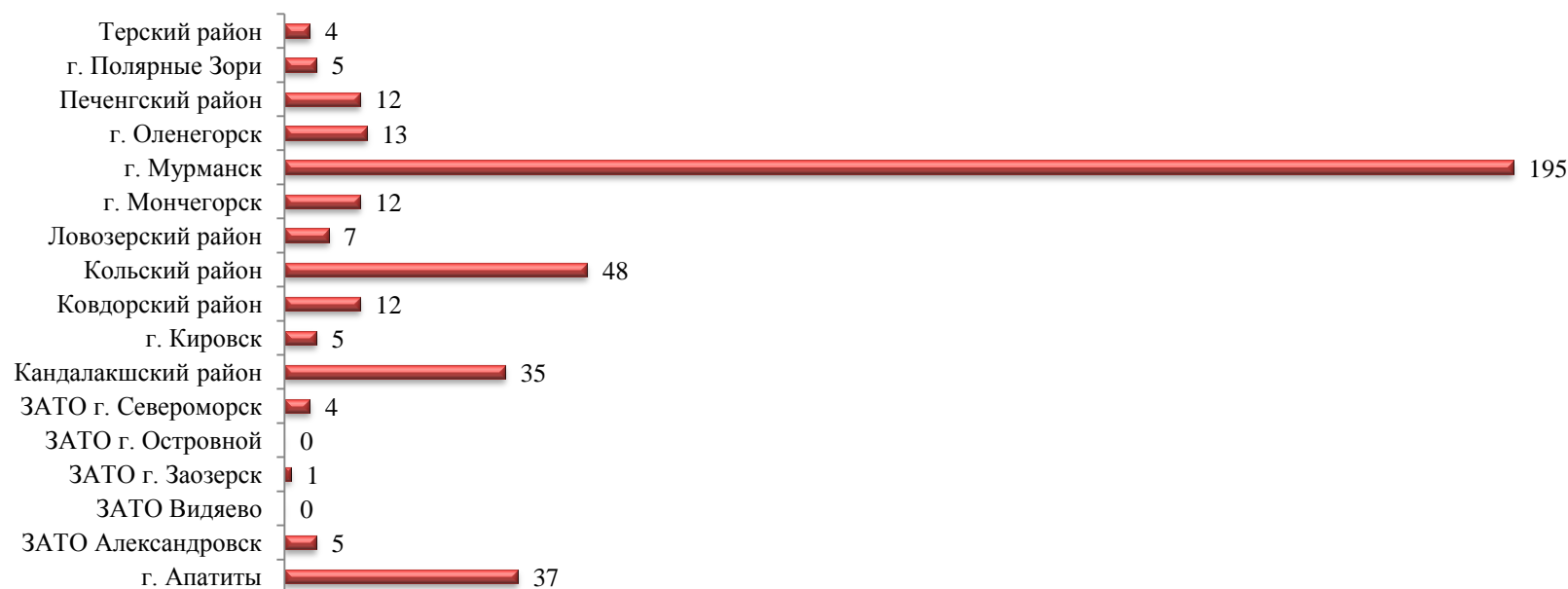
Основными причинами, обусловившими отсутствие ИПРА, являются:

- освидетельствование и установление инвалидности в период, когда указанный документ не выдавался Бюро медико-социальной экспертизы;
- незаинтересованность и бездействие опекуна.

Отсутствие ИПРА у подопечного не позволяет реализовать основные направления реабилитации инвалидов.

Статистические данные о численности недееспособных граждан, у которых не разработана ИПРА и состоящих на учете в органах опеки и попечительства, по состоянию на 01.01.2019 отражены в диаграмме № 60.

Диаграмма № 60.



В текущем году по сравнению с 2017 годом численность подопечных, у которых отсутствует ИПРА, уменьшилась на 75 человек, что свидетельствует о положительных результатах работы в муниципальных образованиях г. Апатиты (7% доля подопечных, не имеющих ИПРА от общей численности недееспособных граждан, признанных инвалидами в данном органе опеки и попечительства), ЗАТО г. Североморск (8%), г. Кировск (3%), г. Мончегорск (5%).

В целях устранения выявленных проблем органам опеки и попечительства рекомендовано принять меры по обеспечению контроля за деятельностью опекунов и организаций, на которые возложены исполнение опекунских

обязанностей, по выполнению реабилитационных мероприятий, содержащихся в ИПРА, и по оформлению документов для установления инвалидности недееспособным гражданам.

Данный вопрос находится на контроле в Министерстве и включен в программу проверки осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан.

В 2018 органы опеки и попечительства составили 363 описи имущества подопечных, которые передали опекунам после возложения на них опекунских обязанностей для обеспечения сохранности имущества недееспособных граждан, а также 958 дополнительных описей имущества подопечного.

Составитель:

Чернова Надежда Владимировна – главный специалист управления социальной защиты, опеки и попечительства
Министерства социального развития Мурманской области.