

ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по организации разработки планов мероприятий (далее – дорожных карт)
субъектов Российской Федерации, муниципальных образований по
повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и
услуг в сферах установленной деятельности

I. Содержание и порядок разработки дорожных карт¹.

Под дорожной картой субъекта Российской Федерации, муниципального образования предлагается понимать документ планирования взаимоувязанных по срокам реализации и исполнителям мероприятий, проводимых в целях поэтапного обеспечения для инвалидов условий доступности объектов и услуг, установленных статьей 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также иными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления, регулирующими вопросы предоставления услуг населению в соответствующих сферах деятельности.

Разработка дорожных карт предусмотрена пунктом 1 части 4 статьи 26 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ).

В целях своевременной подготовки дорожных карт, с учетом вступления в действие Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ с 1 января 2016 года, поручением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2014 года ДМ-П12-9175 разработку и утверждение дорожных карт субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления предусмотрено осуществить до 1 октября 2015 года.

Дорожные карты утверждаются решениями высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, главами муниципальных образований.

Разработка дорожной карты субъекта Российской Федерации осуществляется органом, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

¹ Рекомендуются для использования до утверждения Правительством Российской Федерации порядка и сроков разработки дорожных карт.

Соисполнителями дорожной карты в сфере установленной деятельности определяются соответствующие исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации в сферах социальной защиты населения, труда и занятости, здравоохранения, образования, культуры, транспортного обслуживания, связи и информации, физической культуры и спорта, торговли, жилищно-коммунального хозяйства и градостроительной политики в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Разработка дорожной карты муниципального образования осуществляется исполнительно-распорядительным органом муниципального образования в соответствии с вопросами местного значения и полномочиями органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, определенными Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Дорожная карта может содержать:

- 1) обоснование целей обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг, а также возможностей их достижения в установленные сроки;
- 2) сроки и ожидаемые результаты повышения значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сферах установленной деятельности, оформленные в таблицу повышения значений показателей (далее – таблица повышения значений показателей), которая может быть разработана по нижеприведенной форме:

ТАБЛИЦА № 1
повышения значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг дорожной карты федерального органа исполнительной власти, субъекта Российской Федерации, муниципального образования

№ п/п	Наименование показателей доступности для инвалидов объектов и услуг ²	Ожидаемые результаты повышения значений показателей доступности				Орган (должностное лицо), ответственные за мониторинг и достижение запланированных значений показателей доступности
		2015	2016	2017	...	

- 3) перечень мероприятий дорожной карты, реализуемых для достижения запланированных значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, и состав исполнителей указанных мероприятий (далее – перечень

² Показатели доступности дифференцируются в зависимости от стойких расстройств функций организма (зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата и др.).

мероприятий дорожной карты), который может быть разработан по нижеприведенной форме:

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ (таблица № 2)
дорожной карты федерального органа исполнительной власти, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, реализуемых для достижения запланированных значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг

№ п/п	Наименование мероприятия	Нормативный правовой акт (программа), иной документ, которым предусмотрено проведение мероприятия	Ответственные исполнители, соисполнители	Срок реализации	Ожидаемый результат
Раздел I. Совершенствование нормативной правовой базы					
Раздел II. Мероприятия по поэтапному повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов инфраструктуры (подвижного состава, транспортных средств, связи и информации)					
Раздел III. Мероприятия по поэтапному повышению значений показателей доступности предоставляемых инвалидам услуг с учетом имеющихся у них нарушенных функций организма, а также по оказанию им помощи в преодолении барьеров, препятствующих пользованию объектами и услугами					
Раздел IV. Мероприятия по инструктированию или обучению специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов, услуг и оказанием помощи в их использовании или получении (доступу к ним)					

Таблица повышения значений показателей дорожной карты субъекта Российской Федерации, муниципального образования может содержать разделы, отражающие показатели доступности для инвалидов объектов и услуг в соответствии с основными полномочиями в сферах социальной защиты населения, труда и занятости, здравоохранения, образования, культуры, транспортного обслуживания, связи и информации, физической культуры и спорта, торговли, жилищно-коммунального хозяйства и градостроительной политики.

Показатели доступности для инвалидов объектов и услуг, ожидаемые результаты повышения их значений и сроки реализации мероприятий дорожной карты определяются утверждающим дорожную карту высшим

исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования исходя из:

сводов правил, государственных стандартов и иных требований по обеспечению доступности для инвалидов услуг, зданий и сооружений, гигиенических требований к условиям труда инвалидов, принятых в установленном законодательством Российской Федерации порядке (методическое пособие с изложением данных норм прилагается);

анализа текущего состояния доступности для инвалидов объектов и услуг в установленной сфере деятельности;

государственных и региональных программ, а также планов долгосрочного и среднесрочного развития в соответствующих сферах деятельности разработчиков дорожных карт - органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

финансовых возможностей по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, определенных при утверждении бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

Дорожная карта субъекта Российской Федерации может содержать сведения о мероприятиях по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, предусмотренных в дорожных картах муниципальных образований, реализуемых ими за счет или с использованием средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в рамках переданных полномочий.

В дорожные карты муниципальных образований могут включаться сведения о мероприятиях по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, реализуемых с этой целью, в соответствии с дорожной картой субъекта Российской Федерации в рамках полномочий, переданных в установленном порядке органам местного самоуправления.

В целях анализа хода исполнения дорожных карт, а также для обеспечения взаимодействия и прозрачности подготовки решений по внесению изменений и дополнений в дорожные карты высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут образовывать координационные советы с участием исполнителя и соисполнителей дорожных карт, представителей общественных объединений инвалидов и других заинтересованных организаций.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в обязательном порядке обеспечивают привлечение представителей общественных объединений инвалидов к разработке дорожных карт.

Финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных дорожными картами, может осуществляться в пределах средств, определенных (на очередной финансовый год и на плановый период) в бюджете субъекта Российской Федерации, бюджете муниципального образования, а также на последующий период в соответствии с утвержденными в установленном порядке программ долгосрочного и среднесрочного развития в соответствующих сферах деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований могут вносить изменения и дополнения в дорожные карты ежегодно в сроки, обеспечивающие согласованность принимаемых решений со сроками формирования проектов соответствующих бюджетов на очередной финансовый год, с учетом предварительных итогов реализации дорожных карт в текущем году.

II. Последовательность действий по разработке дорожной карты.

Статьей 26 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» установлено, что федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают и реализуют в сферах установленной деятельности мероприятия по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, а также включают (до 1 июня 2016 года) требования к обеспечению условий доступности предоставляемых ими государственных и муниципальных услуг в административные регламенты их предоставления.

Настоящие организационно-методические рекомендации позволят обеспечить единые подходы указанных органов государственной власти и органов местного самоуправления к разработке планов таких мероприятий (дорожных карт) до утверждения Правительством Российской Федерации порядка и сроков проведения этой работы.

В целях организации данной работы представляется целесообразным поручить руководителям подведомственных учреждений, предприятий и организаций, предоставляющих услуги населению, задачи по:

- определению до 25 марта 2015 года ответственных за организацию этой работы должностных лиц (в ранге заместителя руководителя учреждения, предприятия, организации), а также созданию рабочих групп по разработке мероприятий;
- организации до 15 апреля 2015 года проведения обследования соответствия действующих зданий, помещений, в которых гражданам предоставляются услуги, а также порядков их предоставления положениям статьи 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», государственным стандартам (в том числе в сферах образования, здравоохранения, социального обслуживания и т.д.) сводам правил, строительным нормам и другим принятым в соответствии с законодательством требованиям по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам (с использованием прилагаемого методического пособия);
- осуществлению проверки проектов документации на проведение капитального ремонта (модернизации, реконструкции) зданий, на строительство (аренду) новых зданий (помещений), проектов договоров о закупке оборудования и транспортных средств с последующим принятием решений по исключению случаев аренды, ввода в эксплуатацию новых объектов (транспортных средств), не соответствующих требованиям об их полном соответствии потребностям инвалидов;
- определению до 15 мая 2015 года (приказом или распоряжением руководителя учреждения, предприятия, организации) объема и сроков проведения работ по поэтапному приведению действующих объектов и порядков предоставления на них услуг в соответствие с требованиями по обеспечению их доступности для инвалидов;
- подготовке до 25 мая 2015 года расчета потребности финансовых средств, необходимых для выполнения указанных работ в рамках финансирования мероприятий, предусмотренных утвержденными планами развития учреждения (предприятия, организации);
- определению сроков проведения работ по поэтапному приведению объектов и порядков предоставления услуг в соответствие с условиями обеспечения их доступности для инвалидов с учетом утвержденных планов развития учреждения (предприятия, организации);

- организации проведения в III-IV кварталах 2015 года инструктирования (обучения) сотрудников учреждения (предприятия, организации), предоставляющего услуги населению, по вопросам оказания услуг инвалидам в доступных для них форматах³;

- определению порядка предоставления услуг инвалидам на объектах, которые невозможно полностью приспособить с учетом их нужд (до их реконструкции или капитального ремонта), в соответствии с нормой части 4 статьи 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (путем обеспечения им доступа к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, предоставления необходимой услуги по месту жительства или в дистанционном режиме);

- представлению до 15 июля 2015 года в соответствующий исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (в зависимости от подведомственности) по установленным в субъекте Российской Федерации формам предложений по включению в план мероприятий (дорожную карту) субъекта Российской Федерации:

а) сведений об объектах, на которых инвалидам предоставляются услуги и на которых будут проводиться работы с целью повышения значений показателей их доступности для инвалидов (об объемах, сроках и результатах проведения указанных работ – с использованием таблицы № 1);

б) сведений о мероприятиях (административно-правового, планово-бюджетного, информационного, методического характера), проводимых в целях обеспечения доступности услуг и объектов, на которых они предоставляются гражданам (с использованием таблицы № 2);

в) расчета потребности бюджетных средств, необходимых для приведения объектов и условий предоставления услуг инвалидам в соответствие с их потребностями (исходя из планов развития учреждений, предприятий и организаций)

- представлению до 15 сентября 2015 года в соответствующий исполнительный орган субъекта Российской Федерации (по подведомственности) предложений по включению в административные регламенты предоставления гражданам государственных (муниципальных) услуг положений, обеспечивающих соблюдение установленных законодательством условий их доступности для инвалидов.

2. Рекомендуется высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотреть направление

² Учебное пособие для проведения обучения будет направлено до 15 мая 2015 года

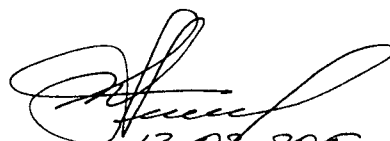
рекомендаций руководителям органов местного самоуправления, а также указаний региональным исполнительным органам власти задач по:

- определению ответственных за организацию этой работы должностных лиц (в ранге заместителя руководителя);

- созданию рабочих групп по разработке и реализации дорожных карт (отраслевых разделов дорожных карт) с включением в их состав представителей общественных организаций инвалидов;

- определению до 1 апреля задачи руководителям подведомственных учреждений, предприятий, организаций, оказывающих услуги гражданам, по организации работы, связанной с поэтапным повышением значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг и оказанием им помощи в преодолении барьеров, мешающих получению услуг в доступном формате (с учетом задач и сроков, изложенных в пункте 1 настоящих организационно-методических указаний, а также с использованием прилагаемого методического пособия);

- разработке с учетом предложений подведомственных учреждений, предприятий, организаций раздела плана мероприятий (дорожной карты) отраслевого министерства по поэтапному повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, осуществлению его согласования и представлению руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации до 10 сентября 2015 года (для включения в дорожную карту субъекта Российской Федерации).



13.05.2015.